

**Стратегия развития г. Донецка на период
до 2020 года**

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение	4
1. Оценка социально-экономического положения г. Донецка	5
2. Цели, задачи, принципы и приоритеты стратегии	35
3. Социальная политика	39
3.1. Стратегические приоритеты демографической политики г. Донецка	48
3.1.1. Цели и задачи стратегии в сфере демографической политики г. Донецка	48
3.1.2. Принципы и условия реализации стратегии	49
3.1.3. Критерии реализации стратегии	53
3.1.4. Механизм реализации стратегии демографического развития	53
3.1.5. Система мероприятий для реализации целей и задач стратегии демографического развития	54
3.2. Стратегические приоритеты в сфере оплаты труда и доходов населения	56
3.2.1. Цели и задачи Стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения	56
3.2.2. Принципы и условия реализации стратегии оплаты труда и доходов населения	58
3.2.3. Критерии реализации стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения	59
3.2.4. Механизм реализации стратегии в сфере оплаты труда доходов населения	62
3.3. Стратегические приоритеты развития рынка труда и занятости населения г. Донецка	67
3.3.1. Цели и задачи стратегии развития рынка труда г. Донецк	67
3.3.2. Принципы и условия реализации стратегии	68
3.3.3. Критерии реализации стратегии развития рынка труда	72
3.3.4. Механизм реализации стратегии развития рынка труда	75
3.4. Стратегия развития системы образования г. Донецка	76
3.4.1. Цель, задачи и приоритеты развития системы образования	76
3.4.2. Принципы и условия реализации стратегии	80
3.4.3. Критерии реализации стратегии развития системы образования	81
3.4.4. Механизм реализации стратегии развития системы образования	86
3.5. Стратегия развития системы пенсионного обеспечения населения г. Донецка	88
3.5.1. Цель и задачи стратегии развития пенсионного обеспечения населения	88
3.5.2. Принципы и условия реализации стратегии развития пенсионного обеспечения населения города	90
3.5.3. Критерии реализации стратегии развития пенсионного обеспечения населения города	91
3.5.4. Механизм реализации стратегии развития пенсионного обеспечения населения города	95
3.6. Стратегия развития общественного сектора социальных услуг	96
3.6.1. Цель, принципы и задачи реализации стратегии	99
3.6.2. Этапы, приоритеты, критерии реализации стратегии	99
3.6.3. Механизм реализации стратегии развития общественного сектора социальных услуг	101
3.6.4. Мероприятия, обеспечивающие процесс реализации стратегии развития общественного сектора социальных услуг	103
3.7. Жилищное строительство	112
3.8. Жилищно-коммунальное хозяйство	119
3.9. Ценовая и тарифная политика	128
4. Развитие сектора экономики	133

4.1. Стратегия научно-технической и инновационной политики	133
4.2. Стратегия инвестиционной деятельности	137
4.3. Стратегические приоритеты развития промышленности города Донецка до 2020 года	146
4.3.1. Угольная промышленность	150
4.3.2. Metallургическая промышленность	151
4.3.3. Машиностроение	154
4.3.4. Легкая промышленность г. Донецка	157
4.3.5. Пищевая промышленность г. Донецка	158
4.4. Малый и средний бизнес	160
4.5. Стратегические направления развития сельского хозяйства г. Донецка	176
5. Энергообеспечение и энергосбережение	180
5.1. Анализ существующей системы энергоснабжения города	180
5.2. Факторы, определяющие энергопотребление в г. Донецке на перспективу	184
6. Городская инфраструктура	194
6.1. Дороги	194
6.1.1. Финансирование и объемы работ по ремонту и реконструкции автомобильных дорог	194
6.1.2. Стоимость выполнения работ по поддержанию и развитию городской дорожной сети и прогноз возможностей поддержания сети города в рабочем состоянии	197
6.1.3. Стратегия развития автомобильных дорог до 2020 г. и оценка возможных рисков	206
6.2. Транспорт	208
6.3. Связь	212
7. Гуманитарная сфера	235
7.1. Приоритеты Стратегии развития отрасли здравоохранения г. Донецка	235
7.2. Стратегия развития физической культуры и спорта г. Донецка	240
7.3. Стратегия развития культурной сферы г. Донецка	244
7.4. Развитие туризма и рекреационной сферы	256
8. Экологическая ситуация и безопасность жизнедеятельности человека	267
8.1. Стратегия устойчивого развития г. Донецка до 2020 гг.	267
8.2. Стратегия управления охраной труда в городе Донецке	308
9. Реформирование бюджетно-налоговой системы и развитие финансовой базы г. Донецка	312
10. Мероприятия по выполнению задач, поставленных в Стратегии	318

Утверждено
решением городского совета
от _____ № _____

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ Г.ДОНЕЦКА НА ПЕРИОД ДО 2020 Г.

Введение

Особенностью современного этапа социально-экономического развития Украины является рост открытости ее экономики. А вступление в ВТО, присоединение к зоне свободной торговли ЕС приведут к новым возможностям и угрозам для развития регионов и городов. Городское сообщество должно быть готово к конкуренции со стороны городов-соседей, к изменениям в законодательстве, к значительным изменениям работы предприятий. Наличие четкой цели, ясных приоритетов в экономике и социальной политике улучшает конкурентные позиции города на украинском и международных рынках, позволяет эффективно выстраивать отношения с инвесторами, финансовыми организациями, адекватно реагировать на стратегические вызовы.

Исходя из вышеизложенного, разработана Стратегия развития города Донецка до 2020 года. Инициатором ее создания выступил Донецкий городской совет.

Для разработки Стратегии были образованы организационные структуры. Так, решением исполкома Донецкого городского совета от 25.10.06 г. создан Генеральный совет стратегического развития Донецка, представляющий заинтересованных участников городского развития, образованы тематические комиссии: общество, экономика, окружающая среда, жилищно-коммунальное хозяйство. В марте 2007 г. на заседании Генерального совета были утверждены техническое задание на разработку стратегии развития города Донецка на период до 2020 года и структура стратегии.

Генеральной целью Стратегии является повышение уровня и качества жизни населения Донецка на основе роста его благосостояния, обеспечения устойчивого социально-экономического развития города, интеграции его в систему товарных, информационных и финансовых обменов Украины, обеспечения совместных действий и поиск предметов партнерства органов исполнительной власти города, представителей бизнеса и общественных организаций.

Материал, содержащий анализ проблем города и обоснование перспективных действий, сгруппирован по следующим крупным блокам (стратегическим направлениям): социальная политика, развитие сектора экономики, энергообеспечение и энергосбережение, городская инфраструктура, гуманитарная сфера, экология и безопасность жизнедеятельности, налогово-бюджетная политика. В каждом направлении определены цели, задачи, принципы и приоритеты развития.

Прогноз основных социально-экономических параметров развития города учитывает итоги его развития за 2000-2006 гг. (стартовая позиция), условия развития Донецкой области и экономики страны в целом.

Разработка сценарных условий и параметров прогноза развития осуществлялась по двум сценариям: инерционному и активному.

Инерционный сценарий отражает развитие экономики в существующих условиях незначительных темпов роста, ухудшения конкурентоспособности отечественной продукции и замещения ее импортной.

Активный сценарий ориентируется на относительное улучшение экономической ситуации и активизацию структурных сдвигов за счет реализации комплекса мер по ускорению экономического роста.

1. Оценка социально-экономического положения города

Донецк – один из крупных городов Украины, центр Донецкой области, его территория составляет 570,7 кв.км. Он расположен в степной зоне на юго-востоке Украины в верховьях речки Кальмиус, в центральной части Донбасса. Донецк – один из крупнейших центров тяжелой промышленности Украины. Расположение Донецка в центре наиболее густой сети железных дорог, автодорог и воздушного транспорта благоприятствует экономическому развитию города.

К 2007 году численность населения города составляла 1010 тыс. человек, плотность населения – 1770 чел. на км². По своему административно-территориальному устройству разделен на 9 районов: Буденновский, Ворошиловский, Калининский, Киевский, Кировский, Куйбышевский, Ленинский, Петровский, Пролетарский. В экономике города занято более 512 тыс. человек. Наибольшая численность занятых относится к промышленности – 35,8%; в строительстве занято 6,4%, на транспорте – 16,4%. В Донецке, как центре крупного промышленного региона Украины, сосредоточены ведущие отрасли промышленности – топливная, машиностроительная, металлургическая, электроэнергетическая, химическая и нефтехимическая, легкая, пищевая.

Город Донецк концентрирует и конкретно выражает положительные и негативные стороны процесса, происходящего в области. В городе ярко выражен демографический кризис, и только за счет интенсивных миграционных процессов удается удерживать определенный уровень населения. Критическим является состояние здоровья населения. Вызывают такие негативные социальные последствия экологическая ситуация, сложная социальная среда и неблагоприятные условия во всех других проявлениях. Социальная сфера города, обслуживающая возможности человеческого развития и качества жизни населения – это, прежде всего, развитый рынок труда, сравнительно высокое материальное благополучие граждан, относительно высокое финансирование человеческого развития.

Характеристика показателей, отражающих социально-экономические процессы в городе, свидетельствуют об имеющихся возможностях для социального развития и одновременно предупреждают о возможных негативных последствиях.

Демографическая ситуация в г. Донецке

Численность населения г. Донецка и его половозрастная структура. Численность населения г. Донецка в течение последнего десятилетия постоянно снижается. Однако, соотношение среднегодовых темпов снижения численности наличного населения за 1996-2001 гг. ($\bar{T}_{1996-2001} = 98,22\%$) и 2002-2006 гг. ($\bar{T}_{2002-2006} = 99,41\%$) свидетельствует о значительном замедлении скорости снижения численности населения города – коэффициент замедления среднегодовых темпов снижения составил 0,54, т.е в среднем на 46% ежегодные темпы снижения населения за 2002-2006 гг. были ниже аналогичного показателя за предыдущий период.

Очень важной характеристикой изменения численности населения выступает его половозрастная структура. В городе сложилась нерациональная возрастная структура населения, когда наблюдается очень низкий удельный вес младших возрастных групп и сравнительно высокий удельный вес старших возрастных групп (табл. 1.1.).

Коэффициент старения населения г. Донецка составляет 20,5%, что означает чрезвычайно высокий его уровень.

Соотношение населения по полу свидетельствует о значительном превышении женского населения во всех возрастных группах (за исключением 3-х младших до 15 лет), что обусловлено более высоким уровнем смертности мужчин в старших возрастных группах.

Таблица 1.1. Половозрастная структура постоянного населения на 1.01.2005 г.
(по городу Донецку)

Возраст (лет)	Численность, чел.			Удельный вес, %			Численность мужчин на 100 женщин
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		
		мужчин	женщин		мужчин	женщин	
0-4	32003	16442	15561	3,18	3,67	2,79	105
5-9	35427	17968	17459	3,52	4,01	3,13	103
10-14	50533	25967	24566	5,02	5,79	4,40	106
15-19	86458	42372	44086	8,59	9,45	7,9	96
20-24	89557	42545	47012	8,90	9,49	8,43	90
25-29	77369	37445	39915	7,69	8,35	7,16	94
30-34	70887	33468	37419	7,04	7,46	6,71	89
35-39	64011	29926	34085	6,36	6,67	6,11	88
40-44	79208	36124	43084	7,87	8,05	7,72	84
45-49	81496	36336	45160	8,1	8,1	8,1	80
50-54	76004	33133	42871	7,55	7,39	7,69	77
55-59	57025	23687	33344	5,67	5,28	5,98	71
60-64	47004	18108	28896	4,67	4,04	5,18	63
65-69	66883	25180	41703	6,65	5,61	7,48	60
70 и старше	92496	29846	62650	9,19	6,65	11,23	48
Итого	1006361	448547	557811	100	100	100	80

Рождаемость. Уровень рождаемости в Донецке, как и в целом в Донецкой области и Украине, чрезвычайно низкий. Однако за последние пять лет наблюдалось незначительное повышение коэффициента рождаемости (табл. 1.2), но и уровень ее в 8,0%, который сложился на 2006 г., не соответствует условиям, обеспечивающим хотя бы простое воспроизводство населения. В целом по городу коэффициент рождаемости на 0,3-0,5 % ниже, чем в среднем по области.

Таблица 1.2. Показатели рождаемости по Донецкой области и г. Донецку

Годы	По г. Донецку		По Донецкой области		Удельный вес численности родившихся по г. Донецку в общей численности родившихся, %
	численность родившихся, чел.	в расчёте на 1000 населения, ‰	численность родившихся, чел.	в расчёте на 1000 населения, ‰	
2001	5856,0	5,6	29931	6,1	19,6
2002	6297,0	6,1	31216	6,4	20,2
2003	6772,0	6,6	33443	7,0	20,2
2004	7429,0	7,3	35526	7,6	21,0
2005	7621,0	7,5	35883	7,7	21,2
2006	8030,0	8,0	39327	8,5	20,4

Однако суммарный коэффициент рождаемости, брутто- и нетто- коэффициенты воспроизводства населения остаются низкими и не могут обеспечить в ближайшей перспективе даже простое воспроизводство населения при условии сохранения интенсивности естественного движения, которое сложилось по г. Донецку (табл. 1.3).

Таблица 1.3. Обобщающие показатели воспроизводства населения г. Донецка за 2004-2005 гг.

	2004	2005
Суммарный коэффициент рождаемости	0,88	0,906
Брутто-коэффициент воспроизводства	0,433	0,446
Нетто-коэффициент воспроизводства	0,411	0,423

Для обеспечения простого воспроизводства нетто-коэффициент воспроизводства должен быть выше 1, при этом, естественно, суммарный коэффициент рождаемости – около 2,1. Как показывают расчёты, сложившийся уровень рождаемости значительно отличается от уровня, который смог бы обеспечить хотя бы сохранение численности населения за счёт его естественного воспроизводства.

Смертность. Для г. Донецка характерен высокий уровень смертности населения, при этом наблюдается тенденция к его увеличению. За 2001-2005 гг. коэффициент смертности увеличился на 1,5‰, темп его роста составил 110,8%, т.е. ежегодно уровень смертности увеличивался в среднем на 2,6%.

Расчёты показывают, что почти каждый 11-й случай смерти связан с воздействием внешних причин. Уровень младенческой смертности по г. Донецку значительно выше, чем по Украине в целом и по Донецкой области, несмотря на положительную тенденцию, характеризующуюся снижением.

Уровень младенческой смертности обусловлен двумя основными причинами:

во-первых, достаточно высоким уровнем непосредственно смертности детей на первом году жизни;

во-вторых, особенностью регистрации случаев младенческой смертности.

Миграция населения. Основной прирост населения г. Донецка формируется за счёт положительного сальдо миграции. Для города характерна высокая интенсивность миграции – общий коэффициент оборота за счёт всех потоков стационарной миграции составил в 2005 г. 27,5‰, т.е. на 1000 жителей 27,5 человек участвовали в территориальном перемещении со сменой постоянного места жительства. За счёт всех потоков сложилось положительное сальдо миграции, однако оно сформировано только за счёт внутрирегиональной и межгосударственной миграции, в то же время г. Донецк теряет население в результате межрегиональных перемещений населения (табл. 1.4).

Таблица 1.4. Интенсивность миграционных перемещений по г. Донецку (на 1000 жителей)

Годы	Общая миграция			Внутрирегиональная миграция			Межрегиональная миграция			Межгосударственная миграция		
	прибывшие	выбывшие	сальдо миграции	прибывшие	выбывшие	сальдо миграции	прибывшие	выбывшие	сальдо миграции	прибывшие	выбывшие	сальдо миграции
2004	16,2	13,3	2,9	11,3	8,9	2,4	2,7	3,2	-0,5	2,2	1,2	1,0
2005	14,4	13,1	1,3	10,7	9,1	1,6	2,5	3,1	-0,6	1,2	0,8	0,3
2006	14	12,6	1,4	10,2	8,9	1,3	3,8*	3,7	0,1	–	–	–

* Показатели характеризуют общие внешние потоки миграции, т.е. межрегиональную и межгосударственную вместе.

За последние 2 года на 0,8 ‰ уменьшилось сальдо по результатам внутрирегиональной и на 0,7 ‰ – по итогам межгосударственной миграции, что требует более детального анализа причин снижения миграционных перемещений по г. Донецку. А с учетом того, что незначительно возросло отрицательное сальдо в результате межрегиональной миграции, наблюдается снижение эффективности миграционных потоков по г. Донецку.

Положительные тенденции в демографической ситуации г. Донецка	Отрицательные тенденции (угрозы) демографической ситуации г. Донецка
<p>1. За последние 5 лет (с 2002 по 2006 гг.) замедлилась скорость снижения численности населения по сравнению с 1996-2001 гг.</p> <p>2. Повышение общего коэффициента рождаемости за 2001-2005 гг. на 1,7 промильных пункта, и численности родившихся 1815 чел., а также суммарного коэффициента рождаемости.</p>	<p>1. Низкий уровень рождаемости, не обеспечивающий даже простого воспроизводства населения города.</p> <p>2. Снижение численности населения в результате естественного движения населения, – в 2006 г. среднегодовая численность постоянного населения стала меньше 1 млн. чел.</p> <p>3. Возрастная структура населения соответствует чрезвычайно высокому уровню старения населения.</p>
<p>3. Незначительное повышение повозрастных коэффициентов рождаемости в 30-34 и 35-39 возрастных группах, что является индикатором повышения рождения детей 2 и 3 очередности.</p>	<p>4. Очень высокий уровень смертности населения, при этом темп роста за 2001-2005 гг. составил 110,8%, т.е. ежегодно коэффициент смертности увеличивался на 2,8%.</p>
<p>4. Положительное сальдо миграции, в том числе в результате внутрирегиональной и межгосударственной миграции</p>	<p>5. Чрезвычайно высокий уровень младенческой смертности, – на 3,5-5,0 промильных пункта выше чем в целом по Донецкой области.</p> <p>6. Практически каждый десятый житель города умирает от внешних причин заболеваемости и смертности, а около 60% – от болезней системы кровообращения.</p> <p>7. Чрезвычайно низкая продолжительность предстоящей жизни, которая ниже на 2-2,5 лет, чем в среднем по Украине, и на 10-12 лет, чем по высокоразвитым странам.</p> <p>8. За счет сверхсмертности в трудоспособном возрасте продолжительности жизни мужчин сокращается в среднем на 7 лет, а женщин – на 3 года.</p> <p>9. По г. Донецку происходит отток населения за счет межрегиональной миграции, в то же время за последние два года наблюдается снижение эффективности всех миграционных потоков.</p>

Занятость и рынок труда в г. Донецке

Основными сферами приложения труда в г. Донецке являются: обрабатывающая промышленность (18,5% всех занятых), транспорт (16,4%), оптовая и розничная торговля (11,6%), добывающая промышленность (9,1%) (табл. 1.5.).

Таблица 1.5. Численность и структура занятых г. Донецка по видам экономической деятельности в 2000 и 2005 гг.

Виды экономической деятельности	Код КВЭД	2000		2005		2005 к 2000, %
		средняя численность занятых, чел.	доля %	средняя численность занятых, чел.	доля %	
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	A	4097	0,90	3583	0,70	87,5
Добывающая промышленность	C	47604	10,42	46747	9,12	98,2
Обрабатывающая промышленность	D	79309	17,37	94805	18,50	119,5
Производство и распределение электроэнергии, газа, воды	E	26009	5,70	41644	8,13	160,1
Строительство	F	27295	5,98	33092	6,46	121,2
Оптовая и розничная торговля; торговля транспортными средствами; услуги по ремонту	G	49156	10,76	59263	11,57	120,6
Отели и рестораны	H	3393	0,74	3764	0,73	110,9
Транспорт	I	94536	20,70	83909	16,38	88,8
Финансовая деятельность	J	5375	1,18	1965	0,38	36,6
Операции с недвижимостью, аренда и услуги юридическим лицам	K	33528	7,34	35606	6,95	106,2
Государственное управление	L	8386	1,84	10631	2,07	126,8
Просвещение	M	29519	6,46	29849	5,83	101,1
Охрана здоровья	N	20052	4,39	19640	3,83	97,9
Коллективные, общественные и личные услуги; услуги домашней прислуги; экстерриториальная деятельность	O+P+Q	7395	1,62	7616	1,49	103,0
<i>Всего</i>		435654	95,40	472114	92,14	108,4
Частные предприниматели – физические лица		21030	4,60	40269	7,86	191,5
<i>Итого</i>		456684	100,00	512383	100,00	112,2

Качественная структура занятых работников представлена в табл. 1.6.

Город Донецк имеет более качественную структуру кадров по сравнению с областью. На его предприятиях большая часть работников имеет полное высшее образование. На предприятиях города также более высокий удельный вес молодежи по сравнению с областью, следует отметить стремление молодежи трудоустроиться в областном центре, где большие перспективы хороших заработков и профессионального роста.

Удельный вес работников предпенсионного и пенсионного возраста хоть и высок, но имеет тенденцию к снижению. Следовательно, качественная структура кадров г. Донецка улучшается.

Таблица 1.6. Структура работников по образованию и возрасту в г. Донецке и Донецкой области за 2003-2005 гг.

	2003		2004		2005	
	Донецкая область	г. Донецк	Донецкая область	г. Донецк	Донецкая область	г. Донецк
1. Часть работников, которые имеют высшее образование, в % к учётному количеству штатных работников						
<i>неполное и базовое высшее</i>	30,5	30,0	29,1	30,3	29,0	29,3
<i>полное высшее</i>	21,0	28,3	21,1	28,7	22,2	29,6
2. Удельный вес молодёжи, т.е. работников в возрасте 15-34 года	19,1	21,0	31,5	33,3	31,9	35,2
3. Удельный вес работников предпенсионного возраста	10,6	10,7	11,2	10,9	11,3	10,5
4. Удельный вес работающих пенсионеров	19,7	22,1	19,6	21,3	19,6	20,7

* В 2003, 2004 годах удельный вес молодёжи в возрасте 15-28 лет.

Рынок труда Донецка развивается, о чем свидетельствует динамика спроса на рабочую силу, предложения труда, уровня трудоустройства. За период с 2000 по 2005 гг. спрос на работников возрос в 2,1 раза (табл. 1.7). Сокращается количество незанятых работников, которые состояли на учете в государственной службе занятости. За анализируемый период предложение рабочей силы сократилось в 2,4 раза. Существенно снизилась нагрузка на свободное рабочее место, однако г. Донецк испытывает дефицит рабочей силы, о чем свидетельствует тот факт, что в 2005 г. для заполнения вакансий не доставало более 6 тыс. работников.

Таблица 1.7. Динамика спроса и предложения рабочей силы на рынке труда г. Донецка за 2000 - 2005 гг. (на 31 декабря)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<i>Спрос на рабочую силу, чел.</i>	4994	6403	7136	7263	10922	10440
<i>в % к предыдущему году</i>	-	128,2	111,4	101,8	150,4	95,6
<i>Предложение рабочей силы</i>	10222	7104	6388	5823	5607	4308
<i>в % к предыдущему году</i>	-	69,5	89,9	91,2	96,3	76,8
<i>Разница между предложением и спросом на рабочую силу, чел.</i>	5228	701	-748	-1440	-5315	-6132
<i>Нагрузка на одно рабочее место, чел.</i>	2	1	1	1	0,5	0,4

Для предприятий города в основном требуются высококвалифицированные рабочие, потребность в которых в 2005 г. составляла 7444 чел., или 71,3% от необходимой численности.

Сокращается высвобождение рабочей силы, это свидетельствует о том, что предприятия стали более бережно относиться к кадрам. В условиях дефицита работников они стремятся удерживать их, улучшая условия занятости.

Растет потребность предприятий, организаций в рабочей силе. Количество зарегистрированных в центре занятости вакансий на начало 2006 г. составило 10,4 тыс., по состоянию на 01.11.2006 г. – 11,4 тыс. то есть возросло на 10 %. Однако экономические

условия занятости пока еще недостаточно привлекательны, так как из имеющихся вакансий - только 29,3% с заработной платой, которая превышает 1000 грн.

Сокращается численность незанятых и возрастает количество трудоустроенных работников. За период с 2001 по 2006 гг. численность зарегистрированных безработных сократилась на 40%, уровень зарегистрированной безработицы снизился с 1,1 до 0,7%. Можно сделать вывод, что в 2005-2006 гг. безработица достигла своего естественного уровня. Положительные изменения на рынке труда обусловлены развитием экономики города, улучшением работы государственной службы занятости, а также развитием инфраструктуры рынка труда (частных кадровых агентств, информационной сети и др.).

В то же время следует отметить трудности в трудоустройстве женщин, молодежи и социально незащищенных категорий населения.

Ситуация с трудоустройством молодежи несколько лучше, однако и при этом более половины молодых работников не может трудоустроиться и пополняет ряды безработных. Особенно большие проблемы с трудоустройством имеют выпускники школ, ПТУЗ и ВУЗ.

Ухудшается трудоустройство социально незащищенных категорий работников. Численность таких работников увеличивается, за 2002-2006 гг. она возросла на 25%. При этом наблюдается негативная тенденция к сокращению удельного веса трудоустроенных безработных этой категории населения.

Следующей проблемой является существенная разбалансированность спроса и предложения на рынке труда г. Донецка. Наблюдается устойчивый дефицит рабочих кадров, преимущественно индустриального типа. Структура подготовки рабочих в системе ПТУЗ и специалистов ВУЗ не соответствуют потребностям рынка труда, возник избыток кадров экономического профиля подготовки, в то время как подготовка работников инженерно-технического направления (и рабочих, и специалистов) существенно сократилась, поэтому существует нехватка кадров по отдельным специальностям.

Исследование рынка труда показывает, что существует качественное несоответствие рабочих мест запросам работников и уровню развития их трудового потенциала. Многие рабочие места г. Донецка характеризуются:

устаревшим (морально и технически) оборудованием и техническим оснащением, используемой технологией;

опасными и неблагоприятными условиями труда;

низким уровнем заработной платы и социальной защиты работников.

Такие рабочие места не обеспечивают эффективного использования трудового потенциала.

Они являются непривлекательными для работников с высоким уровнем образования и квалификации, а также с высокими запросами, особенно это касается молодежи. В городе распространенной является теневая занятость, которая ставит работников в бесправное и зависимое положение. В сфере теневой занятости практически не работает трудовое законодательство, работники являются социально незащищенными.

Все эти негативные процессы в сфере занятости обуславливают высокую текучесть кадров, что негативно сказывается как на положение работников, так и на эффективности экономической деятельности.

Преимущества и ограничения рынка труда г. Донецка.

<i>Реальные и потенциальные преимущества</i>	<i>Реальные и потенциальные недостатки</i>
1. Развитый рынок труда, значительный потенциал трудовых ресурсов. Возрастающий спрос на рабочую силу, увеличение уровня трудоустройства	Значительная разбалансированность рынка труда, структурное несоответствие спроса на рабочую силу на ее предложения. Расширение занятости в сфере теневой деятельности.

	Неполное и недостаточно эффективное использование занятого населения. Дефицит кадров рабочих профессий индустриального типа. Низкий уровень предпринимательской активности населения и самозанятости
2. Более низкий уровень безработицы по сравнению со средним показателем по области и по Украине	Наличие застойной безработицы
3. Наличие многоотраслевой системы образовательных учреждений, которые осуществляют профессиональную подготовку и переподготовку работников	Низкое качество первичной подготовки рабочей силы в ПТУЗ и ВУЗ. Несоответствие структуры подготовки кадров в ПТУЗ и ВУЗ по направлениям, квалификационному уровню, специальностям и профессиям потребностям экономики региона и города. Низкая доля охвата переподготовкой рабочей силы на производстве
4. Активная деятельность городского центра занятости и его структурных подразделений по трудоустройству населения и осуществление им социальной защиты	Недостаточное разнообразие организационных форм занятости населения. Недостаточное сотрудничество основных субъектов РРП, управляющих органов в решении проблем рынка труда г.Донецка
5. Ежегодная разработка программ занятости населения области управлением труда и социальной политики облгосадминистрации и привлечение городских органов власти к их разработке и реализации	Наличие значительной части рабочих мест с опасными и вредными для здоровья условиями труда. Наличие значительной части рабочих мест с морально устаревшей технической базой; низкая доля высокотехнологических рабочих мест. Чрезмерная дифференциация оплаты труда по отраслям и территориальным локальным рынкам труда, на предприятиях, а также чрезмерная междолжностная дифференциация заработной платы, по предприятиям

Доходы населения и заработная плата

Зарботная плата является основным источником доходов трудоспособного населения, ее уровень в г. Донецке стабильно выше среднего ее значения по области. Наивысший уровень заработной платы наблюдается в сфере финансовой деятельности, металлургии, достаточно низкий – в легкой промышленности, сфере услуг.

Оплата труда в г. Донецке хотя и является более высокой по сравнению со средней по области, и по Украине, однако она является низкой относительно реальной стоимости рабочей силы. Часовая ставка заработной платы в г. Донецке составляла в 2005 г. всего 6,43 грн.

Низкая стоимость рабочей силы отрицательно влияет на уровень и качество жизни, не обеспечивая возможности удовлетворения на нормальном уровне даже самых необходимых потребностей населения, кроме того, она сдерживает экономический рост, так как не

мотивирует высокую производительность труда и стремление работников к повышению качества рабочей силы.

Статистические органы отслеживают уровень доходов и расходов населения путем выборочного обследования домохозяйств региона, однако эта информация не предоставляется в разрезе городов и районов. Поэтому оценить отдельно уровень доходов населения г. Донецка практически невозможно. Анализируя средние показатели по области, мы тем самым будем характеризовать положение жителей г. Донецка. Такой подход к оценке вполне правомерен, поскольку в г. Донецке проживает более 22% населения области, при этом его социально-экономическое положение несколько лучше, однако не существенно, по сравнению со среднестатистическим жителем Донецкой области. Показатели доходов и уровня жизни представлены в табл. 1.8.

Таблица 1.8. Доходы, расходы и уровень материальной обеспеченности населения Донецкой области

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 III кв.
1. Совокупные ресурсы домохозяйств, грн. на месяц на одно домохозяйство из них:							
<i>денежные доходы</i>	373	491	566	682	917	1325	1687
<i>в % ко всем ресурсам</i>	304	421	503	610	829	1216	1573
<i>в том числе оплата труда</i>	81,5	85,7	88,8	89,4	90,5	91,7	93,2
<i>в % ко всем ресурсам</i>	191	254	303	380	489	751	928
	51,3	51,8	53,4	55,8	53,4	56,6	55,1
2. Среднее количество членов домохозяйств, чел.	2,56	2,52	2,52	2,52	2,5	2,48	2,47
3. Совокупные ресурсы на 1 члена домохозяйства, грн.	146	195	225	271	367	534	683
4. Совокупные расходы домохозяйств, грн.:							
<i>из них на питание</i>	501	595	617	711	897	1209	1437
<i>в % ко всем расходам</i>	329	384	389	423	524	690	728
	65,7	64,5	63,1	62,2	58,4	57,0	50,6
5. Совокупные расходы на 1 члена домохозяйства, грн.	196	236	245	282	359	488	582
6. Часть домохозяйств с совокупным расходом ниже прожиточного минимума, %	-	76,0	79,2	71,7	52,5	46,4	-
7. Часть населения с совокупным расходом ниже прожиточного минимума, %	-	80,6	83,7	76,7	57,9	53,8	-

Данные таблицы свидетельствуют, что совокупные ресурсы домохозяйств и их совокупные расходы возрастают. Положительными являются следующие тенденции:

1. Рост удельного веса денежных доходов в совокупных ресурсах домохозяйств. они возросли с 81,5% в 2000 г. до 93,2% в 2006 г. (III квартал). При этом очень важным является

повышение удельного веса заработной платы, которая в 2005 г. составляла 56,6% всех совокупных ресурсов. Это говорит о том, что усиливается роль доходов от занятости в обеспечении благосостояния населения;

2. Сокращается удельный вес расходов, домохозяйств на питание в структуре совокупных расходов (с 65,7% в 2000 г. до 50,6% в 2006 г.), что свидетельствует о повышении жизненного уровня населения;

3. Сокращается часть населения, у которой размер среднедушевых совокупных расходов находится ниже прожиточного минимума. Если в 2001 г. таких было 80,6%, то в 2005 г. – 53,8%. Это свидетельствует о существенном росте благосостояния населения Донецкой области, в том числе, жителей г. Донецка.

Высокий удельный вес расходов на питание в структуре общих расходов населения свидетельствует о бедности и малообеспеченности.

Важной проблемой является несвоевременная выплата заработной платы. Структура общей суммы задолженности по зарплате на 80% состоит из задолженности по выплате текущей зарплаты. Основная причина ее образования – несвоевременность перечисления средств предприятиям за изготовленную ими продукцию или предоставленные услуги и т.д. Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности имеют экономически активные предприятия – 67,6% (12,3 млн. грн.).

В городе есть предприятия, которые по тем или иным причинам не в состоянии самостоятельно погасить задолженность по заработной плате: предприятия, которые находятся в процедуре банкротства, а также предприятия, которые прекратили свою деятельность. Задолженность на таких предприятиях составляет 7,8 млн. грн. или 42,9% от общей суммы задолженности, которая сложилась на сегодня.

Сильные и слабые стороны в сфере доходов и уровня жизни населения.

Преимущества	Недостатки
1. Относительно высокий уровень заработной платы – по сравнению со средней по области и по Украине и с социальными стандартами. Номинальная среднемесячная зарплата за ноябрь 2006 г. в г. Донецке составила 1334 грн., что превышает уровень законодательно установленных социальных стандартов на этот период: в 3,5 раза – минимальную зарплату, и в 2,6 раза – прожиточный минимум для трудоспособных лиц (505 грн.).	1. Низкая стоимость рабочей силы, что проявляется в значительно меньшем уровне оплаты труда работников города по сравнению со среднеевропейским уровнем и уровнем стран Восточной Европы
2. Динамичный рост реальной заработной платы, которая в 2005 г. в сравнении с 2004 г., с учетом влияния роста потребительских цен, увеличилась на 20%.	2. Значительная часть работников города, которые получают заработную плату в размере ниже, чем прожиточный минимум: в 2005 г. -22%; в 2006 г.(9 мес.) – 15%.
3. Снижение задолженности по выплатам заработной платы: с 96,8 млн.грн. в 2002 г. до 16,1 млн.грн. на 01.12.2006 г.	3. Большая часть населения области и города имеет среднедушевые совокупные расходы ниже прожиточного минимума
4. Рост среднедушевых совокупных расходов населения и их более высокий уровень в сравнении со средним значением по Украине	4. Наличие задолженности по выплате заработной платы. Задолженность по выплате зарплаты на 1.12.2006 г. составила 16066,5 тыс.грн.

5. Более высокий уровень среднедушевых реальных доходов в сравнении со средним значением по Украине	5. Чрезмерная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности и профессионально-квалификационной структурой работающих
	6. Низкий уровень доходов от предпринимательства в структуре совокупных доходов населения, их доля ниже среднего уровня по Украине
	7. Снижение уровня сбережений, вложений в собственность и деловые активы по сравнению со среднеукраинским уровнем
	8. Более высокая динамика индекса потребительских цен в сравнении со средним значением по Украине. В 2005г. ИПЦ по Украине составил 110,3%, по Донецкой обл. – 111,9%.
	9. Меньшая часть населения, которая самоидентифицирует себя со средним классом: в 2006 р. – 21%(по Украине – 23%).

Состояние сферы образования

Для системы образования г. Донецка существуют значительные проблемы:
 неэффективность системы финансирования;
 неудовлетворительное состояние материально-технической базы,
 неудовлетворительное обеспечение учебным оборудованием, учебниками и пособиями,
 компьютерной техникой;
 отток высококвалифицированных и опытных педагогических кадров;
 сокращение количества образовательных учреждений и другие.

Последняя из названных проблем связана с демографической ситуацией в Украине, которая сопровождается резким сокращением численности учащихся, особенно на уровнях дошкольного и школьного образования (рис. 1.1).

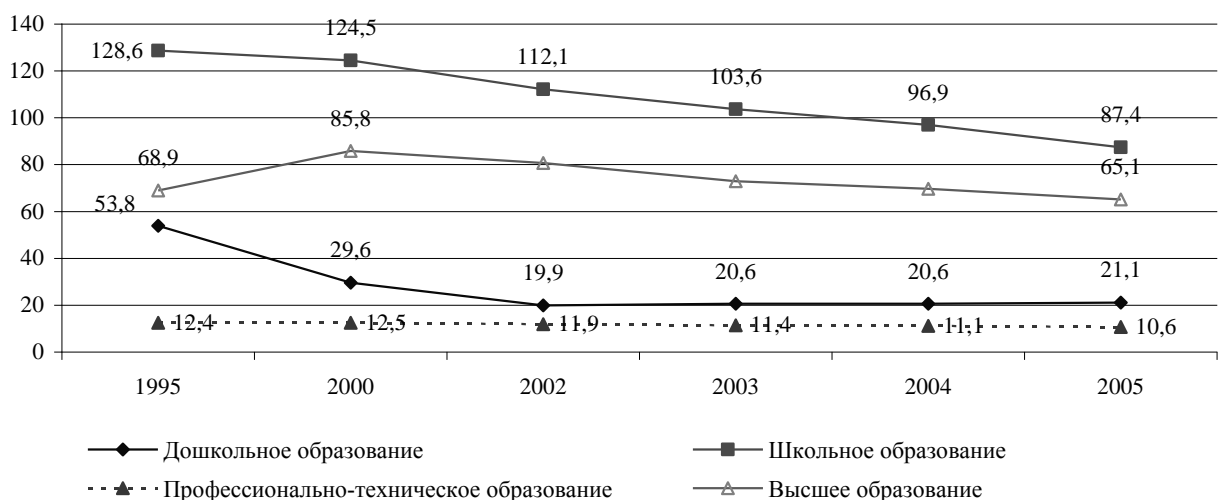


Рис. 1.1. Динамика численности учащихся в учебных заведениях Донецка (тыс. чел.)

Позитивным фактом является то, что за последние три года ситуация в состоянии дошкольного образования в городе стабилизировалась, о чем свидетельствуют неизменность

количества учебных заведений и рост численность детей, которые их посещают. Поскольку сокращение количества дошкольных учебных учреждений происходило более медленными темпами, чем уменьшение численности детей, обучающихся в них, сформировалась возможность сохранения системы дошкольного образования города. Рост уровня рождаемости способствовал повышению численности детей дошкольного возраста, что повлияло на увеличение нагрузки на одно место в детском саду и на одного педагогического работника дошкольного образования.

Наиболее крупным структурным элементом системы образования города является школьное образование. Сеть общеобразовательных учебных заведений, существующая в городе, удовлетворяет потребности населения в получении общего среднего образования.

Особенностью развития системы образования г. Донецка является увеличение численности учеников, которые продолжают обучение после окончания девятого класса в школе (с 67,4% в 2001 г. до 70,1% в 2005 г.), в ПТУЗ и техникумах (с 24,7% в 2001 г. до 28,1%). То есть, несмотря на общее снижение численности учащихся, численность лиц, которые продолжают обучение после окончания девятого класса и в последствии получают полное общее среднее образование является стабильно высоким, что способствует сохранению высокого образовательного уровня дончан.

Для повышения качества образования города, продолжается реализация программы компьютеризации учебных заведений. В 2005 г. современными компьютерами было оснащено 126 из 155 школ города, что составляет 81%.

Острой остается проблема «старения» педагогических кадров – более 35% учителей находятся в предпенсионном и пенсионном возрасте. Происходит уменьшение численности работников в возрасте 30-40 лет (1%), 41-50 лет (3%), увеличение лиц старше 55 лет (3%).

Высшее образование в г. Донецке представлено учебными заведениями 1-4 уровней аккредитации. В 2005-2006 гг. подготовка специалистов осуществлялась 20 учебными заведениями 3 и 4 уровней аккредитации (обучалось 50843 студента, 78,1% от общего их количества) и 20 учебными заведениями 1 и 2 уровня аккредитации (обучалось 14278 студента, 21,9% от общего их количества). Начиная с 1990 г. наблюдается рост количество вузов всех уровней аккредитации. Это обусловлено, прежде всего, открытием негосударственных учебных заведений. На протяжении 2000-2005 гг. количество высших учебных заведений города остается стабильно высоким (табл. 1.9).

Таблица 1.9. Динамика численности студентов и учреждений профессионального образования в г. Донецке за 1990-2005 гг.

Показатель	1990	1995	2000	2005	2005 г. к 1990 г.	2005 г. к 1995 г.	2005 г. к 2000 г.
Количество вузов всех уровней аккредитации, ед.	26	38	41	40	1,54	1,05	0,98
из них негосударственных	-	8	11	10	-	1,25	0,91
Численность студентов, чел.	60828	68922	85776	65121	1,07	0,94	0,76
в том числе, в негосударственных вузах	-	6779	8243	8068	-	1,19	0,98
Количество ПТУ, ед.	-	27	24	22	-	0,82	0,92

В соответствии с ростом учебных заведений, в 1990-2000 гг. наблюдается резкое увеличение численности студентов вузов, причиной чего является увеличение численности студентов негосударственных учебных заведений. За период 2000-2005 гг. количество студентов сократилось более чем на 24%. В негосударственных вузах, в которых обучалось в 2005-2006 гг. 12,4% всех студентов, их количество уменьшилось на 2,2% по сравнению с 2000-2001 гг. Причиной этого является ухудшение демографической ситуации города, а также сокращение численности студентов вузов 1-2 уровня аккредитации.

Профессионально-техническое образование сегодня характеризуется преимущественно негативными тенденциями. Это обусловлено, прежде всего, сокращением подготовки кадров в профессионально-технических учебных заведениях. Их количество сократилось с 1995 г. на 5 единиц. Причиной таких изменений является ликвидация или реорганизация заведений, которые потеряли социально-экономическую перспективу в регионе или имели слабую материальную базу. Соответственно сокращению количества ПТУ, сократилась численность учащихся за 1995 – 2005 гг. с 12,4 до 10,6 тыс. чел. (на 15%). Негативной чертой профессионально-технического образования является низкий уровень обеспеченности учебными пособиями и компьютерной техникой, по сравнению с общеобразовательными заведениями, что оказывает отрицательное влияние на качество подготовки и дальнейшую конкурентоспособность выпускников ПТУ.

Сильные и слабые стороны в сфере образования г. Донецка.

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Сохранение сети дошкольных образовательных учреждений. 2. Высокий удельный вес высококвалифицированных научных и педагогических кадров. 3. Высокий уровень охвата школьников полным средним образованием.	1. Слабая учебно-лабораторная база большинства учебных заведений. 2. Низкое материально-техническое обеспечение, компьютеризация системы профессионально-технического образования. 3. Низкий уровень оплаты труда работников системы образования.
4. Создание образовательных заведений нового типа, организация профильного обучения в школах, открытие классов с углубленным изучением отдельных предметов. 5. Высокий уровень компьютеризации среднего образования. 6. Высокий спрос на квалифицированных выпускников вузов, заведений профтехобразования вследствие наращивания объемов промышленного производства. 7. Высокое качество научно-методического обеспечения учебного процесса, значительный уровень разработок. 8. Наличие развитой сети высших учебных заведений всех уровней аккредитации. 9. Высокий платежеспособный спрос населения на образовательные услуги. 10. Сохранение и развитие высококачественной системы профессионального обучения на ведущих промышленных предприятиях, высокий уровень подготовки и повышения квалификации кадров. 11. Налаживание тесных связей между уровнями базового и профессионального образования	4. Негативные демографические тенденции формирования кадрового потенциала города. 5. Возрастающий уровень нагрузки на одного педагога в системе дошкольного образования. 6. Низкий уровень заинтересованности работодателей, владельцев предприятий в поддержке системы профессионального образования. 7. Упадок системы профессионально-технического образования. 8. «Старение» педагогических кадров. 9. Снижение требований к качеству подготовки абитуриентов вузов. 10. Отсутствие эффективного взаимодействия в системе «наука-образование-производство». 11. Неэффективное функционирование системы финансирования и распределения денежных средств между уровнями образования. 12. Отсутствие городской программы поддержки и развития одаренных и талантливых детей

Пенсионное обеспечение населения г. Донецка

Современное состояние пенсионного обеспечения населения города характеризуется тем, что за период 2003-2006 гг. пенсионные выплаты гражданам осуществлялись своевременно и в полном объеме. Периодический пересчет размера пенсий, обусловленный изменением размера минимальной пенсии, заработной платы в бюджетной сфере, ростом индекса цен, не отражался на установленном графике пенсионных выплат. Средний размер месячной пенсии по состоянию на 01.01.2007 г. превысил 500 грн., что составляет более 45% средней заработной платы. Соотношение размеров средней пенсии и средней заработной платы за период 2001-2006 гг. увеличилось с 32 до 46%.

Сравнение коэффициента замещения (на уровне 46%) и тарифа отчислений в пенсионный фонд (31,8% на фонд оплаты и от 1 до 5% на заработную плату) позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, существующий тариф отчислений (достаточно высокий по сравнению с другими странами) позволяет сформировать доходную часть бюджета пенсионного фонда, которого однако недостаточно для выплаты пенсий такого уровня. В связи с этим продолжает оставаться актуальным бюджетное дотирование пенсионного фонда, как на покрытие дефицита, так и на реализацию пенсионных программ. Во-вторых, своевременное и в полном объеме наполнение бюджета пенсионного фонда за счет отчислений от предприятий зависит от платежной дисциплины и ответственности плательщиков.

Проблема обеспечения платежеспособности пенсионного фонда при существующем уровне пенсий и предполагаемом увеличении минимальной пенсии с 1 апреля, 1 июля, 1 октября 2007 г. является чрезвычайно актуальной для г. Донецка. Об этом свидетельствует анализ демографической ситуации, выявленные тенденции изменения возрастного состава и структуры населения, темпы старения населения и демографическая нагрузка.

За период 2004-2006 гг. коэффициент демографической нагрузки снизился с 594 до 578 чел. (табл. 1.10). Это снижение обусловлено в основном за счет уменьшения численности лиц моложе трудоспособного возраста. В то же время наблюдается медленное повышение коэффициента за счет лиц старших возрастных групп.

Таблица 1.10. Демографическая нагрузка на население в трудоспособном возрасте
(на 1000 чел. трудоспособного возраста)

	2004	2005	2006
Всего, чел.	594	584	578
в том числе			
Лица моложе трудоспособного возраста	217	206	198
Лица старше трудоспособного возраста	377	378	380

Углубляется процесс старения населения, увеличивается удельный вес старших возрастных групп в структуре населения. Удельный вес лиц старше трудоспособного возраста составил 24,1%. Численность лиц пенсионного возраста в 1,9 раз превышает численность детей и подростков в возрасте до 16 лет.

По состоянию на 01.01.2006 г. средний возраст населения города составил 40,3 лет (37,9 лет у мужчин, 42,3 года – женщин), а удельный вес лиц в возрасте 60 лет и старше составил 20,4%, что по международной классификации уровня демографической старости населения (шкала Ж. Боже-Гарнье и Россета) оценивается как **«чрезвычайно старое»**.

Общая численность пенсионеров снижается, но практически неизменным остается удельный вес этой категории в общей численности населения города. При этом удельный вес пенсионеров в общей численности населения города превышает удельный вес населения в возрасте старше трудоспособного. Следует заметить, что не все лица старше

трудоспособного возраста являются пенсионерами, в то же время пенсионерами являются лица еще не достигшие пенсионного возраста.

В настоящее время каждый четвертый житель города достиг пенсионного возраста, при этом 27,9% (или 28 чел. из каждых 100 жителей города) уже является пенсионером. Динамика показателя пенсионной нагрузки (количество пенсионеров на 1000 работающих) свидетельствует о том, что формируется тенденция снижения этого показателя, но значение показателя остается критическим.

Удельный вес численности работников предпенсионного возраста в общей численности штатных сотрудников составляет более 10%. При этом в возрасте 50-54 года находятся 12-13% работающих женщин. В численности работающих мужчин удельный вес работников в возрасте 55-59 лет составляет 8%.

Четвертая часть всех пенсионеров (25,0%) продолжают трудовую деятельность, при этом удельный вес работающих пенсионеров составил 20,7% в общей численности занятых. Из общей численности работающих пенсионеров около 78% составляют пенсионеры по возрасту, 15% – пенсионеры по инвалидности, в том числе 11% инвалиды третьей группы.

Анализ состояния пенсионного обеспечения населения города позволил выявить наличие неблагоприятных тенденций, обусловленных в первую очередь демографической ситуацией. Так, численность лиц пенсионного возраста почти в два раза превышает численность детей и подростков до 16 лет, что в перспективе повлияет на коэффициент пенсионной нагрузки, который уже сейчас принимает критическое значение (852 пенсионера на 1000 работающих).

Сохраняется высокий уровень занятости пенсионеров: продолжают работать 25% общей численности пенсионеров города.

Возрастная структура занятых характеризуется достаточно высоким удельным весом лиц старших возрастов: в общей численности работающих более 10% составляют лица предпенсионного возраста и 21% – работающие пенсионеры.

Общественный сектор социальных услуг г. Донецка

В Донецке общественный сектор социальных услуг к настоящему времени получил определенное развитие. В городе функционирует ряд некоммерческих государственных организаций (НГО), предоставляющих различные услуги инвалидам, безработным, многодетным семьям, лицам без определенного места жительства, ВИЧ-инфицированным и другим социально незащищенным группам населения, а также детям и молодежи. Кроме того, с целью стимулирования активности НГО и координации их деятельности с работой городских социальных служб в 2004 г. Донецким городским советом была введена система социального заказа (подобная система действует лишь в нескольких городах Украины). Однако предусмотренный в ее рамках объем финансирования для НГО, победивших в конкурсе социальных проектов, является весьма незначительным (20 тыс. грн. в год), что ограничивает число участников. Существует также программа финансовой поддержки социальных проектов детских и молодежных общественных организаций, в рамках которой ежегодно проводится конкурс социальных проектов. Однако и здесь объем выделяемых средств составляет всего лишь 20 тыс. грн. в год.

В целом имеющийся потенциал гражданской инициативы и активности жителей г. Донецка, который целесообразно использовать в сфере предоставления услуг различным группам населения (не только социально неблагополучным) в рамках НГО, не получил пока необходимой поддержки и используется недостаточно эффективно.

Общая оценка ситуации, связанной с деятельностью НГО в сфере предоставления социальных услуг населению такова:

Позитивные тенденции или факты	Негативные тенденции или факты
<p>1. В Донецке зарегистрировано значительное число некоммерческих общественных организаций, среди которых есть достаточно крупные и эффективные.</p> <p>2. Количество некоммерческих общественных организаций в г. Донецке имеет выраженную тенденцию к росту.</p> <p>3. В г. Донецке действует система социального заказа для общественных организаций, предоставляющих социальные услуги социально незащищенным категориям населения, проводится конкурс социальных проектов детских и молодежных общественных организаций.</p> <p>4. Управленческие структуры органов местного самоуправления осуществляют определенную работу по налаживанию взаимодействия с НГО, предоставляющими различные виды социальных услуг населению.</p> <p>5. Население в некоторой степени информируется о деятельности НГО.</p> <p>6. НГО, действующим в г. Донецке, удается вовлекать в свою работу некоторое количество волонтеров (добровольных помощников)</p>	<p>1. Большинство зарегистрированных НГО действует неэффективно либо фактически не осуществляют никакой деятельности, доля активных и эффективных НГО, по оценкам экспертов, составляет не более 10%.</p> <p>2. В г. Донецке количество общественных организаций в расчете на тысячу жителей составляет примерно 2 организации, что в десятки раз ниже среднеевропейского показателя (40-60 НГО на тысячу жителей).</p> <p>3. Предусматриваемый в рамках системы социального заказа и конкурса социальных проектов объем финансирования слишком мал, чтобы реально стимулировать развитие общественного сектора социальных услуг и вносить заметный вклад в удовлетворение потребностей населения в социальных услугах.</p> <p>4. В г. Донецке отсутствует система показателей для мониторинга деятельности НГО в сфере предоставления социальных услуг населению.</p> <p>5. Уровень доверия населения общественным организациям, готовности их поддерживать и участвовать в деятельности на добровольной основе весьма низок.</p> <p>6. Степень вовлечения волонтеров остается крайне низкой</p>

Общая оценка ситуации, связанной с деятельностью ОСН в рамках общественного сектора социальных услуг, представлена в таблице.

Позитивные тенденции или факты	Негативные тенденции или факты
<p>1. В г. Донецке существуют эффективные ОСН (например, ОСН, действующие на территории Пролетарского р-на г. Донецка в содружестве с НГО "Община "Первомайская").</p> <p>2. Органы местного самоуправления рассматривают ОСН как дополнительный источник ресурсов в решении местных проблем.</p> <p>3. Организационные отделы горисполкома и райисполкомов взаимодействуют с ОСН и координируют их деятельность.</p> <p>4. Существует определенная информированность населения о деятельности ОСН</p>	<p>1. ОСН в г. Донецке развиты крайне слабо, их число остается незначительным, средний возраст сотрудников является высоким, а уровень профессионализма - недостаточным.</p> <p>2. Органы местного самоуправления стремятся возложить на ОСН в первую очередь некоторые непопулярные виды работ (например, сбор платежей за коммунальные услуги и т.д.), а не стимулировать их деятельность по оказанию социальных услуг населению.</p> <p>3. В г. Донецке отсутствует система показателей для мониторинга участия ОСН в предоставлении социальных услуг населению.</p>

	4. Степень информированности населения об ОСН: статусе, задачах, результатах работы и т.п., остается крайне низкой (около 60% граждан ничего не знают об ОСН)
--	---

SWOT-анализ общественного сектора социальных услуг в г. Донецке позволил выявить сильные и слабые стороны этой сферы.

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. В городе функционирует значительное количество НГО, предоставляющих социальные услуги населению, среди которых есть достаточно крупные и эффективные. Также есть некоторый опыт предоставления услуг в рамках ОСН.</p> <p>2. Значительный кадровый потенциал ряда общественных организаций, сотрудники которых прошли обучение в Украине и за рубежом</p>	<p>1. Недостаточная способность общественных организаций влиять на принятие управленческих решений по поводу предоставления социальных услуг.</p> <p>2. Многие НГО и ОСН испытывают острую потребность в квалифицированных кадрах.</p> <p>3. Низкая степень доверия населения общественным организациям и нежелание участвовать в их деятельности.</p> <p>4. Недостаточное использование органами местного самоуправления ресурсного потенциала общественного сектора при отсутствии значимых стимулов его развития</p>
Возможности	Угрозы
<p>1. Роль общественного сектора в предоставлении социальных услуг может заметно возрасти в случае создания условий, необходимых для вовлечения имеющегося потенциала человеческих ресурсов и гражданской активности населения. Для этого целесообразны организационная, финансовая, информационная, консультативно-методическая и другие виды поддержки деятельности НГО и ОСН.</p> <p>2. Стимулирование общественного сектора социальных услуг будет способствовать формированию навыков самоорганизуемой деятельности граждан, развитию рынка социальных услуг, росту удовлетворенности жителей количеством и качеством услуг, снижению социальной напряженности, становлению структур гражданского общества.</p> <p>3. НГО и ОСН могут стать эффективным звеном в системе социального обслуживания населения г. Донецка и обеспечения прав граждан на получение социальных услуг</p>	<p>1. Рост неудовлетворенности населения социальной политикой городских властей в случае сохранения невысокого качества и недостаточного количества предоставляемых социальных услуг при прогнозируемом увеличении потребности в них.</p> <p>2. Снижение поддержки деятельности НГО и ОСН со стороны населения и замедление развития институтов гражданского общества.</p> <p>3. Деградация имеющегося потенциала человеческих ресурсов и гражданской активности</p>

Жилищное строительство

По состоянию на 01.01.2006 г. в г. Донецке насчитывалось 92954 жилых дома, в том числе в частной собственности граждан – 8.385 домов. На балансе жилищно-эксплуатационных предприятий города находился 11651 жилой дом. Общая площадь жилых помещений составляла 20048,291 тыс. м², жилая – 13122,107 тыс. м².

Количество квартир в жилом фонде на 01.01.2006 г. составило 380346, из которых 1309 коммунальных и 39 – незаселенных. Из общего количества квартир 22,47% составляют однокомнатные, 39,73% – двухкомнатные. То есть, 62,2% всех квартир – маломерные, средняя общая площадь однокомнатных – 30,43 м², двухкомнатных – 47,61 м², средняя жилая площадь однокомнатных – 19,72 м², двухкомнатных – 31,04 м².

Трехкомнатные квартиры составляют 33,57% от общего количества, их средняя общая площадь – 63,68 м², жилая – 42,7 м².

Четырехкомнатные квартиры – 4,01% от общего количества, их средняя общая площадь – 86,45 м², жилая – 58,59 м².

Удельный вес пятикомнатных и больших квартир составляет всего 0,22%.

Такая структура жилого фонда не отвечает сегодняшним представлениям большинства населения о качестве жизни и по мере роста доходов потребность в квартирах с большим числом комнат и большей площадью будет возрастать, а маломерных квартир – снижаться.

По санитарно-гигиеническим характеристикам жилые помещения различаются не только по площади, приходящейся на одного проживающего, но и по объему. То есть, важной характеристикой жилого помещения является высота от пола до потолка.

Высоту потолка более 3 м имеют только дома первого класса, которых в г. Донецке насчитывается 831 (0,9%). Высоту потолка от 2,7 до 3 м имеют дома 2-го класса, которых в Донецке 1207. От 2,5 до 2, м высота потолка в домах 3-го класса – 2346 зданий. Всего домов 1-3 класса в г. Донецке насчитывается 4384 единиц или 4,7% от общего количества.

Дома 4 и 5 класса имеют потолки до 2,5 м, таких домов в городе 49145 (52,9%). В домах 6-го класса высота потолка не регламентируется, таких домов 39425 ед. (42,4%).

Значительная часть жилого фонда не обеспечена благоустройством. В том числе не имеют:

- водопровода – 65087 квартир (одноквартирных домов)
- канализации – 67203
- центрального отопления – 99704
- ванн (душевых) – 81707
- газоснабжение (в т.ч. баллонного) – 100008
- горячего водоснабжения – 109916

Причем, большие квартиры более благоустроены, чем меньшие.

По состоянию на 01.01.2006 г. в г. Донецке к категории «ветхих» было отнесено 337 жилых домов общей площадью 60802 м², в которых проживало 3621 жителей.

Кроме того, 8 жилых домов, общей площадью 2294 м², в которых проживало 113 жителей, отнесено к категории «аварийных».

В течение 2005 г. выбыло, вследствие ветхости и аварийности 25 квартир общей площадью 1775 м². Следует отметить два обстоятельства:

1). В течение 2005 г. в нежилые помещения переведено 62 квартиры общей площадью 1998 м², которые могли бы быть использованы для отселения жильцов из аварийного и ветхого жилья.

2). Объем нового строительства перекрывает объем ветхого и аварийного жилья и составил в 2005 г. 578 квартир общей площадью 88417 м². Однако, объем превышения уже сейчас невелик и при ухудшении состояния жилья его может не хватить даже для расселения жителей из ветхого и аварийного фонда.

Состояние и срок эксплуатации жилых домов зависят от многих факторов, прежде всего от качества выполненных строительных домов и достоверно определены, могут быть только в результате тщательного обследования. Тем не менее, существуют нормативные сроки эксплуатации жилых домов и к концу этих сроков дома требуют пристального внимания к их состоянию – необходим систематический технический надзор. Ошибки в определении нормативных сроков службы, неправильная оценка технического состояния могут привести к человеческим жертвам и потере имущества.

Особого внимания требуют дома старой застройки, а также дома первых промышленных серий, в том числе «хрущевки». Последние активно реконструируются и сносятся в постсоветских странах и в г. Киеве.

В Донецке на 01.01.2006 г. насчитывалось 9169 домов постройки до 1919 года, 10925, построенных в 1919-1945 гг., 21264 дома, построенных в 1946-1960 гг. Таким образом, 41358 домов или 44,5% всех домов требуют постоянного внимания к их состоянию. Также необходимо повышенное внимание к состоянию домов постройки 1961-1970 гг.

По качеству строительства и состоянию. С учетом времени эксплуатации все жилые дома разделены на 6 классов (1-й класс – высший).

Дома 6 класса рассчитаны на срок эксплуатации 30-35 лет. Таких домов в городе 39425 (42,4%). Из них 8234 дома построены до 1945 г. и их срок эксплуатации точно уже закончился. До 1961г. построено 16353 жилых дома этого класса, а до 1970 г. – 24147 домов. Таким образом более половины домов этого класса следует признать ветхими, а возможно и аварийными и запретить их эксплуатацию. Совершенно однозначно – по домам, которые находятся в собственности государственной, коммунальной или собственности субъектов хозяйствования.

Из домов 5 класса, которые рассчитаны на эксплуатацию не более 70 лет, 2625 построены до 1945 г. и срок их эксплуатации уже истек. Ещё 2960 домов построены в период с 1946 г. по 1960 г., их срок эксплуатации также истечет в ближайшее время.

Приближается срок окончания эксплуатации для 3694 домов 4-го класса, построенных до 1919 г. (срок службы – 100 лет).

Таким образом, у 22672 домов в г. Донецке срок эксплуатации уже истек и примерно такого же количества закончится в течение 10-15 лет. Легитимизация их эксплуатации означает нарушение любых норм – от морально-этических и санитарно-гигиенических до экономических и политических и с очень высокой вероятностью приведет к очень тяжелым последствиям.

Основная часть застройки города – малоэтажная, что обуславливает большую площадь, обслуживаемую городскими троллейбусами, длину всех коммуникаций. Вместе с тем, это дает возможность уплотнять застройку в перспективных районах за счет сноса малоэтажных домов и постройки на их месте многоэтажных.

Пять этажей и более имеют 2629 домов, из них 1264 оборудованы лифтами, то есть имеют 6 и более этажей.

Таким образом, существующий жилой фонд г. Донецка, во-первых, по качеству не соответствуют новым представлениям об условиях проживания и, во-вторых, требует активных мер по воспроизводству, начиная с текущего и капитального ремонта, реконструкции домов первых промышленных серий, сноса и замены части из них, не подлежащих реконструкции и восстановлению.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) обслуживает всю территорию города Донецка. Исторические особенности формирования города обусловили неравномерность его застройки, низкую в среднем плотность населения, чередование плотной застройки с относительно невысокой, что создает дополнительные сложности для обеспечения коммунальными услугами всего населения.

Наряду с многоквартирными домами в городе имеется большое число индивидуальных домостроений старой постройки, которые недостаточно обеспечены инженерной инфраструктурой: водоснабжение осуществляется через уличные водоразборные колонки, отсутствует канализация, не подведены сети газоснабжения, отопление печное, с использованием твердого топлива, отсутствует стационарная телефонная связь.

Благоустройство жилья в городе характеризуется уровнем оснащения (удельным весом) квартир и многоквартирных домов (табл. 1.11).

Таблица 1.11.

Вид оснащения	2004 г.	2005 г.
водопроводом	82,9	82,9
канализацией	82,4	82,3
центральным отоплением	76,3	73,8
ванными (душем)	80,3	78,5
газом (природным и сжиженным)	76,8	73,7
горячим водоснабжением	67,8	71,1

Городские инженерные сети и оборудование в настоящее время имеют значительный износ, что приводит к авариям: многочисленным утечкам, снижению качества услуг и повышению расходов.

В котельных города находятся в эксплуатации котлы, предельный срок службы которых давно истек, в том числе установленные ещё в 50-х годах XX века, имеющие очень низкий к. п. д., как по техническому паспорту, так и вследствие износа. Это котельное оборудование также нуждается в замене.

Показатели работы предприятий ЖКХ города

Доступные статистические данные о некоторых технико-экономических показателях работы предприятий, оказывающих различные виды жилищно-коммунальных услуг представлены в таблице 1.12.

Водопроводом в городе на конец 2005 г. было оснащено 75,7% общей площади жилья, канализацией – 74,4%.

В течение одного года сократилось число потребителей услуг водоснабжения на 961 ед. В то же время происходит быстрый рост числа потребителей, имеющих приборы учета – с 2004 по 2006 гг. на 95,6.

Одиночная протяженность уличной водопроводной сети по данным статистического учета увеличилась относительно 1990 г. на 10,3%, но сократилась относительно 2003 г. на 5,1%. Одиночная протяженность канализационной сети по сравнению с 1990 г. увеличилась на 13,9%, но к 2000 г. сократилась на 14,5%.

При сокращении населения в 1990-2005 гг. на 11%, отпуск воды населению и на хозяйственно-бытовые нужды снизился на 40,7%.

Теплоснабжение

Централизованным теплоснабжением в г. Донецке обеспечено 73,8% квартир и однокомнатных домов, горячим водоснабжением – 71,1%¹.

¹ Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – С. 15.

Таблица 1.12. Динамика показателей работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства города

	1990	1995	2000	2003	2004	2005	2005 к 1990,%	2005 к max,%
Одиночная протяженность уличной водопроводной сети, км	1815,0	1848,7	2086,9	2110,4	1982,6	2002,6	110,3	94,9
в т. ч. ветхой и аварийной					1190,5	1199,6		
Отпущено воды населению и на хозяйственно-бытовые нужды, тыс. м ³	154687	118270	100179	108986	89472	91713	59,3	59,3
в том числе: населению					66422	68111		
Количество уличных водоразборов, ед					452	449		
Количество абонентов системы водоснабжения, ед.					348981	348020		
Количество установленных счетчиков воды, ед.					47461	69340		
Одиночная протяженность уличной канализационной сети, км	616,1	752,8	821,1	820,9	691,5	701,6	113,9	85,5
Пропуск сточных вод через канализационные сооружения, тыс. м ³	219787	187086	129429	127602	96874	90877	41,3	41,3
Среднегодовая численность наличного населения, тыс. чел	1138,8	1113,7	1049,5	1023,6	1018,9	1013,3	89,0	89,0
Отпущено воды населению и на коммунально-бытовые нужды, на одного жителя, л/сутки	372	291	262	292	241	248	66,7	66,7
Отпущено воды непосредственно населению, на одного жителя, л/сутки					179	184		
Пропущено сточных вод на одного жителя, м ³	193,0	168,0	123,3	124,7	95,1	89,7	46,5	46,5
Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении, км.	1004,8	1151,3	1125,8	1064,4	1066,1	1056,7	105,2	91,8
Отпуск тепловой энергии населению и на коммунально-бытовые нужды, тыс. Гкал.	3770,9	3832,5	2995,5	3306,1	2974,8	2984,5	79,1	77,9
Протяженность уличной газовой сети, км	-	1344,6	1484,5	1505,3	1547,4	1599,8	-	100,0
Количество квартир, газифицированных природным и сжиженным газом, тыс.	-	273,9	278,4	286,1	287,9	284,6	-	98,9
в том числе: природным газом					262,3	264,8		
сжиженным газом					25,5	19,8		

* Составлено и рассчитано по: Статистичний щорічник Донецької області за 2005 рік. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006., с.327, 328; Довкілля Донеччини у 2005 році: Стат. зб. №36/144 / Держкомстат України. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, с. 8; Комунальне господарство Донецької області у 2005 році: Стат. бюл. № 2/86. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 2006. – с. 3, 6, 12, 23]

Отопление в Донецке осуществляют 333 котельные 37 предприятий, в которых установлено 1197 котлов. Из общего числа, 101 котельных работает на твердом топливе, 1 – на жидком топливе, 231 – на природном газе². Общая мощность котельных города – 3121,4 Гкал/час.

Газоснабжение

Газоснабжением в городе обеспечено 73,7% квартир и многоквартирных домов³. Причем, в течение одного года этот показатель снизился на 3,1%⁴.

На конец 2006 г. природным газом в г. Донецке было обеспечено 267838 квартир – 70,4% от общего количества. За два года с 2004 по 2006 количество обеспеченных природным газом квартир увеличилось на 2,1%. Однако более 112,5 тыс. квартир ещё остаются не газифицированными и, таким образом, потребности населения остаются неудовлетворенными.

Объём потребления природного газа в среднем на 1 квартиру (многоквартирный дом) в 2004 г. составлял 0,809 тыс. м³ в год, в 2005 г. – 0,804 тыс. м³ в год. В 2005 г соответствующий показатель в Донецкой области составил 1,116 тыс. м³ в год, в Украине – 1,458 тыс. м³ в год⁵. Следовательно, потребители города расходуют газ рационально, что необходимо поддерживать.

Потребление сжиженного газа населением в течение 2005 г. сократилось на 16,5%, а на одно домохозяйство выросло с 10,5 до 11,3 кг⁶. Средний показатель по Украине составил 22,2 кг на одну квартиру в год.

Таким образом, основными проблемами города в сфере газоснабжения являются:

- 1) Необходимость обеспечения доступа к газоснабжению всех заинтересованных потребителей.
- 2) Ускорение оснащения потребителей приборами учета.

Ценовая и тарифная политика

Основу правового регулирования в сфере установления цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги составляют законы Украины «О жилищно-коммунальных услугах» и «О местном самоуправлении в Украине». Для привнесения в систему цен и тарифов на основные виды жилищно-коммунальных услуг реального экономического содержания с 1992г. в отрасли поводится их либерализация.

Система цен и тарифов в жилищно-коммунальном хозяйстве рассчитана на три группы потребителей – население, бюджетные организации и предприятия. В соответствии с рекомендациями управления жилищного хозяйства Донецкой облгосадминистрации для указанных предприятий установлен рекомендуемый размер рентабельности оказываемых услуг: в тарифах для населения – до 12%, бюджетных организаций социальной сферы и коммунально-бытовых предприятий – 30 - 40%, для прочих хозрасчетных предприятий – исходя из общей рентабельности предприятия до 20%. На практике установлен следующий

² Програма соціально-економічного розвитку м. Донецьк у 2007р., с. 36.

³ Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006, с. 13.

⁴ Житловий фонд Донецької області у 2004 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2005, с. 13; Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006, с. 13.

⁵ Статистичний бюлетень про основні показники роботи газового господарства України за 2005 рік. – К.: Держкомстат України, 2006, с. 5, 15.

⁶ Житловий фонд Донецької області у 2004 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2005, с.23; Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006, с. 23.

размер прибыли (рентабельности) (табл. 1.13). Анализ показывает, что действующие тарифы для предприятий в среднем в 1,1 – 4 раза превышают тарифы для населения.

Таблица 1.13. Уровень рентабельности услуг предприятий ЖКХ

Наименование предприятия	Уровень рентабельности, %		
	население	бюджетные организации	прочие предприятия
Вывоз твердых бытовых отходов			
ОАО «Гринко-Дон»	10	10	20
КП «Донэкосервис»	8	8	15
КП «Кировец»	9	9	16
КП «Санитарная очистка Петровского района г.Донецка»	9	9	16
Вывоз жидких нечистот			
ОАО «Гринко-Дон»	10	10	20
КП «Донэкосервис»	7,6	7,6	14,7
КП «Санитарная очистка Петровского района г.Донецка»	8	8	24
Отопление			
ККП «Донецгортеплосеть»	5		35
КП «Теплосеть»	5		35
Горячее водоснабжение			
ККП «Донецгортеплосеть»	5		35
КП «Теплосеть»	5		35
Плата за проживание в общежитиях территориальной громады			
Управление жилищного хозяйства горсовета	0	-	-

За период с 2000 г. по настоящий момент несколько раз происходил пересмотр цен/тарифов на коммунальные и транспортные услуги.

В течение последних лет политика ценообразования в жилищно-коммунальной сфере была направлена, в первую очередь, на поэтапное приближение цен и тарифов для населения к их реальной стоимости. С 01.10.2006 г. согласно ст. 6 Закона Украины «О жилищно-коммунальных услугах», ст. 191 Хозяйственного кодекса Украины с целью обеспечения полноты расчетов за предоставленные услуги решением горсовета утверждены тарифы, возмещающие 100% затрат на их производство, и соответственно на 2007 г. в городском бюджете дотации предприятиям жилищно-коммунального хозяйства не предусмотрены.

Государственная тарифная политика не стимулирует всех субъектов хозяйствования в этой сфере к сокращению потерь и затрат материальных и энергетических ресурсов, внедрению энергоэффективных технологий и оборудования.

При расчетах и утверждении тарифов не учитываются прогнозные индексы цен на основные виды ресурсов, а процедура индексации тарифов является достаточно сложной.

Научно-техническая и инновационная политика

Научно-техническую политику как в г. Донецке, так и в Донецком регионе определяет Донецкий научный центр НАН Украины и МОН Украины. Приоритетными направлениями этой политики определены:

- структурная перестройка топливно-энергетического, металлургического, химического и машиностроительного комплексов региона;
- экологическая и технологическая безопасность угледобычи;

защита и реабилитация иммунной системы населения Донбасса;
охрана окружающей среды и эффективное использование вторичных ресурсов;
кадровое и методологическое обеспечение развития инновационной деятельности.

Анализ инновационной деятельности в промышленности г. Донецка за последнее десятилетие свидетельствует о снижении ее активности. По крупным предприятиям (190 ед.) осуществляли инновации в 1995 г. – 46 предприятий, а в 2005 г. – 14.

Из крупных и средних предприятий всех видов деятельности (2261 ед.) в 2005 г. только 44 предприятия осуществили технологические инновации. В промышленности – 18 предприятий, в т.ч. в обрабатывающей промышленности – 17, а в производстве электроэнергии, газа и воды – 1 предприятие.

Только 27 малых предприятий в 2005 г. осуществили технологические инновации. В обрабатывающей промышленности – 8 предприятий, в строительстве – 4, в торговле – 9, операции с недвижимостью и услуги юридическим лицам – 5 предприятий.

Освоение производства инновационных видов продукции в промышленности г. Донецка также постоянно снижалось в прошедшем десятилетии. Освоение производства новых машин и приборов сократилось с 32 единиц в 1995 г. до 7 единиц в 2005 г., а новых материалов и продуктов с 228 единиц до 24 единиц за этот же период.

О технологических инновациях, осуществляемых по видам экономической деятельности, дает представление табл. 1.14.

Затраты предприятий на технологические инновации в целом по городу за период 2001-2005 гг. увеличились. Количество предприятий, осуществлявших информатизацию, и затраты на информатизацию также увеличились.

В целом по развитию инновационной деятельности в г. Донецке можно сделать следующие выводы.

1. Количество научных организаций, как и численность работников основной деятельности за 2000-2005 гг. сократились на 10%. Численность изобретателей, авторов промышленных образцов и рационализаторских предложений в 2004-2005 гг. уменьшилась на 29%.

2. Анализ инновационной деятельности в промышленности г. Донецка и Донецкой области за последнее десятилетие свидетельствует о снижении ее активности, в том числе уменьшении освоения производства инновационных видов продукции. При этом доля г. Донецка в общем объеме реализованной инновационной продукции в области выросла с 7,0% в 2003 г. до 11,1% в 2005 г., а доля продукции, претерпевшей существенные изменения снизилась с 22% в 2003 г. до 13,7% в 2005 г.

3. Количество предприятий, осуществлявших технологические инновации в 2001-2005 гг., увеличилось незначительно – на 4,41%. При этом затраты на технологические инновации увеличились, но подавляющая масса затрат (от 87,54% до 99,63%) была произведена в одном виде экономической деятельности - обрабатывающей промышленности.

4. Количество предприятий, осуществлявших информатизацию, в 2002-2005 гг. возросло с 892 единиц до 1816 единиц, т.е. в 2,04 раза. Наибольшее количество таких предприятий было в оптовой и розничной торговле; торговле транспортными средствами; услугах по ремонту (от 34,91% до 37,11%); в операциях с недвижимостью, сдаче в наем и услугах юридическим лицам (от 18,16% до 22,69%); в обрабатывающей промышленности (14,96% до 17,45%).

5. Затраты предприятий на информатизацию в целом возросли в рассматриваемом периоде с 46793,3 тыс.грн. в 2001 г. до 104036,7 тыс.грн. в 2005 г. Наибольшая доля затрат приходилась на обрабатывающую промышленность (от 19,58% до 46,27%); оптовую и розничную торговлю; торговлю транспортными средствами; услуги по ремонту (от 16,29% до 26,24%); транспорт (от 12,45% до 18,81%).

6. Затраты на программное обеспечение выросли в течение 2001-2005 гг. Наибольшая доля произведенных затрат в добывающей промышленности (27,73%-43,49%); в оптовой и розничной торговле; торговле транспортными средствами; услугах по ремонту (14,69%-24,79%); в транспорте в 2001-2003 гг. (11,57%-16,54%); в операциях с недвижимостью, сдаче в наем и услугах юридическим лицам в 2004-2005 гг. (15,02%-22,37%).

7. Затраты на вычислительную технику возросли в целом по городу, при этом более высокими темпами росли затраты в оптовой и розничной торговле; торговле транспортными средствами; услугах по ремонту; в операциях с недвижимостью, сдаче наем и услугах юридическим лицам.

8. Затраты на оплату услуг сторонних предприятий увеличились с 18835,2 тыс.грн. в 2001 г. до 40115,2 тыс.грн. в 2005 г. Особенно быстро росли указанные затраты в транспорте – с 833,8 тыс.грн. до 10964,3 тыс.грн. Наибольшая доля произведенных затрат в 2001-2003 гг. была в обрабатывающей промышленности (от 34,31% до 52,14%), а в 2004-2005 гг. в транспорте (22,54%, 27,33%), в операциях с недвижимостью, сдаче в наем и услугах юридическим лицам (37,23%, 17,29%).

9. Объемы валовых инвестиций на приобретение новых основных средств увеличились за период 2000-2005 гг. Больше всего приобретали новые основные средства в обрабатывающей промышленности; в транспорте; оптовой и розничной торговле; торговле транспортными средствами; услугах по ремонту и в добывающей промышленности. Следует выделить добывающую промышленность, где анализируемый показатель в стоимостном выражении вырос и доля данного вида экономической деятельности возросла с 3,63% в 2000 г. до 15,65% в 2005 г.

10. В 2005 г. 41,6% реализованной продукции во всех видах экономической деятельности соответствовали международным стандартам ISO, в том числе в машиностроении – 53,5%, в металлургии – 82,5%.

Инвестиционная деятельность

Структура инвестиций претерпевает существенные изменения. Если до 2000 г. наблюдался постоянный рост инвестиций в объекты производственного назначения, то, начиная с 2000 г. доля инвестиций в объекты непроизводственного назначения растет с 27,4 до 38,1% в 2005 г. Это явление объясняется строительством супермаркетов, пятизвездочных гостиниц, спортивных комплексов и т.д.

Рост объема валовых инвестиций на строительство (включая улучшение зданий и сооружений) превышал рост общего объема валовых инвестиций в основной капитал. Наибольшая доля инвестиций произведена в обрабатывающей промышленности – 48,34% в 2000 г. и 28,05% в 2005 г. На втором месте в 2000 г. была добывающая промышленность (24,50%), в 2001-2002 гг. транспорт (22,31% и 15,38%), в 2003 г. отели и рестораны – 13,30%, в 2004-2005 гг. операции с недвижимостью, сдача в наем и услуги юридическим лицам – 14,85% и 18,45%. Следует отметить постоянное значительное увеличение объема валовых инвестиций в строительство в операциях с недвижимостью, сдаче в наем и услуги юридическим лицам. Здесь объем инвестиций увеличился за 2000-2005 гг. с 2871,5 тыс.грн. до 358564,4 тыс.грн., а доля этого вида экономической деятельности возросла с 0,65% до 18,45%.

На территории г. Донецка сосредоточена третья часть всего инвестиционного капитала по проектам, одобренным Советом по специальным экономическим зонам и специальному режиму инвестиционной деятельности в Донецкой области. По состоянию на 01.04.2001 г. по г. Донецку одобрен 41 инвестиционный проект на общую сумму 299,3 млн. долл. США.

Фактическое поступление инвестиций на 01.04.2001 г. составило 166,0 млн. долл. США. Соотношение в них украинских и иностранных инвестиций – 1:3.

Предприятия, которые реализуют инвестпроекты, представляют 15 отраслей экономики города, изготавливают высококачественную импортнозамещающую продукцию. Общий объем производства (с начала реализации проектов) составил 23 млрд.грн. Более 40% произведенной продукции экспортируется.

За счет инвестиций значительно улучшилась ситуация на рынке труда. На предприятиях, которые реализуют инвестиционные проекты, с начала реализации дополнительно создано 11070 новых рабочих мест и сохранено 12145 существующих рабочих мест.

В настоящее время на территории СЭЗ «Донецк» реализованы два инвестиционных проекта: закончено строительство нового предприятия по выпуску мясной продукции (инвестор ООО «Возрождение»), инвестиционный проект на сумму 2,235 млн.дол. США. Мощность производства -16,5 тыс. тонн в год, численность работающих - 80 чел; закончено строительство современного завода по выпуску электробытовой техники (инвестор - ОАО «Норд»), инвестиционный проект на сумму 7 млн.дол. США. Создано 260 рабочих мест.

Анализ инвестиционной деятельности в г. Донецке позволяет сделать следующие выводы.

1. Структура валовых инвестиций в основной капитал до 2000 г. характеризовалась постоянным ростом инвестиций в производственную сферу, а после 2000 г. доля вложений в непроизводственную сферу стала возрастать и достигла 38,1%.

2. Количество предприятий, осуществлявших инвестиции с 2000 по 2005 гг. возросло в 2,66 раза, особенно высокий рост наблюдался в строительстве (3,77 раза) и операциях с недвижимостью, сдаче под найм и услугах юридическим лицам (4,51 раза).

3. Общий объем валовых инвестиций увеличился с 1.371.660,5 тыс.грн. в 2000 г. до 4.722.631,4 тыс.грн. в 2005 г. Самые большие объемы валовых инвестиций были произведены в обрабатывающей промышленности (41,47%-27,04%), в транспорте (25,94%-14,72%), в оптовой и розничной торговле; торговле транспортными средствами; услугах по ремонту (13,82%-8,69%), в добывающей промышленности (15,48%-9,01%).

Из обрабатывающей промышленности больше всего инвестиций вкладывает металлургия и обработка металла – 44,27% в 2000 г. и 49,6% в 2005 г. от объема инвестиций в обрабатывающую промышленность.

4. Наибольший объем инвестиций на строительство в обрабатывающей промышленности (22,98%-48,34%); в 2000-2002 гг. в добывающей промышленности (14,57%-24,50%), в транспорте (8,52%-22,31%), а в 2004-2005 гг. в операциях с недвижимостью, сдаче под найм и услугах юридическим лицам (14,85%-18,45%).

5. В 2000-2003 гг. основная масса инвестиций в нематериальные активы была произведена обрабатывающей промышленностью (28,35%-42,57%) и транспортом (12,46%-20,99%), а в 2004-2005 гг. абсолютное лидерство принадлежало коллективным, общественным и личным услугам; услугам домашней прислуги; экстерриториальной деятельности (75,34%-87,82%).

6. Прямые иностранные инвестиции имеют 217 предприятий города (в области – 357). Общая сумма привлеченных средств на конец 2005 г. составила 339,9 млн. долл. (58% инвестиций, поступивших в область).

Прямые инвестиции поступили из 40 стран мира. Наибольшие объемы внесены нерезидентами из США, Объединенного Королевства, Британских Виргинских Островов, Кипра, Италии, Нидерландов.

Наиболее инвестиционно привлекательными в г. Донецке являются такие виды экономической деятельности, как металлургия и обработка металла, оптовая и розничная торговля, пищевая промышленность, строительство, машиностроение, коллективные и личные услуги, транспорт и связь.

7. Объем инвестиций в основной капитал на одного человека в г. Донецке постоянно растет: с 865,6 грн. в 2000 г. до 3051,6 грн. в 2005 г. В среднем по Украине указанный показатель составлял 479,8 грн. в 2000 г. и 1983,9 грн. в 2005 г. В г. Запорожье в 2000-2002

гг. этот показатель достиг 1167,3 грн, 1669,4 грн., 1356,7 грн.; в г. Мариуполе в 2005 г. 4702,4 грн., что значительно больше, чем в г. Донецке. В г. Киеве объем инвестиций в основной капитал на одного человека более чем в 2 раза превышает уровень г. Донецка: 2000 г. – 1462,9 грн., 2005 г. – 7378,5 грн.

Внешнеэкономическая деятельность

В 2005 г. предприятия города Донецка экспортировали товаров на сумму 1860,6 млн. долл. (около 23% экспортных поставок области), импорт – 911,8 млн. долл. (более 35% импортных поступлений области). По сравнению с 2004 г., экспорт снизился на 28,5%, импорт увеличился на 10,2%. Положительное сальдо составило 948,8 млн. долл. США (табл. 3.3.1). Практически половина участников внешнеэкономической деятельности области находится в областном центре. Так, экспорт товаров в 2005 г. осуществляли 353 предприятия и организации (в области – 761), импорт – 781 (в области – 1273).

В 2005 г. продукция предприятий города экспортировалась в 118 стран мира. Основными торговыми партнерами были Российская Федерация, Индия, Египет, Турция, Объединенные Арабские Эмираты, Сингапур, Италия, США, Беларусь, Британские Виргинские Острова, Объединенное Королевство, Нигерия, Болгария, Сирийская Арабская Республика. Импортные операции совершались с партнерами из 90 стран мира. Наиболее интенсивно развивались торговые связи с Российской Федерацией, Германией, США, Венгрией, Италией, Китаем, Нидерландами, Францией, Беларусью, Казахстаном, Австрией, Польшей.

География экспортно-импортной деятельности по торговле услугами свидетельствует о значительной гипертрофированности Восточного вектора интеграции, что свидетельствует о необходимости разработки стратегии по диверсификации круга основных торговых партнеров.

Анализ развития субъектов малого предпринимательства

Развитие субъектов малого предпринимательства в Донецке проходило в динамичных, часто изменяющихся условиях. С первых лет осуществления экономических реформ, вопреки объективным трудностям переходного периода происходил быстрый рост малых предприятий, который затем существенно замедлился. Однако в целом за 15 лет их количество возросло почти в 12 раз.

Количество малых предприятий в расчете на 10 тысяч населения Донецка за 2005 г. возросло и составило 112 предприятий против 108 в 2004 г. и остается высшим показателем среди городов и районов области. Этот показатель в 2 раза больше аналогичного показателя в целом по Донецкой области (56).

Доля малых предприятий г. Донецка в общем объеме реализации продукции, работ, услуг составила: в 2001 г. – 4,0%, в 2002 г. – 3,6%, в 2003 г. – 3,1%, в 2004 г. – 2,2%, в 2005 г. – 3,1 %.

Рассматривая структуру малых предприятий г. Донецка по видам экономической деятельности в 2005 г., следует отметить, что 41,1% занимались оптовой и розничной торговлей, 23,1% - операциями с недвижимостью, сдачам под наем и предоставлением услуг юридическим лицам. В производственной сфере действовало более одной пятой всех малых предприятий города: 12,4% - в промышленности, 9,1% - в строительстве. В структуре реализации малого предпринимательства города больше половины продукции (работ, услуг) реализовывалось в сфере оптовой и розничной торговли, 14,6% - по виду экономической деятельности «операции с недвижимостью, сдача под наем и услуги юридическим лицам», 12,2% - в промышленной сфере, 11% - в строительстве.

Проведенные исследования, в том числе анкетный опрос предпринимателей в 2005-2006 гг., позволили обобщить особенности развития и поддержки малого и среднего бизнеса в г. Донецке и представить их в формате анализа SWOT.

Сильные стороны

Способность малого бизнеса быстро адаптироваться к изменяющимся условиям
Высокая мотивация представителей малого бизнеса – стремление к получению экономической независимости

Наличие в городе неиспользованных производственных площадей и оборудования
Наличие свободных земель в пригородных сельскохозяйственных районах

Наличие сырьевой базы, рынков сбыта в области

Наличие объектов производственной, финансовой, институциональной инфраструктуры по поддержке предпринимательства

Желание ряда существующих в городе НГО работать в сфере поддержки малого и среднего бизнеса (МСБ)

Установившееся взаимодействие ТПП с властью

Существующие программы по обучению представителей МСБ

Межотраслевая интеграция и диверсификация бизнеса

Возможности

Большой потенциал местного рынка товаров и услуг, в силу более высокой покупательской способности населения

Наличие дешевой рабочей силы /
Структура рынка труда

Стремление органов местного самоуправления сотрудничать с бизнесом, упростить регуляторную практику

Наличие в области стратегии развития МСБ
Возможности активизации обучения предпринимателей города

Возможности кооперирования с большим бизнесом
Выгодное географическое положение в приграничной области

Потенциальные возможности, создаваемые вступлением в ВТО в части расширения экспортных возможностей малого бизнеса

Усиление конкуренции

Активизация малого бизнеса в процессах реформирования ЖКХ

Слабые стороны

Низкий уровень деловой культуры у представителей малого бизнеса

Низкий уровень организованности МСБ в общественные организации, ассоциации (инертность предпринимателей в этом направлении)

Отсутствие оборотных средств, неустойчивое финансовое положение сектора МБ

Неадекватная самооценка у многих бизнесменов

Отсутствие у части предпринимателей стремления к нововведениям, и оценке их перспектив

Недостаточное количество *действующих* объектов инфраструктуры по поддержке МСБ

Распространенный среди представителей МБ патернализм, стремление находится «под крышей» большого бизнеса

Недостатки в работе системы регистрационных и разрешительных «единых офисов»

Отсутствие возможности существенной поддержки из местного бюджета

Не использование ряда эффективных механизмов поддержки МБ

Угрозы

Несовершенная и неустойчивая законодательная база, частые изменения в ней. Приоритет подзаконных актов, отсутствие механизма реализации законов

Снижение качества рабочей силы из-за отрицательных демографических процессов и экологии

Отсутствие прозрачности принимаемых властью решений и доступа к информации относительно возможностей для МСБ

Недобросовестная конкуренция, монополизм
Отсутствие механизма ответственности чиновников перед бизнесом

Политическая нестабильность

Система местных заказов не работает из за отсутствия соответствующей нормативной базы

Непринятие законов об упрощенном налогообложении, о разрешительной системе, о микрокредитовании

Международная конкуренция

Отсутствие стимулирования инновационной политики на национальном уровне

Выводы:

1) сектор малого предпринимательства еще существенно не влияет на развитие региональной экономики и не развивается достаточно энергично, чтобы обеспечить динамичный рост своего потенциала наряду с общим улучшением состояния экономики в городе. Вместе с тем, динамика роста малого предпринимательства в г.Донецке свидетельствует о достаточном внутреннем его потенциале, желании и возможностях широких слоев населения обеспечить собственными силами свою экономическую самостоятельность;

2) малое предпринимательство является сектором экономики, более чувствительным к воздействию таких негативных факторов, как инфляция, циклические колебания, налоговое бремя, финансовые трудности, конкуренция крупных корпораций и других;

3) малые предприятия испытывают трудности в связи с ограниченностью или полным отсутствием материально-финансовых ресурсов. Многие субъекты малого предпринимательства не начинали свою деятельность из-за отсутствия достаточной суммы стартового капитала, собственных производственных площадей и оборудования;

4) отсутствуют важнейшие компоненты рыночного хозяйства, обеспечивающие успешное функционирование малых предприятий, такие как прогрессивная правовая база поддержки предпринимательства, система сочетания интересов предпринимателей и государства; льготное кредитование и посильный налоговый режим для вновь создаваемых предприятий; развитая инфраструктура предпринимательства.

2. Цели, задачи, принципы и приоритеты стратегии

Конкурентные преимущества г. Донецка

- наличие полезных ископаемых, прежде всего, высококачественного угля;
- благоприятные природно-климатические условия, наличие территорий для ведения сельского хозяйства;
- развитая сеть железнодорожных, автомобильных магистралей, аэропорта, высокий удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием;
- наличие высококвалифицированного кадрового потенциала, учебных заведений для подготовки и переподготовки кадров;
- наличие развитой системы финансово-кредитных, страховых и других организаций, составляющих рыночную инфраструктуру;
- наличие свободных производственных площадок для инвестирования и привлекательных видов экономической деятельности;
- активное участие руководства города в развитии экономики и социальной сферы, конструктивное сотрудничество с городскими бизнес-структурами;
- полная согласованность действий с администрацией области;
- относительно невысокий по сравнению с областью и Украиной в целом уровень безработицы;
- более высокий по сравнению со средним значением по Украине уровень среднедушевых реальных доходов населения;
- выгодное географическое положение в приграничной области;
- высокий уровень развития туристической инфраструктуры: средств размещения туристов; предприятий общественного питания и розничной торговли; наличие театров, концертных залов.

Проблемы и ограничения социально-экономического развития г. Донецка:

- значительная зависимость экономики города от внешних факторов: конъюнктуры рынков цен на уголь, черные металлы и сельскохозяйственную продукцию, цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы;
- принятие на государственном уровне решений, которые могут иметь отрицательные последствия для экономики города;
- необходимость дальнейшей диверсификации экономики в целях снижения доли сырьевых отраслей;
- энергоемкие и ресурсоемкие отрасли промышленности;

- высокий износ основных фондов в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- высокий уровень заболеваемости населения болезнями сердечно-сосудистой системы, туберкулезом, ВИЧ-инфекциями, ухудшение здоровья детей и подростков;
- дефицит земельных и водных ресурсов, низкий уровень промышленной инфраструктуры;
- зависимость от импорта природного газа;
- низкий уровень рождаемости, не обеспечивающий даже простое воспроизводство населения и высокий уровень старения населения;
- разбалансированность рынка труда, структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу;
- низкая стоимость рабочей силы по сравнению со среднеевропейским уровнем и уровнем стран Восточной Европы;
- неустойчивость внешних рынков сбыта промышленной продукции, низкий платежеспособный спрос на внутреннем рынке, дефицит оборотных средств;
- отсутствие прозрачности принимаемых властью решений и доступа информации относительно возможностей для малого и среднего бизнеса;
- сложная экологическая ситуация в городе, вызванная высоким уровнем техногенной нагрузки на водную среду, земельные ресурсы и атмосферный воздух;
- высокий уровень несчастных случаев на производстве и занятых во вредных и опасных условиях труда.



Ожидаемые эффекты от реализации
Стратегии социально-экономического развития г. Донецка

Социально-демографический	Стабилизация демографической ситуации в городе, увеличение продолжительности жизни
Социальный	Постоянное и устойчивое снижение доли малоимущих в обществе, увеличение представительства среднего класса
Экономический	Обеспечение устойчивого роста экономического потенциала города не только за счет инвестиций, но и вследствие активизации человеческого фактора экономического развития
Политический	Активизация гражданского политического участия населения, формирование и развитие институтов гражданского общества
Духовный	Преодоление большинством населения чувства социальной растерянности, дискомфорта, обретение душевного благополучия и веры
Геополитический	Сохранение и повышение авторитета города как одного из крупных городов Украины, столицы шахтерского края, успешно реализующего стратегию устойчивого развития

3. Социальная политика

Общая оценка социальной политики г. Донецка свидетельствует об относительно высоком уровне социального развития и одновременно о наличии значительного числа проблем, препятствующих сохранению и развитию человеческого потенциала города. Глубина и острота существующих социальных проблем обуславливают необходимость разработки и реализации комплекса управленческих мер по снижению негативного влияния социальных угроз и ограничений на развитие городской общины, придания процессам реформирования социальной сферы положительной динамики, которые должны лечь в основу содержания Стратегии развития города Донецка на период до 2020 года.

Основные направления социальной политики г. Донецка, по которым формировалась Стратегия были сосредоточены на демографическом развитии; повышении материального благосостояния населения, пенсионном обеспечении; развитии рынка труда и занятости населения, системе образования, общественном секторе социальных услуг. В качестве основного сценария социального развития принят активный. Он учитывает динамичное развитие мегаполиса, обусловленное структурной перестройкой его экономики с учетом государственной и региональной политики, а также принятых к реализации положений Стратегии развития города на период до 2020 года.

Правовая регламентация формирования стратегий регионального развития в Украине требует разработки SWOT-анализа для комплексного учета преимуществ и возможностей развития, а также учета угроз и ограничений с прогнозированием их ликвидации и предупреждения возникновения. Поэтому Стратегия социальной политики г. Донецка базировалась на использовании реальных и потенциальных возможностей и преимуществ успешной реализации активного сценария при снятии существующих ограничений (табл. 3.1).

Объективная оценка социального состояния в городе требует одновременного учета социальных потребностей населения при формировании Стратегии развития города Донецка на период до 2020 года. Структура социальных потребностей населения г. Донецка в 2006 году определена на основе результатов социологического опроса его жителей. Их учет при формировании Стратегии является свидетельством принятия управленческих решений на демократической основе.

Результаты обобщений социологического опроса жителей города Донецка позволили оценить основные социальные проблемы и источники их возникновения. Они свелись к четырем наиболее болезненным и плохо решаемым социально неблагоприятным ситуациям, которые выделились четырьмя блоками:

- низкий уровень и качество жизни населения;
- неблагоприятная экологическая среда;
- неблагоприятные условия проживания;
- неблагоприятная социальная среда.

Причины и источники возникновения каждой из перечисленных острых социальных проблем жителей г. Донецка носят как специфический так и общий характер для нескольких проблем одновременно, что наглядно представлено на схеме (рис. 3.1).

Структура Стратегии развития г. Донецка на период до 2020 года предусматривает иерархию целей, основные задачи, принципы ее реализации, приоритетные направления с конкретными мероприятиями и механизмом обеспечения стратегического развития социальной сферы. В качестве критериев реализации в Стратегии приняты количественные значения прогнозных показателей по активному сценарию развития. Логико-структурная модель формирования Стратегии социального развития г. Донецка на период до 2020 года приведена на рис. 3.2.

Таблица 3.1. Результаты SWOT-анализа состояния социального развития г. Донецка

<i>Реальные и потенциальные внутренние</i>		<i>Реальные и потенциальные</i>	
<i>преимущества</i>	<i>ограничения</i>	<i>возможности</i>	<i>ограничения</i>
1	2	3	4
<i>Демографическая ситуация</i>			
Положительная динамика притока мигрантов за счет внутрирегиональной и межгосударственной миграции	Углубление демографического кризиса	Рост рождаемости за счет повышения числа повторных рождений в возрасте 20-39 лет. Снижение младенческой смертности. Снижение смертности от туберкулеза. Снижение смертности лиц в трудоспособном возрасте. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Обеспечение положительного сальдо миграции на уровне 20,0-23,0 тыс. чел. Расширение административных границ города за счет территорий агломерации	Сохранение сложившихся параметров воспроизводства населения, нерациональности его половозрастной структуры. Постарение населения. Рост демографической нагрузки на лиц в трудоспособном и старше трудоспособного возраста. Сохранение параметров сложившегося или сокращение будущего миграционного притока населения. Рост социальных и коммунальных издержек городского бюджета
<i>Заработная плата и доходы населения</i>			
Высокий уровень материального достатка населения по сравнению с другими городами области и Украины	Стабильный уровень бедности. Усиление дифференциации населения по уровню среднедушевых доходов. Отсутствие благоприятных условий для формирования среднего класса. Несовершенство региональной политики доходов. Недостаточный уровень платежеспособного спроса населения	Реализация мер активной государственной политики, направленной на рост доходов населения. Адаптация социальных стандартов ЕС к условиям Украины. Реализация мер государственной политики детенизации доходов населения	Сохранение сложившейся структуры экономики города, структуры рынка труда и тенденций динамики роста доходов населения

Продолжение табл. 3.1.

1	2	3	4
<i>Рынок труда и занятость населения</i>			
<p>Развитый рынок труда, значительный потенциал трудовых ресурсов.</p> <p>Низкий уровень безработицы по сравнению с другими городами области и Украины</p>	<p>Несбалансированность рынка труда: несоответствие спроса и предложения на рабочую силу. Разрушение трудового потенциала.</p> <p>Неэффективная занятость.</p> <p>Расширение занятости в сфере теневой деятельности.</p> <p>Низкий уровень предпринимательской активности и самозанятости</p>	<p>Реструктуризация занятости за счет повышения производительности труда в сфере материального производства и перераспределения рабочей силы из производственных отраслей в сферу услуг</p>	<p>Сохранение существующих тенденций в динамике и структуре занятости населения.</p> <p>Усиление несбалансированности рынка труда.</p> <p>Дефицит рабочей силы</p>
<i>Образование</i>			
<p>Значительный потенциал высококвалифицированных научно-педагогических кадров.</p> <p>Развитая сеть научных организаций и высших учебных заведений всех уровней аккредитации.</p> <p>Высокий уровень платежеспособности населения за услуги образования</p>	<p>Тенденции старения интеллектуального потенциала.</p> <p>Недостаточное и неэффективное использование научного потенциала города.</p> <p>Низкий уровень финансирования науки и образования.</p> <p>Неадекватность развития системы профессионально-технического образования потребностям города</p>	<p>Повышение уровня охвата образованием.</p> <p>Повышение качества образования.</p> <p>Обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда</p>	<p>Сохранение существующего уровня бюджетного финансирования образования и науки.</p> <p>Углубление негативных тенденций разрушения научного потенциала города</p>
<i>Пенсионное обеспечение населения</i>			
<p>Высокий уровень заработной платы населения и увеличение базы для начислений взносов в Пенсионный фонд</p> <p>Стабилизация численности пенсионеров</p> <p>Увеличение инвестиционных ресурсов за счет средств негосударственных пенсионных фондов</p>	<p>Высокий удельный вес работающих, приобретающих право на льготную пенсию по условиям труда</p> <p>Увеличение удельного веса льготных пенсионеров в их общей численности</p> <p>Невысокий уровень доверия населения к накопительным пенсионным программам</p>	<p>Реализация мер, направленных на рост доходов населения.</p> <p>Реализация мер государственной политики легализации занятости и доходов населения</p> <p>Активизация механизмов аккумулирования средств населения и предприятий в негосударственных пенсионных фондах</p>	<p>Постарение населения</p> <p>Сохранение существующих тенденций демографической нагрузки на лиц в трудоспособном возрасте</p> <p>Увеличение численности и удельного веса лиц моложе пенсионного возраста в общей численности пенсионеров</p>

Окончание табл. 3.1.

1	2	3	4
<i>Общественный сектор социальных услуг</i>			
<p>Наличие разветвленной сети некоммерческих общественных организаций, сформированность системы социального заказа</p>	<p>Низкая эффективность деятельности некоммерческих общественных организаций. Недостаточный уровень финансирования некоммерческих общественных организаций в сфере развития общественного сектора социальных услуг. Недостаточный уровень доверия населения к общественным организациям. Низкая эффективность взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных громад</p>	<p>Стимулирование развитие сектора социальных услуг на основе: - разработки и внедрения системы мониторинга деятельности общественного сектора социальных услуг; - развития системы социального заказа для НГО, предоставление социальных услуг населению и введения аналогичной системы для ОСН; - обеспечения финансовой, консультативно-методической и информационной поддержки деятельности общественного сектора</p>	<p>Низкие темпы развития общественного сектора социальных услуг. Низкая активность участия и доверия населения к деятельности общественного сектора социальных услуг. Снижение уровня гражданской активности населения. Усложнение доступа к социальным услугам населения, рост социальной напряженности в городской общине</p>

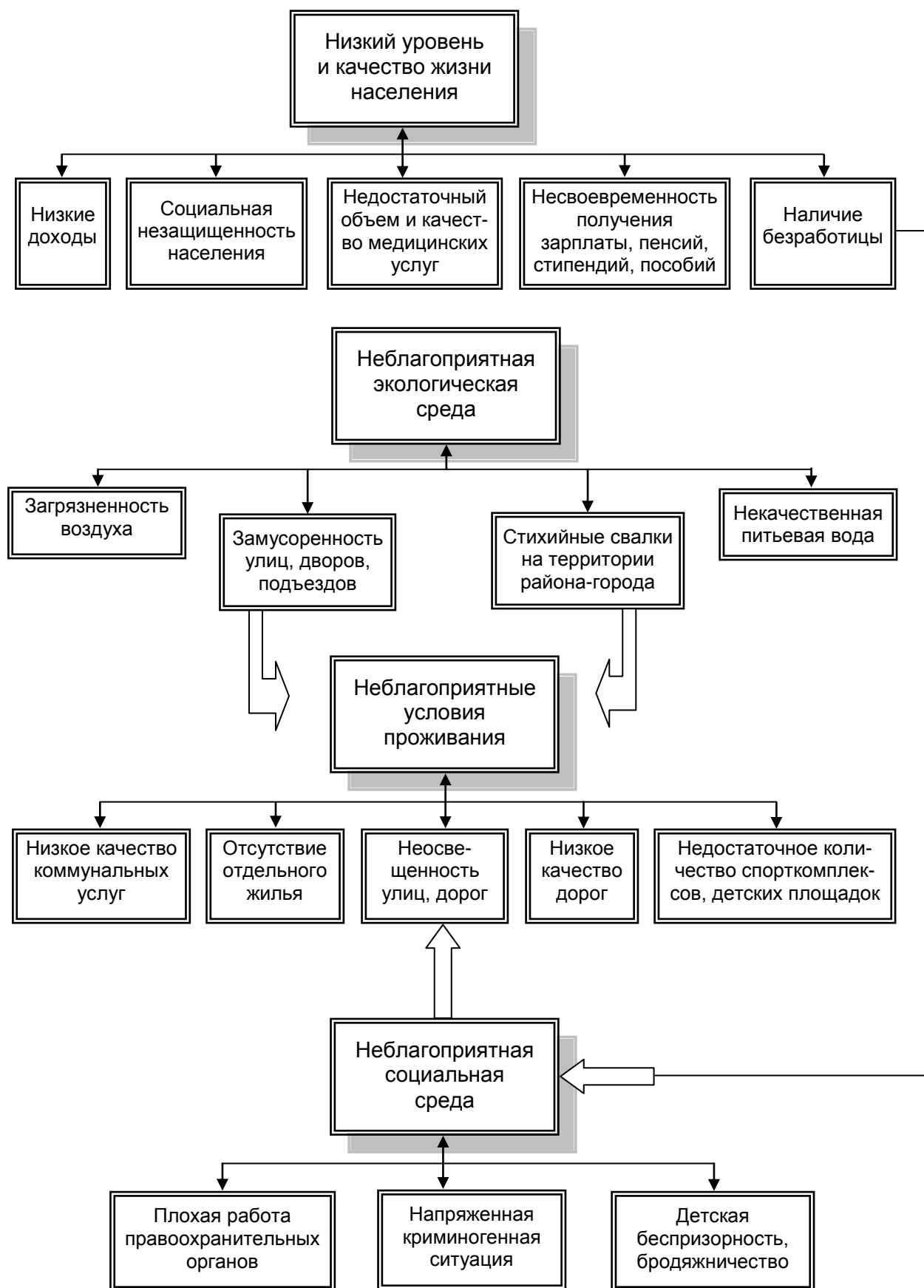


Рис. 3.1. Схема основных социальных проблем и источников их возникновения по оценкам жителей г. Донецка (по состоянию на 2006 г.)

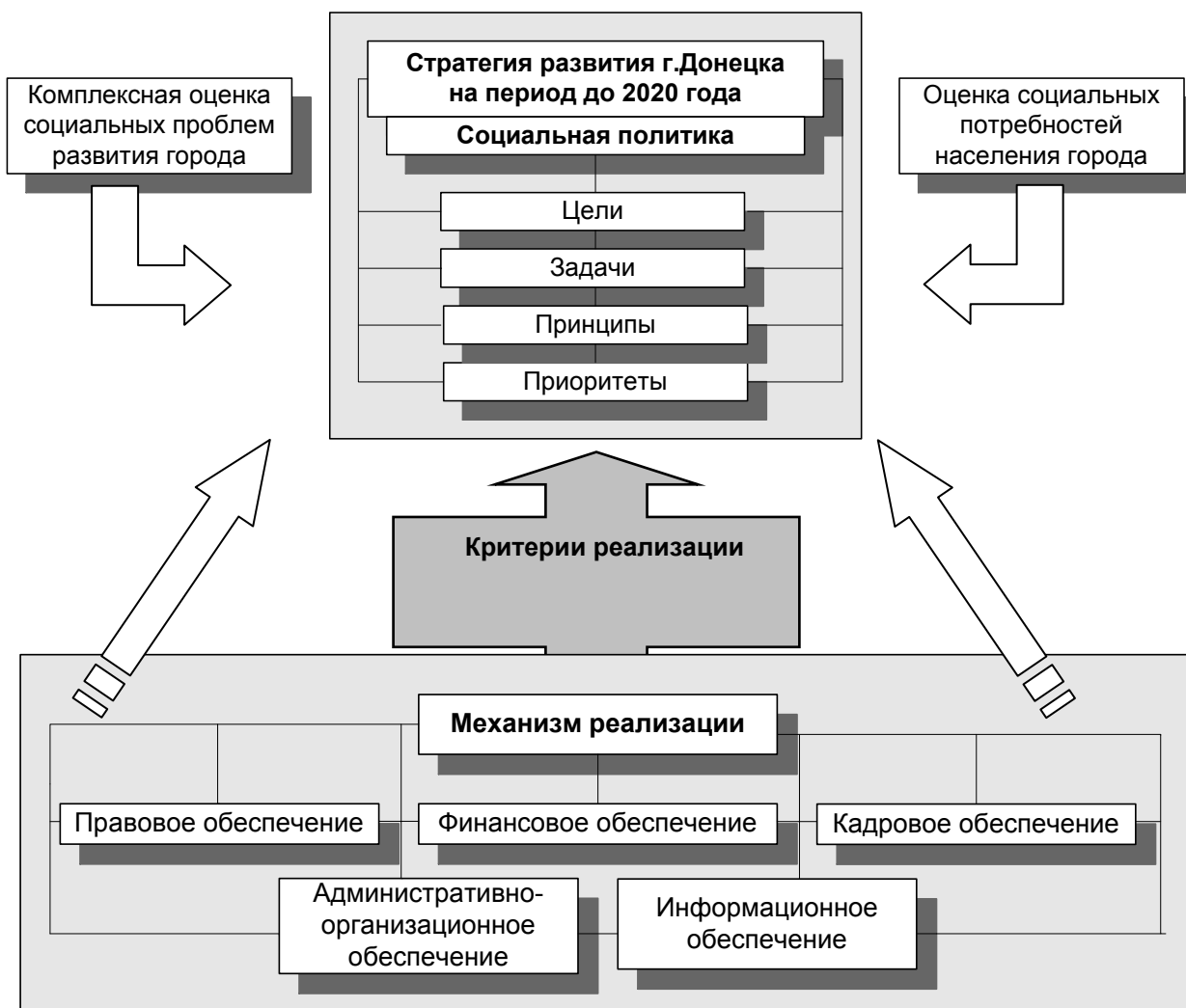


Рис. 3.2. Логико-структурная модель формирования Стратегии социального развития г. Донецка на период до 2020 года

Основным условием эффективности процесса стратегического планирования г. Донецка является четкое обоснование цели и задач его развития. Генеральной целью социальной стратегии развития города определено - *повышение уровня и качества жизни населения*. Содержание главной цели социальной стратегии города обусловлено необходимостью сохранения и развития человеческого потенциала, потребностью мегаполиса в расширенном воспроизводстве труда, капитала, всего комплекса ресурсов для достижения высоких стандартов уровня и качества жизни горожан.

Социальная Стратегия, наряду с основной целью, содержит древо целей, дифференцированных по базовым составляющим социальной политики. К основным составляющим социальной политики отнесены: демографическое развитие; сфера заработной платы и доходов населения; рынок труда и занятость населения; развитие сферы образования; пенсионное обеспечение; развитие общественного сектора социальных услуг (рис. 3.3).

В сфере демографической политики целевым ориентиром является *постепенная стабилизация численности населения города и формирование предпосылок для последующего демографического роста*. Достижение поставленной цели требует решение комплекса задач в области стимулирования роста рождаемости и укрепления института семьи, снижения смертности, улучшения здоровья и, как следствие, увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения. Важнейшим элементом



Рис. 3.3. Древо целей Стратегии социального развития г. Донецка на период до 2020 г.

демографической стратегии является стимулирование миграции, а также оптимизация расселения населения. В частности предусмотрено формирование условий для обеспечения положительного сальдо стационарной миграции и оптимизация потоков маятниковой миграции, а также расширение административно-территориальных границ города.

Базовыми секторами реализации генеральной цели Стратегии развития г. Донецка являются сфера заработной платы и доходов населения, а также рынок труда и занятость населения. От развития именно данных подсистем системы социального управления городской общины в целом зависит достижение высокого уровня и качества жизни населения. Современное развитие рынка труда в г. Донецке характеризуется его несбалансированностью, разрушением трудового потенциала, расширением теневой занятости, недостаточным уровнем предпринимательской активности и самозанятости. Потому, главной целью Стратегии в сфере развития рынка труда и занятости определено *обеспечение полной и эффективной занятости населения города, удовлетворение потребностей экономики в рабочей силе путём обеспечения большей сбалансированности рынка труда и лучшего взаимодействия всех его субъектов*. Для реализации данной цели в Стратегии предусмотрено решение задач, связанных с повышением уровня информатизации и информационной обеспеченности рынка труда; роста количества и качества рабочих мест; обеспечения соответствия профессионально-квалификационной структуры предложения рабочей силы потребностям и структуре спроса на рынке труда; совершенствование деятельности учреждений инфраструктуры рынка труда; внедрение эффективных механизмов привлечения работников из ближайших населенных пунктов; борьба с теневой занятостью.

Несмотря на наметившиеся положительные тенденции в сфере заработной платы и доходов населения, характеризующиеся ростом номинальных и реальных доходов и, как следствие повышением материального благосостояния населения города, требуют решения проблемы низкой стоимости рабочей силы; расширения бедности; высокой дифференциации населения по уровню располагаемых средне душевых доходов, размеру заработной платы граждан по видам экономической деятельности; низком удельном весе оплаты труда в совокупных ресурсах домохозяйств. Исходя из вышеизложенного, основной целью Стратегии в сфере заработной платы и доходов населения является *существенное повышение реальных доходов населения за счёт динамичного роста заработной платы и приближение её к среднеевропейскому уровню, увеличение доходов от собственности и предпринимательства и на этой основе повышение жизненного уровня населения, формирование среднего класса*. Комплексом задач, направленных на достижение задекларированной цели, предусмотрено создание экономических условий формирования среднего класса; сдерживание темпов инфляции, стимулирование роста реальных доходов населения; диверсификация структуры доходов населения; повышение конкурентоспособности рабочей силы; обеспечение целенаправленной политики роста стоимости рабочей силы; формирование социально-экономических условий снижения дифференциации в уровнях оплаты труда; детенизация доходов граждан.

Определяющим элементом развития экономики города, структуры его рынка труда и качества трудового потенциала является система образования. Система образования г. Донецка является высокоразвитой подсистемой жизнедеятельности крупного промышленного мегаполиса и отличается наиболее высоким уровнем охвата населения образованием, разветвленной инфраструктурой его обеспечения. Вместе с тем для нее характерны негативные тенденции постарения интеллектуального потенциала; неэффективное использование научного потенциала; неадекватность развития системы профессионально-технического образования потребностям города. Остаются проблемы недостаточного уровня финансирования науки и образования. Целью Стратегии развития системы образования г. Донецка является *прогрессивное развитие образовательной сферы путем достижения высокого качества образования, соответствующего современным запросам общества и потребностям экономики города*. Она предполагает решение

следующих основных задач: сохранение и рост уровня охвата образованием; повышение качества образования; обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда.

Одним из следствий острого демографического кризиса являются тенденции старения населения города и роста численности пенсионеров, что приводит к увеличению пенсионной нагрузки на работающее население, требует внедрения эффективных механизмов ослабления зависимости пенсионных выплат от социальных взносов ныне работающих лиц, а также совершенствования системы пенсионного обеспечения. Стратегией социального развития г. Донецка на период до 2020 года в сфере пенсионного обеспечения предусмотрено *достижение существенного увеличения уровня доходов пенсионеров путем достижения финансовой стабильности пенсионной системы, усиления действия страховых принципов, внедрения накопительных механизмов и развития инфраструктуры негосударственного пенсионного обеспечения*. Круг основных задач, решение которых направлено на реализацию заявленной цели предусматривает усиление роли страховых принципов в солидарной пенсионной системе; обеспечение финансовой стабильности солидарной пенсионной системы; осуществление диверсификации источников финансирования пенсий, а также повышение роли информационно - разъяснительной работы в процессе реформирования системы пенсионного обеспечения.

Одним из важнейших составляющих процессов формирования и утверждения гражданского общества в Украине является развитие общественного сектора социальных услуг. Несмотря на определенный уровень развития общественный сектор социальных услуг в г. Донецке характеризуется незначительным влиянием на общественную жизнь городской общины. Продолжает оставаться низкой эффективностью функционирования некоммерческих общественных организаций, наблюдается недостаточный уровень финансирования подобных организаций в сфере общественного сектора социальных услуг. Большая часть населения города относится с недоверием к деятельности общественных организаций. Является недостаточной эффективностью взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных общин. Главной целью сферы развития общественного сектора социальных услуг является *увеличение количества и улучшение качества услуг, предоставляемых жителям города за счет создания условий, стимулирующих активность и выход НГО и ОСН на рынок социальных услуг*. Достижение намеченной цели предполагает решение комплекса задач, в число которых входит: разработка и внедрение систем оценочных показателей и мониторинга деятельности общественного сектора социальных услуг; проведение кампаний в СМИ информационно-разъяснительного характера, направленных на информирование жителей о возможностях и результатах деятельности НГО и ОСН; нормативно-правовое обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления и организаций общественного сектора в части предоставления социальных услуг населению; внедрение современных управленческих методов, технологий и механизмов обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления с общественными некоммерческими организациями; стимулирование развития системы социального заказа для НГО и ОСН в сфере предоставления социальных услуг горожанам; организация консультативно-методической поддержки деятельности НГО и ОСН по вопросам оказания социальных услуг; финансовое обеспечение деятельности организаций общественного сектора, предоставляющих социальные услуги жителям.

Принципы реализации положений Стратегии социального развития г. Донецка на период до 2020 года основываются на базовых принципах социальной политики, вытекают из особенностей и механизмов реализации демографической политики, актуальных задач реформирования системы пенсионного обеспечения, решения проблем роста уровня оплаты труда и доходов населения, учитывают особенности функционирования и приоритеты развития рынка труда, необходимость обеспечения полной и эффективной занятости населения. Они отражают потребности экономики города в совершенствовании системы образования и формирования основ гражданского общества, развитие общественного

сектора социальных услуг. Принципы, приоритетные направления, а также механизмы достижения целей и система мероприятий представлены в Стратегии развития города Донецка дифференцировано по каждой составляющей.

3.1. Стратегические приоритеты демографической политики г. Донецка

Сложившийся в Украине в начале 90-х годов режим воспроизводства населения, наряду с крайне сложным экономическим положением, существенно обострил и углубил негативные тенденции в изменении интенсивности всех демографических процессов в г. Донецке. Они характеризуются очень низким уровнем рождаемости и увеличением смертности населения.

В последние годы наметилась тенденция к незначительному росту рождаемости, однако сохраняется высокий уровень смертности, особенно мужчин в активном трудовом возрасте. Сложился очень низкий уровень средней продолжительности предстоящей жизни. При общем низком ее уровне для всего населения разница в продолжительности жизни мужчин и женщин составляет более 12 лет, при этом за последнее десятилетие эта разница возросла более чем в 2 раза. Следствием сложившегося режима воспроизводства является нерациональная возрастная структура населения, которая характеризуется высоким уровнем постарения населения и постоянным снижением общей численности населения города.

Прогнозные оценки численности населения города показывают, что в ближайшей перспективе будет иметь место снижение численности населения, сохранятся тенденции нерационального изменения его возрастной структуры.

При формировании демографической Стратегии развития г. Донецка необходимо учесть две противоположные тенденции, где негативная более весома, чем позитивная. Позитивная состоит в повышении рождаемости, а негативная – в высоком уровне смертности (особенно мужчин трудоспособного возраста), низкой продолжительности жизни, нерациональной возрастной структуре населения. Весь комплекс негативных причин демографического кризиса обуславливает стабильное снижение численности населения города. Стратегия демографического развития г. Донецка предполагает создание условий и возможностей для преодоления демографического кризиса и обеспечения привлекательности для мигрантов.

3.1.1. Цели и задачи стратегии в сфере демографической политики г. Донецка

Целью стратегии в сфере демографической политики является постепенная стабилизация численности населения города и формирование предпосылок последующего демографического роста.

Данная цель соответствует реализации активного сценария воспроизводства населения г. Донецка.

Для достижения цели необходимо решение следующих **задач**:

1. Стимулирование рождаемости и укрепление семьи.
2. Снижение смертности, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

3. Регулирование миграции и системы расселения.

Приоритетными направлениями *в стимулировании рождаемости и укреплении семьи* являются:

1. Обеспечение постепенного перехода от преимущественно малодетного (однодетного) к среднететному типу репродуктивного поведения семей.

2. Всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности и ее нормальной социализации.

3. Социальная защита и материальное поощрение ответственного родительства.

4. Создание условий для самореализации молодежи, содействие молодым семьям в укреплении брака, помощь при рождении и воспитании детей, улучшении жилищных условий.

Снижение смертности, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни будет реализовано путем:

1. Повышения уровня и качества жизни населения.
2. Снижения преждевременной смертности в младенческих, подростковых возрастных группах и лиц трудоспособного возраста.
3. Сохранения здоровья и повышения продолжительности жизни мужчин в трудоспособном возрасте.
4. Улучшения продолжительности здоровой (активной) жизни путем сокращения заболеваемости, травматизма, инвалидности.
5. Улучшения репродуктивного здоровья населения.
6. Увеличения возможностей пожилых людей к активной жизни.
7. Приостановки расширения заболеваемости туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и СПИДом.

Приоритетами в *регуливании миграции и системы расселения* являются:

1. Создание условий для обеспечения положительного сальдо стационарной миграции.
2. Оптимизация потоков маятниковой миграции.
3. Изменение территориальных границ г. Донецка для сохранения статуса города-миллионера.

Целостная стратегия демографического развития г. Донецка до 2020 г. представлена в табл. 3.1.1.1.

3.1.2. Принципы и условия реализации стратегии

Демографическое поведение, в том числе и репродуктивное, в первую очередь связано с субъективным решением семьи (личности) относительно возможности принятия решения о рождении очередного ребенка, поэтому демографическая политика должна базироваться на следующих основных принципах:

- суверенности семьи;
- свободы выбора;
- общественного договора;
- единства целей общегосударственной, региональной и муниципальной демографической политики;
- социального участия.

Принцип суверенности семьи предполагает, что семья независима от государства и имеет право принимать любые решения, касающиеся ее жизни, в частности, рождения или отказа от рождения, совершенно самостоятельно, с учетом только собственных целей и интересов. Должно реализовываться право семьи на любой тип семейного поведения, в том числе и репродуктивного.

Не является нарушением принципа суверенности и не должна рассматриваться в качестве такового пропаганда каких-либо типов семьи и семейного поведения, моделей семьи, равно как и социальная (экономическая и любая другая) поддержка их мере до тех пор, пока семья имеет право выбора этих типов и моделей. Принцип суверенности семьи прямо связан с *принципом свободы выбора*. Этот принцип означает наличие в обществе подлинной альтернативы и возможности выбирать любой тип семьи и семейного поведения. Демографическая политика должна быть ориентирована на создание подлинной свободы выбора, на создание возможностей реализовать любую модель репродуктивного поведения семьи.

Таблица 3.1.1.1. Содержание стратегии демографического развития г. Донецка до 2020 г.

Цели и принципы	Задачи	Приоритеты
1	2	3
<p>Цель: постепенная стабилизация численности населения города и формирование предпосылок последующего демографического роста</p> <p>Принципы демографической политики: суверенность семьи; общественный договор; единство целей общегосударственной, региональной и муниципальной политики; социальное участия</p>	<p>1. Стимулирование рождаемости и укрепление семьи</p>	<p>1. Обеспечение постепенного перехода от преимущественно малодетного (однодетного) к среднететному типу репродуктивного поведения семей. 2. Всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности и ее нормальной социализации. 3. Социальная защита и материальное поощрение ответственного родительства. 4. Создание условий для самореализации молодежи, содействие молодым семьям в укреплении брака, помощь при рождении и воспитании детей, улучшении жилищных условий.</p>
<p>Принципы демографического развития: демографическая направленность всех сфер социальной жизни; обеспечение реализации демовоспроизводительной функции труда; комплексность и скоординированность, регионализация мер по реализации стратегии демографического развития; сохранение ценностных достижений прошлого;</p>	<p>2. Снижение смертности, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни</p>	<p>1. Повышение уровня и качества жизни населения. 2. Снижение преждевременной смертности в младенческих, подростковых возрастных группах и лиц трудоспособного возраста. 3. Сохранение здоровья и повышение продолжительности жизни мужчин в трудоспособном возрасте. 4. Улучшение продолжительности здоровой (активной) жизни, путем сокращения заболеваемости, травматизма, инвалидности. 5. Улучшение репродуктивного здоровья населения. 6. Увеличение возможностей пожилых людей к активной жизни. 7. Приостановка расширения заболеваемости туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и СПИДом.</p>

Окончание табл.. 3.1.1.1.

1	2	3
<p>экономическое обеспечение воспроизводства населения путем сбалансирования расходов и выгод семьи и государства;</p> <p>соединение социальной и экономической мотивации формирования демографического поведения для обеспечения желаемого типа воспроизводства;</p> <p>скоординированность демографической стратегии с семейной стратегией, социальной стратегией, стратегией охраны здоровья и т.п.;</p> <p>селективность миграционной стратегии</p>	<p>3. Регулирование миграции и системы расселения</p>	<p>1. Создание условий для обеспечения положительного сальдо стационарной миграции.</p> <p>2. Оптимизация потоков маятниковой миграции.</p> <p>3. Обеспечение легализации миграции; обеспечение правовой защиты мигрантов.</p> <p>4. Изменение территориальных границ г. Донецка для сохранения статуса города-миллионера.</p>

Общество в лице государственных органов любого уровня и социальных институтов также свободно в принятии и поддержке тех типов семейного поведения, которые в наилучшей мере удовлетворяют его интересы в обеспечении устойчивого воспроизводства населения и подрастающих поколений. Принцип свободы выбора предполагает последовательное и равное его применение и в отношении семьи и личности, и в отношении общества и государства.

Принцип общественного договора развивает и конкретизирует приведенные выше принципы суверенности и свободы выбора и означает регламентацию взаимоотношений семьи как социального института и государства.

Семья как социальный институт обеспечивает общество трудовыми ресурсами, исполнителями социальных ролей. Без этого «продукта семейного производства» социальная система не может функционировать. Общество, в свою очередь, заинтересовано в том, чтобы семья выполняла свои функции воспроизводства новых поколений. Семья может «потребовать» у общества на договорной основе обеспечить всестороннюю поддержку тех моделей семейной жизни, которые способствуют эффективной реализации функций воспроизводства.

Принцип единства целей государственной и региональной демографической политики означает, что цели едины для всей страны и не зависят от конкретной демографической ситуации отдельного региона. Учет региональных (или муниципальных) особенностей при этом должен достигаться как за счет конкретизации единой в своей основе цели демографической политики, так и путем применения специфических средств ее достижения. Наилучшим организационным механизмом обеспечения единства целей выступают специальные региональные программы, учитывающие потребности демографического развития.

Принцип социального участия предполагает формирование субъектов демографической политики. Наряду с государственными органами это могут быть разнообразные объединения граждан – партии, союзы, общества, ассоциации, фонды, в том числе и те, которые могут быть созданы с целью защиты и отстаивания собственных демографических интересов. При этом важно, чтобы все эти объединения имели четко осознанные цели и намерения относительно того, какой должна быть семья, как она должна изменяться. Социальное участие – это объединяющий спектр ситуаций, действий и т.д., в которых граждане непосредственно или через свои объединения вовлечены в процессы выработки и реализации социально значимых решений в сфере демографической политики. Принципы демографической политики детализируются следующими принципами демографического развития:

- демографическая направленность всех сфер социальной жизни;
- обеспечение реализации демовоспроизводственной функции труда;
- комплексность и скоординированность, регионализация мер по реализации стратегии демографического развития;
- сохранение ценностных достижений прошлого;
- экономическое обеспечение воспроизводства населения путем сбалансирования расходов и выгод семьи и государства;
- соединение социальной и экономической мотивации формирования демографического поведения для обеспечения желаемого типа воспроизводства;
- скоординированность демографической стратегии с семейной стратегией, социальной стратегией, стратегией охраны здоровья и т.п.;
- селективность миграционной стратегии.

Условия достижения цели и решения поставленных задач будут осуществляться при реализации активного сценария развития, ресурсном обеспечении и разработанном механизме реализации стратегии.

3.1.3. Критерии реализации стратегии

Для оценки реализации целей и задач демографической стратегии основными оценочными показателями выступают:

- показатели рождаемости, в том числе суммарный коэффициент рождаемости;
- показатели воспроизводства населения, в частности, брутто- и нетто-коэффициенты воспроизводства населения;
- показатели средней продолжительности предстоящей жизни;
- показатели вероятности дожития для лиц возраста 16 лет до определенного возраста;
- показатели смертности, в том числе младенческой;
- общая численность населения;
- возрастная структура населения;
- сальдо миграции населения.

Эффективность реализации стратегии определяется комплексом критериев, которые характеризуют достижение целей демографического развития города. В табл. 3.1.3.1. представлены показатели-индикаторы, значение которых должны быть достигнуты в ходе реализации стратегии демографического развития г. Донецка.

Таблица 3.1.3.1. Стратегические ориентиры демографического развития г. Донецка

Показатели-индикаторы	Год		
	2006	2015	2020
Коэффициент рождаемости, ‰	8,0	9,3	7,4
Суммарный коэффициент рождаемости	0,906	1,2	1,2
Коэффициент младенческой смертности, ‰	14,5	8,5	8,0
Вероятность дожития для лиц возраста 16 лет до конца трудоспособного возраста:			
для женщин (до 55 лет)	0,9	0,95	0,95
для мужчин (до 60 лет)	0,62	0,7	0,7
Продолжительность предстоящей жизни, лет:			
женщин	73,03	77,0	78,4
мужчин	60,22	66,0	67,2
Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет, лет:			
женщин	19,36	21,0	21,82
мужчин	14,26	15,3	15,82
Нетто-коэффициент воспроизводства	0,423	0,587	0,587
Сальдо миграции, тыс. чел.	1,4	23,5	23,0
Численность населения, тыс. чел.	1004,6	908,0	1004,6*

* - Проектная численность. Будет достигнута в результате административно-территориальной реформы г. Донецка.

3.1.4. Механизм реализации стратегии демографического развития

Механизм реализации стратегии демографического развития предусматривает:

Правовое обеспечение стратегии демографического развития обеспечивается действующими и планируемыми к принятию законами Украины и другими нормативно-правовыми актами. Основными из них являются: Стратегия демографического развития на 2006-2015 годы, Государственная программа «Репродуктивное здоровье населения на период до 2015 года», Межотраслевая комплексная программа «Здоровье нации» на 2002-2011 годы. Реализация стратегии обуславливает необходимость разработки и реализации Программ развития города, направленных на формирование здорового образа жизни, обеспечение

достойной старости, Программы развития социальных услуг, Программы строительства муниципального жилья и др.

Административно-организационное обеспечение предполагает:

объединение усилий государственных и общественных организаций, направленных на выработку единых подходов к формированию демографического поведения и установок с целью сохранения и укрепления демографического потенциала города;

координацию действий исполнительных органов власти и органов местного самоуправления, направленных на оздоровление демографической ситуации;

разработку городских планов действий и программ по достижению конкретных результатов в рамках основных задач, сформулированных в Стратегии, включающих сроки реализации и исполнения;

содействие в деятельности международных организаций, решающих проблемы демографии и миграции, по приоритетным направлениям городской политики в этой области.

Финансовое обеспечение предусматривает концентрацию финансовых и материальных ресурсов на реализацию приоритетных положений Стратегии с учетом использования средств государственного и городского бюджетов, бюджетов районов, привлечения дополнительных внебюджетных поступлений, включая средства международных организаций.

Кадровое обеспечение предусматривает обеспечение необходимой укомплектованности органов государственной власти высококвалифицированными в сфере социальной и демографической политики работниками; повышение уровня использования в практике управления научных разработок по решению демографических проблем; содействие изучению и использованию адаптированного к условиям Украины международного опыта решения демографических проблем; формирование системы подготовки и повышения квалификации работников социальной сферы, специалистов в сфере предоставления социальных услуг населению.

Информационное обеспечение включает: обеспечение учета демографической ситуации в городских и районных программах социально-экономического развития; активизацию деятельности средств массовой информации по популяризации идей здорового образа жизни, созданию положительного имиджа многодетных семей.

3.1.5. Система мероприятий для реализации целей и задач стратегии демографического развития

Достижение поставленной цели демографического развития и решение задач предполагает разработку и реализацию комплекса мероприятий.

Стимулирование рождаемости и укрепление семьи достигается путем реализации мероприятий, направленных на:

обеспечение формирования среднететного типа репродуктивного поведения семьи, повышение рождаемости за счет повторных рождений в возрастных группах 20-39 лет путем сохранения репродуктивного здоровья населения, совершенствования профилактической работы и лечебно-диагностической помощи, создания и развития новых подходов к гигиеническому и нравственному воспитанию подрастающего поколения;

предотвращение риска нарушения репродуктивного здоровья работающих за счет выявления и устранения воздействия неблагоприятных факторов на здоровье населения;

введение накопительных счетов целевого назначения при рождении ребенка с использованием их по достижению определенного возраста (на образование, приобретение жилья и др.);

развитие социального сервиса в сфере обслуживания семей, предоставление им услуг и консультаций;

создание широких условий для семейного досуга и отдыха, организации семейных конкурсов, праздников;

развитие жилищного кредитования, в первую очередь молодежного, которое предполагает, что при рождении ребенка следующей очередности частично или полностью погашаются кредитные выплаты семей;

разработку и реализацию специальных программ строительства муниципального жилья, формирование фондов социального жилья;

разработку и реализацию стратегии деинституализации детей-сирот, детей-инвалидов, развитие форм их семейного обустройства;

развитие семейных форм дошкольного и внешкольного образования и воспитания.

Снижение смертности и увеличение средней продолжительности предстоящей жизни, сокращение смертности мужчин в трудоспособном возрасте предполагает реализацию следующих мероприятий:

формирование и развитие сети рекреационных услуг для обеспечения здорового образа жизни, укрепления и сохранения здоровья населения;

реализацию системы страховой медицины как механизма диверсификации социальных рисков, связанных с высоким уровнем заболеваемости и смертности;

формирование семейной медицины путем расширения сети учреждений медико-социальных услуг, ориентированных на обслуживание конкретной демографической группы, семьи и т.д.;

обеспечение доступности медицинской помощи больным с тяжелыми заболеваниями, нуждающимся в обследовании и лечении с применением дорогостоящих технологий;

возрождение системы массового санитарно-гигиенического просвещения и обучения;

разработку и реализацию профилактических мероприятий по снижению травм и аварий, раннему выявлению болезней системы кровообращения, новообразований и инфекционных болезней;

развитие и разработку механизма поддержки благотворительных акций и инициатив, направленных на укрепление здоровья населения;

создание «института лидерства или партнерства (меценатство)» для финансирования Программ города, направленных на формирование здорового образа жизни, обеспечение достойной старости;

обеспечение развития и укрепления консультационно-диагностических служб;

развитие реабилитационной индустрии, направленной на создание возможностей максимального использования потенциала инвалидов, расширение безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями;

разработку Программы развития социальных услуг для обеспечения реализации стратегических целей демографической политики;

формирование организационно-управленческого механизма, обеспечивающего эффективное использование остаточного трудового потенциала лиц пенсионного возраста; формирование новой структуры социальных услуг, в том числе и платных, для обеспечения достойной старости и сохранения активного образа жизни лиц в старших возрастных группах. В условиях нуклеаризации семей будет усиливаться проблема одиночества в старших возрастных группах;

создание государственной городской гериатрической службы, развитие сети специализированных учреждений для лиц преклонного возраста и инвалидов;

расширение профилактической работы с населением, особенно с молодежью, по предупреждению заболеваемости СПИДом, туберкулезом;

увеличение объемов финансирования, уровня укомплектованности специалистами противотуберкулезных учреждений, развитие системы центров профилактики и борьбы с ВИЧ-инфекцией, СПИДом, укрепление их материально-технической базы;

обеспечение активного выявления и диагностики туберкулеза, ВИЧ-инфекции и СПИДа среди лиц, принадлежащих к группе повышенного риска, а также разработка и

внедрение технологии «пассивного» (по обращениям) выявления и диагностики этих заболеваний;

возобновление практики обязательных бесплатных периодических медицинских осмотров населения;

активное использование средств массовой информации, разработку и реализацию комплекса просветительских программ по вопросам формирования здорового образа жизни, рационального самосохраняющегося поведения; создание положительного имиджа многодетных семей.

Регулирование миграции и системы расселения населения предполагает:

создание условий для увеличения положительного сальдо в результате стационарной миграции для обеспечения необходимого контингента в трудоспособных возрастных группах;

создание транспортной и социальной инфраструктуры для оптимизации маятниковых потоков мигрантов;

формирование новой структуры расселения с расширением территориальных границ города для поддержания статуса города-миллионера;

обеспечение легализации миграции в г. Донецке путем применения соответствующих правовых, организационных, финансовых и прочих механизмов;

создание и обеспечение системы эффективной защиты законодательно закрепленных прав вынужденных мигрантов на территории г. Донецк.

3.2. Стратегические приоритеты в сфере оплаты труда и доходов населения

В сфере оплаты труда и формирования доходов населения г. Донецка происходят положительные изменения: растёт номинальная и реальная заработная плата, увеличиваются среднедушевые доходы, улучшается материальное благосостояние, что проявляется в росте потребительского спроса на товары длительного пользования, существенном увеличении потребительских расходов. В то же время существуют проблемы, которые проявляются: в низкой стоимости рабочей силы и, соответственно, невысоком уровне заработной платы по сравнению с развитыми странами; существенной дифференциации уровня заработной платы по видам экономической деятельности; низком удельном весе оплаты труда в совокупных ресурсах домохозяйств; незначительной доле доходов населения от собственности, деловых активов, предпринимательства; существенной дифференциации населения по уровню располагаемых доходов; наличие значительной части населения (около половины) с совокупными расходами ниже прожиточного минимума и др. Поэтому Стратегия развития г. Донецка должна быть нацелена на существенное повышение реальных доходов населения, прежде всего за счёт увеличения стоимости рабочей силы.

3.2.1. Цели и задачи Стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения

Целью стратегии города в сфере оплаты труда и доходов населения является существенное повышение реальных доходов населения за счёт динамичного роста заработной платы и приближение её к среднеевропейскому уровню, увеличение доходов от собственности и предпринимательства и на этой основе повышение жизненного уровня населения и формирование среднего класса.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих *задач*:

1. Обеспечить целенаправленную политику роста стоимости рабочей силы и соответственно – заработной платы.

2. Существенно повысить конкурентоспособность рабочей силы и экономики города, что является базовым условием роста стоимости рабочей силы.

3. Осуществить диверсификацию структуры источников доходов населения. Существенно увеличить удельный вес трудовых доходов и доходов от собственности, деловых активов, предпринимательства.

4. Сдерживать темпы инфляции и на этой основе обеспечить существенный рост реальной заработной платы и реальных доходов населения.

5. Обеспечить вывод трудовых и предпринимательских доходов населения из теневой сферы распределения.

6. Создать социально-экономические условия для уменьшения дифференциации оплаты труда и доходов, распространения бедности.

7. Обеспечить экономические условия формирования среднего класса.

Цель и задачи сформулированы на основе активного сценария социально-экономического развития города требуют значительных и комплексных усилий по их реализации.

Повышение стоимости рабочей силы возможно путём:

установления минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума для трудоспособного населения, а в дальнейшем – превышение этого уровня;

стимулирования работодателей к повышению заработной платы на основе улучшения организации труда и обеспечение роста её производительности;

усиления мотивации работников к повышению эффективности трудовой деятельности;

использования современных многофакторных и гибких систем оплаты труда;

обеспечения своевременной выплаты заработной платы и недопущения задолженности по ней.

Повышение конкурентоспособности рабочей силы возможно на основе:

существенного повышения качества общего и профессионального образования, непрерывного обновления и усовершенствования знаний и квалификации;

формирования высокой культуры и дисциплины работников, повышение их ответственности;

обеспечения высокой профессиональной и трудовой мобильности работников.

Повышение конкурентоспособности экономики как экономической основы роста заработной платы может быть достигнуто путем существенного повышения эффективности работы предприятий на основе использования современных достижений в области техники, технологий, организации и управления, перевода их на инновационный путь развития.

Диверсификация структуры источников доходов населения и увеличение доходов от собственности и предпринимательства требует:

стимулирования развития предпринимательства, создания условий для выживаемости и повышения эффективности деятельности малых предприятий и предпринимателей;

создания условий для формирования и накопления у населения собственности, деловых активов, сбережений. Развитие системы страхования имущества.

Сдерживание роста потребительских цен требует:

контроля над деятельностью фирм монополистов;

развития конкурентной среды;

насыщения потребительского рынка г. Донецка товарной массой.

Для вывода доходов населения из теневой сферы распределения необходимо:

уменьшить уровень налогообложения фонда оплаты труда;

ужесточить государственный контроль за процессом формирования и распределения доходов;

повысить экономическую заинтересованность работников в получении заработной платы через официальные каналы.

Уменьшение дифференциации доходов населения и распространение бедности требует:

повышения размера социальных стандартов: прожиточного минимума, минимальной заработной платы и пенсии, постепенное приближение их к среднеевропейскому уровню; установления обоснованного предела межотраслевой дифференциации заработной платы;

введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов населения; увеличения размеров социальных выплат для малоимущих слоев населения, семей с детьми.

Обеспечение экономических условий для формирования среднего класса осуществляется путем:

существенного повышения доходов населения за счет всех источников; повышения экономической и деловой активности населения; развития частного предпринимательства; повышения профессионально-квалификационного уровня, накопления человеческого капитала.

Для достижения поставленной цели и решения задач требуется прежде всего усовершенствование государственной политики доходов. Повышение уровня социальных стандартов и гарантий, изменение системы налогообложения и многие другие мероприятия могут быть осуществлены только в рамках национальной политики доходов. Однако и на уровне города необходимо использовать возможности проведения активной и гибкой политики доходов и ее реализации в стратегии развития.

3.2.2. Принципы и условия реализации стратегии оплаты труда и доходов населения

Доходы и оплата труда, являются экономической основой определенного уровня благосостояния населения. Кроме того они выступают важнейшим элементом совокупного спроса и таким образом влияют на возможности экономического роста страны, региона, города. В условиях формирования социально-ориентированной рыночной экономики политика в области оплаты труда и доходов должна строиться на следующих принципах:

стабильности роста доходов и формирование среднего класса, то есть необходимо обеспечить рост доходов всех категорий населения, в первую очередь малообеспеченных и бедных с тем, чтобы перевести их в более зажиточные группы. Этот принцип связан с формированием среднего класса;

развития человеческого потенциала, сущность которого в том, что уровень доходов населения, характер их распределения и использования должен обеспечивать развитие человеческого потенциала – важнейшего элемента общественного богатства;

продуктивности, который означает, что рост доходов должен быть обусловлен повышением трудовых усилий работников, ростом производительности труда, развитием предпринимательской активности;

социальной справедливости, что выражается в обеспечении более равномерного распределения доходов, недопущении чрезмерного расслоения общества на богатых и бедных;

социальной безопасности, то есть обеспечении достаточного уровня доходов даже бедным слоям населения, который позволяет удовлетворить физиологические и минимальные социальные потребности, а также в недопущении социальных конфликтов из-за чрезмерной дифференциации доходов.

В активном сценарии социально-экономического развития г. Донецка главным условием реализации поставленной цели и задач являются:

динамичное развитие экономики города на инновационной основе, сопровождающееся существенной структурной перестройкой и повышением эффективности экономической деятельности. Развитие высокотехнологических отраслей промышленности,

строительства, сферы услуг обеспечит увеличение добавленной стоимости, рост заработной платы, прибыли предприятий, налоговых поступлений в местный бюджет, что создаст экономическую основу для существенного (кратного) увеличения доходов населения;

детенизация экономики города до уровня, который присущ развитым странам (10-15%), что увеличит налоговые поступления, повысит уровень социальной защищенности населения;

формирование и эффективное использование человеческого капитала, т.е. существенное повышение качественных характеристик работников – их интеллектуального уровня, профессионального мастерства, культуры и мотивации, здоровья и мобильности, а также обеспечение эффективного их использования в экономической деятельности путем эффективной системы организации и мотивации труда;

усовершенствование механизма перераспределения доходов через прогрессивное налогообложение и систему социальных трансфертов, что обеспечит выравнивание доходов и уменьшение масштабов бедности.

Целостная стратегия оплаты труда и доходов населения по основным структурным элементам представлена в табл. 3.2.2.1.

3.2.3. Критерии реализации стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения

Для оценки степени достижения поставленных целей и задач целесообразно использовать следующие показатели:

среднедушевые совокупные доходы населения;

среднедушевые совокупные расходы населения;

среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности и профессиональным группам;

удельный вес работников, которые получают заработную плату на уровне минимальной заработной платы и ниже, а также на уровне прожиточного уровня и ниже;

сумма задолженности по заработной плате и ее удельный вес в общем фонде оплаты труда;

удельный вес заработной платы в совокупных доходах населения;

удельный вес в совокупных доходах населения доходов от собственности деловых активов, предпринимательства;

удельный вес расходов на питание в совокупных расходах населения;

децильный коэффициент дифференциации доходов;

удельный вес населения со среднедушевыми совокупными расходами ниже прожиточного минимума;

индекс потребительских цен.

В настоящее время на уровне города нет необходимой статистики доходов и расходов населения, требует расширения статистическая информация по заработной плате, ее предоставление в разрезе ВЭД и профессиональных групп.

Таблица 3.2.2.1. Содержание стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения г. Донецка до 2020 г.

Цель и принципы	Задачи	Приоритеты
1	2	3
<p>Цель: существенное повышение реальных доходов населения за счёт динамичного роста заработной платы и приближение её к средне-европейскому уровню, увеличение доходов от собственности и предпринимательства и на этой основе повышение жизненного уровня населения и формирование среднего класса</p> <p>Принципы: зажиточность основной массы населения; человеческое развитие; продуктивность; социальная справедливость; социальная безопасность</p>	<p>1. Обеспечить целенаправленную политику роста стоимости рабочей силы и соответственно – заработной платы</p>	<p>1.1. Установление минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума для трудоспособного населения, а в дальнейшем – превышение этого уровня. 1.2. Стимулирование работодателей к повышению заработной платы на основе улучшения организации труда и обеспечение роста её производительности. 1.3. Усиление мотивации работников к эффективности трудовой деятельности. 1.4. Использование современных многофакторных и гибких систем оплаты труда 1.5. Обеспечение своевременной выплаты заработной платы и недопущения задолженности</p>
	<p>2. Существенно повысить конкурентоспособность рабочей силы и экономики города, что является базовым условием роста стоимости рабочей силы</p>	<p>2.1. Существенное повышение качества общего и профессионального образования, непрерывного обновления и усовершенствования знаний и квалификации. 2.2. Формирование высокой культуры и дисциплины работников, повышение их ответственности. 2.3. Обеспечение высокой профессиональной и трудовой мобильности работников. 2.4. Существенное повышение эффективности работы предприятия на основе использования современных достижений в области техники, технологий, организации и управление бизнесом, перевод их на инновационный путь развития</p>
	<p>3. Диверсификация структуры источников доходов населения. Существенно увеличить удельный вес доходов от собственности, деловых активов, предпринимательства</p>	<p>3.1. Стимулирование развития предпринимательства, создание условий для выживаемости и повышение эффективности деятельности малых предприятий и предпринимателей. 3.2. Создание условий для формирования у населения собственности, деловых активов, сбережений. Развитие системы страхования имущества 3.3 Распространение на предприятиях города такой формы распределения дохода, как участие работников в прибылях</p>

Продолжение табл.. 3.2.2.1.

1	2	3
	4. Сдерживать темпы инфляции и на этой основе обеспечить существенный рост реальной заработной платы и реальных доходов населения	4.1. Контроль над деятельностью фирм монополистов. 4.2. Развитие конкурентной среды. 4.3. Насыщение потребительского рынка г. Донецка товарной массой
	5. Обеспечить вывод трудовых и предпринимательских доходов населения из теневой сферы распределения	5.1. Уменьшение уровня налогообложения фонда оплаты труда. 5.2. Ужесточение государственного контроля за процессом формирования и распределения доходов. 5.3. Повышение экономической заинтересованности работников в получении заработной платы через официальные каналы
	6. Создать социально-экономические условия для уменьшения дифференциации оплаты труда и доходов, распространения бедности	6.1. Повышение размера социальных стандартов: прожиточного минимума, минимальной заработной платы и пенсии, постепенное приближение их к средневропейскому уровню. 6.2. Установление обоснованного предела межотраслевой дифференциации заработной платы. 6.3. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов населения. 6.4. Увеличение размеров социальных выплат для малоимущих слоев населения, семей с детьми
	7. Обеспечить экономические условия формирования среднего класса	7.1. Существенное повышение доходов населения за счет всех источников. 7.2. Повышение экономической и деловой активности населения. 7.3. Развитие частного предпринимательства 7.4. Повышение профессионально-квалификационного уровня, накопления человеческого капитала

В табл. 3.2.3.1. представлены фактические и прогнозные значения тех показателей-индикаторов, по которым имеется исходная информация.

Таблица 3.2.3.1. Стратегические значения показателей-индикаторов в сфере оплаты труда и доходов населения г. Донецка

Показатели-индикаторы	2006 Факт	2020 Прогноз
Среднемесячная заработная плата, грн.	1273,94	16435
Удельный вес работников, которые получали заработную плату ниже минимальной заработной платы, %	3,2	0
Удельный вес работников, которые получали заработную плату ниже прожиточного минимума для лиц трудоспособного возраста, %	11	5
Удельный вес заработной платы в совокупных ресурсах домохозяйств, %	55,4	65
Задолженность по заработной плате, млн. грн.	16,1	0
Совокупные ресурсы на 1 члена домохозяйств, грн.	705	7344
Совокупные расходы на 1 члена домохозяйств, грн.	610	5375
Часть населения с совокупными расходами ниже прожиточного минимума, %	53,1	14
Индекс потребительских цен	110,3	112

3.2.4. Механизм реализации стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения

Механизм реализации стратегии развития предусматривает:

1. *Правовое обеспечение.* Регулирование оплаты труда и доходов населения осуществляется действующими законами и законодательными актами Украины, локальными нормативными актами, в первую очередь законами «О заработной плате», «О государственных социальных стандартах и гарантиях», Стратегией преодоления бедности и другими.

2. *Финансовое обеспечение.* Оно осуществляется посредством:
увеличения расходов предприятий на повышение заработной платы и других социальных выплат;

увеличения расходов из центрального и местного бюджетов для финансирования повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, увеличения социальных выплат;

увеличения выплат из прибыли предприятий по акциям, облигациям и другим ценным бумагам;

развитие системы доступных долгосрочных кредитов для населения.

3. *Кадровое обеспечение,* которое реализуется через:

формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного управления, государственных служащих, которые связаны с формированием и перераспределением доходов, социальными выплатами;

повышение квалификации работников отделов труда и заработной платы предприятий, организаций, внедрение в их деятельность современного менеджмента.

4. *Материально-техническое обеспечение,* которое осуществляется посредством обеспечения предприятий и организаций города необходимыми техническими средствами и информационными технологиями в сфере начисления и выплаты доходов, их учета и контроля.

5. *Административно-организационное обеспечение.* Основным условием административно-организационного обеспечения является разработка и выполнение общегосударственных, региональных и городских программ: Программы повышения

жизненного уровня населения Донецкой области; ежегодных Программ занятости населения области и города; Программ экономического и социального развития Донецкой области на текущие года; Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года; «Целей развития тысячелетия Донетчина – 2015»; Стратегии преодоления бедности.

б. Информационное обеспечение, которое предусматривает проведение постоянного мониторинга уровня и структуры основных доходов населения, совершенствование форм статистической отчетности с включением разработанных индикативных показателей, совершенствование методики обследования доходов и расходов домохозяйств, совершенствование системы информирования населения и предпринимателей города об уровне и динамике доходов и расходов.

Система мероприятий для реализации целей и задач стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения представлена в табл. 3.2.4.1..

На рис. 3.2.4.1 представлена модель стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения г. Донецка, которая показывает ее взаимодействие со Стратегией и Программой развития региона и содержит все ее компоненты во взаимосвязи и логической последовательности.

Таблица 3.2.4.1. Система мероприятий для реализации целей и задач стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения г. Донецка

Название мероприятий	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	2	3
<i>1. Обеспечить целенаправленную политику роста стоимости рабочей силы и соответственно – заработной платы</i>		
1.1. Обеспечить переход к почасовой оплате труда. Выйти с предложениями в Кабинет Министров Украины об установлении минимальной часовой ставки исходя из прожиточного минимума для трудоспособного населения	Повышение уровня оплаты труда и социальной защиты работающих, переход к европейской модели механизма оплаты труда	Управление труда и социальных вопросов, главное экономическое управление горсовета
1.2. Обеспечить совершенствование оплаты труда работников бюджетной сферы города путем использования более гибкой модели ЕТС и системы надбавок, доплат к должностным окладам	Повышение уровня оплаты труда, обеспечение более тесной связи между результатами и качеством трудовой деятельности, уровнем квалификации и вознаграждением	
1.3. Пропагандировать и стимулировать использование на предприятиях города современных многофакторных и гибких систем оплаты труда, в том числе «участие в прибыли»	Обеспечение более тесной связи результатов и оплаты труда, повышение уровня мотивации работников и их удовлетворенности условиями труда	Управление труда и социальных вопросов
1.4. Расширение системы статистических показателей города по оплате труда в плане дифференциации: по ВЭД, по уровню и структуре заработка	Усовершенствование информационного обеспечения проводимой городскими органами власти политики доходов и уровня жизни	Управление статистики

Продолжение табл. 3.2.4.1.

1	2	3
1.5 Ликвидировать имеющуюся задолженность по заработной плате к концу 2008 г. не допускать ее возникновения	Повысить уровень располагаемых доходов населения и социальной защиты работников	Главное экономическое управление
2. Существенно повысить конкурентоспособность рабочей силы и экономики города		
2.1. Обеспечить повышение качество профессиональной подготовки и ее соответствия потребностям экономики города путем организации более тесного сотрудничества ВУЗ, ПТУЗ и работодателей (подготовка учебных планов, организация производственной практики и др.)	Повышение качества рабочей силы молодежи, ее профессионального соответствия, что положительно влияет на уровень заработной платы	Городской центр занятости, Координационный комитет содействия занятости населения, Управление образованием Управление труда и социальных вопросов
Стимулировать предприятия города к переходу на инновационный путь развития, выпуску конкурентоспособной продукции, обеспечить им организационную поддержку	Рост объемов производства, повышение его эффективности, что положительно отразится на занятости и заработной плате	Главное экономическое управление
3. Диверсифицировать структуру источников доходов населения		
3.1. Обеспечить повышение в структуре доходов населения удельного веса заработной платы до 65%	Улучшение структуры доходов, снижение патерналистских настроений населения и повышения его ответственности за собственное благосостояние на основе реализации предложенных мероприятий, обеспечивающих существенный рост зарплаты	Главное экономическое управление Управление труда и социальных вопросов
3.2. Обеспечить повышение в структуре доходов удельного веса доходов от собственности, деловых активов и предпринимательства до 10%	Расширение экономической основы роста благосостояния, приближение структуры доходов населения города к структуре, которая сложилась в европейских странах	Главное экономическое управление
4. Обеспечить сдерживание темпов инфляции в пределах 10-12% в год		
4.1. Осуществлять контроль за уровнем цен и доходов предприятий монополистов.	Снижение уровня потребительских цен и рост реальных доходов населения	Главное экономическое управление Финансовое управление Выйти с предложениями в Кабинет Министров Украины
4.2. Поддерживать развитие предпринимательства в тех сферах, которые обеспечивают производство потребительских товаров и услуг для города	Насыщение потребительского рынка необходимыми товарами, что способствует снижению цен	Главное экономическое управление

Окончание табл. 3.2.4.1.

1	2	3
5. Обеспечить вывод трудовых и предпринимательских доходов населения из теневой сферы распределения		
5.1. Разработать проект закона об уменьшении начислений на фонд оплаты труда и выйти с предложениями в Верховную Раду Украины	Будут созданы экономические стимулы для детенизации доходов и повышения социальной защиты работников	Финансовое управление Главное экономическое управление Привлечение ведущих ученых
5.2. Ужесточить контроль над численностью работников, уровнем начисляемой и выплачиваемой заработной платы	Легализация заработка, что положительно скажется на пенсионном обеспечении и других сторонах социальной защиты работников	Финансовое управление Налоговые и контрольно-ревизионные органы
6. Создать социально-экономические условия для уменьшения дифференциации оплаты труда и доходов, распространения бедности		
6.1. Разработать проект прогрессивной шкалы налогообложения доходов населения и выйти с предложениями в Верховную Раду Украины	Создание экономических условий для снижения дифференциации доходов	Финансовое управление Привлечение ведущих научных и практических специалистов в сфере налогообложения
6.2. Усиление адресности в предоставлении социальной помощи бедным и малоимущим	Уменьшение масштабов крайней бедности, более эффективное использование социальных фондов	Управление труда и социальных вопросов
6.3. Обеспечить более полную реализацию мероприятий Стратегии преодоления бедности	Создание комплекса условий для уменьшения распространения бедности и малообеспеченности	Управление труда и социальных вопросов Городской центр занятости, все управления и отделы горсовета
6.4. Проводить мониторинг уровня и дифференциации доходов населения	Повышение уровня информационного обеспечения политики доходов	Управление статистики Управление труда и социальных вопросов
7. Обеспечить экономические условия формирования среднего класса		
7.1. Провести комплексное исследование условий формирования среднего класса и разработать Концепцию формирования среднего класса в г. Донецке	Улучшение информационного обеспечения проводимой социальной политики, повышение уровня ее концептуальной обоснованности	Управление труда и социальных вопросов Привлечение научных работников ИЭП НАН Украины

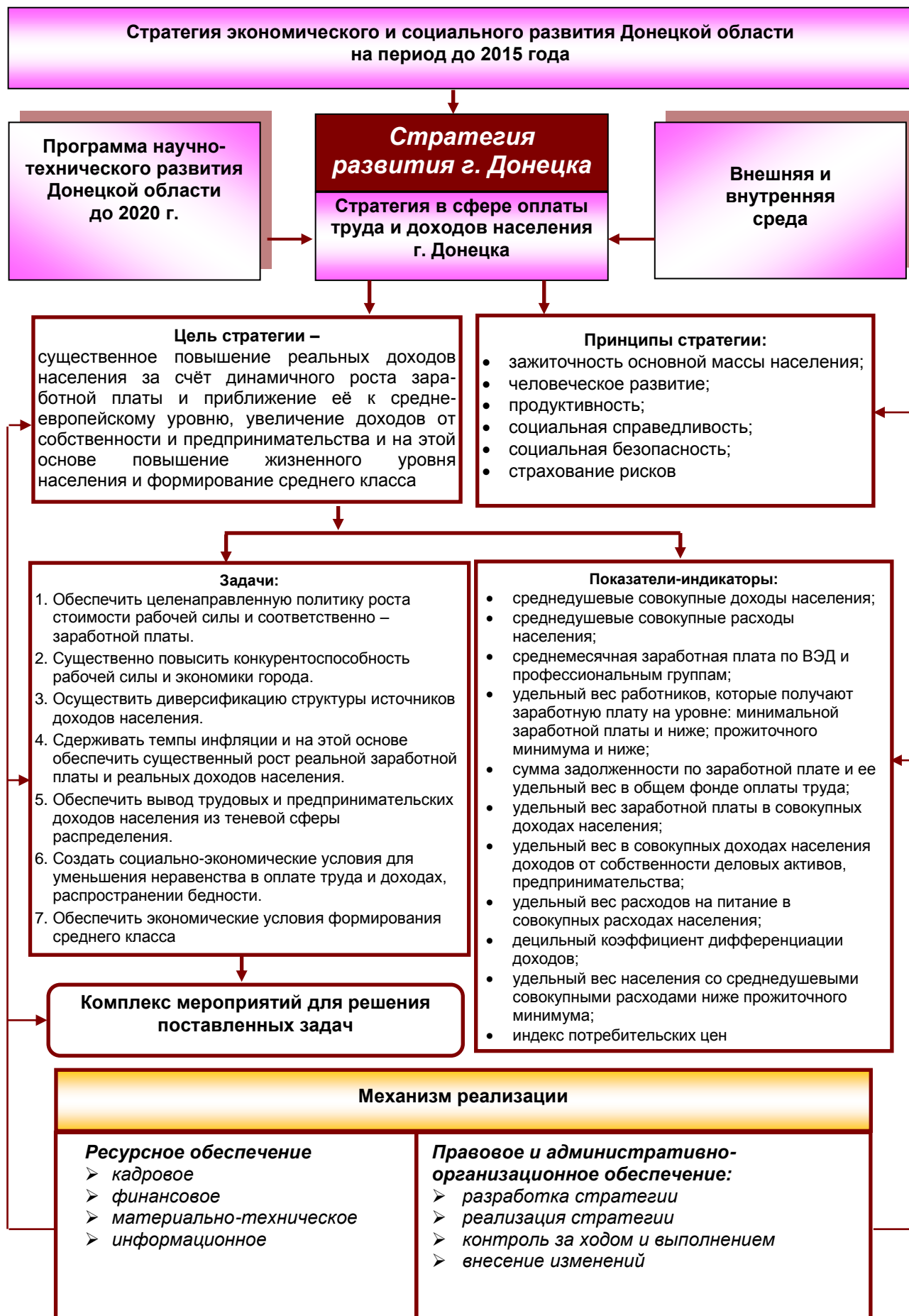


Рис. 3.2.4.1. Модель Стратегии в сфере оплаты труда и доходов населения г. Донецка

3.3. Стратегические приоритеты развития рынка труда и занятости населения г. Донецка

Рынок труда г. Донецка динамично развивается. Возрастает уровень занятости, сокращается численность безработных. Динамичный рост спроса на рабочую силу создаёт благоприятные условия для повышения уровня занятости трудоспособного населения города, улучшения условий труда. В то же время имеется существенная разбалансированность городского рынка труда в профессионально-квалификационном плане. При наличии безработных многие предприятия испытывают нехватку рабочей силы соответствующей квалификации. Возник дефицит кадров по многим рабочим профессиям. Существует значительная теневая занятость. Прогноз потребности города в рабочей силе по видам экономической деятельности показывает, что в перспективе предприятия города столкнутся с дефицитом рабочей силы. Поэтому стратегия развития рынка труда должна быть направлена на предотвращение такого дефицита, на обеспечение города рабочей силой с необходимыми качественными и количественными параметрами.

3.3.1. Цели и задачи стратегии развития рынка труда г. Донецка

Целью стратегии развития рынка труда г. Донецка является обеспечение полной и эффективной занятости населения города, удовлетворение потребностей экономики в рабочей силе путём обеспечения большей сбалансированности рынка труда и лучшего взаимодействия всех его субъектов.

Такая цель соответствует реализации активного сценария развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих *задач*.

1. Повысить уровень информационного обеспечения рынка труда.
2. Повысить качественные характеристики рабочих мест, увеличить их количество.
3. Повысить соответствие профессионально-квалификационной структуры рабочей силы потребностям рынка труда.
4. Усовершенствовать деятельность учреждений инфраструктуры рынка труда.
5. Разработать эффективный механизм привлечения работников из ближайших городов, посёлков, сёл.
6. Снизить уровень теневой занятости.

Решение каждой задачи нацелено на разрешение определённых проблем рынка труда и осуществляется посредством ряда мероприятий.

Повышение уровня информационного обеспечения рынка труда достигается путём: осуществления постоянного мониторинга профессионально-квалификационной структуры занятых, динамики спроса и предложения рабочей силы в профессиональном разрезе и по видам экономической деятельности;

разработки обоснованного прогноза спроса на рабочую силу по видам экономической деятельности и по профессиональным группам, основным профессиям;

регулярного информирования населения, работодателей о состоянии рынка труда, основных тенденциях его развития через СМИ;

периодического (раз в пять лет) осуществления комплексного научного исследования состояния, проблем, тенденций и перспектив развития рынка труда г. Донецка, результаты которого использовать при разработке планов и программ развития города.

Повышение качественных характеристик рабочих мест и увеличение их количества требует:

модернизации существующих рабочих мест, повышение их технико-технологического уровня, улучшение условий труда на рабочем месте;

создания дополнительных рабочих мест с высокими качественными характеристиками в техническом (техническая оснащённость), экономическом (заработная плата), социальном (микроклимат, социальный пакет) плане, а также в плане техники безопасности;

увеличения удельного веса высокотехнологических и инновационных рабочих мест;
увеличения количества рабочих мест для неконкурентоспособных на рынке труда работников (инвалидов, женщин с маленькими детьми).

Повышение соответствия профессионально-квалификационной структуры рабочей силы потребностям рынка труда достигается путём:

усиления взаимодействия в процессе подготовки кадров учебных заведений и работодателей; интенсивное привлечение работодателей к формированию структуры приёма в ПТУЗ, ВУЗ, к разработке учебных программ подготовки кадров;

разработки регионального заказа на подготовку кадров, в котором бы отражались потребности г. Донецка;

заключения прямых договоров между ПТУЗ, ВУЗ и предприятиями на подготовку кадров;

развития системы переподготовки кадров, обеспечения переподготовки безработных, длительно состоящих на учёте в центрах занятости, стимулирования населения к освоению новых профессий, повышению своей квалификации.

Усовершенствование деятельности учреждений инфраструктуры рынка труда касается государственных центров занятости, частных кадровых агентств. Повышение эффективности их работы должно осуществляться путём:

расширения спектра информационных, посреднических, консультационных и других услуг, предоставляемых населению и предприятиям (предпринимателям);

формирования регулярно обновляемой базы данных относительно основных параметров рынка труда и обеспечение её доступности для населения и работодателей;

расширения профориентационной работы, повышения её качества. С этой целью создание городского центра информационно-консультационных услуг для молодёжи;

повышения оперативности работы службы занятости по трудоустройству безработных, их профессионального переобучения, их социальной защиты.

Разработка эффективного механизма привлечения работников из близлежащих городов, посёлков, сел нацелена на уменьшение дефицита рабочей силы, лучшего обеспечения предприятий города необходимыми работниками. Решение этой задачи требует:

расширения сети пригородного и городского транспорта, оптимизации маршрутов и времени их работы;

развития и модернизации городских и пригородных транспортных магистралей;

развития сети временного жилья для приезжих работников (общежитий, недорогих гостиниц).

Снижение теневой занятости требует:

внедрения системы полного учёта осуществления всех экономических операций, усовершенствования системы статистической отчётности;

создания системы экономической мотивации для всех субъектов хозяйствования относительно осуществления предпринимательской деятельности исключительно в пределах существующего правового поля Украины;

усиления экономической, административной, криминальной ответственности за осуществление “теневой” экономической деятельности;

широкой пропаганды и формирования в сознании всех субъектов предпринимательской деятельности и населения принципов абсолютного соблюдения законодательно установленных норм, повышения правосознания и правовой культуры украинцев.

3.3.2. Принципы и условия реализации стратегии

Рынок труда является важнейшим структурным элементом современной социально-экономической системы, его функционирование оказывает значительное влияние на все аспекты экономической, социальной, политической жизни общества. В условиях формирования

социально ориентированной рыночной экономики достижение поставленной в стратегии цели и решение выдвинутых задач должно осуществляться при соблюдении следующих принципов:

экономической эффективности и целесообразности. Это означает, что все мероприятия, осуществляемые по развитию и совершенствованию рынка труда г. Донецка должны способствовать повышению эффективности экономики города путём более эффективного использования трудового потенциала;

инновационной ориентированности, т.е. развитие рынка труда должно создавать благоприятные условия для инновационной деятельности;

социального развития и повышения благосостояния. Совершенствование и развитие рынка труда должно способствовать социальному развитию города (росту уровня образования, культуры, здоровья населения), повышению уровня и качества жизни;

качества трудовой жизни, т.е. создания благоприятных условий в сфере труда, что повышает степень удовлетворённости трудом, расширяет возможности для всех работников совмещать работу с выполнением семейных и общественных обязанностей, саморазвитием;

социального партнёрства, который предполагает, что все решения в социально-трудовой сфере принимаются в условиях взаимодействия всех субъектов рынка труда и согласование их интересов;

Условия достижения главной цели и решения поставленных задач будет осуществляться при активном сценарии развития, ресурсном обеспечении и создании механизма реализации стратегии.

Традиционное развитие социально-трудовой сферы предполагает увеличение занятости преимущественно в индустриальных отраслях экономики при слабо меняющихся технико-технологических параметрах рабочей силы. На рынке труда в этих условиях будут происходить следующие процессы:

увеличение количества рабочих мест преимущественно в традиционных сферах деятельности;

динамичный рост спроса на рабочую силу, обострение проблемы дефицита работников различных профессиональных групп, в наибольшей мере – рабочих профессий;

усиление недоиспользования профессионально-квалификационного потенциала рабочей силы с растущим уровнем образования;

слабое изменение качества трудовой жизни в сторону его улучшения, низкий уровень удовлетворённости содержанием и характером труда.

Поэтому главные усилия городских властей в сфере социально-трудовых отношений должны будут сконцентрированы на:

1) привлечении дополнительной рабочей силы, которая находится за пределами территории города;

2) снижении уровня эмиграции населения и работников, их оттока в другие регионы и страны;

3) обеспечении профессионально-квалификационной сбалансированности рынка труда;

4) стимулировании работодателей к улучшению условий труда, обеспечению профессионального роста работников, повышению уровня социальной защиты.

Активный сценарий развития предполагает существенные технико-технологические и структурные изменения в экономике города. При этом на рынке труда будут происходить следующие процессы:

создание высокотехнологических рабочих мест в сфере материального и нематериального производства, динамичное создание новых рабочих мест в сфере услуг;

рост спроса на высококвалифицированную рабочую силу, повышение требований к качеству профессиональной подготовки и культуре труда, увеличение дефицита высококвалифицированных работников;

улучшение условий труда, повышение качества трудовой жизни, постепенное приближение условий занятости к среднеевропейскому уровню.

Но и при активном сценарии не будет обеспечено полного соответствия спроса и предложения рабочей силы, и город будет испытывать дефицит высококвалифицированных кадров. Поэтому для города наиболее предпочтительным должен быть инновационный сценарий развития, который основан на активном развитии инновационной деятельности во всех сферах экономики города, перевода её на путь современного технологического развития, существенно повышающего производительность труда и сокращающего потребность в рабочей силе.

При реализации активного инновационного сценария главные усилия в политике занятости будут сконцентрированы на:

1) постоянное поддержание высокого технико-технологического уровня рабочих мест;

2) повышение качества рабочей силы, формирование высокого уровня человеческого капитала путём обеспечения качественного общего и профессионального образования;

3) обеспечение гибкого приспособления предложения рабочей силы к изменяющемуся спросу и условиям занятости, перманентного повышения квалификации; внедрение системы непрерывного обучения в течении всей жизни;

4) привлечение на рынок труда г. Донецка высококвалифицированной рабочей силы путём создания лучших условий занятости.

Реализация стратегии развития рынка труда г. Донецка осуществляется посредством системы мероприятий, представленных в табл. 3.3.2.1.

Целостное содержание стратегии развития рынка труда г. Донецка до 2020 г. представлено в табл. 3.3.2.2.

Таблица 3.3.2.1. Система мероприятий для реализации целей и задач стратегии развития рынка труда г. Донецка

Название мероприятий	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	2	3
<i>1. Повысить уровень информационного обеспечения рынка труда</i>		
1.1. Ввести мониторинг основных параметров регионального рынка труда	Формирование базы данных о состоянии рынка труда для информационных и аналитических целей. Улучшение информационной базы для принятия обоснованных решений в социально-трудовой сфере	Городской центр занятости
1.2. Усовершенствовать и расширить систему статистической отчётности предприятий по труду		Управление статистики
1.3. Ежегодно осуществлять прогноз спроса предприятий города на рабочую силу по ВЭД и профессиональным группам	Определение перспективной потребности в кадрах	Городской центр занятости, управление статистики, главное экономическое управление
1.4. Расширить объем информации в СМИ, которая освещает состояние, проблемы, тенденции городского рынка труда	Повышение обоснованности принятия решений: населением - о выборе профессий, мест работы; ПТУЗ, ВНЗ - о структуре и объёмах подготовки кадров	Управление горсовета по связям с общественностью
1.5. Провести в 2008 г. комплексное исследование состояния, проблем и перспектив развития рынка труда г. Донецка	Повышение уровня научности и обоснованности принятия управленческих решений	Городской центр занятости, с привлечением специалистов ИЭП НАН Украины Управление труда и социальных вопросов

Продолжение табл. 3.3.2.1.

1	2	3
<i>2. Увеличения количества рабочих мест, повышение их качественных характеристик</i>		
2.1. Провести в 2008 г. аттестацию и паспортизацию всех рабочих мест предприятий г. Донецка	Оценка состояния действующих рабочих мест для обоснования стратегических планов по их реконструкции и модернизации	Главное экономическое управление, управление труда и социальных вопросов
2.2. Разработать и реализовать программы реконструкции и модернизации действующих рабочих мест	Повышение качества рабочих мест, улучшение условий труда, повышение степени удовлетворённости работой	Главное экономическое управление
2.3. Стимулировать предприятия города к повышению заработной платы и предоставлению работникам социального пакета		
2.4. Создать новые высокотехнологические и инновационные рабочие места в ведущих сферах экономической деятельности города	Перевод экономики на инновационный путь развития, повышение привлекательности сферы занятости для высококвалифицированных работников	Главное экономическое управление
2.5. Содействовать созданию новых рабочих мест для лиц, неконкурентоспособных на рынке труда	Увеличение занятости инвалидов, молодёжи, женщин с детьми, повышение их экономического благосостояния и социального самочувствия	Городской центр занятости, Управление труда и социальных вопросов, районные управления социальной защиты населения
2.6. Инициировать восстановление статистической отчетности по форме 1-РМ	Улучшение информационной базы для принятия обоснованных решений	Управление статистики
<i>3. Повышение уровня соответствия профессионально-квалификационной структуры рабочей силы потребностям рынка труда</i>		
3.1. Разработать региональный заказ на подготовку кадров с выделением потребностей г. Донецка	Приближение соответствия объёмов и структуры подготовки кадров к реальным потребностям экономики города	Городской центр занятости, Координационный комитет содействия занятости населения
3.2. Стимулировать заключение прямых договоров между предприятиями города и учебными заведениями на подготовку кадров	Повышения уровня обеспеченности необходимыми кадрами экономики города, улучшение процесса трудоустройства выпускников	Управление труда и социальных вопросов, управление образованием, Городской центр занятости, Координационный комитет содействия занятости населения
3.3. Расширить сеть курсов и программ переподготовки кадров и повышения квалификации	Обеспечение перманентного совершенствования профессиональных характеристик рабочей силы, расширение возможности для населения развитие своего человеческого капитала, улучшение обеспечения предприятий города качественной рабочей силой	Управление труда и социальных вопросов, управление образованием, учебные заведения, Городской центр занятости, Координационный комитет содействия занятости населения
3.4. Разработать и реализовать проект по созданию в г. Донецке системы непрерывного образования на протяжении всей жизни		Управление образованием, учебные заведения, Городской центр занятости, Координационный комитет содействия занятости населения

Окончание табл. 3.3.2.1.

<i>4. Совершенствование деятельности учреждений инфраструктуры рынка труда</i>		
4.1. Формировать в городском центре занятости регулярно обновляемую базу данных относительно вакансий, предложений рабочей силы и условий найма	Повышения уровня информированности населения о состоянии рынка труда	Городской центр занятости, Координационный комитет содействия занятости населения
4.2. Расширить спектр услуг городским центром занятости, предоставляемых населению: информационных, консультационных по трудоустройству, по переквалификации, профориентации и других	Повышение гибкости рынка труда, улучшение процесса трудоустройства	Городской центр занятости
<i>5. Привлечение дополнительной рабочей силы из других районов области и регионов страны, зарубежья</i>		
5.1. Определить стратегические приоритеты по привлечению дополнительной рабочей силы	Повышения уровня управляемости иммиграционными процессами, регулирование качества и количества привлекаемой в г. Донецке рабочей силы	Областной центр занятости
5.2. Создать широкую сеть временного жилья для приезжих работников	Повышение уровня привлекательности рынка труда для иногородних работников, улучшение социально-бытовых условий их деятельности	Управление жилищного хозяйства
<i>6. Снижение теневой занятости</i>		
6.1. Ужесточить контроль со стороны государственных органов за численностью занятых и условиями занятости на предприятии	Вывод из сферы теневой занятости наёмных работников, повышение их правовой и социальной защиты	Территориальная государственная инспекция труда в Донецкой области, налоговая полиция

3.3.3. Критерии реализации стратегии развития рынка труда

Степень достижения стратегических целей и задач может быть оценена посредством следующего набора показателей-индикаторов:

- уровень занятости экономически активного населения;
- уровень зарегистрированной безработицы;
- средняя продолжительность безработицы;
- нагрузка на одно свободное рабочее место;
- коэффициент трудоустройства безработных;
- уровень соответствия спроса и предложения рабочей силы в профессионально-квалификационном разрезе;
- удельный вес высокотехнологических рабочих мест;
- удельный вес рабочих мест с неблагоприятными условиями занятости;
- уровень заработной платы;
- уровень и динамика производительности труда;
- коэффициент текучести кадров;
- уровень удовлетворённости работников основными параметрами труда.

Предложенные показатели должны в перспективном периоде быть в системе учета на городском уровне.

Таблица 3.3.2.2. Содержание стратегии развития рынка труда г. Донецка до 2020 г.

Цель и принципы	Задачи	Приоритеты
1	2	3
<p>Цель: обеспечение полной и эффективной занятости населения города, удовлетворение потребностей экономики в рабочей силе путём обеспечения большей сбалансированности рынка труда и лучшего взаимодействия всех его субъектов.</p> <p>Принципы: экономическая эффективность и целесообразность; инновационная ориентированность; социальное развитие и повышение благосостояния; качество трудовой жизни; социальное партнерство</p>	<p>1. Повысить уровень информационного обеспечения рынка труда</p>	<p>1.1. Осуществление постоянного мониторинга профессионально-квалификационной структуры занятых, динамики спроса и предложения рабочей силы в профессиональном разрезе и по видам экономической деятельности. 1.2. Разработка обоснованного прогноза спроса на рабочую силу по видам экономической деятельности и по профессиональным группам, основным профессиям. 1.3. Регулярное информирование населения, работодателей о состоянии рынка труда, основных тенденциях его развития через СМИ. 1.4. Периодическое (раз в пять лет) комплексное научное исследование состояния, проблем, тенденций и перспектив развития рынка труда г. Донецка, результаты которого использовать при разработке планов и программ развития города</p>
	<p>2. Повысить качественные характеристики рабочих мест, увеличить их количество</p>	<p>2.1. Модернизация существующих рабочих мест, повышение их технико-технологического уровня, улучшение условий труда на рабочем месте. 2.2. Создание дополнительных рабочих мест с высокими качественными характеристиками в техническом (техническая оснащённость), экономическом (заработная плата), социальном (микроклимат, социальный пакет) плане, а также в плане техники безопасности. 2.3. Увеличение удельного веса высокотехнологических и инновационных рабочих мест. 2.4. Увеличение количества рабочих мест для неконкурентоспособных на рынке труда работников (инвалидов, женщин с маленькими детьми)</p>
	<p>3. Повысить соответствие профессионально-квалификационной структуры рабочей силы потребностям рынка труда</p>	<p>3.1. Усиление взаимодействия в процессе подготовки кадров учебных заведений и работодателей; интенсивное привлечение работодателей к формированию структуры приёма в ПТУЗ, ВУЗ, к разработке учебных программ подготовки кадров. 3.2. Разработка регионального заказа на подготовку кадров, в котором бы отражались потребности г. Донецка. 3.3. Заключение прямых договоров между ПТУЗ, ВУЗ и предприятиями на подготовку кадров. 3.4. Развитие системы переподготовки кадров, обеспечение переподготовки безработных, длительно состоящих на учёте в центрах занятости, стимулирования населения к освоению новых профессий, повышению своей квалификации</p>

Продолжение табл.. 3.3.2.2.

1	2	3
	4. Усовершенствовать деятельность учреждений инфраструктуры рынка труда	<p>4.1. Расширение спектра информационных, посреднических консультационных и других услуг, предоставляемых населению и предприятиям (предпринимателям).</p> <p>4.2. Формирование регулярно обновляемой базы данных относительно основных параметров рынка труда и обеспечение её доступности для населения и работодателей.</p> <p>4.3. Расширение профориентационной работы, повышение её качества. С этой целью создание городского центра информационно-консультационных услуг для молодёжи.</p> <p>4.4. Повышение оперативности работы службы занятости в плане трудоустройства безработных, их профессионально переобучения, их социальной защиты</p>
	5. Разработать эффективный механизм привлечения работников из ближайших городов, посёлков, сёл	<p>5.1. Расширение сети пригородного и городского транспорта, оптимизация маршрутов и времени их работы.</p> <p>5.2. Развитие и модернизация городских и пригородных транспортных магистралей.</p> <p>5.3. Развитие сети временного жилья для приезжих работников (общежитий, недорогих гостиниц)</p>
	6. Снижение уровня теневой занятости	<p>6.1. Внедрение системы полного учёта осуществления всех экономических операций, усовершенствование системы статистической отчётности.</p> <p>6.2. Создание системы экономической мотивации для всех субъектов хозяйствования относительно осуществления предпринимательской деятельности исключительно в пределах существующего правового поля Украины.</p> <p>6.3. Усиление экономической, административной, криминальной ответственности за осуществления “теневой” экономической деятельности.</p> <p>6.4. Широкая пропаганда и формирование в сознании всех субъектов предпринимательской деятельности и населения принципов абсолютного соблюдения законодательно установленных норм, повышения правосознания и правовой культуры украинцев</p>

В табл. 3.3.3.1. представлены показатели-индикаторы, значения которых должны быть достигнуты в ходе реализации стратегии развития рынка труда при реализации активного сценария развития.

Таблица 3.3.3.1. Стратегические значения показателей-индикаторов развития рынка труда г. Донецка

Показатели-индикаторы	2006 Факт	2020 Прогноз
Уровень занятости, %	58,7	65,0
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,7	0,5
Средняя продолжительность безработицы, мес.	7,8	4
Уровень трудоустройства незанятого населения, %	43,8	75
В том числе		
женщин	37,3	75
молодежи	46	70
социально-незащищенных категорий граждан	25,2	70
Нагрузка на одно рабочее место	0,4	0,7
Уровень заработной платы, грн.	1273,94	16435
Коэффициент текучести кадров, %	28	10

3.3.4. Механизм реализации стратегии развития рынка труда

Механизм реализации стратегии развития предусматривает:

1. Правовое обеспечение. Регулирование развития системы социально-трудовых отношений и рынка труда осуществляется действующими законами и законодательными актами Украины, локальными нормативными актами в сфере регулирования социально-трудовых отношений и занятости, а также принятием проекта Трудового кодекса Украины, законов “О профессиональном развитии персонала на производстве и в сфере услуг”, “О социальном диалоге” и других.

2. Финансовое обеспечение. Оно осуществляется посредством: государственных и частных инвестиций в создание новых рабочих мест, модернизацию действующих;

развития системы доступных кредитов для предприятий, предпринимателей для создания новых и модернизации старых рабочих мест, обучения персонала;

увеличения расходов предприятий на повышение квалификации, переподготовки кадров;

более эффективного использования средств городского Центра занятости на решение проблем трудоустройства, переобучение безработных, создание новых рабочих мест.

3. Кадровое обеспечение, которое реализуется через:

формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного управления, центров занятости, повышения квалификации государственных служащих относительно новых методов, способов и инструментов управления развитием рынка труда;

повышение квалификации работников кадровых служб предприятий, организаций, внедрение в их деятельность современного менеджмента;

увеличение численности и профессионализма работников частных кадровых агентств.

4. Материально-техническое обеспечение, которое осуществляется посредством:

обеспечения предприятий города необходимыми техническими средствами для модернизации действующих рабочих мест и создания новых;

обеспечения предприятиям доступности к новым технологиям, патентам, научным разработкам, ноу-хау.

5. *Административно-организационное обеспечение.* Развитие рынка труда и достижение его сбалансированности осуществляется путём проведения обоснованной государственной политики в соответствии с принятыми законами, концепциями и программами в правовой, социальной, экономической и других сферах жизнедеятельности общества. Основным условием административно-организационного обеспечения является разработка и выполнение общегосударственных, региональных и городских программ: ежегодных Программ занятости населения области и города; Программ и стратегий экономического и социального развития Донецкой области на текущий и перспективный период; Программы развития образования Донецкой области на 2006-2010 годы; Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года; «Целей развития тысячелетия Донетчина – 2015»; Концепции развития высшего образования Донецкой области до 2020 года.

6. *Информационное обеспечение,* которое предусматривает проведение постоянного мониторинга основных параметров рынка труда, совершенствование форм статистической отчётности с включением разработанных индикативных показателей, совершенствование и внедрение методики изучения потребностей экономики области в кадрах в разрезе профессий и специальностей, разработку прогноза потребностей города в работниках различных профессиональных групп, совершенствование системы информирования населения и предпринимателей города о состоянии и тенденциях развития основных параметров городского рынка труда.

На рис. 3.3.4.1 представлена модель стратегии развития рынка труда г. Донецка, которая содержит все компоненты взаимосвязей и логической последовательности, ее взаимодействия со Стратегией и Программой развития региона.

3.4. Стратегия развития системы образования г. Донецка

Система образования г. Донецка характеризуется высоким уровнем развития, который проявляется в максимальных по Украине показателях уровня охвата населения средним и высшим образованием, широко развитой образовательной инфраструктурой, достаточно высоким качеством предоставляемых образовательных услуг, научно-методического обеспечения учебного процесса, высоким удельным весом высококвалифицированных научно-педагогических кадров. В то же время, в образовательной сфере города существуют определенные проблемы, тормозящие прогрессивное развитие данной области, кроме того, время требует новых перспектив развития, на достижение которых ориентируется данная стратегия.

3.4.1. Цель, задачи и приоритеты развития системы образования

Генеральная цель стратегии развития системы образования г. Донецка – прогрессивное развитие образовательной сферы путем достижения высокого качества образования, соответствующего современным запросам общества и потребностям экономики города, области в целом. Достижение поставленной генеральной цели обеспечивается реализацией трех взаимосвязанных *целей* развития образовательной системы, сущность которых заключается в следующем (табл. 3.4.1.1):

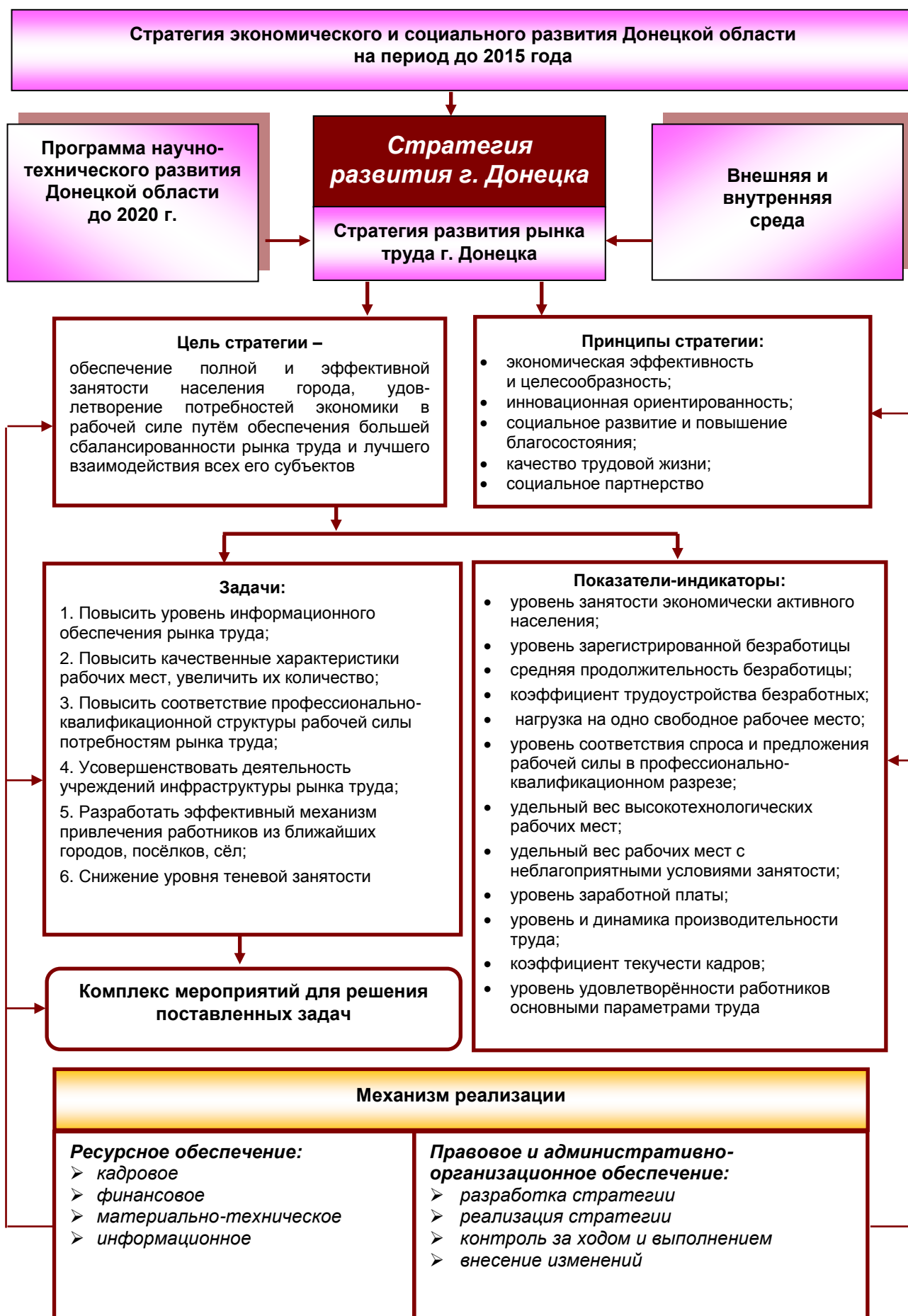


Рис. 3.3.4.1. Модель Стратегии развития рынка труда г. Донецка

Таблица 3.4.1.1. Цели и задачи развития системы образования г. Донецка

Цели 1	Задачи 2	Приоритеты 3
Сохранение и рост уровня охвата образованием	Рост охвата дошкольным образованием	Увеличение количества мест в дошкольных учреждениях
		Формирование системы льгот для малообеспеченных семей
	Сохранение охвата общим средним образованием	Популяризация в обществе идей важности и ценности получения качественного и полного среднего образования
	Сохранение и рост уровня охвата высшим образованием	Упрощение системы получения кредитов на образование
		Обеспечение предоставления адресной помощи социально незащищенным слоям населения, одаренной молодежи
	Рост уровня охвата профессионально-техническим образованием	Обеспечение удовлетворительных условий труда работников рабочих специальностей
		Содействие росту престижности рабочих профессий среди молодежи
		Повышение требований к уровню подготовки абитуриентов вузов
	Повышение качества образования	Привлечение дополнительных финансовых ресурсов в образовательную сферу
Обновление материально-технической базы учебных заведений, компьютеризация учебного процесса		
		Оснащение компьютерами всех учебных заведений города
		Обеспечение доступа учащихся к сети Интернет в учебных заведениях
Развитие и совершенствование форм и методов обучения с учетом современных отечественных и зарубежных инноваций, новых технологий		Предоставление учебным заведениям автономности в формировании учебных программ
		Стимулирование разработки новых форм и методов обучения
		Распространение дистанционного обучения
Усиление кадрового состава учебных заведений, уровня профессионально-педагогического мастерства преподавателей		Содействие сотрудничеству вузов, науки и предприятий
		Совершенствование системы стимулирования педагогических работников
		Привлечение в систему образования молодых специалистов
		Переход к уменьшению педагогической нагрузки преподавателей, результативно выполняющих научные исследования

Продолжение табл. 3.4.1.1.

1	2	3
	Обеспечение поиска, поддержки и развития талантливой учащейся молодежи	Расширение банка одаренных детей
		Разработка и обеспечение реализации индивидуальных программ обучения
		Выплата индивидуальных стипендий одаренным детям и молодежи
Обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда	Оптимизация сети учебных заведений города профессионального образования и соответствующих направлений подготовки специалистов	Формирование регионального заказа на подготовку кадров по приоритетным направлениям обучения соответственно потребностям экономики региона и разработка и принятие соответствующего закона
		Формирование реестра заведений профобразования и их рейтинга
Обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда	Удовлетворение потребностей работодателей в работниках, обладающих необходимыми количественно-качественными характеристиками	Содействие заключению договоров между вузами и работодателями
		Расширение объема подготовки специалистов, потребность в которых ощущает рынок труда
		Повышение образовательного уровня студентов, увеличение числа студентов в системе профтехобразования

1. *Сохранение и рост уровня охвата образованием* – перспективная задача всех уровней системы образования. Для среднего и высшего образования актуальным является сохранение существующего уровня охвата населения образованием, поскольку актуализируются такие угрозы, как снижение осознания обществом важности и ценности получения качественного и полного среднего образования, наличие факта непосещения детьми школьного возраста общеобразовательных заведений (дети из неблагополучных семей, беспризорные дети), недостаточность финансовых возможностей для получения полного среднего и профессионального образования и другие.

2. *Повышение качества образования* требует достижения высокого уровня удовлетворенности качеством и характером образовательных услуг всех групп их потребителей, что субъективно выражается совпадением ожиданий и восприятия получаемых результатов от обучения. Повышение качества образования предполагает приведение системы формирования знаний, умений и навыков современного работника в соответствие с требованиями экономики. Оценки потребителей образовательных услуг свидетельствуют об ухудшении качества обучения на всех уровнях системы образования, что обуславливает важность решения данной задачи.

3. *Обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда* – главная цель профессионального образования. Несбалансированность рынка труда выражается, прежде всего, в несовпадении структуры спроса и предложения специалистов с высшим и профессионально-техническим образованием и спроса на них, что требует изменения структуры направлений подготовки в учебных заведениях. Потребность сбалансирования рынка труда города обуславливает необходимость проведения постоянного мониторинга потребностей экономики в кадрах по структуре профессий и специальностей; формирования регионального заказа на подготовку специалистов; сокращения объемов подготовки по профессиям, которые являются избыточными; проведения рейтинга профессиональных учебных заведений для эффективной их поддержки и стимулирования повышения качества профессиональной подготовки кадров.

3.4.2. Принципы и условия реализации стратегии

Прогрессивное развитие системы образования как результат реализации данной стратегии предполагает соблюдение следующих *принципов*:

доступности всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством для каждого гражданина;

интеграции системы профессионального образования с наукой и производством;

социального партнерства в образовательной сфере – реализации механизма эффективного взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами (субъектами), а именно производителями и потребителями (первичными и косвенными) образовательных услуг;

опережающего характера системы образования, подразумевающего ориентацию системы образования на перспективные потребности общества и экономики;

обеспечения возможности развития человека в течение всей жизни;

комплексной реализации всех функций образовательного процесса (нравственно-воспитательной, экономической, культурной, информационной, социальной и других);

индивидуализации процесса обучения, предусматривающего создание таких условий образовательного процесса, при которых каждый учащийся имеет возможность получения максимального объема знаний и навыков, исходя из собственных способностей, проявления индивидуальных особенностей;

информационной открытости системы образования.

Достижение главной цели стратегии развития системы образования и ее задач зависит от условий ее реализации. При сохранении существующих тенденций в образовательной сфере *условиями реализации стратегии* будут являться:

выполнение разработанных ранее направлений и мероприятий, заложенных в областных и городских программах развития образования;

сохранение сети образовательных учреждений города;

сохранение темпов роста объемов бюджетного финансирования системы образования, сохранение его объема;

сохранение существующих тенденций развития социальной, экономической, демографической сфер.

Выполнение перечисленных выше условий позволит сохранить тенденции роста охвата детей дошкольного возраста образованием; довести уровень охвата общим средним образованием до 100%; увеличить показатель уровня охвата высшим образованием без внесения качественных изменений в процесс подготовки кадров; сохранить тенденции стабилизации численности учащихся ПТУ без дальнейшего ее сокращения; увеличить долю учащихся, охваченных обучением с использованием информационных технологий; обеспечить новое содержание и формы организации учебного процесса с учетом возможности выбора учащимися индивидуального учебного плана; повысить уровень знаний выпускников школ по отдельным предметам.

Однако ограничение выполнения данных условий не дает возможности достижения перспективных целей совершенствования системы образования. Кроме того, это может привести к нехватке мест в дошкольных учреждениях, росту охвата населения высшим образованием при снижении его качества, ухудшению материально-технической, лабораторной и научно-методической базы, усугублению кризисных процессов в системе профессионально-технического образования, усилению дисбаланса на рынке труда города и области, ухудшению кадрового обеспечения учебных заведений.

Активный сценарий развития системы образования позволяет решить дополнительные задачи, в том числе предполагает объединение государственной поддержки и участие других субъектов хозяйствования в целях развития системы образования, улучшение обеспечения образовательного процесса научно-методическим сопровождением

и материально-техническим оснащением. *Условиями реализации* активного сценария являются:

привлечение дополнительных, негосударственных источников финансирования системы образования при сохранении объемов бюджетного финансирования и повышении эффективности использования финансовых ресурсов;

рациональное распределение бюджетных средств между уровнями образования с приоритетным финансированием ступеней образования, которые в большей мере зависят от бюджетного финансирования (общего среднего, профессионально-технического образования);

повышение уровня качественных показателей системы образования;

расширение сети учебных заведений нового типа;

гармонизация функционирования всех уровней образования с соблюдением принципов их преемственности;

осуществление постоянного мониторинга качества и содержания образовательных услуг, прозрачность системы образования.

Достижение целевых задач требует выполнения соответствующих мероприятий (табл. 3.4.2.1). Данные мероприятия отражают реализацию активного сценария, а также включают мероприятия, запланированные утвержденными на уровне города и области программами развития системы образования.

3.4.3. Критерии реализации стратегии развития системы образования

Эффективность реализации стратегии определяется комплексом *критериев (индикативных показателей)*, которые характеризуют степень достижения стратегических целей развития системы образования. Индикативные показатели в соответствии с целевой задачей «Сохранение и рост уровня охвата образованием», «Повышение качества образования» представлены в табл. 3.4.3.1., 3.4.3.2.

Таблица 3.4.3.1. Индикативные показатели уровня охвата образованием населения г. Донецка

Целевая задача	Индикативные показатели	Год			
		2006	2010	2015	2020
Сохранение и рост уровня охвата образованием	Уровень охвата детей дошкольным образованием, %	66,8	80	85	99
	Уровень охвата населения полным общим средним образованием, %	98	98,5	99	99
	Численность учеников ПТУ, чел.	10613	11111	11700	11745
	Уровень охвата высшим образованием лиц от 18 до 22 лет, %	61	68	72	85
	Численность выпускников вузов (на 10 тыс. населения)	174	216	210	218
	Доля населения в возрасте от 25-65 лет, вовлеченных в систему дополнительного, непрерывного образования, %	9,2	12,5	15,8	19,1

Таблица 3.4.2.1. Мероприятия по реализации целевых задач стратегии развития системы образования г. Донецка до 2020 г.

№ п/п	Название мероприятия	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	2	3	4
<i>Сохранение и рост уровня охвата образованием</i>			
1.	Увеличение количества мест в дошкольных учреждениях, прежде всего в ясельных группах	Прогрессивный рост охвата дошкольным образованием с целью обеспечения равных стартовых возможностей для последующего обучения в школе детей из разных социальных слоев и групп	Управление образования горсовета
2.	Формирование системы льгот для детей из малообеспеченных семей в системе дошкольного образования		Управление образования горсовета, районные отделы образования, управление по делам семьи и молодежи горсовета
3.	Совершенствование и упрощение системы получения кредитов на образование с применением механизма удешевления кредитов для получения высшего образования по специальностям, в выпускниках которых ощущает потребность областная рынок труда	Рост показателя охвата высшим образованием с обеспечением соответствия выпуска специалистов потребностям экономики	Областное управление образования, управление образованием горсовета, управление труда и социальных вопросов горсовета
4.	Расширение системы предоставления адресной помощи ученикам и студентам из числа детей-сирот, инвалидов, малообеспеченных семей, одаренной молодежи		
<i>Повышение качества образования</i>			
5.	Разработка и предложение законопроектов и других нормативно-правовых актов относительно обеспечения усиления заинтересованности работодателей в сотрудничестве с учебными заведениями, обеспечения автономности высших учебных заведений, перераспределения средств государственного и местных бюджетов в системе образования	Приток в систему образования финансовых ресурсов из негосударственных источников, формирование системы социального партнерства в образовательной сфере	Министерство образования и науки Украины, областное управление образования, управление образования горсовета, НАН Украины
6.	Оснащение учебных заведений современными учебно-наглядными пособиями и оборудованием	Обновление устаревшей лабораторной, технической базы учебных заведений	Областное управление образования, управление образования горсовета, руководители учебных заведений
7.	Предоставление учебным заведениям большей самостоятельности относительно распоряжения финансовыми средствами и формирования учебных программ	Прогрессивное развитие содержания и форм обучения, конкуренция между учебными заведениями, повышение качества образования, развитие научной деятельности и инфраструктуры	

Продолжение таблицы 3.4.2.1.

1	2	3	4
8.	Разработка и внедрение форм и методов обучения с учетом современных отечественных и зарубежных инноваций, новых технологий	Приближение содержания образования к европейским стандартам, усиление интеграционных процессов	Областное управление образования, управление образования горсовета, городской научно-методический центр, районные методические службы, методические объединения учителей районов, руководители учебных заведений, НАН Украины
9.	Распространение дистанционного обучения в системе профессионального и последиplomного образования	Увеличение доступности получения образования, переподготовки специалистов в соответствии с потребностями рынка труда	Областное управление образования, управление образования горсовета, руководители учебных заведений
10.	Создание системы мотивации научной и научно-методической деятельности преподавателей путем дифференцированного подхода к определению учебной нагрузки и поощрения за полученные научные результаты. Постепенный переход к уменьшению педагогической нагрузки для преподавателей, которые результативно выполняют научные исследования и эффективно ведут подготовку научных кадров	Привлечение в систему образования молодых специалистов, повышение эффективности преподавательской и научной деятельности педагогов, использование новых образовательных технологий, самообразование, повышение результативности внеурочной работы	Областное управление образования, управление образования горсовета, городской научно-методический центр, районные методические службы, методические объединения учителей районов, руководители учебных заведений
11.	Разработка и внедрение плана стажировки преподавателей и мастеров производственного обучения в лучших ПТУ и на ведущих предприятиях области		
12.	Повышение стимулирования труда педагогических работников путем увеличения уровня оплаты труда преподавателей всех учебных заведений		
13.	Обеспечение поиска, поддержки и развития талантливой учащейся молодежи (банк одаренных детей, стипендии, индивидуальные программы развития, научно-практические конференции)	Благоприятные условия для выявления и развития талантов и способностей каждого индивида в системе образования	Министерство образования и науки Украины, областное управление образования, управление образования горсовета, руководители учебных заведений, городской научно-методический центр, районные методические службы, методические объединения учителей районов
14.	Разработка и внедрение индивидуальных программ и инновационных методик обучения и воспитания детей и молодежи		
15.	Поддержка научных исследований талантливой молодежи путем конкурсного финансирования (гранты)		

Продолжение таблицы 3.4.2.1.

1	2	3	4
16.	Конкурсное финансирование вузов и школ, активно внедряющих инновационные образовательные программы	Достижение высоких результатов обучения, создание условий для дополнительного образования	Областное управление образования, управление образования горсовета
17.	Расширение учебных заведений нового типа, открытие во всех школах города профильных классов, классов с углубленным изучением отдельных предметов		
18.	Установка двух компьютерных классов в каждой крупной школе города, подключение к сети Интернет и компьютеризация школьных библиотек, использование компьютерных технологий при оценке знаний учащихся	Достижение полного охвата учащихся обучением с использованием компьютерных технологий, улучшение материально-технической базы учебных заведений, приобретение учащимися навыков работы на компьютере, реализация возможности развития навыков самостоятельного усвоения материала, логического, нестандартного, творческого мышления, более полного усвоения материала, повышения качества образования	Управление образования горсовета, руководители учебных заведений
19.	Оснащение компьютерами методических кабинетов для обеспечения самостоятельной работы студентов		Областное управление образования, управление образования горсовета, руководители учебных заведений
20.	Оснащение компьютерной техникой на 100% всех ПТУ города		Областное управление образования, управление образования горсовета, городской научно-методический центр, районные методические службы, методические объединения учителей районов, руководители учебных заведений
21.	Разработка и размещение в открытом доступе информационных образовательных ресурсов, программ		
Обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда			
22.	Разработка законопроекта «О формировании и выполнении регионального заказа на подготовку кадров»	Достижение сбалансированности рынка труда, обеспечить соответствие структуры профессиональной подготовки потребностям экономики города и региона, удовлетворить потребности работодателей в высококвалифицированной рабочей силе, отвечающей современным требованиям экономики.	Областное управление образования, управление образования горсовета, НАН Украины
23.	Использование научно обоснованной методики формирования объемов и структуры регионального заказа на подготовку кадров по приоритетным направлениям обучения в соответствии с потребностями экономики региона	Повышение эффективности использования и распределения бюджетных средств, приведение сети учебных заведений в соответствие с потребностями экономики региона	Областное управление образования, управление образования горсовета

Окончание таблицы 3.4.2.1.

1	2	3	4
24.	Содействие установлению тесных связей между учебными заведениями и работодателями посредством заключения договоров о специальной подготовке кадров, предоставлении материально-технической помощи, организации производственной практики	Подготовка специалистов, в которых ощущают потребность предприятия города, приток в систему образования негосударственных финансовых средств	Областное управление образования, управление образования горсовета, руководители учебных заведений
25.	Повышение требований к уровню подготовки абитуриентов вузов путем ужесточения правил приема в высшие учебные заведения на конкурсной основе	Повышение образовательного уровня студентов вузов, увеличение числа студентов в систему профессионально-технического образования, обеспечение экономики города кадрами рабочих профессий	
26.	Формирование реестра заведений профессионального образования и их рейтинга для определения приоритетов в финансировании учебных заведений, направления подготовки кадров, которые отвечают потребностям рынка труда, имеющих высокий уровень методического, материально-технического обеспечения учебного процесса и высококвалифицированный, профессиональный состав преподавателей	Эффективное использование бюджетных средств на профессионально-техническое образование, выявление ПТУ, направления подготовки и качество образования в которых соответствует потребностям рынка труда	Областное управление образования, управление образования горсовета, руководители учебных заведений

Таблица 3.4.3.2. Индикативные показатели повышения качества образования населения г. Донецка

Целевая задача	Индикативные показатели	Год		
		2006	2010	2020
Повышение качества образования	Уровень обеспеченности общего среднего образования современными информационными технологиями, %	81	100	100% обеспечения установки мультимедийных классов, подключения к сети Интернет
	Уровень обеспеченности профессионально-технического образования современными информационными технологиями, %	57	80	100
	Доля школ с профильным обучением, %	59	70	100
	Доля школ с углубленным изучением отдельных предметов, %	26	33	41
	Доля средств на финансирование ПТУ, поступивших из негосударственных источников, %	9	15	20

Для улучшения ситуации в сфере образования города целесообразно определить и рассчитать новые ориентиры и индикаторы развития данной отрасли (табл. 3.4.3.3.).

Таблица 3.4.3.3. Целевые задачи и индикативные показатели развития образовательной сферы

Целевая задача	Индикативные показатели
Повышение качества образования	Доля действующих государственных стандартов образования, отвечающих требованиям европейского сообщества, %
	Показатели качественного состава преподавательского персонала, %
	Затраты предприятий на повышение квалификации персонала на одного работника, грн. на одного чел.
	Удельный вес вузов, аккредитованных зарубежными аккредитационными агентствами, %
Обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда	Уровень трудоустройства выпускников по специальности и направлению подготовки в учебных заведениях, %
	Удельный вес выпускников учебных заведений, трудоустроившихся в течении года по полученной специальности, %
	Средняя продолжительность поиска работы выпускниками, мес.
	Численность лиц, которые проходят переобучение (на 10 тыс. населения), чел.
	Удельный вес профессий и направлений подготовки, специальностей профессионального образования по которым разработаны новые государственные образовательные стандарты, %

3.4.4. Механизм реализации стратегии развития системы образования

Механизм реализации стратегии развития системы образования предусматривает:

1. *Правовое обеспечение* развития системы образования осуществляется действующими законами и законодательными актами Украины, а также планируемыми к принятию. Реализация стратегии развития системы образования обуславливает разработку

и принятие нормативно-правовых документов относительно: обеспечения усиления заинтересованности работодателей в сотрудничестве с учебными заведениями, в том числе Закона Украины «О привлечении работодателей к подготовке и переподготовке кадров, образовательных и научных процессов», Положения о базовых предприятиях (законодательное утверждение перечня базовых предприятий для учебных заведений города, региона), программ содействия предприятиям в обеспечении профессионального обучения персонала; регулирования рынка труда, в частности Закона «О формировании и выполнении регионального заказа на подготовку кадров»; обеспечения автономности высших учебных заведений; перераспределения государственных затрат и средств местных бюджетов в системе образования; развития профессионально-технического образования, в том числе реализации Концепции развития профессионально-технического образования, Положения о специализации и перепрофилировании профессионально-технических учебных заведений.

2. *Финансовое обеспечение* осуществляется посредством рационального использования финансовых ресурсов, направляемых на реализацию целевых задач развития системы образования города. Основным источником финансирования системы образования и образовательных программ традиционно является государственный бюджет. Однако необходим пересмотр принципов перераспределения средств между государственным и местным уровнями. Так, первоочередным заданием является реформирование системы финансирования профессионально-технических учреждений с преобладанием целевого направления средств из местных бюджетов.

Перспективным является направление финансового обеспечения развития системы образования со стороны работодателей, как основных потребителей образовательных услуг профессионального характера. Данное направление обуславливает разработку эффективной организационно-правовой формы взаимодействия работодателей и вузов, которая предусматривает бюджетные (налоговые) или любые другие виды льгот для предприятий, содействующих деятельности и развитию учебных заведений города в различных аспектах (совершенствование материально-технической базы, выплата стипендий и премий, оплата обучения и другое).

3. *Кадровое обеспечение* реализуется через формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного управления, повышения квалификации государственных служащих относительно новых методов, способов и инструментов управления развитием системы образования. Предусматривает необходимость комплектации педагогическими и инженерно-педагогическими кадрами учебных заведений города всех уровней системы образования; совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников образования; повышение престижа педагогической работы, усиление социальной защищенности преподавателей.

4. *Административно-организационное обеспечение* развития системы образования осуществляется путем проведения обоснованной государственной политики в соответствии с принятыми законами, концепциями и программами в правовой, социальной, экономической и других сферах жизнедеятельности общества. Основным условием административно-организационного обеспечения является выполнение общегосударственных, региональных и городских программ: Программа «Образование Донетчины 2006-2010»; «Профтехобразование на 2006-2010 гг.»; Комплексные программы «Одаренные дети»; «Дистанционное образование»; развития образования г. Донецка на 2006-2010, Целей развития тысячелетия для Донецкого региона, Программа развития внешкольных учебных учреждений на 2002-2008 гг., Государственная программа «Учитель» на 2002-2012 гг., Программа «Школьный автобус» на 2002-2010 гг., Государственная программа «Информатизация и компьютеризация профессионально-технических учреждений» на 2005-2008 гг., Комплексная программа общеобразовательных, профессионально-технических и высших учреждений современными техническими средствами обучения по природно-техническим и

математическим дисциплинам на 2005-2008 гг., Программа «Подготовка и использование кадров в экономике Донецкой области».

5. *Информационное обеспечение* предусматривает проведение постоянного мониторинга системы образования на всех уровнях, совершенствование форм статистической отчетности с включением разработанных индикативных показателей, совершенствование и внедрение методики изучения потребностей экономики области в кадрах в разрезе профессий и специальностей, разработку и проведение рейтингов учебных заведений профессионального образования, обеспечение открытости и прозрачности системы образования.

Целостная модель стратегии развития системы образования г. Донецка до 2020 г. представлена на рис. 3.4.4.1.

3.5. Стратегия развития системы пенсионного обеспечения населения г. Донецка

В условиях роста пенсионной нагрузки на работающее население и поиска путей ослабления зависимости пенсионных выплат от социальных взносов ныне работающих лиц особенно актуальным представляется совершенствование системы пенсионного обеспечения, предусматривающее скорейшее внедрение накопительных механизмов, разработку процедур и условий использования пенсионных средств как инвестиционных ресурсов, внесение корректив в управление пенсионными системами в части повышения роли и ответственности местных органов власти.

В условиях благоприятной экономической конъюнктуры и взвешенной инвестиционной политики пенсионные средства местных пенсионных фондов могут стать важнейшим механизмом трансформации пенсионных накоплений в инвестиции.

3.5.1. Цель и задачи стратегии развития пенсионного обеспечения населения

Целью стратегии развития пенсионного обеспечения населения г. Донецка является существенное увеличение уровня доходов пенсионеров путем достижения финансовой стабильности пенсионной системы, усиления действия страховых принципов, внедрения накопительных механизмов и развития инфраструктуры негосударственного пенсионного обеспечения.

Достижение поставленной цели обеспечивается реализацией следующих *направлений* и взаимосвязанных *целевых задач*.

1. *Усиление роли страховых принципов в солидарной пенсионной системе* достигается за счет обеспечения максимальной зависимости пенсионных выплат от персонифицированных взносов застрахованных лиц; усиления стимулов к труду и детенизации заработной платы и занятости; выведения пенсий, назначенных на льготных условиях или по выслуге лет, из солидарной пенсионной системы в профессиональную пенсионную систему.

2. *Обеспечение финансовой стабильности солидарной пенсионной системы* требует расширения базы начислений за счет легализации заработной платы и повышения ее уровня, что достигается путем сокращения неполной занятости и безработицы, усиления роли социального диалога и социальной ответственности, а также усиления контроля за соблюдением законодательства в сфере оплаты труда и уплаты страховых взносов.



Рис. 3.4.4.1. Модель стратегии развития системы образования г. Донецка до 2020 г.

3. *Диверсификация источников финансирования пенсий* осуществляется за счет механизма перераспределения взносов и выплат между солидарной пенсионной системой первого уровня и обязательной накопительной системой второго уровня в части досрочных пенсий по условиям труда; стимулирования развития механизма добровольных накоплений и негосударственного пенсионного обеспечения. Главными задачами реализации данного направления являются: совершенствование инфраструктуры финансового рынка; обеспечение эффективного инвестирования пенсионных активов; содействие становлению корпоративных и профессиональных пенсионных фондов.

4. *Повышение роли информационно-разъяснительной работы* с целью обеспечения широкой информированности населения и работодателей о состоянии и перспективах развития пенсионной системы, о принципах функционирования накопительной системы пенсионного страхования и системы негосударственного пенсионного обеспечения. В число ключевых задач реализации этого направления входит увеличение объемов социальной рекламы; использование прогрессивных информационных технологий и современных средств наглядной агитации.

3.5.2. Принципы и условия реализации стратегии развития пенсионного обеспечения населения города

Развитие системы пенсионного обеспечения населения города с целью совершенствования всей системы социальной, экономической и правовой защиты интересов жителей города предполагает соблюдение следующих *принципов*:

обязательности пенсионного страхования лиц, работающих на предприятиях и в организациях города, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

равноправности застрахованных лиц на получение пенсионных выплат и выполнения обязательств по уплате взносов на пенсионное страхование;

права на добровольное участие в системе накопительного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения;

заинтересованности и ответственности трудоспособных лиц в формировании пенсионных накоплений;

интеграции пенсионных систем разного уровня для создания реальной основы экономической самостоятельности населения и формирования внутренних инвестиционных ресурсов;

взаимодействия всех социальных партнеров в организации управления пенсионным страхованием;

целевого и эффективного использования средств пенсионного страхования и активов негосударственных пенсионных фондов;

информационной открытости системы обязательного государственного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения.

Условия достижения главной цели стратегии и ее задач зависят от выбора *сценариев развития*.

При сохранении существующих тенденций демографической ситуации в городе, количества работающих пенсионеров и их удельного веса в численности штатных сотрудников, сохранения достаточно высокого удельного веса пенсионеров-льготников, которым пенсия выплачивается из солидарной пенсионной системы, целями стратегии будут:

выполнение разработанных ранее направлений и мероприятий, заложенных в Стратегии развития пенсионной системы;

поддержание размера минимальной пенсии на уровне не ниже минимального потребительского бюджета при периодическом увеличении последнего;

сохранение существующих тенденций развития социальной, экономической, демографической сфер;

увеличение размеров пенсионных выплат независимо от фактической уплаты страховых взносов;

сохранение льгот по досрочному выходу на пенсию некоторых категорий работающих.

При таких условиях сохранится тенденция уменьшения численности плательщиков взносов в пенсионный фонд, увеличивается численность получателей пенсионных выплат, сохранится низкий уровень пенсий, выплачиваемых из средств социального страхования, и неплатежеспособность пенсионного фонда за счет собственных поступлений.

Частично устранить проблемы удастся при реализации активного сценария развития пенсионного обеспечения.

Активный сценарий предусматривает сохранение ожидаемых положительных результатов инерционного сценария развития, но позволяет решить дополнительные задачи за счет использования перспектив становления системы накопительного пенсионного страхования и активного формирования инфраструктуры негосударственного пенсионного обеспечения.

Условиями реализации активного сценария являются:

диверсификация источников финансирования пенсионных выплат за счет привлечения средств негосударственных пенсионных фондов при увеличении объемов взносов в солидарную пенсионную систему и повышения эффективности их использования;

рациональное распределение пенсионных средств между 1-м (обязательным государственным) и 2-м (обязательным накопительным) уровнями пенсионной системы;

стимулирование создания инфраструктуры негосударственного пенсионного обеспечения;

формирование внутренних инвестиционных ресурсов для развития экономики города и его социальной инфраструктуры за счет активизации денежных средств населения и хозяйствующих субъектов;

обеспечение эффективного инвестирования пенсионных активов за счет совершенствования инфраструктуры фондового рынка, развития корпоративного управления и финансовых инструментов;

повышение уровня профессиональной подготовки специалистов в сфере негосударственного пенсионного обеспечения;

создание системы постоянного информирования населения, работодателей и их объединений по вопросам пенсионного обеспечения;

повышение уровня качественных показателей системы пенсионного обеспечения;

осуществление постоянного мониторинга и усиление контроля за деятельностью субъектов, предоставляющих услуги в сфере пенсионного обеспечения.

Достижение целевых задач требует выполнения соответствующих мероприятий. Данные мероприятия отражают реализацию активного сценария, а также включают мероприятия, запланированные к реализации во исполнение Стратегии развития пенсионной реформы (табл. 3.5.2.1).

3.5.3. Критерии реализации стратегии развития пенсионного обеспечения населения города

Эффективность реализации стратегии определяется комплексом *критериев (индикативных показателей)*, которые характеризуют степень достижения стратегических целей развития пенсионного обеспечения населения города. В соответствии с целевыми задачами к ним можно отнести следующие:

Таблица 3.5.2.1. Мероприятия по реализации стратегии развития системы пенсионного обеспечения г. Донецка

№ п/п	Название мероприятия	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	2	3	4
<i>Усиление роли страховых принципов в солидарной пенсионной системе</i>			
1.	Распространение страховых принципов за счет расширения охвата обязательным государственным пенсионным страхованием всех работающих, а также лиц, для которых законодательством не предусмотрена обязательность уплаты взносов на государственное пенсионное страхование	Повышение доверия к пенсионной системе. Обеспечение социальной справедливости путем соблюдения страховых принципов функционирования солидарной пенсионной системы	Главное управление Пенсионного фонда в Донецкой области, районные отделения Пенсионного фонда, Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета
2.	Разработка прогноза численности работающих, которые досрочно до наступления пенсионного возраста выходят на льготную пенсию по условиям труда	Улучшение информационного обеспечения деятельности районных отделений Пенсионного фонда, повышение уровня его платежеспособности	Управление статистики в г. Донецке, Главное управление Пенсионного фонда в Донецкой области, Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета, Институт экономики промышленности НАН Украины
3.	Совершенствование системы льготного пенсионного обеспечения на основе проведения аттестации рабочих мест на соответствие нормативным актам по охране труда в порядке и сроки установленные законодательством	Улучшение условий труда, упорядочение льгот и компенсаций по условиям труда, снижение вероятности профессиональных заболеваний и инвалидизации работающих	Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета, управление здравоохранения, Отделение Фонда страхования от несчастных случаев на производстве предприятия
4.	Повышение стимулирования труда работников путем увеличения уровня их оплаты труда и увеличения накоплений на персонифицированном и накопительном счетах	Повышение экономической самостоятельности населения, легализация заработной платы, мотивация к накоплениям на старость	Предприятия города, субъекты предпринимательской деятельности, управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета
<i>Обеспечение финансовой стабильности солидарной пенсионной системы</i>			
5.	Расширение базы начислений страховых взносов за счет повышения уровня заработной платы и ее легализации	Повышение доходной части бюджета Пенсионного фонда, обеспечение его платежеспособности, своевременная выплата пенсий пенсионерам	Районные отделения Пенсионного фонда, Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета, предприятия города
6.	Разработка прогноза потребности в финансовых ресурсах на пенсионное обеспечение льготной категории пенсионеров по условиям труда	Совершенствование финансового планирования с целью достижения финансовой стабильности пенсионного фонда для реализации социальных гарантий охраны труда	Управление статистики в г. Донецке, Главное управление Пенсионного фонда в Донецкой области, Управление труда и социальных вопросов

Продолжение табл. 3.5.2.1.

1	2	3	4
7.	Подготовка предложений в законопроект и другие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы перевода досрочных пенсий по условиям труда в профессиональную пенсионную систему	Соблюдение баланса экономических и социальных интересов в реализации социальных гарантий охраны труда	Главное управление Пенсионного фонда в Донецкой области, Управление труда и социальных вопросов, Ассоциация предпринимателей и работодателей, Отделение Фонда страхования от несчастных случаев на производстве предприятия
<i>Диверсификация источников финансирования пенсий</i>			
8.	Содействие внедрению накопительных систем пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения	Уменьшение дефицита бюджета Пенсионного фонда, повышение уровня пенсий	Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета
9.	Стимулирование формирования корпоративных и профессиональных пенсионных фондов в городе	Повышение уровня пенсионного обеспечения лиц, работающих в неблагоприятных условиях труда; снижение нагрузки на бюджет Пенсионного фонда, формирование внутренних инвестиционных ресурсов	Главное управление Пенсионного фонда в Донецкой области, Управление труда и социальных вопросов, Ассоциация предпринимателей и работодателей
10.	Формирование реестра открытых, корпоративных и профессиональных пенсионных фондов, мониторинг результатов их деятельности		
11.	Разработка законопроекта и других нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы использования пенсионных активов для инвестирования развития социальной инфраструктуры города	Создание правовых основ для инвестирования и получения инвестиционного дохода пенсионных средств	Управление труда и социальных вопросов, финансовое управление Донецкого городского совета
12.	Создание системы мотивации к участию в деятельности корпоративных и профессиональных пенсионных фондов	Привлечение к работе в системе пенсионного обеспечения молодых специалистов, повышение квалификации работников, использование новых образовательных технологий	Управление труда и социальных вопросов, финансовое управление Донецкого городского совета
13.	Ознакомление с результатами проведения эксперимента по накопительному страхованию в отдельных районах страны		
<i>Повышение роли информационно - разъяснительной работы</i>			
14.	Подготовка кадров для работы в отделениях пенсионного фонда, в системе негосударственного пенсионного обеспечения	Обеспечение пенсионной системы высококвалифицированными специалистами. Предоставление первого рабочего места выпускникам высших учебных заведений города	Управление образования, Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета, высшие учебные заведения города, Донецкий городской центр занятости

Окончание табл. 3.5.2.1.

1	2	3	4
15.	Освещение в программах местных и региональных радиостанций вопросов обязательного и добровольного государственного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения	Предоставление информации физическим лицам и руководителям предприятий о состоянии и перспективах пенсионного обеспечения граждан	Управление по связям с общественностью, Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета, высшие учебные заведения города, теле-радио компании
16.	Подготовка видеосюжетов по вопросам функционирования пенсионной системы и их демонстрация		
17.	Размещение информации по вопросам обязательного и добровольного государственного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения в газетах, рекламных приложениях, газетах бесплатной рассылки, на веб-сайте городских органов власти		
18.	Изготовление и размещение в общественном транспорте информационных листов о работе телефонной «горячей линии» по вопросам пенсионной реформы	Предоставление возможности оперативного решения вопросов пенсионного обеспечения	Главное управление Пенсионного фонда, Управление труда и социальных вопросов, отдел транспорта и связи Главного экономического управления Донецкого городского совета
19.	Проведение заседаний за «круглым столом» на темы: -перспективы развития накопительной пенсионной системы; -пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан через корпоративные и профессиональные пенсионные фонды; -перспективы использования пенсионных активов в инвестиционных процессах в городе	Повышение доверия к накопительной пенсионной системе, стимулирование накопления, активизация денежных средств населения	Главное управление Пенсионного фонда, Управление образования, Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета, высшие учебные заведения и научные организации города
20.	Проведение семинаров и «круглых столов» по вопросам обязательного и добровольного государственного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения для журналистов, руководителей предприятий, бухгалтеров, специалистов кадровых служб, работников органов местного самоуправления		

усиление роли страховых принципов в солидарной пенсионной системе – удельный вес пенсионеров по возрасту в общей численности пенсионеров; соотношение уровня средней пенсии по возрасту с минимальной пенсией; динамика удельного веса и численности пенсионеров-льготников; уровень охвата работающих пенсионным страхованием;

обеспечение финансовой стабильности солидарной пенсионной системы характеризуется объемом начислений на фонд оплаты труда, уровнем задолженности по заработной плате и динамикой этого показателя; объемом пенсионных выплат;

диверсификация источников финансирования пенсий – темпы роста численности негосударственных пенсионных фондов и сформированных пенсионных активов; структура инвестирования пенсионных активов; динамика уровня доходности пенсионных активов;

повышение роли информационно-разъяснительной работы оценивается объемом социальной рекламы (количество часов радио- и телевидения, тираж информационных листов и других средств наглядной агитации); количество заседаний «круглых столов», количество прочитанных лекций и бесед по вопросам пенсионного обеспечения, количество обращений граждан.

3.5.4. Механизм реализации стратегии развития пенсионного обеспечения населения города

Механизм реализации стратегии развития предусматривает:

1. Правовое обеспечение развития пенсионного обеспечения населения осуществляется действующими законами и законодательными актами Украины, а также планируемыми к принятию.

Правовое обеспечение развития пенсионной системы и ее дальнейшего реформирования заключается в реализации принятых нормативно-правовых документов, в том числе Законов Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», «О негосударственном пенсионном обеспечении», Стратегии развития пенсионной системы Украины, Концепции реформирования социальных услуг, постановлений правительства и органов исполнительной власти по отдельным аспектам регулирования деятельности системы социального страхования, развития финансового и фондового рынков, инвестиционной деятельности с пенсионными активами.

2. Финансовое обеспечение осуществляется посредством рационального использования средств, поступающих в Пенсионный фонд Украины и направляемых на пенсионные выплаты. Предусматриваемая диверсификация источников финансирования пенсионных выплат за счет пенсионных активов негосударственных пенсионных фондов требует пересмотра принципов накопления и перераспределения средств между первым и вторым уровнями солидарной пенсионной системы с целью установления более тесной связи между взносами и пенсионными выплатами, а также перевода досрочных пенсий по условиям труда из солидарной в накопительную пенсионную систему.

Финансовое обеспечение третьего уровня пенсионной системы осуществляется за счет аккумулирования средств в негосударственных пенсионных фондах и дальнейшего их инвестирования с целью получения инвестиционного дохода, позволяющего увеличить будущие пенсионные выплаты.

Для реализации данного направления перспективным представляется стимулирование работодателей и работающих граждан к участию в формировании пенсионных накоплений.

3. Кадровое обеспечение реализуется через формирование высококвалифицированного кадрового состава отделений Пенсионного фонда в городе Донецке, органов местного управления, повышения квалификации специалистов, занятых в сфере негосударственного пенсионного обеспечения и управления активами негосударственных пенсионных фондов, привлечении научных сотрудников и

преподавателей высших учебных заведений для подготовки и проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам пенсионной реформы.

4. *Административно-организационное* обеспечение развития пенсионного обеспечения населения города осуществляется путем проведения обоснованной государственной социальной политики в соответствии с принятыми законами, концепциями и программами в правовой, социальной, экономической и других сферах жизнедеятельности общества. Основным условием административно-организационного обеспечения является выполнение общегосударственных, региональных и городских программ социально-экономического развития: Целей развития тысячелетия для Донецкого региона, Стратегии регионального развития Донецкой области на период до 2020 г., городских программ «Забота», «Ветеран».

Программы социально-экономического развития города предоставляют реальные возможности целенаправленного использования в соответствии с действующим законодательством организационных, финансово-экономических и социально-политических технологий для того, чтобы обеспечить:

- увеличение доходов населения, и в первую очередь, пенсионеров;
- рост качества жизни, выражающегося в создании условий комфортности и инфраструктуры сервиса;
- «запуск» механизмов аккумуляирования и участия денежных средств предприятий и населения в финансировании социально-экономических программ развития города;
- сокращение безработицы и открытие новых рабочих мест;
- увеличение собственников-совладельцев финансовых институтов;
- формирование собственной финансовой инфраструктуры, работающей на интересы населения города.

Для административного обеспечения внедрения накопительной пенсионной системы создается постоянно действующая комиссия городского исполнительного совета по вопросам реализации Закона Украины «О негосударственном пенсионном обеспечении».

5. *Информационное обеспечение* предусматривает планирование и реализацию мероприятий по проведению информационно-разъяснительной работы с целью обеспечения широкой информированности населения и работодателей о состоянии и перспективах развития пенсионной системы, о функционировании накопительной системы пенсионного страхования и системы негосударственного пенсионного обеспечения.

В агрегированном виде цели, задачи, приоритеты развития пенсионного обеспечения населения города Донецка представлены в табл. 3.5.4.1, целевые ориентиры развития в табл. 3.5.4.2.

3.6. Стратегия развития общественного сектора социальных услуг

Общественный сектор социальных услуг г. Донецка, который представляют негосударственные организации (НГО) и органы самоорганизации населения (ОСН), имеет определенную стадию становления. НГО предоставляют различные услуги социально незащищенным группам жителей, детям, молодежи, а ОСН участвуют в реализации городских социальных программ. В то же время, развитие системы управления городом требует повышения профессионализации деятельности этих социальных структур, обеспечение выхода на рынок социальных услуг и более активное участие в решении социальных проблем города.

Таблица 3.5.4.1. Цели, задачи, принципы и приоритеты развития системы пенсионного обеспечения населения города

Цели и принципы	Задачи	Приоритеты
1	2	3
<p><i>Целью</i> стратегии развития пенсионного обеспечения населения города является существенное увеличение уровня доходов пенсионеров</p>		
<p>Принципы:</p> <p>обязательности пенсионного страхования лиц, работающих на предприятиях и в организациях города, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;</p> <p>равноправности застрахованных лиц на получение пенсионных выплат и выполнения обязательств по уплате взносов на пенсионное страхование;</p> <p>права на добровольное участие в системе накопительного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения;</p> <p>заинтересованности и ответственности трудоспособных лиц в формировании пенсионных накоплений;</p> <p>интеграции пенсионных систем разного уровня для создания реальной основы экономической самостоятельности населения и формирования внутренних инвестиционных ресурсов;</p> <p>взаимодействия всех социальных партнеров в организации управления пенсионным страхованием;</p> <p>целевого и эффективного использования средств пенсионного страхования и активов негосударственных пенсионных фондов;</p> <p>информационной открытости системы обязательного государственного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения</p>	<p>Усиление роли страховых принципов</p>	<p>1. Повышение стимулов к труду и легализация заработной платы и занятости.</p> <p>2. Выведение из солидарной пенсионной системы выплат, источником которых не являются страховые взносы получателей.</p> <p>3. Повышение стоимости каждого года страхового стажа при расчете размера пенсии.</p> <p>4. Начисление и перерасчет пенсий по единым базовым принципам</p>
	<p>Обеспечение финансовой стабильности солидарной пенсионной системы</p>	<p>1. Расширение базы начислений взносов за счет повышения заработной платы, легализации доходов и занятости.</p> <p>2. Ликвидация задолженности по уплате взносов на обязательное государственное пенсионное страхование.</p> <p>3. Использование актуарных расчетов при принятии решений о пересмотре размеров пенсий и утверждении бюджета пенсионного фонда</p>

Продолжение табл. 3.5.4.1.

1	2	3
	Диверсификация источников финансирования пенсий	1. Внедрение накопительной системы обязательного страхования. 2. Обеспечение участия социальных партнеров в управлении пенсионной системой. 3. Внедрение системы негосударственного пенсионного обеспечения и обеспечение эффективного инвестирования пенсионных активов. 4. Защита прав институциональных инвесторов и средств негосударственных пенсионных фондов от утраты и обесценивания
	Повышение роли информационно-разъяснительной работы	1. Повышение уровня информированности населения и работодателей о принципах функционирования накопительной системы пенсионного страхования и системы негосударственного пенсионного обеспечения. 2. Создание интегрированной системы обмена информацией между органами контроля и надзора в сфере пенсионного обеспечения. 3. Обеспечение информирования застрахованных лиц о состоянии их персонифицированных счетов и объеме средств, накопленных в негосударственных пенсионных фондах

Таблица 3.5.4.2. Перечень целевых ориентиров в сфере пенсионного обеспечения населения г. Донецка

Наименование показателя	Годы		
	2006 (отчет)	2010 (прогноз)	2020 (прогноз)
Коэффициент замещения (соотношение размеров средней пенсии к средней зарплате), %	46,0	50,0	55,0
Средний размер пенсии, грн.	586		
активный сценарий		1800	9000
Среднегодовая численность участников негосударственных пенсионных фондов, тыс. чел.	0,453	400	430
В том числе профессиональных пенсионных фондов, тыс. чел.	-	27,0	13,0
Объем ежегодных взносов в негосударственные пенсионные фонды, млн. грн.	3,35		
активный сценарий		1287,4	6348,0

3.6.1. Цель, принципы и задачи реализации стратегии

Целью стратегии развития общественного сектора социальных услуг является увеличение количества и улучшение качества услуг, предоставляемых жителям города за счет создания условий, стимулирующих активность и выход НГО и ОСН на рынок социальных услуг.

Достижение поставленной цели, в соответствии с активным сценарием развития общественного сектора социальных услуг, предполагает решение следующих *основных задач*.

При реализации стратегии развития общественного сектора социальных услуг необходимо руководствоваться следующими *принципами*:

доступа каждого жителя города и объединений жителей к процессам принятия и реализации решений по вопросу предоставления социальных услуг, а также к информации о деятельности общественного сектора социальных услуг;

доступности социальных услуг для каждого жителя на уровне не ниже установленных государством социальных стандартов и нормативов;

ориентации городской системы социальных услуг на перспективные социальные стандарты потребления и опережающий характер ее развития;

взаимодействия и сотрудничества органов местного самоуправления и организаций общественного сектора социальных услуг на основе социального партнерства: равноправия, взаимодополнения, отсутствия прямого вмешательства органов власти в деятельность негосударственных организаций;

публичности и прозрачности управленческих решений, связанных с участием негосударственных структур в предоставлении социальных услуг жителям.

1. Разработка системы показателей и проведение мониторинга деятельности общественного сектора социальных услуг.

2. Проведение кампании в СМИ, направленной на информирование жителей о возможностях и результатах деятельности НГО и ОСН в сфере предоставления социальных услуг и популяризацию этих форм социальной самоорганизации.

3. Разработка и принятие нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие органов местного самоуправления и организаций общественного сектора по вопросу предоставления социальных услуг населению.

4. Внедрение современных управленческих технологий, обеспечивающих эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с общественными структурами по вопросу предоставления социальных услуг населению.

5. Развитие системы социального заказа для НГО, предоставляющих социальные услуги жителям, и введение аналогичной системы для ОСН.

6. Организация консультативно-методической поддержки деятельности НГО и ОСН по вопросам оказания социальных услуг.

7. Обеспечение финансовой поддержки деятельности организаций общественного сектора, предоставляющих социальные услуги жителям города.

3.6.2. Этапы, приоритеты, критерии реализации стратегии

Задачи, направленные на достижение поставленной цели – увеличение количества и улучшение качества социальных услуг, предоставляемых жителям, за счет создания условий, стимулирующих активность и выход НГО и ОСН на рынок этих услуг, целесообразно реализовывать в два этапа, в соответствии с пятью выделенными приоритетами.

Эффективность реализации стратегии будут определять комплексы *критериев (показателей) двух групп*, отражающих:

- деятельность органов местного самоуправления по выполнению поставленных задач (*группа А*);

- позитивные изменения, связанные с развитием общественного сектора социальных услуг (*группа Б*).

На первом этапе (2007-2011 гг.) информация об эффективности реализации стратегии по трем выделенным приоритетам будет получена на основании представленных показателей.

Приоритет 1. Информационное обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления, НГО и ОСН и выхода общественных структур на рынок социальных услуг.

Показатели группы А: 1) инструментарий для мониторинга деятельности НГО и ОСН по оказанию социальных услуг (формы учета деятельности НГО и ОСН; анкеты для опроса НГО, ОСН и жителей); 2) система показателей для мониторинга деятельности общественного сектора социальных услуг; 3) база данных результатов мониторинга для анализа динамики развития общественного сектора социальных услуг и принятия управленческих решений; 4) аналитическая информация, отражающая деятельность общественного сектора социальных услуг.

Показатели группы Б: 1) количество структурных подразделений органов местного самоуправления, использующих аналитическую информацию об общественном секторе социальных услуг для принятия управленческих решений; 2) количество структурных подразделений органов местного самоуправления, взаимодействующих с НГО и ОСН по вопросам предоставления социальных услуг населению; 3) количество НГО и ОСН, участвующих в разработке и реализации местных социальных программ по предоставлению социальных услуг населению.

Приоритет 2. Популяризация в СМИ общественных форм самоорганизации населения и их роли в сфере предоставления социальных услуг.

Показатели группы А: 1) количество и периодичность тематических рубрик и передач в СМИ; 2) уровень затрат на финансирование информационной кампании в СМИ.

Показатели группы Б: 1) уровень информированности жителей о деятельности общественного сектора социальных услуг; 2) уровень доверия жителей НГО и ОСН; 3) доля жителей, участвующих в деятельности НГО и ОСН; 4) количество общественных структур в расчете на 1000 жителей: а) НГО; б) ОСН.

Приоритет 3. Правовое обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления, НГО и ОСН и выхода негосударственных структур на рынок социальных услуг.

Показатели группы А: наличие локальных нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие органов местного самоуправления, НГО и ОСН по вопросу оказания социальных услуг населению.

Показатели группы Б: 1) количество НГО и ОСН, участвующих в разработке и реализации социальных программ и предоставлении социальных услуг населению; 2) доля общественного сектора в общем объеме предоставляемых социальных услуг, в том числе: а) по видам организаций – НГО, ОСН; б) по видам услуг; 3) уровень удовлетворенности жителей количеством и ассортиментом социальных услуг, предоставляемых НГО и ОСН; 4) количество жалоб, связанных с неудовлетворительным качеством услуг (по видам услуг и организаций, в расчете на 1000 жителей); 5) уровень доверия жителей органам местного самоуправления.

На втором этапе (2012-2020 гг.) информация об эффективности реализации стратегии по двум выделенным приоритетам будет получена на основании показателей, представленных ниже.

Приоритет 1. Организация взаимодействия органов местного самоуправления, НГО и ОСН на основе использования современных социальных технологий управления.

Показатели группы А: 1) уровень квалификации специалистов органов местного самоуправления: а) количество использованных форм и видов обучения (переобучения) специалистов; б) количество специалистов и доля специалистов (в % к числу штатных работников), обучившихся современным социальным технологиям управления (проведение

конкурсов социальных проектов, социальное картографирование местности, работа с инициативами граждан и др.); в) уровень затрат на финансирование обучения специалистов (на одного работника); 2) использование технологии вовлечения ресурса местных инициатив в социальное развитие в рамках центра местных инициатив: а) наличие форм подачи и экспертизы заявок; б) наличие процедуры финансирования заявок; в) наличие нормативно-правового акта, регулирующего деятельность центра; 3) реализация системы социального заказа: а) система социального заказа для ОСН (наличие нормативно-правового акта, регулирующего его деятельность); 4) уровень затрат на финансирование социальных проектов в рамках системы социального заказа: а) из бюджета города; б) из других источников; в) соотношение финансирования из бюджета города и других источников.

Показатели группы Б: 1) количество социальных инициатив: а) предложенных НГО, ОСН, отдельными гражданами; б) включенных в городские социальные программы; в) использованных другим способом для решения социальных проблем; 2) количество конкурсов социальных проектов (в том числе по тематическим рубрикам); 3) доля организаций общественного сектора, которые принимали участие: а) в конкурсах социальных проектов; б) в реализации проектов на основе социального заказа; 4) количество социальных проектов, реализованных НГО и ОСН в рамках системы социального заказа; 5) уровень доверия жителей органам местного самоуправления.

Приоритет 2. Создание условий для профессионализации деятельности НГО и ОСН и их конкурентоспособности на рынке социальных услуг.

Показатели группы А: 1) количество специалистов крупных НГО, привлеченных для обучения и консультации членов развивающихся НГО и ОСН, которые специализируются на предоставлении социальных услуг; 2) количество тренингов, семинаров, консультаций, проведенных для организаций общественного сектора; 3) количество методических материалов, подготовленных для НГО и ОСН; 4) уровень затрат на финансирование обучения и консультирования членов НГО и ОСН: а) из бюджета города; б) из других источников; в) соотношение финансирования из бюджета города и других источников.

Показатели группы Б: 1) количество и доля НГО и ОСН, повысивших квалификацию своих членов; 2) количество членов НГО и ОСН: а) прошедших обучение; б) получивших консультации; 3) уровень удовлетворенности жителей количеством и ассортиментом социальных услуг, предоставляемых НГО и ОСН; 4) количество жалоб, связанных с неудовлетворительным качеством услуг (по видам услуг, организациям, в расчете на 1000 жителей).

Целостная стратегия развития общественного сектора социальных услуг г. Донецка до 2020 г. представлена в табл. 3.6.2.1.

3.6.3. Механизм реализации стратегии развития общественного сектора социальных услуг

Механизм реализации стратегии развития общественного сектора социальных услуг включает шесть подсистем.

1. *Административно-организационное* обеспечение развития общественного сектора социальных услуг осуществляется в соответствии с действующими законами, концепциями и программами ("Семья", "Забота", "Ветеран", "Молодежь Донецка" и др.) всеми структурными подразделениями исполкома городского совета, причастными к их реализации и взаимодействующими с НГО и ОСН. Для согласования деятельности этих подразделений и повышения эффективности их взаимодействия с НГО и ОСН по вопросу предоставления социальных услуг жителям, необходимым является создание на базе Управления по связям с общественностью (и во главе с его руководителем) Координационного совета. В состав Координационного совета следует включить представителей: а) структурных подразделений

Таблица 3.6.2.1. Содержание стратегии развития общественного сектора социальных услуг г. Донецка до 2020 г.

Цель	Принципы	Задачи	Этапы	Приоритеты
Увеличение количества и улучшение качества услуг, предоставляемых жителям города за счет создания условий, стимулирующих активность и выход НГО и ОСН на рынок социальных услуг	<p>1. Доступ каждого жителя города и объединений жителей к процессам принятия и реализации решений по вопросу предоставления социальных услуг, а также к информации о деятельности общественного сектора социальных услуг.</p> <p>2. Доступность социальных услуг для каждого жителя на уровне не ниже установленных государством социальных стандартов и нормативов.</p> <p>3. Ориентация городской системы социальных услуг на перспективные социальные стандарты потребления и опережающий характер ее развития.</p> <p>4. Взаимодействие и сотрудничество органов местного самоуправления и организаций общественного сектора социальных услуг на основе социального партнерства: равноправия, взаимодополнения, отсутствия прямого вмешательства органов власти в деятельность негосударственных организаций.</p> <p>5. Публичность и прозрачность управленческих решений, связанных с участием негосударственных структур в предоставлении социальных услуг жителям</p>	<p>1. Разработка системы показателей и проведение мониторинга деятельности общественного сектора социальных услуг.</p> <p>2. Проведение кампании в СМИ, направленной на информирование жителей о возможностях и результатах деятельности НГО и ОСН в сфере предоставления социальных услуг и популяризацию этих форм социальной самоорганизации.</p> <p>3. Разработка и принятие нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие органов местного самоуправления и организаций общественного сектора по вопросу предоставления социальных услуг населению.</p> <p>4. Внедрение современных управленческих технологий, обеспечивающих эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с общественными структурами по вопросу предоставления социальных услуг населению.</p> <p>5. Развитие системы социального заказа для НГО, предоставляющих социальные услуги жителям, и введение аналогичной системы для ОСН.</p> <p>6. Организация консультативно-методической поддержки деятельности НГО и ОСН по вопросам оказания социальных услуг.</p> <p>7. Обеспечение финансовой поддержки деятельности организаций общественного сектора, предоставляющих социальные услуги жителям города</p>	I. 2007-2011 гг.	<p>1. Информационное обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления, НГО и ОСН и выхода общественных структур на рынок социальных услуг.</p> <p>2. Популяризация в СМИ общественных форм самоорганизации населения и их роли в сфере предоставления социальных услуг.</p> <p>3. Правовое обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления, НГО и ОСН и выхода негосударственных структур на рынок социальных услуг.</p>
			II. 2012-2020 гг.	<p>1. Организация взаимодействия органов местного самоуправления, НГО и ОСН на основе использования современных социальных технологий управления.</p> <p>2. Создание условий для профессионализации деятельности НГО и ОСН и их конкурентоспособности на рынке социальных услуг</p>

исполнительного комитета, взаимодействующих с НГО и ОСН; б) НГО и ОСН, оказывающих социальные услуги населению; в) научных учреждений. В перспективе, по мере приобретения опыта работы, Координационный совет может быть преобразован в структуру с иным статусом и более широкими функциональными обязанностями в плане развития общественного сектора социальных услуг.

2. *Информационное обеспечение* предусматривает проведение мониторинга общественного сектора социальных услуг на основании разработанной методики – системы показателей и инструментария, с последующим созданием банка данных результатов мониторинга.

3. *Правовое обеспечение* развития общественного сектора социальных услуг будет осуществляться действующими законами и законодательными актами Украины, а также теми, которые будут приняты. Необходимым является также принятие локальных нормативно-правовых актов, обеспечивающих взаимодействие органов местного самоуправления, НГО и ОСН по вопросу предоставления социальных услуг и обеспечению их выхода на рынок социальных услуг.

4. *Профессионализацию деятельности*, вовлечение ресурсов организаций общественного сектора социальных услуг в социальное развитие и их выход на рынок социальных услуг необходимо обеспечивать как путем оказания им консультативно-методической поддержки, так и за счет использования работниками органов местного самоуправления современных управленческих технологий взаимодействия и организации совместной деятельности с НГО и ОСН.

5. *Финансовое обеспечение* развития общественного сектора социальных услуг должно осуществляться преимущественно за счет городского бюджета. В то же время необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на привлечение финансовых средств из внебюджетных источников, в первую очередь, от социально ответственных бизнес-структур.

6. *Мониторинг реализации стратегии* развития общественного сектора социальных услуг будет осуществляться в соответствии с разработанными задачами, этапами, приоритетами и показателями эффективности.

3.6.4. Мероприятия, обеспечивающие процесс реализации стратегии развития общественного сектора социальных услуг

Связь элементов механизма реализации стратегии с основными мероприятиями по ее выполнению представлена на рис. 3.6.4.1. Конкретные мероприятия, обеспечивающие запланированный ход реализации стратегии развития общественного сектора социальных услуг, представлены в табл. 3.6.4.1.

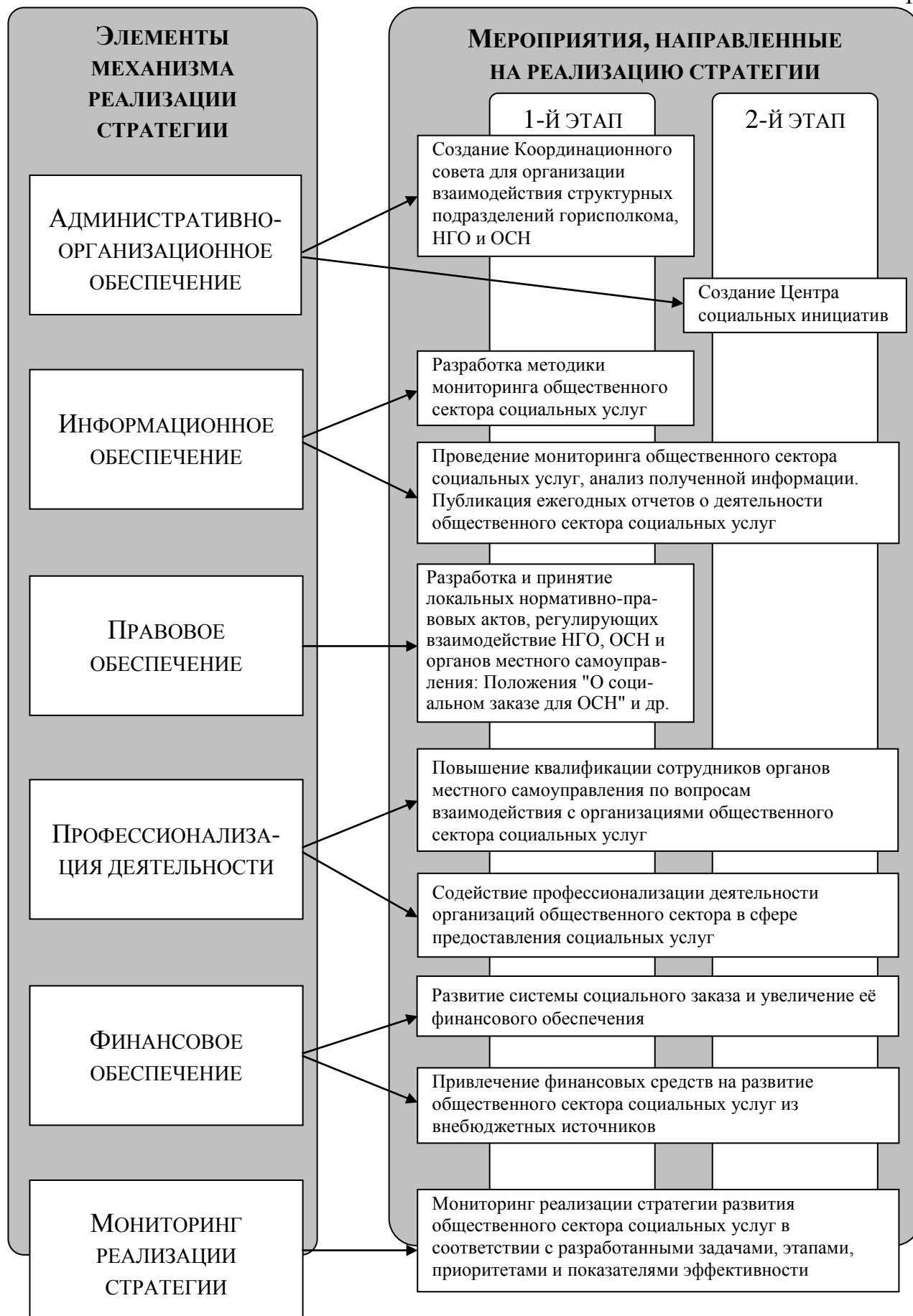


Рис. 3.6.4.1. Связь элементов механизма реализации стратегии с основными мероприятиями по ее выполнению

Таблица 3.6.4.1. Мероприятия, обеспечивающие реализацию стратегии развития общественного сектора социальных услуг

Мероприятия	Ресурсно-финансовое обеспечение	Срок исполнения	Исполнители	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5
<p>1. Создание при Управлении по связям с общественностью Координационного совета для организации эффективного взаимодействия структурных подразделений городского исполнительного комитета с НГО и ОСН. Разработка Положения, регулирующего деятельность Координационного совета</p>	<p>Местный бюджет</p>	<p>2007</p>	<p>Управление по связям с общественностью Организационный отдел Управление труда и социальных вопросов Управление по делам семьи, молодёжи и международных связей Управление здравоохранения Управление образования НГО ОСН</p>	<p>1. Согласование деятельности и объединение ресурсов структурных подразделений исполнительного комитета, НГО и ОСН. 2. Повышение качества управленческих решений по вопросам предоставления социальных услуг жителям за счет повышения согласованности в работе структурных подразделений исполнительного комитета, НГО и ОСН. 3. Повышение удовлетворенности жителей качеством и количеством услуг</p>
<p>2. Разработка методики проведения мониторинга функционирования общественного сектора социальных услуг и удовлетворенности населения качеством и количеством услуг: 1) системы показателей для мониторинга; 2) инструментария: а) форм учета деятельности НГО и ОСН по оказанию социальных услуг; б) анкет для опроса НГО, ОСН и жителей</p>	<p>Местный бюджет</p>	<p>2007-2008</p>	<p>Управление по связям с общественностью Управление труда и социальных вопросов Управление по делам семьи, молодёжи и международных связей Управление здравоохранения Управление образования Организационный отдел Научные организации</p>	<p>1. Информационно-аналитическое обеспечение процессов взаимодействия организаций общественного сектора и органов местного самоуправления по вопросам предоставления социальных услуг жителям, разработки и реализации социальных программ. 2. Повышение качества принимаемых управленческих решений по вопросам предоставления социальных услуг за счет расширения информационной базы их принятия.</p>
<p>3. Проведение мониторинга, сбор и анализ полученной информации. Создание общедоступной базы данных результатов мониторинга</p>	<p>Местный бюджет</p>	<p>С 2008 г. постоянно</p>	<p>Управление по связям с общественностью Организационный отдел</p>	<p>3. Вовлечение потенциала НГО и ОСН в процесс предоставления социальных услуг. 4. Повышение удовлетворенности жителей качеством и количеством услуг.</p>

Продолжение табл. 3.6.4.1.

1	2	3	4	5
4. Публикация ежегодных отчетов о деятельности общественного сектора социальных услуг по результатам мониторинга	Местный бюджет	С 2008 г. постоянно	Управление по связям с общественностью Городские СМИ	1. Рост информированности жителей города о деятельности организаций общественного сектора, количестве и качестве предоставляемых ими социальных услуг.
5. Подготовка и проведение в СМИ информационной кампании по популяризации общественных форм самоорганизации населения – роли и потенциальных возможностей НГО и ОСН в сфере предоставления социальных услуг, решении социальных проблем и защите интересов жителей	Местный бюджет	С 2008 г. постоянно	Управление по связям с общественностью Городские СМИ	2. Осведомленность жителей о существующих формах самоорганизации, способах и методах защиты своих интересов и самостоятельного решения социальных проблем. 3. Повышение доверия граждан к организациям общественного сектора и органам местного самоуправления. 4. Рост спроса на услуги, предоставляемые организациями общественного сектора
6. Создание сайта, обеспечивающего информационный обмен и доступ к базе данных, содержащей сведения о: 1) предприятиях и предпринимателях, участвующих в решении социальных проблем города и благотворительной деятельности; 2) городских организациях общественного сектора и оказываемых ими социальных услугах; 3) реализуемых и предлагаемых инициативных социальных проектах (их авторах, целях, планируемых результатах и т.д.)	Местный бюджет, внебюджетные средства	2008	Управление по связям с общественностью Управление труда и социальных вопросов Организационный отдел НГО ОСН Представители бизнеса	1. Улучшение имиджа предпринимателей в глазах общественности. 2. Развитие у управленческого персонала органов местного самоуправления, представителей бизнеса и организаций общественного сектора навыков партнерского взаимодействия. 3. Создание условий для профессионализации деятельности организаций общественного сектора социальных услуг. Обмен опытом между организациями общественного сектора. 4. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов для развития общественного сектора социальных услуг из внебюджетных источников

Продолжение табл. 3.6.4.1.

1	2	3	4	5
7. Организация совместных семинаров, "круглых столов", ярмарок социальных проектов для представителей социально ответственного бизнеса, НГО и ОСН, оказывающих социальные услуги жителям	Местный бюджет, внебюджетные средства	Постоянно	Управление по связям с общественностью Управление труда и социальных вопросов Управление по делам семьи, молодёжи и международных связей Управление здравоохранения Управление образования Организационный отдел НГО ОСН Представители бизнеса	5. Рост активности организаций общественного сектора на рынке социальных услуг. 6. Повышение качества и количества социальных услуг, предоставляемых жителям города
8. Разработка и принятие Положения "О порядке привлечения организаций общественного сектора к разработке и реализации социальных программ"	Местный бюджет	2008-2009	Управление по связям с общественностью Организационный отдел Юридический отдел Управление труда и социальных вопросов Управление по делам семьи, молодёжи и международных связей Управление здравоохранения Управление образования НГО ОСН	1. Участие организаций общественного сектора в процессах разработки и реализации городских социальных программ. 2. Повышение качества программ за счет включения в них задач, отражающих потребности жителей в социальных услугах. 3. Развитие у персонала органов местного самоуправления навыков партнерского взаимодействия с организациями общественного сектора. 4. Вовлечение в городские социальные программы ресурса социальных инициатив граждан. 5. Активизация деятельности НГО и ОСН на рынке социальных услуг

Продолжение табл. 3.6.4.1.

1	2	3	4	5
<p>9. Привлечение организаций общественного сектора социальных услуг к участию в разработке и реализации городских социальных программ "Ветеран", "Забота", "Семья" (2008-2010), "Молодежь Донецка" (2007-2010), программ обеспечения занятости населения, национально-патриотического воспитания молодежи и др.</p>	<p>Местный бюджет Внебюджетные средства</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Управление труда и социальных вопросов Управление по делам семьи, молодежи и международных связей Управление по связям с общественностью Управление здравоохранения Управление образования Организационный отдел НГО ОСН</p>	<p>1. Повышение качества и разнообразия услуг, оказываемых в рамках социальных программ. 2. Повышение эффективности социальных программ за счет вовлечения ресурсов организаций общественного сектора в решение проблем семьи, молодежи, социально незащищенных категорий граждан и др. 3. Повышение уровня удовлетворенности жителей качеством и количеством оказываемых услуг. 4. Наличие стабильного спроса на услуги, предоставляемые общественным сектором, что позволяет общественным организациям специализироваться на отдельных видах услуг, повышать свой профессиональный уровень и качество предоставляемых услуг. 5. Снижение нагрузки на муниципальные социальные службы</p>

Продолжение табл. 3.6.4.1.

1	2	3	4	5
10. Разработка и реализация Положения "О совместном принятии решений органами местного самоуправления и организациями общественного сектора по вопросам предоставления социальных услуг жителям г. Донецка"	Местный бюджет	2009-2010	Управление по связям с общественностью Организационный отдел Юридический отдел НГО ОСН	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация взаимодействия органов местного самоуправления и организаций общественного сектора на основе четких форм и процедур. 2. Участие организаций общественного сектора в процессах принятия и реализации решений по вопросам оказания социальных услуг и развития социальной сферы. 3. Развитие навыков социальной самоорганизации жителей и готовности участвовать в деятельности организаций общественного сектора. 4. Появление новых и развитие существующих организаций общественного сектора 5. Становление системы партнерского взаимодействия между органами местного самоуправления и организациями общественного сектора
11. Разработка и принятие Положения "О социальном заказе для органов самоорганизации населения г. Донецка"	Местный бюджет	2011-2012	Организационный отдел Управление по связям с общественностью Юридический отдел НГО ОСН	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие ОСН в конкурсе социальных проектов и получении социального заказа на предоставление социальных услуг жителям на основе нормативно-правового документа. 2. Рост популярности ОСН как формы социальной самоорганизации граждан. 3. Повышение роли ОСН в предоставлении социальных услуг и решении социальных проблем жителей

Продолжение табл. 3.6.4.1.

1	2	3	4	5
<p>12. Дальнейшее развитие системы социального заказа для НГО и ОСН (после 2012 г.), предоставляющих социальные услуги, за счет:</p> <p>а) увеличения числа участников конкурсов социальных проектов посредством введения дополнительных тематических рубрик;</p> <p>б) увеличения объемов финансирования из местного бюджета социальных проектов по результатам конкурсов;</p> <p>в) увеличения объемов финансирования социальных проектов по результатам конкурсов путем привлечения средств из внебюджетных источников</p>	<p>Местный бюджет Внебюджетные средства</p>	<p>2007-2020</p>	<p>Управление по связям с общественностью Организационный отдел Управление труда и социальных вопросов Управление по делам семьи, молодёжи и международных связей Управление здравоохранения Управление образования НГО ОСН</p>	<p>1. Вовлечение дополнительных ресурсов (человеческих и др.) в процесс оказания социальных услуг без значительных финансовых затрат. 2. Активизация деятельности НГО и ОСН на рынке социальных услуг. 3. Развитие рынка социальных услуг и увеличение доли НГО и ОСН в нем. 4. Увеличение спроса на социальные услуги, оказываемые организациями общественного сектора</p>
<p>13. Повышение квалификации специалистов и служащих органов местного самоуправления по вопросам взаимодействия с общественными структурами в сфере социального развития.</p>	<p>Местный бюджет</p>	<p>2010-2020</p>	<p>Управление по связям с общественностью Организационный отдел Управление труда и социальных вопросов Управление по делам семьи, молодёжи и международных связей Управление образования Управление здравоохранения Донецкий областной центр переподготовки и повышения квалификации работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных предприятий, учреждений и организаций Научные и учебные организации</p>	<p>1. Использование сотрудниками органов местного самоуправления современных управленческих технологий в процессах разработки и реализации социальных программ, решении социальных проблем города. 2. Повышение качества управленческих решений по вопросам взаимодействия с организациями общественного сектора и вовлечения их потенциала в разработку и реализацию социальных программ и предоставление социальных услуг жителям города. 3. Совершенствование у управленческого персонала навыков партнерского взаимодействия с организациями общественного сектора.</p>

Окончание табл. 3.6.4.1.

1	2	3	4	5
<p>14. Создание Центра социальных инициатив при Управлении труда и социальных вопросов городского исполнительного комитета:</p> <p>а) разработка и принятие Положения, регламентирующего деятельность Центра;</p> <p>б) создание Банка местных инициатив (на основе информации об инициативных социальных проектах, содержащейся в базе данных на ранее созданном сайте – см. п.6)</p>	<p>Местный бюджет Внебюджетные средства</p>	<p>2015</p>	<p>Управление труда и социальных вопросов Управление по связям с общественностью Организационный отдел НГО ОСН Представители бизнеса</p>	<p>1. Развитие навыков самоорганизуемой деятельности у жителей, рост их инициативы и гражданской активности. 2. Вовлечение ресурса социальных инициатив в решение социальных проблем. 3. Участие жителей и их объединений в развитии сферы социальных услуг.</p>
<p>15. Содействие профессионализации деятельности организаций общественного сектора в сфере предоставления социальных услуг за счет:</p> <p>а) привлечения ведущих специалистов авторитетных НГО, как отечественных, так и зарубежных, для обучения и консультаций развивающихся НГО и ОСН по вопросам оказания социальных услуг;</p> <p>б) подготовки консультативно-методических материалов (пособия, рекомендации и т.д.);</p> <p>в) организации и проведения обучающих тренингов, семинаров и пр.</p>	<p>Местный бюджет Внебюджетные средства</p>	<p>2010-2020</p>	<p>Управление по связям с общественностью Управление труда и социальных вопросов НГО ОСН Представители бизнеса Научные и учебные организации</p>	<p>1. Наличие в организациях общественного сектора квалифицированных специалистов, способных оказывать качественные социальные услуги. 2. Наличие системы обмена опытом по вопросам предоставления социальных услуг между организациями общественного сектора, обеспечивающей постоянный рост квалификации их сотрудников. 3. Становление сети профессиональных НГО и ОСН, оказывающих социальные услуги жителям города. 4. Высокое качество услуг, предоставляемых организациями общественного сектора</p>

3.7. Жилищное строительство

Характеристика существующего жилого фонда

По состоянию на 01.01.2006 г. в г. Донецке насчитывалось 92954 жилых дома, в том числе в частной собственности граждан – 80385 домов. На балансе жилищно-эксплуатационных предприятий города находился 11651 жилой дом. Общая площадь жилых помещений составляла 19427,573 тыс. м², жилая – 12811,362 тыс. м².

Количество квартир в жилом фонде на 01.01.2006 г. составило 380346, из которых 1309 коммунальных и 39 – незаселенных. Из общего количества квартир 22,47% составляют однокомнатные, 39,73% – двухкомнатные. То есть, 62,2% всех квартир – маломерные, средняя общая площадь однокомнатных – 30,43 м², двухкомнатных – 47,61 м², средняя жилая площадь однокомнатных – 19,72 м², двухкомнатных – 31,04 м².

Трехкомнатные квартиры составляют 33,57% от общего количества, их средняя общая площадь – 63,68 м², жилая – 42,7 м².

Четырехкомнатные квартиры – 4,01% от общего количества, их средняя общая площадь – 86,45 м², жилая – 58,59 м².

Удельный вес пятикомнатных и больших квартир составляет всего 0,22%.

Такая структура жилого фонда не отвечает сегодняшним представлениям большинства населения о качестве жизни и по мере роста доходов потребность в квартирах с большим числом комнат и большей площадью будет возрастать, а маломерных квартирах – снижаться.

По санитарно-гигиеническим характеристикам жилые помещения различаются не только по площади, приходящейся на одного проживающего, но и по объему, то есть, важной характеристикой жилого помещения является высота от пола до потолка. Кроме того, учитывается срок службы, материалы несущих конструкций, комплектность инженерного оборудования. Все дома квалифицируются по 6 классам, от высшего первого до низшего шестого.

Высоту потолка более 3 м имеют только дома первого класса, которых в г. Донецке насчитывается 831 (0,9%). Высоту потолка от 2,7 до 3 м имеют дома 2-го класса, которых в Донецке 1207. От 2,5 до 2, м высота потолка в домах 3-го класса – 2346 зданий. Всего домов 1-3 класса в г. Донецке насчитывается 4384 единиц или 4,7% от общего количества.

Дома 4 и 5 класса имеют потолки до 2,5 м, таких домов в городе 49145 (52,9%). В домах 6-го класса высота потолка не регламентируется, таких домов 39425 ед. (42,4%).

Значительная часть жилого фонда не обеспечена благоустройством. В том числе не имеют:

водопровода – 65087 квартир (одноквартирных домов)

канализации – 67203

центрального отопления – 99704

ванн (душевых) – 81707

газоснабжение (в т.ч. баллонного) – 100008

горячего водоснабжения – 109916

Причем, большие квартиры более благоустроены, чем меньшие.

Пять этажей и более имеют 2629 домов, из них 1264 оборудованы лифтами, то есть имеют 6 и более этажей.

Из этого следует, что большая часть жилого фонда города не отвечает современным требованиям и нуждается в реконструкции, модернизации или замене.

В связи с этим платежеспособный спрос на новое жилье ориентирован на современные требования, в соответствии с которыми и ведется строительство на коммерческой основе. Такое жилье только условно можно называть «элитным». Действительно элитное, комфортное жилье строится в виде коттеджей.

Износ жилого фонда

Состояние и срок вывода из эксплуатации жилых домов зависят от многих факторов, прежде всего от качества выполненных строительных работ, условий эксплуатации и своевременности проведения капитальных ремонтов и достоверно определены могут быть только в результате тщательного обследования. Тем не менее, существуют нормативные сроки эксплуатации жилых домов и к концу этих сроков дома требуют пристального внимания к их состоянию – необходим систематический технический надзор. Ошибки в определении нормативных сроков службы, неправильная оценка технического состояния могут привести к человеческим жертвам и потере имущества.

Особого внимания требуют дома старой застройки, а также дома первых промышленных серий, в том числе «хрущевки». Последние активно реконструируются и сносятся в постсоветских странах и в г. Киеве.

Первая массовая жилищная застройка началась в 1956 г. Дома первых серий были рассчитаны на 25 лет эксплуатации и к настоящему времени не только физически, но и морально устарели. Срок эксплуатации домов более поздних серий был увеличен до 50 лет и уже истек или истечет в течение планового периода.

В Донецке на 01.01.2006 г. насчитывалось 9169 домов постройки до 1919 года, 10925, построенных в 1919-1945 гг., 21264 дома, построенных в 1946-1960 гг. Таким образом, 41358 домов или 44,5% всех домов требуют постоянного внимания к их состоянию. Также необходимо повышенное внимание к состоянию домов постройки 1961-1970 гг.

Известно, что в Донецке существуют особые горно-геологические условия, осложняемые горными подработками. Также известно, что первоначально определенный период эксплуатации домов первых промышленных серий был значительно меньше признанного сейчас в Украине. Положение осложняется также ненадлежащим обслуживанием домов в процессе эксплуатации, в том числе несвоевременным проведением капитальных ремонтов.

По качеству строительства и состоянию, с учетом времени эксплуатации все жилые дома разделены на 6 классов (1-й класс – высший).

Дома 6 класса рассчитаны на срок эксплуатации 30-35 лет. Таких домов в городе 39425 (42,4%). Из них 8234 дома построены до 1945 г. и их срок эксплуатации точно уже закончился. До 1961г. построено 16353 жилых дома этого класса, а до 1970 г. – 24147 домов. Таким образом, более половины домов этого класса следует признать ветхими, а возможно и аварийными и запретить их эксплуатацию. Совершенно однозначно – по домам, которые находятся в собственности государственной, коммунальной или собственности субъектов хозяйствования.

Из домов 5 класса, которые рассчитаны на эксплуатацию не более 70 лет, 2625 построены до 1945 г. и срок их эксплуатации уже истек. Ещё 2960 домов построены в период с 1946 г. по 1960 гг., их срок эксплуатации также истечет в ближайшее время.

Приближается срок окончания эксплуатации для 3694 домов 4-го класса, построенных до 1919 г. (срок службы – 100 лет).

Таким образом, у 22672 домов в г. Донецке срок эксплуатации уже истек и примерно у такого же количества закончится в течение 10-15 лет.

Основная часть застройки города – малоэтажная, что обуславливает большую площадь, занимаемую городскими троллейбусами, длину всех коммуникаций. Вместе с тем, это дает возможность уплотнять застройку в перспективных районах за счет сноса малоэтажных домов и постройки на их месте многоэтажных.

По состоянию на 01.01.2006 г. в г. Донецке к категории «ветхих» было отнесено 337 жилых домов общей площадью 60802 м², в которых проживало 3621 жителей.

Кроме того, 8 жилых домов, общей площадью 2294 м², в которых проживало 113 жителей, отнесено к категории «аварийных».

В течение 2005 г. выбыло, вследствие ветхости и аварийности 25 квартир общей площадью 1775 м² – существенно меньше требуемого. Таким образом, признанные

аварийными и ветхими дома остаются в эксплуатации, жизнь проживающих в них людей остается в опасности.

Однако проблема не исчерпывается выводом из эксплуатации домов, которые признаны ветхими и аварийными в настоящее время. Дома старой застройки, первых массовых серий эксплуатировались с существенными отступлениями от правил, без выполнения своевременных капитальных ремонтов и их состояние не известно. Из этого происходит необходимость тщательного технического обследования существующего жилого фонда с целью выявления домов, эксплуатация которых представляет опасность для жизни в связи с возможным обрушением.

До настоящего времени работа по техническому обследованию жилых домов и переводом их в категорию ветхих и аварийных сдерживается тем, что в этом случае на местные органы власти ложится ответственность за отселение людей при отсутствии возможностей это сделать.

Проблема обеспечения безопасности проживания может быть решена только путем прекращения эксплуатации ветхих и аварийных домов. Однако, прекращение эксплуатации возможно только после выселения жителей, для чего необходима свободная жилая площадь и адекватные бюджетным возможностям условия отселения.

Последнее связано с тем, что действующее законодательство обязывает предоставлять всем без исключения отселяемым жителям жилье по качеству более высокого уровня и по площади – не менее, чем ранее занимаемая. Эти условия в настоящее время не могут быть выполнены из-за отсутствия свободного жилья и инвестиций для его создания в необходимых объемах.

Сохранение такой ситуации приводит к ограничению классификации жилья в категории ветхого и аварийного. При сохранении такого положения по факту будет происходить рост находящегося в эксплуатации опасного для проживания устаревшего, не благоустроенного жилья.

Износ жилого фонда по факту сегодняшнего состояния требует проведения отложенных ранее капитальных и текущих ремонтов зданий, обслуживаемых городскими жилищно-эксплуатационными предприятиями и хозяйственно-эксплуатационными службами предприятий, имеющих ведомственное жилье. Общая жилая площадь таких зданий составляет 14675290 м². В 2005 г. на текущий ремонт было использовано 820358 грн. (0,8% затрат на эксплуатацию), или 5,6 коп на квадратный метр общей площади. В 2004 г. расходы на текущий ремонт составляли более 5 млн. грн. (5,4% затрат на эксплуатацию) или 34,2 коп/м². что тоже недостаточно.

В 2005 г. капитально отремонтировано было 89193 м² общей жилой площади или 0,6% от обслуживаемой городскими жилищно-эксплуатационными предприятиями. Это значит, что жилью должно ожидать ремонта 167 лет, что, конечно, недопустимо.

Чтобы обеспечить проведение капитальных ремонтов обслуживаемого жилого фонда один раз в 20 лет в среднем на эти цели необходимо выделять в год 218,2 млн. грн. (без учета проведения отложенных капремонтов) в ценах 2005 г., что в 2 раза превышает все расходы на эксплуатацию жилья в настоящее время.

Таким образом, существующий жилой фонд г. Донецка, во-первых, по качеству не соответствуют новым представлениям об условиях проживания и, во-вторых, требует активных мер по воспроизводству, начиная с текущего и капитального ремонта, реконструкции домов первых промышленных серий, сноса и замены части из них, не подлежащих реконструкции и восстановлению.

Воспроизводство жилого фонда

Спрос на новое жилье обусловлен наличием ранее неудовлетворенных потребностей, появлением новых потребностей в связи с выводом из эксплуатации старого жилья, неудовлетворенностью населения качеством занимаемого жилья.

Общая площадь жилого фонда г. Донецка непрерывно возрастает (табл. 3.7.1), повышается средняя обеспеченность жильем населения, которая, однако, еще не достигла установленной законом социальной нормы в 21 м² на одного человека.

Табл. 3.7.1. Жилой фонд г. Донецка⁷

Годы	Жилой фонд, тыс. м ²	Обеспечен- ность жильем населения, м ² на одного жителя	Ввод в эксплуатацию жилых домов	
			Всего, м ²	в т. ч. индиви- дуальных, м ²
1990	17454,7	15,1		
1995	17389,2	15,8		
2000	19262,6	18,3	97047	47791
2001	19526,2	18,7	97435	48078
2002	19691,3	19,1	83048	48134
2003	19946,8	19,4	104084	56904
2004	20008,3	19,6	75466	58507
2005	20048,3	19,8	88417	

Существующая статистика не позволяет оценить качественный уровень вновь построенного жилья, выделить строительство индивидуальных жилых домов, коттеджей, элитного жилья в многоквартирных домах, квартиры по современным стандартам, квартиры по старым стандартам. В связи с этим возможны только самые общие суждения об особенностях современного строительства жилья в городе.

Основная часть нового жилья строится на коммерческой основе и реализуется жильцам за деньги. Более половины вновь вводимого в эксплуатацию жилья – это индивидуальные жилые дома.

Однако оплатить новое жилье в состоянии только очень небольшая часть населения. Основная масса жильцов средствами на приобретение нового жилья не располагает, и в обозримой перспективе иметь не будет.

Не располагают средствами на простое воспроизводство существующего нового жилья органы государственной власти и местного самоуправления.

Средства на полное восстановление жилья и в прошлом, и в настоящее время в квартирную плату не включаются и, соответственно не накапливаются. Следовательно, денег на финансирование строительства нового жилья взамен выбывающего из эксплуатации ни в местных бюджетах, ни в государственном бюджете нет.

В Донецке только начинается строительство жилья для жилого фонда социального назначения, предназначенного для обеспечения наименее обеспеченной части населения.

Таким образом, в настоящее время износ жилого фонда и вывод его из эксплуатации не может быть компенсирован новым строительством из-за отсутствия средств.

Средства на капитальный ремонт жилых домов из-за отсутствия контроля также не концентрируются и не накапливаются.

⁷ Будівництво об'єктів житлово-цивільного призначення: Ст. бюл. №01-02-1/16 за 2001г. Ч.ІІ;

Будівництво об'єктів житлово-цивільного призначення: Ст. бюл. №01-02-2/41 за 2002г. Ч.І;

Будівництво об'єктів житлово-цивільного призначення: Ст. бюл. №01-02-2/41 за 2002г. Ч.І;

Будівництво об'єктів житлово-цивільного призначення: Ст. бюл. №01-02-2/38 за 2003г. Ч.І;

Будівництво об'єктів житлово-цивільного призначення: Ст. бюл. №03/2-2/39 за 2004г. Ч.І;

Статистичний щорічник Донецької області за 2002 рік/Держкомстат України. Донецьке обласне управління статистики.- Донецьк, 2003.- (С. 285-286);

Статистичний щорічник Донецької області за 2005 рік/Держкомстат України. Головне управління статистики у Донецькій області.- Донецьк, 2006.- (С. 319-320)

Вышесказанное относится к государственному и коммунальному жилым фондам. Помимо этого, часть квартир в результате приватизации находится в личной собственности граждан, собственности жилищных кооперативов. Кроме того, значительное число горожан традиционно проживает в индивидуальных жилых домах, находящихся в их собственности.

Последняя категория жителей решала свои жилищные проблемы самостоятельно, за собственные средства, без государственной поддержки. Эти жилые дома наименее благоустроены. Их хозяева не рассчитывают и не требуют помощи от государства и органов местного самоуправления для воспроизводства (капитального ремонта и строительства нового жилья взамен пришедшего в негодность), рассчитывая только на собственные силы и средства.

В отличие от них жители приватизированных квартир в подавляющем большинстве даже не подозревают и не задумываются о том, каким образом будет воспроизводиться их жилье, когда придет в полную непригодность и не накапливают средства на эти цели. В результате они рано или поздно лишатся имеющегося жилья и станут требовать крыши над головой у местных органов власти, переложив на них ответственность. Необходимо вести разъяснительную работу среди владельцев приватизированного жилья, чтобы впоследствии избежать конфликтных ситуаций.

Часть жителей города продолжает традиционно надеяться на улучшение жилищных условий за счет государства и органов местного самоуправления. Сохраняется квартирный учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих для этого основания в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами (табл. 3.7.2). В г. Донецке количество состоящих на квартирном учете сократилось в 2005 г. с 1990г. в 2,4 раза, с 1995г. – в 1,9 раза, с 2000г. – в 1,36 раза, причем главным образом не за счет получивших жилье, а за счет выбывших из очереди по иным причинам. Тем не менее, очередники претендуют на получение около 10% от численности имеющих в городе квартир – 33434, причем, за счет средств государственного и местного бюджетов, без какого-либо финансового участия очередников. Решение этой задачи наряду с другими, более значительными задачами жилищного строительства (отселение жителей ветхих и аварийных домов, создание фонда социального жилья) представляется нереальным. Следовательно, необходимо пересмотреть условия обязательств общества и государства по решению жилищных проблем граждан в сторону их сокращения до самого минимума – до условий предоставления жилья из фонда социального назначения.

Таблица 3.7.2. Динамика числа нуждающихся в улучшении жилищных условий в г. Донецке⁸

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Количество семей, состоящих на квартирном учете, ед.	80450	64271	45331	37417	36769	35271	34934	33434
Количество семей, получивших квартиры и улучшивших свои жилищные условия	4656	1445	581	658	503	680	547	478

⁸ Статистичний щорічник Донецької області за 2002 рік/Держкомстат України. Донецьке обласне управління статистики.- Донецьк, 2003.- (С. 285-286);
Статистичний щорічник Донецької області за 2005 рік/Держкомстат України. Головне управління статистики у Донецькій області.- Донецьк, 2006.- (С. 319-320)

Также необходимо ориентировать все категории граждан, нуждающихся в жилье на необходимость минимального собственного финансового участия в строительстве жилья – от 5% стоимости для самых льготных категорий.

При всем при этом, необходимо увеличить объем и долю бюджетных средств всех уровней на жилищное строительство.

Стратегия развития жилищного строительства

Социально-экономическое развитие города должно обеспечить жителям условия проживания, соответствующие современным стандартам, включая нормы жилплощади на каждого жильца и на семью, а также современный уровень благоустройства. Кроме того, в городе должна быть созданы условия, позволяющие гражданам, имеющим высокие доходы строить за свой счет жилье в соответствии с их требованиями и желаниями – коттеджи или элитные квартиры в многоквартирных домах. Учитывая объективно существующую дифференциацию доходов и возможностей населения необходимо обеспечить жильем не имеющих такового (бомжи) и расселить по отдельным квартирам, проживающих в настоящее время в общежитиях семьи. Все это является миссией городского самоуправления г. Донецка.

Стратегический риск для г. Донецка – массовое неконтролируемое разрушение жилых домов устаревшего жилого фонда, с возможной гибелью жителей, при невозможности расселения потерявших жилье людей.

Чтобы не допустить такого развития событий необходимо незамедлительно принять меры по обследованию устаревших зданий с целью определения возможности их дальнейшей эксплуатации, в том числе при условии проведения капитального ремонта и реконструкции. Здания, не подлежащие капитальному ремонту и реконструкции необходимо снести, предварительно расселив жителей.

Стратегическая цель состоит в обеспечении жителям города условий проживания не ниже современных в рассматриваемом периоде стандартов.

Достижение стратегической цели состоит в решении следующих задач:

1) обеспечение своевременного вывода из эксплуатации ветхого и аварийного жилья с отселением проживающих и предотвращение неконтролируемого разрушения домов, что может повлечь человеческие жертвы;

2) поддержание в эксплуатации имеющегося жилого фонда за счет своевременного проведения плановых и компенсационных (ранее не выполненных) капитальных ремонтов, реконструкции и модернизации;

3) обеспечение потребностей в социальном жилье;

4) обеспечение льготных категорий населения, состоящих на квартирном учете на получение жилья;

5) повышение качества имеющегося и строящегося жилья до уровня современных стандартов;

6) содействие строительству индивидуальных жилых домов;

7) обеспечение воспроизводства инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства;

8) содействие строительству комфортабельного коммерческого элитного и коттеджного жилья.

Решение задачи №1 (главной задачи) обеспечит снятие стратегического риска, который может повлечь очень серьезные социально-политические последствия, является приоритетным в рассматриваемом периоде, а все остальные задачи следует решать по мере возможности, при наличии средств.

Из общего числа жилых домов, которые обслуживают городские жилищно-эксплуатационные предприятия, около 10000 имеют длительные сроки службы и подлежат обследованию.

При расходах на обследование 25000 грн на дом общие затраты составят 250 млн- грн. Работу по обследованию необходимо провести за 2-3 года, следовательно, годовые расходы составят от 83 до 125 млн. грн.

Принимается два варианта воспроизводства в зависимости от установленного по результатам обследования состояния жилых домов: 1) оптимистический (90% - реконструкция, 10% - снос); 2) пессимистический (50% - реконструкция, 50% - снос).

В расчете принимается: общее число подлежащих воспроизводству домов – 10000; средняя площадь одного дома 1217 м²; стоимость (в ценах 2005 г.) реконструкции – 550 грн./м², сноса и нового строительства – 5000 грн./м².

Общие затраты по варианту I: реконструкция 6030 млн. грн.; снос и новое строительство 6085 млн. грн.; всего – 12115 млн. грн.

Общие затраты по варианту II: реконструкция - 3347 млн. грн.; снос и новое строительство – 30425 млн. грн.; всего – 33772 млн. грн.

Среднегодовые расходы на воспроизводство жилого фонда составят в период 2008-2020 гг.: по варианту I – 932 млн. грн. в год; по варианту II – 2598 млн. грн в год.

В целом при сохранении существующих условий отселения жильцов потребность в средствах на обследование, капитальный ремонт, реконструкцию, снос и новое строительство жилья для отселенных жителей уже в ближайший год превысит весь объем средств городского бюджета, что сделает решение задачи невыполнимым. Вследствие этого для разработки реальной программы воспроизводства жилого фонда города необходимо добиваться пересмотра законов, определяющих условия отселения граждан из сносимых домов.

Необходимость изменения законодательной базы

Действующее в настоящее время в Украине законодательство сохраняет возможность для определенных категорий граждан получение квартир в коммунальном жилом фонде. Таких очередников в г. Донецке насчитывается более 33 тысяч. Хотя очередь практически не продвигается, тем не менее, людям дают надежду на получение в будущем жилья, что снижает их активность в поисках иных вариантов решения собственных жилищных проблем.

Кроме того, законодательство⁹ предписывает местным органам власти осуществлять отселение только с предоставлением жителям равноценной жилой площади, но с учетом действующих санитарных норм (то есть из неблагоустроенного жилья в благоустроенное). Более того, отселяемые могут получить в 1,5 раза большую жилплощадь, а при доплате – еще большую. Действие этого положения распространяется в равной мере как на пользователей коммунальным жильем, так и на собственников жилья.

Последнее обстоятельство наиболее удивительно, так как **забота** о воспроизводстве собственности – имманентно присущая собственнику обязанность. В соответствии со ст. 360 Гражданского кодекса Украины¹⁰ каждый совладелец имущества, находящегося в общей долевой собственности обязан принимать участие в расходах по сохранению общего имущества, а следовательно и в расходах по его воспроизводству. Исходя из этого, субъекты права коммунальной собственности не должны нести расходы по воспроизводству части общей долевой собственности, принадлежащей частному лицу.

Таким образом, обязанность местных органов власти по предоставлению новой жилой площади отселяемым жильцам распространяется только на жильцов, проживающих в жилых помещениях коммунальной собственности, что необходимо закрепить законодательно.

Необходимо также внести изменения в условия предоставления жилплощади отселяемым жильцам. Основания для такого изменения базируются на равном праве граждан к доступу к социальной помощи. Размер всякой социальной помощи, в том числе и предоставление жилплощади отселяемым жильцам, определяется на основании

⁹ Закон Украины «О комплексной реконструкции кварталов (микрорайонов) устаревшего жилищного фонда // ВВР. – 2007. - №10. – С. 88.

¹⁰. Гражданский кодекс Украины. – Харьков: ООО «Одиссей», 2004. – 400 с.

общественного договора, исходя из имеющихся возможностей. Сегодняшние возможности государства и органов местного самоуправления по предоставлению жилья в коммунальном жилом фонде ограничены из-за недостатка средств, следовательно, необходимо понизить обязательства органов власти. Вместе с тем, жители должны получить минимальные гарантии (не остаться без крыши над головой), но, одновременно, нужно усилить их долю ответственности и степень участия в решении собственных жилищных проблем.

С учетом изложенного представляется, что обязательства государства и органов местного самоуправления по обеспечению граждан жильем (всех) должны ограничиться в основном предоставлением права на получение жилья в жилищном фонде социального назначения на основаниях, предусмотренных соответствующим законом¹¹. При этом необходимо снизить до разумных пределов и санитарно-гигиенических требований норму предоставления жилья в фонде социального назначения.

В отношении жильцов, отселяемых из ветхого и аварийного жилья целесообразно установить следующий порядок:

жильцы, проживавшие в коммунальном жилом фонде, отселяются в коммунальный жилой фонд по условиям и нормам для социального жилья, или в квартиры большей жилой площади с условием доплаты разницы в общей жилой площади, или в жилой фонд социального назначения по соответствующим условиям сроком на 3 года с обязательством по истечении данного срока осуществить доплату за большую жилую площадь;

жильцы, проживавшие в собственных квартирах, получают новую жилую площадь с условием оплаты в кредит в доступных им размерах или по условиям получения в жилищном фонде социального назначения.

Таким образом, часть отселяемых жильцов получит жилье меньшей площади, то есть ухудшит свои жилищные условия. Однако в сложившейся ситуации иного выхода нет.

3.8. Жилищно-коммунальное хозяйство

Общая характеристика

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) обслуживает всю территорию города Донецка, который является самым крупным по площади городом страны. Исторические особенности формирования города обусловили неравномерность его застройки, низкую в среднем плотность населения, чередование плотной застройки с относительно невысокой, что создает дополнительные сложности для обеспечения коммунальными услугами всего населения.

Наряду с многоквартирными домами в городе имеется большое число индивидуальных домовладений старой постройки, которые недостаточно обеспечены инженерной инфраструктурой: водоснабжение осуществляется через уличные водоразборные колонки, отсутствует канализация, не подведены сети газоснабжения, отопление по преимуществу печное, с использованием твердого топлива, отсутствует стационарная телефонная связь.

Благоустройство жилья в городе характеризуется уровнем оснащения квартир и многоквартирных домов в их общей численности (табл. 3.8.1).

Приведенные данные свидетельствуют о том, во-первых, что далеко не все жилье в городе до сих пор благоустроено и, во-вторых, что уровень благоустройства в последние годы снижается. Между тем, все жители города, независимо от формы собственности на жилье и место проживания имеют равные права на доступ к коммунальным услугам и уровень благоустройства жилья, отвечающий современным стандартам.

Городские инженерные сети и оборудование в настоящее время имеют значительный износ (табл. 3.8.2 и 3.8.3), что приводит к авариям, многочисленным утечкам, снижению качества услуг и повышению расходов.

¹¹ Закон Украины «О жилищном фонде социального назначения» // ВВР. – 2006. - №19-20. – Ст. 159.

Таблица 3.8.1. Благоустройство квартир в г. Донецке, %¹²

Вид оснащения	2004 г.	2005 г.
водопроводом	82,9	82,9
канализацией	82,4	82,3
центральным отоплением	76,3	73,8
ванными (душем)	80,3	78,5
газом (природным и сжиженным)	76,8	73,7
горячим водоснабжением	67,8	71,1

Доля аварийных и ветхих сетей водоснабжения очень велика, что только за один год привело к резкому росту объема утечек воды. Тоже относится к канализационным сетям. Особенно в плохом состоянии уличные и внутриквартальные (внутридворовые) сети, аварии на которых наносят наибольший ущерб жилым строениям.

В более благополучном состоянии находятся тепловые сети, однако имеющаяся информация не позволяет сделать вывод о состоянии термоизоляции, что является главной причиной потерь тепла. Известно только, что использование труб с предварительной пенополиуретановой изоляцией в городе до сего времени практически не практикуется.

В котельных города находятся в эксплуатации котлы, предельный срок службы которых давно истек, в том числе установленные ещё в 50-х годах XX века, имеющие очень низкий к. п. д. как по техническому паспорту, так и вследствие износа. Это котельное оборудование также подлежит замене.

Таблица 3.8.2. Состояние и эффективность использования инженерных коммуникаций и оборудования в г. Донецке¹³

Наименование сетей	Протяженность ветхих и аварийных, км		Доля ветхих и аварийных, %	
	2004	2005	2004	2005
Водопроводные сети, км				
в том числе:				
водоводы	77,6	77,6	31,9	31,9
уличные	1190,5	1199,6	60,0	59,9
внутриквартальные и внутридворовые	851,3	860,3	76,2	76,0
Утечки и неучтенные потери воды, тыс. м ³	62111	77274	20,7	26,4
Канализационные сети, км				
в том числе:				
главные коллекторы	12	12	20,8	20,8
уличные	379,6	381,0	54,9	54,3
внутриквартальные и внутридворовые	422,6	430,1	65,2	65,2

¹²Житловий фонд Донецької області у 2004 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2005. – 43 с.
Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – 58 с.

¹³ Комунальне господарство Донецької області у 2004 р.: Стат. бюл. №6/105. – Донецьк, Головне управління статистики у Донецькій області, 2005. – 48с.
Комунальне господарство Донецької області у 2005 році: Стат. бюл. № 2/86. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 2006. – 52 с.

Таблица 3.8.3. Состояние и эффективность работы предприятий теплоснабжения в г. Донецке¹⁴

Показатели	2004г.	2005г.
Количество котлов со сроком эксплуатации свыше 20 лет, ед. /к общему количеству, %	303/25,3	278/23,8
Ветхие и аварийные тепловые сети, км / к общей протяженности, %	26,4/2,48	24,5/2,32
Использовано тепловой энергии на собственные нужды, Гкал /к объему произведенной, %	82,4/2,28	82,8/2,30
Потери тепловой энергии, Гкал / к объему отпущенной, %	450,6/14,58	426,9/13,81
Удельный расход условного топлива, кг/Гкал	166,85	167,21

Кроме развития сетей для обеспечения подключения к жилищно-коммунальным услугам улиц, микрорайонов, отдельных жилых домов есть проблема воспроизводства внутридомовых коммуникаций.

По состоянию на конец 2006 г. на балансе жилищно-эксплуатационных предприятий находилось 11651 жилых домов общей площадью 12,7 млн. м², которые оснащены внутренними системами инженерных коммуникаций длиной 15,7 млн. погонных метров¹⁵.

Внутридомовые системы холодного водоснабжения из черных труб рассчитаны на эксплуатацию в течение 15 лет, оцинкованных – 30 лет, чугунные канализационные системы – 40 лет, сантехническое оборудование – от 10 до 40 лет. Системы горячего водоснабжения имеют срок службы 10-20 лет. Системы теплоснабжения имеют срок эксплуатации 15-30 лет, запорная арматура – 10 лет. Внутридомовые газопроводы и газовые печи должны эксплуатироваться в течение 20 лет. Все эти внутридомовые инженерные коммуникации в большинстве жилых домов эксплуатируются дольше предельного срока службы, что вызывает аварии, подтопление фундаментов, разрушение несущих конструкций.

Реформирование управления жилищно-коммунальным обслуживанием

Достижение генеральной цели – обеспечения достаточного уровня жизни населения Донецка – предполагает решение ряда задач, связанных с повышением уровня благоустройства, как жилья, так и всей территории города. Для конкретизации задач необходима информационная база, которой в настоящее время нет.

Нельзя не обратить внимания, что в Программы социально-экономического развития города Донецка в 2001-2007 гг. включены мероприятия только по жилищному хозяйству, относящемуся к коммунальной собственности, а не все, включающее ведомственное жилье и индивидуальный жилой сектор. В разделах «коммунальное хозяйство» акцент сделан не на обслуживание всего жилого фонда города, а только на работу наиболее крупных предприятий ЖКХ. Это не дает возможности представить общее положение с жилищно-коммунальным обслуживанием города, а фрагментарность приводимых сведений не позволяет полностью оценить работу даже самых крупных предприятий ЖКХ города. Необходимо подчеркнуть, что проживающие в индивидуальных жилых домах («частный сектор») не менее других нуждаются в коммунальном обслуживании, благоустройстве и комфортном проживании.

¹⁴ .Статистичний бюлетень про основні показники роботи опалювальних котелень і теплових мереж України за 2004 рік. – К.: Держкомстат України, 2005. – 21 с.

Статистичний бюлетень про основні показники роботи опалювальних котелень і теплових мереж України за 2005 рік. – К.: Держкомстат України, 2006. – 21 с.

¹⁵Програма соціально-економічного розвитку м. Донецьк у 2007р., С.309

Для определения объема работ по благоустройству жилого фонда и городской территории необходимо иметь достоверную информацию о количестве домовстроений (всех форм собственности) и числе проживающих в них жителей, которые не оснащены:

- а) холодным водоснабжением;
- б) канализацией;
- в) природным сетевым газом;
- г) горячим водоснабжением;
- д) ванными и душами;
- е) централизованным теплоснабжением.

Также необходима информация о количестве индивидуальных жилых домов и квартир и численности в них проживающих, которые оснащены автономными системами отопления, а также использующих печное отопление.

Кроме того, необходимо знать протяженность улиц, не имеющих асфальтового покрытия, тротуаров, уличного освещения.

Без этой информации, достоверной и оперативно обновляющейся обеспечить должный уровень благоустройства и эффективную работу Главного управления благоустройства и коммунального обслуживания города будет невозможно.

Городу необходима собственная служба учета, контроля и анализа за объемом и качеством жилищно-коммунальных услуг на основе приборного учета. Сегодня информацию об объеме предоставленных потребителям коммунальных услуг нельзя считать достоверной, поскольку она представляется самими поставщиками услуг, экономически заинтересованными в объемах поставки и никем более подтверждена быть не может.

Городская служба учета должна взять на баланс все приборы учета на выходе производителей, а также, по возможности, у потребителей. Служба должна также обеспечить поверку приборов учета и систематический контроль за показаниями.

Эффективность работы предприятий, поставляющих коммунальные услуги, можно оценить системой показателей. Однако, абсолютное значение показателей дает мало информации для выводов. Аналитическая служба должна проводить сравнение показателей с данными по другим регионам области и страны. Результаты анализа необходимо систематически публиковать в средствах массовой информации.

В течение рассматриваемого периода следует воздержаться от приватизации предприятий, производящих коммунальные услуги и передачи их в концессию. Напротив, необходимо усилить контроль со стороны собственника (городской общины и ее представительных органов) за деятельностью предприятий и их руководителей. Руководители должны назначаться городскими Советами, с ними необходимо заключать контракты, в которых обязательно предусматривать ответственность и санкции за неудовлетворительные результаты работы.

Городское управление благоустройства и жилищно-коммунального обслуживания должно проводить работу по развитию конкурентных рынков жилищно-коммунальных услуг в городе. Основные направления этой работы в рассматриваемом периоде будут состоять в содействии в создании:

1. Автономных систем отопления и горячего водоснабжения в многоквартирных домах.
2. Поквартирных автономных систем отопления.
3. Предприятий и систем теплоснабжения основанных на использовании вторичных тепловых и энергетических ресурсов, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, в частности, шахтного метана и водоугольного топлива.
4. Когенерационных систем на основе реконструкции действующих и строительства новых котельных путем оснащения их электрогенерирующим оборудованием.
5. Предприятий по очистке до питьевого уровня откачиваемых шахтных вод.
6. Предприятий по эксплуатации подземных месторождений питьевых вод.
7. Предприятий по добыче. Утилизации и очистке шахтного метана.

8. Предприятий по производству водоугольного топлива и оборудования по его использованию в котельных.

Успешное выполнение данной работы создаст условия для повышения эффективности работы предприятий отрасли, стабилизации тарифов, улучшению обслуживания населения и других объектов социально-культурного и бытового назначения, финансируемых из городского бюджета.

Показатели работы предприятий ЖКХ города

Доступные статистические данные о некоторых технико-экономических показателях работы предприятий, оказывающих различные виды жилищно-коммунальных услуг, представлены в таблице 3.8.4.

Миссия предприятий жилищно-коммунального хозяйства города состоит в обеспечении потребителей качественными и дешевыми энергоресурсами в необходимых объемах. Из вышеприведенных данных следует, что в настоящее время в полном объеме миссия не выполняется, поскольку не весь жилой фонд обеспечен жилищно-коммунальным обслуживанием, основные фонды в значительной мере изношены, поэтому надежность в предоставлении качественных услуг потребителям понижена.

Помимо этого, по имеющимся данным в работе предприятий жилищно-коммунального хозяйства города имеются и другие проблемы.

Водоснабжение и водоотведение

Водопроводом в городе на конец 2005 г. было оснащено 75,7% общей площади жилья, канализацией – 74,4%.

В течение одного года сократилось число потребителей услуг водоснабжения на 961 ед. В то же время происходит быстрый рост числа потребителей, имеющих приборы учета – с 2004 по 2006 гг. почти в 10 раз (на 01.01.04 – 270700, на 01.01.07 – 265082 ед.).

В 2005г. абоненты, имеющие приборы учета получили 6173,3 тыс. м³ воды, а в 2006г. – 12013,6 тыс. м³. Соответственно на одного абонента со счетчиком в 2005г. приходилось 123 л в сутки на 1 человека, в 2006г. – 138 л/сутки. При этом в 2005г. на одного абонента без прибора учета приходилось 243 л/сутки.

Одиночная протяженность уличной водопроводной сети по данным статистического учета увеличилась относительно 1990 г. на 10,3%, но сократилась относительно 2003 г. на 5,1%. Одиночная протяженность канализационной сети по сравнению с 1990 г. увеличилась на 13,9%, но к 2000 г. сократилась на 14,5%.

При сокращении населения в 1990-2005 гг. на 11%, отпуск воды населению и на хозяйственно-бытовые нужды снизился на 40,7%.

Статистические данные об объеме отпуска воды непосредственно населению показывают, что в 2004 г. на одного жителя отпущено 179 литров в сутки, а в 2005 г. – 184 л/сутки. Суммарный объем отпуска воды населению и на коммунально-бытовые нужды в среднем на душу снизился с 1990 г. на 33,4%.

Таблица 3.8.4. Динамика показателей работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства города¹⁶

	1990	1995	2000	2003	2004	2005	2005 к 1990,%	2005 к max,%
Одиночная протяженность уличной водопроводной сети, км	1815,0	1848,7	2086,9	2110,4	1982,6	2002,6	110,3	94,9
в т. ч. ветхой и аварийной					1190,5	1199,6		
Отпущено воды своим потребителям, тыс. м ³	154687	118270	100179	108986	89472	103180	66,7	66,7
в том числе: населению					66422	68111		
Количество уличных водоразборов, ед					452	449		
Количество абонентов системы водоснабжения, ед.					348981	348020		
Количество установленных счетчиков воды, ед.					47461	69340		
Одиночная протяженность уличной канализационной сети, км	616,1	752,8	821,1	820,9	691,5	701,6	113,9	85,5
Пропуск сточных вод через канализационные сооружения, тыс. м ³	219787	187086	129429	127602	96874	90877	41,3	41,3
Среднегодовая численность наличного населения, тыс. чел	1138,8	1113,7	1049,5	1023,6	1018,9	1013,3	89,0	89,0
Отпущено воды непосредственно населению, на одного жителя, л/сутки					179	184		
Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении, км.	1004,8	1151,3	1125,8	1064,4	1066,1	1056,7	105,2	91,8
Отпуск тепловой энергии населению и на коммунально-бытовые нужды, тыс. Гкал.	3770,9	3832,5	2995,5	3306,1	2974,8	2984,5	79,1	77,9
Протяженность уличной газовой сети, км	-	1344,6	1484,5	1505,3	1547,4	1599,8	-	100,0
Количество квартир, газифицированных природным и сжиженным газом, тыс.	-	273,9	278,4	286,1	287,9	284,6	-	98,9
в том числе: природным газом					262,3	264,8		
сжиженным газом					25,5	19,8		
Количество счетчиков, установленных в квартирах, ед.						37878		

¹⁶ Статистичний щорічник Донецької області за 2005 рік. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – 403 с.; Довкілля Донеччини у 2005 році: Стат. зб. №36/144 / Держкомстат України. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 145с.; Комунальне господарство Донецької області у 2005 році: Стат. бюл. № 2/86. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 2006. – 52 с.

Потери воды по городу в 2004 г. составили 20,7%, при среднем показателе по области – 27,9¹⁷, а в 2005 г. соответственно 26,4% и 29,3%¹⁸. Соответственно потребителям было отпущено 82,8% от поданной в сеть воды. Непосредственно населению было отпущено 67,7% от объема отпущенной всем потребителям воды и 7,7% - на коммунально-бытовые нужды. Причем объем отпущенной населению воды – 66422 тыс. м³ сопоставим с объемом утечек и неучтенных потерь воды – 62111 тыс. м³⁶. Следует отметить, что в Киевской области в среднем утечки воды составляют 11,1%, в Ровенской области – 17,1%, в г. Киеве – 18%. Причем, в ряде областей удастся сокращать потери воды – в Тернопольской, Волынской, Черкасской, Хмельницкой. Следовательно, в городе есть резервы по снижению потерь.

Таким образом, из вышеизложенного, следует, что в рассматриваемой перспективе первоочередное значение имеют следующие задачи:

- а) обеспечение 100% жилья водоснабжением и канализацией;
- б) снижение потерь воды в инженерных сетях;
- в) повышение качества воды за счет снижения уровня её минерализации;
- г) снижение удельных затрат электроэнергии на подачу воды в сеть и отпуск её потребителям;
- д) снижение затрат на отпуск воды потребителям и снижение или стабилизация тарифов;
- е) увеличение источников поступления воды за счет эксплуатации выявленных в городе подземных месторождений питьевой воды и очистки откачиваемых шахтных вод.
- ж) полная очистка сточных вод

Теплоснабжение

Централизованным теплоснабжением в г. Донецке обеспечено 73,8% квартир и многоквартирных домов, горячим водоснабжением – 71,1%¹⁹.

Отопление в Донецке осуществляют 333 котельные 37 предприятий, в которых установлено 1197 котлов. Из общего числа, 101 котельных работает на твердом топливе, 1 – на жидком топливе, 231 – на природном газе²⁰. Общая мощность котельных города – 3121,4 Гкал/час.

В 2004 г. котельные города выработали 3619950,8 Гкал тепловой энергии²¹, в 2005 г. - 3599099,8 Гкал²². Отпущено тепловой энергии 3090875,1 Гкал, в том числе населению 2424673,5 Гкал – 78,5%, на коммунально-бытовые нужды – 550136 Гкал (17,8%)²³. В 2005 г. отпущено потребителям 3092186,3 Гкал, в том числе населению – 2428601,4 Гкал или 78,6%, а на коммунально-бытовые нужды отпущено 555939,5 Гкал – 18%²⁴.

Отпуск тепловой энергии населению сократился в сравнении с 1990 г. на 20,9%, а в сравнении с 1995 г. – на 22,1%. Учитывая, что за эти периоды общая площадь жилья в городе выросла, можно сделать вывод об устойчивом сокращении потребления тепла.

В перспективе стоят задачи: оптимизации сетей теплоснабжения; повышения эффективности работы котельных; снижения уровня затрат на теплоснабжение.

¹⁷ Комунальне господарство Донецької області у 2004 р.: Стат. бюл. №6/105 . – Донецьк, Головне управління статистики у Донецькій області, 2005. – 48с.

¹⁸ Комунальне господарство Донецької області у 2005 році: Стат. бюл. № 2/86. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 2006. – 52 с.

¹⁹ Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – 58 с.

²⁰ Програма соціально-економічного розвитку м. Донецьк у 2007р.

²¹ Комунальне господарство Донецької області у 2004 р.: Стат. бюл. №6/105 . – Донецьк, Головне управління статистики у Донецькій області, 2005. – 48с.

²² Комунальне господарство Донецької області у 2005 році: Стат. бюл. № 2/86. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 2006. – 52 с.

²³ См. сноску 21

²⁴ См. сноску 22

В течение 2006 г. основной поставщик тепловой энергии ККП «Донецкгортеплосеть» увеличил отпуск тепловой энергии на отопление населению на 4,6%, бюджетным учреждениям на 25,6%. В то же время сократился отпуск тепловой энергии на горячее водоснабжение всем потребителям на 3%, а отпуск населению горячей воды уменьшился на 5,5%, бюджетным учреждениям – на 14,7%. Отпуск тепловой энергии на 1 м² общей жилой площади составил в 2005 г. 0,091 Гкал /м², в 2006 г. – 0,0967 Гкал/м². Отпуск горячей воды на одного проживающего в 2005 г. составил 99 л/сутки, в 2006 г. – 93,5 л/сутки.

Второй по значению поставщик тепла в г. Донецке – КП «Теплосеть» в 2006 г. увеличило объём производства тепловой энергии на 3,1%, отпуск населению на 3,9%. Отпуск тепловой энергии на горячее водоснабжение сократился на 10,2%, отпуск горячей воды населению – на 18,8%.

Таким образом, в условиях холодной зимы предприятия теплоснабжения смогли обеспечить увеличение подачи тепловой энергии на отопление, но за счет сокращения горячего водоснабжения. Это является признаком недостатка мощности, по меньшей мере, в некоторых из локальных тепловых сетей. Хотя по отчету установление мощности существенно выше текущих потребностей. Из этого следует, что в городе имеются достаточно высокие риски техногенных аварий и необходимо принять меры по их предотвращению.

Теплоснабжение и горячее водоснабжение являются самыми дорогими из жилищно-коммунальных услуг. Вместе с тем, по этим видам услуг наиболее сложно обеспечить качество особенно в районах с большим износом жилого фонда и теплогенерирующего оборудования. Кроме того, население практически не имеет возможности контролировать потребление тепловой энергии на отопление, что обусловлено проектными нормами проектированном жилого фонда без учета энергосберегающих технологий и установки приборов учета тепловой энергии. Разрешение этой проблемы возможно при реконструкции внутридомовых систем отопления на горизонтальную разводку, реструктуризации системы теплоснабжения (переход на индивидуальные тепловые пункты, что дает возможность регулирования потребления тепловой энергии абонентами) и реформирование системы жилищно-коммунального хозяйства с переходом к управляющим компаниям.

В настоящее время отмеченные недостатки теплоснабжения – низкое качество и высокая стоимость услуг. - являются причиной относительно низкого уровня оплаты со стороны населения. Разрешение этой проблемы возможно двумя путями: 1) обеспечение доступа потребителей к регулированию тепловых нагрузок; 2) снижением стоимости теплоснабжения.

Оба направления не соответствуют экономическим интересам предприятий теплоснабжения и любые меры по их реализации неизбежно вызовут противодействие. В связи с этим необходимо, с одной стороны, повысить роль подразделений исполнительных органов Донецкого городского совета в управлении предприятиями теплоснабжения. С другой стороны, предприятия теплоснабжения должны оставаться в полной коммунальной собственности и жестко контролироваться собственником.

Газоснабжение

Газоснабжением в городе обеспечено 73,7% квартир и многоквартирных домов²⁵. Причем, в течение одного года этот показатель снизился на 3,1%²⁶.

На конец 2006 г. природным газом в г. Донецке было обеспечено 267838 квартир – 70,4% от общего количества. За два года с 2004 по 2006 количество обеспеченных природным газом квартир увеличилось на 2,1%. Однако более 112,5 тыс. квартир ещё

²⁵Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – 58 с.

²⁶Житловий фонд Донецької області у 2004 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2005. – 43 с.
Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – 58 с.

остаются не газифицированными и, таким образом, потребности населения остаются неудовлетворенными.

Ещё более 19,5 тыс. квартир и многоквартирных домов обеспечиваются сжиженным газом. Однако, сжиженный газ менее удобен для потребителей и дороже сетевого, в связи с чем потребители заинтересованы в доступе именно к последнему. В связи с этим только в течение 2005 г. в г. Донецке число потребителей сжиженным газом сократилось на 5778 ед. или на 22,6%²⁷.

Из общего числа потребителей сетевым природным газом 16,4% оснащены приборами учета, несмотря на то, что соответствующая государственная программа была принята ещё в 1992 г. Показатель оснащённости потребителей приборами учета на конец 2005 г. по Донецкой области составлял 21,1%²⁸, а по Украине 45,7%²⁹. Таким образом, в городе необходимо, как минимум, преодолеть отставание по данному показателю.

Из общего числа потребителей сетевого природного газа 41114 или 15,4% используют его для отопления. Учитывая, что в настоящее время автономное газовое отопление устанавливается в многоквартирных домах, около половины индивидуальных жилых домов из 80385 в Донецке газового отопления не имеют и вынуждены использовать печное отопление. Из чего следует необходимость ускоренного обеспечения жителей природным газом для обеспечения благоустройства жилья.

Более 37% пользователей газа (26,2% квартир) используют его в приборах для нагрева воды. Из этого, учитывая, что по статистическим данным 71,1% квартир обеспечено централизованным горячим водоснабжением, а 29% квартир не имеют газоснабжения, следует, что значительное число хозяев квартир и домов дублируют обеспечение горячего водоснабжения, видимо, вследствие ненадежности централизованного.

В 2005 г. объём поставок природного газа потребителям города увеличился всего на 0,08%, населению – на 0,32%, а котельным коммунальной теплоэнергетики снизился на 1,1%: В 2005 г. население использовало 24,6% газа, котельные коммунальной теплоэнергетики – 56,2% природного газа³⁰.

Объём потребления природного газа в среднем на 1 квартиру (многоквартирный дом) в 2004 г. составлял 0,809 тыс. м³ в год, в 2005 г. – 0,804 тыс. м³ в год. В 2005 г. соответствующий показатель в Донецкой области составил 1,116 тыс. м³ в год, в Украине – 1,458 тыс. м³ в год³¹. Следовательно, потребители города расходуют газ рационально, что необходимо поддерживать.

Потребление сжиженного газа населением в течение 2005 г. сократилось на 16,5%, а на одно домохозяйство выросло с 10,5 до 11,3 кг³². Средний показатель по Украине составил 22,2 кг на одну квартиру в год.

Таким образом, основными проблемами города в сфере газоснабжения являются:

- 1) Необходимость обеспечения доступа к газоснабжению всех заинтересованных потребителей.
- 2) Ускорение оснащения потребителей приборами учета.
- 3) Повышение безопасности при эксплуатации действующих систем газоснабжения, в первую очередь, путем замены внутридомовых газовых сетей и оборудования с истекшим сроком эксплуатации.

²⁷ Житловий фонд Донецької області у 2004 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2005. – 43 с. Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – 58 с.

²⁸ Житловий фонд Донецької області у 2005 році. – Донецьк. Головне управління статистики, 2006. – 58 с.

²⁹ Статистичний бюлетень про основні показники роботи газового господарства України за 2005 рік. – К.: Держкомстат України, 2006. – 19 с.

³⁰ См. сноску №27.

³¹ Статистичний бюлетень про основні показники роботи газового господарства України за 2005 рік. – К.: Держкомстат України, 2006. – 19 с.

³² См. сноску №27.

3.9. Ценовая и тарифная политика

Общие положения

При разработке положений раздела «Ценовая и тарифная политика» были использованы следующие документы:

Законы Украины «О жилищно-коммунальных услугах»;

Законы Украины «О местном самоуправлении в Украине»;

Законы Украины «О ценах и ценообразовании»;

Программы социального и экономического развития г.Донецка за 2000 – 2007 гг.

Успешная реализация Стратегии, предусматривающая обеспечение достойных условий жизни граждан, в значительной мере предопределяется развитием экономики города. Состояние дел сегодня таково, что практически весь спектр различных услуг (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, энергоснабжение и пр.), а значит и процесс установления цен и тарифов, — все находится в руках государственных и муниципальных монополистов. За период с 1992 г. предпринимались попытки, направленные на оптимизацию системы ценообразования и установления тарифов, т.е. установление экономически обоснованных цен и тарифов, как с точки зрения потребителя, так и производителя. Однако несмотря на это, сложившаяся система установления цен и тарифов на услуги предприятий-монополистов требует дальнейшего совершенствования и большей прозрачности, а основной упор при этом должен быть сделан на мотивацию коммунальных предприятий к оптимизации себестоимости и снижению затрат. Кроме того, нормативно-правовыми и законодательными актами целесообразно было бы ограничить затратную часть предприятий и те непроизводительные затраты, которые перекладываются на плечи потребителей.

Цели и задачи Стратегии

Регулирование в области ценовой и тарифной политики как на государственном, так региональном и местном уровнях, является составной частью антимонопольной политики, и подразумевает ограничение сферами естественных монополий. Таким образом должен быть найден компромисс между интересами пользователей и естественными монополиями: потребитель должен получить качественную, отвечающую стандартам услугу по приемлемой цене; производитель должен обеспечить возмещение экономически обоснованных затрат и возможность эффективного развития. Учитывая вышеизложенное, основная цель Стратегии в области *ценовой и тарифной политика на местном уровне* состоит в том, чтобы заинтересовывать предприятия отрасли не в повышении тарифов, а в оптимизации затрат на их производство (рис. 3.9.1.) с одновременной ориентацией на повышение эффективности. На местном уровне регулирование в области цен и тарифов предполагает решение следующих задач:

соблюдение принципа экономической обоснованности цен и тарифов, обеспечение доступности услуг для потенциальных потребителей;

контроль общего уровня тарифов для недопущения развития инфляции;

обеспечение ценовой прозрачности рынка;

обеспечение разумной стабильности тарифов.

Основные мероприятия по реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагает деятельность по следующим направлениям (рис. 3.9.2.):

обеспечение экономически обоснованного уровня рентабельности предприятий;

мобилизация финансовых ресурсов для поддержания средств производства на надлежащем уровне;

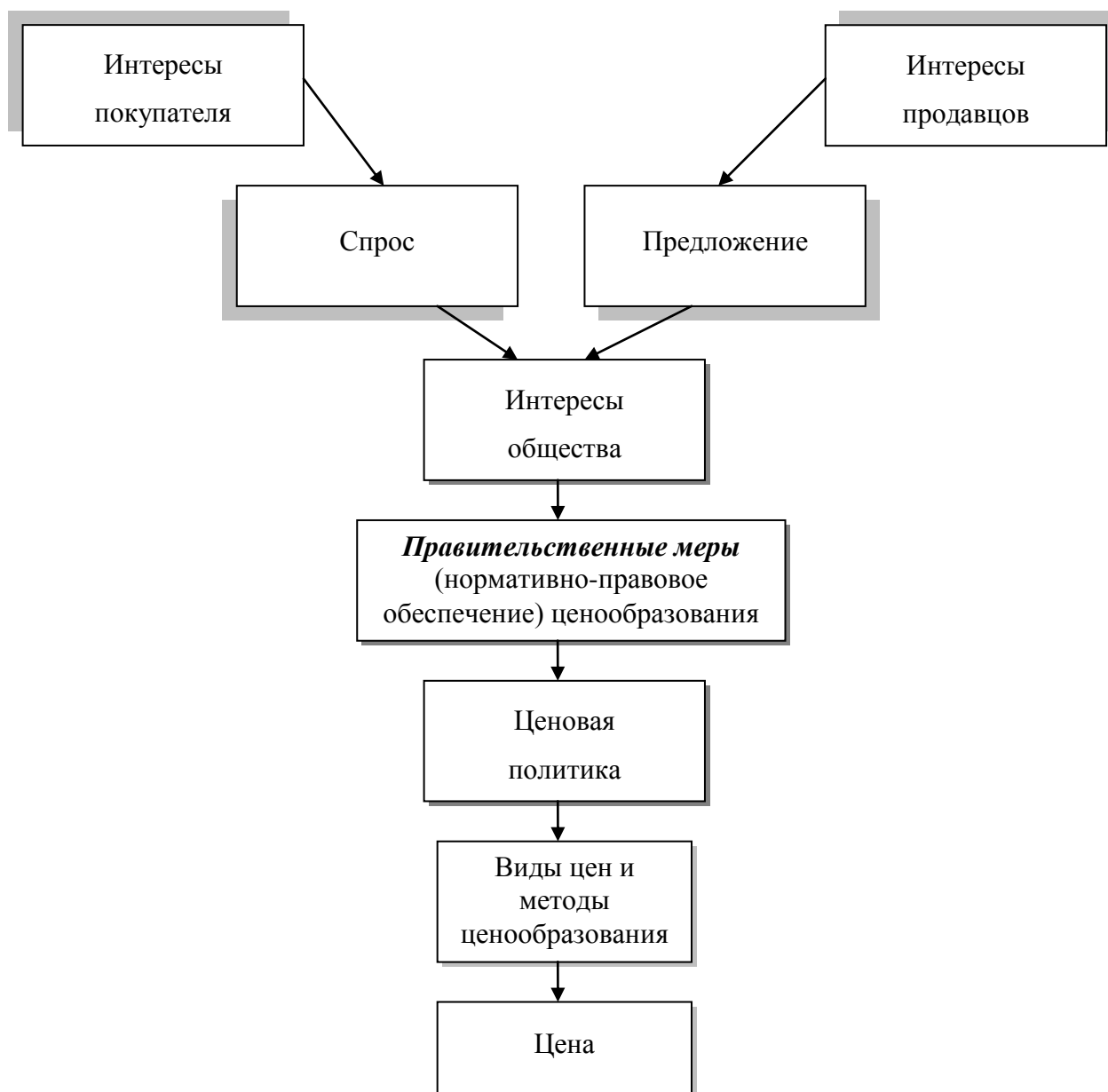


Рис. 3.9.1. Составляющие механизма ценообразования и установления тарифов на услуги на местном уровне

максимальное использование эффекта масштаба производства;
 разработка и проведение комплекса мероприятий по ресурсосбережению;
 оптимизация внутрифирменной иерархии и системы контрактных отношений, что минимизирует потери, связанные с риском и неопределенностью;
 демополизация и формирование условий для развития конкурентной среды в сфере жилищно-коммунальных услуг;
 разработка и реализация мер по сокращению энергетических затрат на единицу продукции;
 определение и реализация мероприятий, направленных на минимизацию затрат на устранение аварий.



Рис. 3.9.2. Основы и механизм реализации ценовой и тарифной политики на местном уровне

Механизм реализации Стратегии

1. Инициирование принятия нормативных актов мотивирующих субъектов естественных монополий к ресурсосбережению. Важно иметь законодательную возможность побудить экономить. Опыт западных стран показывает, что правительства ряда стран просто платят из своей казны тем, кто это делает. Например, в Германии старым электростанциям делается дотация в 1,5 цента на киловатт-час в течение пяти лет, а современным - 5 центов в течение 10 лет. Стимул прямой: условием получения дотаций является организационно-производственное совершенствование.

2. Следующим шагом должно стать создание конкурентной среды, которое невозможно без привлечения на рынок, в частности по предоставлению услуг ЖКХ, предприятий различных форм собственности. Однако неременным условием должно стать не появление большого числа продавцов, имитирующих конкуренцию, а изменения в производстве определенных услуг.

Демонополизация в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг предопределяет четкое определение коммунальных услуг как предмета договорных отношений между потребителями и производителями, что позволит активизировать принцип взаимной ответственности между вышеуказанными сторонами.

3. Инициирование принятия законодательных актов на государственном уровне об использовании коэффициентов при установлении цен и тарифов субъектами естественных монополий. Регулирование изменения цен с помощью коэффициентов позволяет унифицировать процесс регламентации действий предприятий-монополистов и регулирующих органов, поскольку предприятия могут изменять уровень и структуру тарифов по заранее определенной методике; является стимулом эффективности (производителям гарантируется сохранение выгод от повышения эффективности в период между пересмотром коэффициента, кроме того, использование данного метода позволяет потребителям получать преимущества от ожидаемого роста производительности); способствует сокращению возможности вмешательства регулирующего органа и его участия в управлении на микроуровне; обеспечивает защиту потенциальных потребителей и конкурентов путем ограничения роста цен; минимизировать возможность перекрестного субсидирования.

4. Финансовое обеспечение мероприятий может осуществляться при расширении коммунальными предприятиями и органами местного самоуправления сферы своей деятельности и предоставления дополнительного набора услуг, которые не связаны с основной деятельностью и не затрагивают интересов населения. Одним из наиболее эффективных способов финансирования капитальных вложений, который обеспечивает принцип соблюдения социальной справедливости, являются муниципальные облигации. Кроме местных займов, может использоваться паевое финансовое участие по схеме «средства из государственного бюджета – средства из местного бюджета – средства инвестора». Причем доля средств из бюджетов всех уровней меньше средств инвестора, однако последний получает определенные льготы и привилегии.

5. Совершенствование системы ценообразования на услуги естественных монополий, в частности ЖКХ, предполагает более активное вовлечение специализированных и профильных учреждений и организаций в процесс формирования и установления тарифов на соответствующие услуги. Это позволит защитить не только интересы потребителей, а и является необходимым условием выведения коммунальных предприятий из кризисного состояния.

Критерии реализации Стратегии

Основные оценочные показатели, характеризующие эффективность ценовой и тарифной политики будут:

- уровень оплаты за жилищно-коммунальные услуги;
- уровень ценовой дискриминации путем дифференциации тарифов по группам потребителей;
- количество предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги;
- рентабельность предприятий ЖКХ.

Ожидаемый экономический и социальный эффект

Выполнение намеченных первоочередных мероприятий по основным направлениям реализации Стратегии обеспечит:

- укрепление финансовой базы модернизации и расширения ЖКХ;
- повышение эффективности управления издержками в системе ЖКХ;
- мобилизация и привлечение частного капитала в отрасль;
- увеличение числа предприятий ЖКХ;
- стабилизация доходов предприятий отрасли;
- повышение качества услуг и расширение ассортимента услуг, предоставляемых предприятиями ЖКХ.

4. Развитие сектора экономики

4.1. Стратегия научно-технической и инновационной политики

Инновационная деятельность сложно предсказуемая, рискованная, требующая дополнительных интеллектуальных и финансовых затрат. Поэтому возникает объективное сопротивление нововведениям, что и обуславливает необходимость государственной поддержки инноваций на всех уровнях управления. Другого пути кроме инновационного у предприятий города нет, так как экстенсивные направления практически исчерпаны.

Сложившаяся экологическая ситуация в г. Донецке является основным ограничивающим фактором, определяющим специфическое развитие промышленности региона. Техногенная нагрузка в городе одна из самых высоких в Украине. Поэтому **важнейшей целью** инновационного промышленного развития в городе должно стать понижение техногенной нагрузки на природную среду и создание условий для самовоссоздания экологических ресурсов. Это будет достигаться путем применения экономически обоснованных и технически совершенных ресурсо- и природосберегающих, малоотходных технологий; введения в эксплуатацию высокоэффективных очистных сооружений. **Основными направлениями** городской инновационной промышленной политики являются:

последовательный переход на международные стандарты изготовления промышленной продукции;

экономическое стимулирование ресурсо- и энергосбережения, внедрение экологически чистых и природообновляемых техники и технологии, расширение применения технологий, в которых используются обновляемые ресурсы;

формирование рынка экологических работ и услуг, поставка на рынок приборов, средств автоматизации и оборудования для охраны окружающей среды.

При принятии решений по развитию и размещению производительных сил в городе необходимо соблюдать следующие **принципы**:

отказ от нового строительства и расширения действующих мощностей экологически вредных производств;

сохранение или незначительное увеличение объемов действующих экологически вредных производств возможно только при условии увеличения затрат на природоохранные мероприятия. Темпы роста затрат на восстановление экологического потенциала должны опережать темпы роста промышленного производства;

темпы роста объемов существующих экологически чистых производств должны опережать темпы роста промышленного производства;

строительство, расширение, реконструкция промышленных предприятий возможны только на новой технологической основе, обеспечивающей экологическую безопасность;

в структуре промышленного производства региона доля экологически вредных производств должна постоянно уменьшаться.

Выбор приоритетных видов экономической деятельности г. Донецка должен учитывать сбалансированное (комплексное) развитие города. Кроме критериев загрязнения окружающей среды должны приниматься во внимание взаимные поставки продукции, уровень квалификации высвобождаемых работников, половозрастная структура населения и т.д.

К **стратегическим приоритетам** инновационной деятельности города относятся:

охрана и оздоровление человека и окружающей среды;

новые ресурсосберегающие технологии;

развитие высококачественной металлургии;

высокотехнологическое обновление обрабатывающей промышленности и оставшейся добывающей промышленности;

техническое перевооружение и реконструкция городского хозяйства.

В основных базовых отраслях города **инновационными приоритетами** будут:

в металлургии и обработке металла: увеличение в структуре экспорта удельного веса конечных видов продукции (увеличение добавочной стоимости); техническое перевооружение и реконструкция устаревших производств, внедрение передовой техники и технологий, которые отвечают лучшим достижениям мировой

практики и обеспечат конкурентоспособность продукции предприятий металлургического комплекса на мировом рынке;

в машиностроении: создание нового ресурсосберегающего оборудования для удовлетворения потребностей топливно-энергетического и горно-металлургического комплексов;

дальнейшее развитие производства конкурентоспособных потребительских товаров длительного пользования.

Основная цель инновационного развития экономики города – переориентация производственного потенциала, сферы услуг на создание конкурентоспособной продукции (услуг) путем модернизации имеющихся мощностей, нового строительства, реструктуризации хозяйственного комплекса города.

Активный сценарий инновационного развития города

Для определения тенденций инновационного развития экономики были использованы показатели, отражающие сущность этих процессов и учитывающие реальное наличие информации для их расчета. Перспективы развития научно-технической и инновационной деятельности основываются на ретроспективном анализе хозяйственного комплекса города за 10-летний период, на использовании положений «Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года», прогнозных расчетах, соответствующих документах центральных органов власти, мировых тенденциях. В результате анализа значений этих показателей за 2000-2005 гг., обследования предприятий и организаций, опроса экспертов были разработаны два сценария инновационного развития - активный и инерционный. Активный сценарий предполагает разработку и выполнение мероприятий по достижению целевых (индикативных) значений показателей. Инерционный сценарий воспроизводит развитие экономики города исходя из существующих тенденций, поэтому он не рассматривается в окончательной стратегии.

В соответствии с активным сценарием количество научных организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по сравнению с 2005 г., принятым за базовый, в 2010 г., увеличится с 54 до 55 единиц, а к 2020 г. до 60 единиц (табл. 4.1.1).

В настоящее время в г. Донецке функционируют 3 технопарка: «Углемаш» (Закон Украины от 4 октября 2001 г.), «Эко-Украина», «Ресурсы Донбасса» (Закон Украины от 11 мая 2004 г.). ТП «Углемаш» успешно функционирует, а остальные 2 находятся в стадии становления.

Научно-технический и производственный потенциалы г. Донецка позволяют создать еще два технопарка. Еще одно неохваченное направление связано с обеспечением безопасности жизнедеятельности (Региональное отделение МАНЭБ, ЗАО «Респиратор», ряд медицинских учреждений и др.). Другое направление должно охватить конверсионные предприятия города, обеспечивая наращивание производства конкурентоспособной оборонной продукции, а освободившиеся производственные мощности направить на выпуск современной гражданской продукции («Топаз», НИИКА, «Точмаш», ДЗХРИ и др.).

Подавляющее количество международных грантов получают вузы. В 2005 г. из 97 грантов только 5 получили академические институты. Это обусловлено спецификой вузовской деятельности и соответствующей международной помощи вузам. Поэтому академическому и отраслевому секторам науки следует усилить работу в этом направлении.

Количество крупных промышленных предприятий, осуществляющих инновации, возрастет на 36 единиц в 2010 г. по сравнению с 2005 г., в 2015 г. – еще на 50 единиц, в 2020 г. таких предприятий будет 170 единиц. Значительный рост (12,1 раза) количества

Таблица 4.1.1. Активный сценарий инновационного развития экономики г. Донецка

Показатели инновационного развития города	2005 г. факт.	2010 г. прогноз	2015 г. прогноз	2020 г. прогноз	Темп роста 2020 г. к 2005 г., %	Темп роста 2020 г. к 2010 г., %	Темп роста 2020 г. к 2015 г., %
1	2	3	4	5	6	7	8
Количество организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, ед.	54	55	58	60	111,0	109,0	103,4
Численность работников основной деятельности научных организаций, чел.	5603	5010	5200	5600	99,9	111,7	107,6
Количество технопарков, ед.	3	4	5	5	166,6	125,0	100,0
Количество грантов, полученных от международных фондов, ед.	97	120	130	140	144,3	116,7	107,7
Количество крупных промышленных предприятий, осуществляющих инновации, ед.	14	50	100	170	1214,3	340,0	170,0
Количество предприятий (все виды больших и малых), осуществляющих технологические инновации, ед.	71	95	184	340	478,8	357,8	184,7
Количество предприятий (все виды больших и малых), осуществляющих информатизацию, ед.	1816	2400	3250	4800	264,3	200,0	147,6
Доля инновационной продукции в общем объеме реализованной продукции промышленности, %	3,5	20	40	60	1714,3	300,0	150,0
Доля инновационной продукции, претерпевшей существенные изменения, в общем объеме реализованной инновационной промышленной продукции, %	76,7	82	89	95	123,8	115,8	106,7
Доля продукции промышленности, соответствующей международным стандартам ISO в общем объеме реализованной продукции, %	41,6	50	70	95	228,4	190,0	135,7
Количество предприятий, выполняющих задания научных и научно-технических региональных программ по приоритетным направлениям научной и инновационной деятельности, ед.	45	60	72	90	200,0	150,0	125,0

крупных промышленных предприятий, осуществляющих инновации, обуславливается объективной необходимостью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Предусматривается значительный рост количества больших и малых предприятий, осуществляющих технологические инновации, так их количество в 2020 г. вырастет в 4,8 раза по сравнению с 2005 г. и составит 340 единиц.

Количество всех предприятий, осуществляющих информатизацию, предусматривается увеличить с 1816 единиц в 2005 г. до 4800 единиц в 2020 г.

Возрастающее значение имеет качество производимой продукции, в том числе соответствие ее международным стандартам ISO. Поэтому предусматривается рост доли продукции, соответствующей международным стандартам ISO, в общем объеме реализованной промышленной продукции с 41,6% в 2005 г. до 95% в 2020 г.

К 2020 г. предполагается увеличить долю инновационной продукции в общем объеме реализованной продукции промышленности до 60% (в 2005 г. она составляла 3,5%). Незначительная доля инновационной продукции в общем объеме реализованной продукции промышленности объясняется еще и тем, что продукция добывающей промышленности и продукция вида экономической деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа, воды» не учитывается в статистике как инновации. А доля этих видов в 2005 г. составила 28,1% общего объема реализованной продукции промышленности.

Важной характеристикой инновационного развития является доля инновационной продукции, претерпевшей существенные изменения, в общем объеме реализованной инновационной промышленной продукции. В 2005 г. величина указанного показателя составляла 76,7%, в 2020 г. предполагается увеличение его до - 95%.

Эффективным инструментом инновационного развития являются научные и научно-технические региональные программы по приоритетным направлениям научной и инновационной деятельности. В соответствии с активным сценарием количество предприятий, выполняющих задания названных программ увеличится с 45 единиц в 2005 г. до 90 единиц в 2020 г.

Реализация активного сценария инновационной деятельности в г. Донецке позволит в 2015-2020 гг. перейти на инновационную модель развития экономики.

Организационно-экономический механизм реализации научно-технической и инновационной политики стратегии

Для обеспечения реализации стратегии ежегодно разрабатываются и выполняются программы социально-экономического развития города, научно-технические и инновационные городские программы, которые утверждает городской совет. Городской совет также контролирует выполнение государственных целевых и областных программ, в которых участвуют предприятия и учреждения города.

В целях усиления руководства инновационным развитием города следует:

- создать сектор (отдел) по инновационному развитию в составе Главного экономического управления;
- не реже одного раза в год заслушивать на сессии городского совета ход выполнения инновационных программ и состояние инновационного развития в городе;
- разрабатывать трехлетние программы инновационного развития подведомственных городу предприятий;
- разрабатывать программы инновационного развития малого бизнеса;
- разработать программу развития научно-технической и инновационной инфраструктуры города;
- добиться увеличения объемов бюджетного финансирования академической и отраслевой науки;
- усовершенствовать взаимосвязи участников инновационных процессов;
- создать городской фонд поддержки и развития научно-технической и инновационной деятельности;
- разработать систему экономических стимулов для поддержки субъектов инновационной инфраструктуры и инновационных предприятий;
- организовать мониторинг и контроль за реализацией стратегических решений в области научно-технического и инновационного развития города.

4.2. Стратегия инвестиционной деятельности

Инвестиционная стратегия города включает в себя систему долгосрочных целей и сценариев инвестиционной деятельности, определяемых общими задачами развития города, а также эффективные пути их достижения.

Стратегическое позиционирование города (включая и инвестиционную его позицию) представляет собой механизм взаимодействия субъекта и объекта управления, их адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды, систему принципов и целей его функционирования.

Разработка инвестиционной стратегии играет большую роль в обеспечении эффективного развития г. Донецка. Эта роль заключается в следующем.

1. Обеспечивает реализацию долгосрочных главных (общих) и инвестиционных целей будущего социального и экономического развития города и его районов.

2. Позволяет оценить инвестиционные возможности хозяйственного комплекса города, максимально обеспечить использование его внутреннего инвестиционного потенциала и возможность маневрирования инвестиционными ресурсами.

3. Создает возможность заранее учесть влияние факторов внешней инвестиционной среды и свести к минимуму их негативные последствия.

Инвестиционная стратегия города не есть простая сумма инвестиционных стратегий предприятий, расположенных на его территории. Здесь субъекты и объекты управления различны.

Город, как объект управления инвестиционной деятельностью имеет свои специфические особенности.

1. На первое место следует поставить **структуру собственности экономики города**. Ведь в городе имеются предприятия, которые непосредственно финансируются исполкомом городского совета, исполкомом районного совета в городе, областной государственной администрацией (областным советом) и предприятия, испытывающие косвенное (в большей или меньшей степени) управленческое воздействие со стороны города.

2. **Структура хозяйственного комплекса города**. Этот признак определяет пропорции инвестиций в производственную сферу и непроизводственную (гуманитарную) (с учетом структуры собственности) и отражает отраслевые особенности инвестиционной деятельности предприятий.

3. **Размер и источники инвестиционных ресурсов**. Здесь отражаются все источники инвестиций, их величина и методы аккумуляции ресурсов.

4. **Статус, имидж города**. Областной центр всегда будет иметь преимущества в привлечении инвестиций.

Особенности города, как объекта управления инвестиционной деятельностью позволяют более осмысленно осуществлять инвестиционный менеджмент в городе.

Процесс разработки инвестиционной стратегии города требует учета следующих принципов.

1. **Учет общих стратегий социально-экономического развития города.**

Инвестиционная стратегия не является самоцелью. Она носит подчиненный характер по отношению к главной стратегической цели города. Инвестиционная стратегия должна быть согласована со стратегическими целями и направлениями развития города. Она рассматривается как один из главных факторов финансового обеспечения главных целей города.

2. **Комплексный характер формирования стратегии.**

Разработанная инвестиционная стратегия города должна получить дальнейшую конкретизацию в процессе тактического управления инвестиционной деятельностью путем формирования инвестиционной программы (портфеля) города, т.е. среднесрочного документа и годовой программы экономического и социального развития города и охватывать все сферы жизнеобеспечения граждан города.

3. **Обеспечение альтернативности выбора.**

Реализация этого принципа предполагает поиск альтернативных вариантов направлений, форм и методов осуществления инвестиционной деятельности. Это важнейший принцип, но в тоже время и самый сложный из всех принципов. Выбор всегда должен быть основан на системе критериев, которые определяют идеологию, стратегию и политику инвестирования. Система критериев (с учетом рисков) должна быть утверждена и обнародована городским советом.

4. **Обеспечение постоянного использования результатов научно-технического прогресса в инвестиционной деятельности.**

Инвестиционная деятельность является главным механизмом внедрения научно-технических нововведений. Город, как социальная единица не может оставаться в стороне от

новшеств. Особенно это касается внедрения нового оборудования в здравоохранении, образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве и пр.

5. Измеримость основных параметров.

Разработка сценариев стратегии должна иметь количественную оценку (индикативную) показателей, что позволяет использовать их в системе годовых и среднесрочных планов города и оценить результативность стратегии.

Экономические интересы города (горожан и выражающего их интересы представительного органа – городского совета – субъекта управления) по своей природе не могут полностью совпадать с экономическими интересами предприятия.

Главная цель инвестиционной стратегии города Донецка - максимальное привлечение инвестиций из всех источников и улучшение их использования путем концентрации на приоритетных направлениях экономического и социального развития города, изменения структуры инвестиций.

Подцели и основные задачи:

добиться увеличения капитальных инвестиций за счет средств государственного бюджета на строительство метро, других зданий и сооружений, дорог и в связи с проведением футбольного чемпионата «ЕВРО 2012»; строительством международного транзитного аэропорта;

постоянно улучшать инвестиционный климат в городе;

концентрировать инвестиции на приоритетных направлениях развития города;

увеличить инвестиции в основной капитал на охрану окружающей среды и рационального использования природных ресурсов к 2020 г. в 50 раз;

довести долю инвестиций в объекты непроизводственного назначения в общем объеме капиталовложений до 50% в 2020 г.;

создать условия для привлечения иностранных инвестиций в СЭЗ «Донецк», ТПР г. Донецка, довести объем прямых иностранных инвестиций на 1 человека к 2020 г. (по нарастающему итогу) до 5000 долл. США;

увеличить капитальные инвестиции в непроизводственную и гуманитарные сферы за счет средств местного бюджета;

диверсифицировать источники финансирования (венчурные фонды, региональные инновационные фонды, займы, облигации и др.);

создать условия для привлечения отечественных инвесторов и увеличить их долю в общем объеме капитальных инвестиций;

улучшить технологическую структуру инвестиций в основной капитал.

Рекомендуемый сценарий инвестиционного развития города

При разработке сценариев применялись методы экспертной оценки, аналогий, анализ сложившихся тенденций в предшествующие годы, использованы программы и стратегии правительства, областного совета, учитывались внешние факторы: вступление страны в ВТО, проведение в городе игр «ЕВРО 2012» и др.

Основным научным методом прогнозирования стало построение зависимостей между численностью занятых, стоимостью основных фондов и объемами производства продукции на основе производственных функций. Производственная функция – это функция, независимые переменные которой принимают значения объемов затрачиваемых или используемых ресурсов (факторов производства), а зависимая переменная – значения объемов выпускаемой продукции. Она активно применяется для решения разнообразных теоретических и прикладных задач благодаря своей структурной простоте. Эта функция принадлежит к классу так называемых мультипликативных производственных функций прогнозирования.

Нами применена модифицированная производственная функция Кобба-Дугласа в результате использования которой получены прогнозные значения объемов реализованной продукции, численности занятости и стоимости основных средств. Прогнозные результаты также были использованы при разработке сценариев инвестиционного развития.

Величины индикативных показателей в предлагаемых сценариях развития инвестиционной деятельности г. Донецка рассчитаны в ценах 2005 г.

Общий объем капитальных инвестиций в активном сценарии инвестиционной деятельности г. Донецка до 2020 г., как и в прошедшем периоде, будет возрастать, но еще более быстрыми темпами, так как инновационный (интенсивный) путь развития экономики требует больших вложений, чем экстенсивный. Так

объем капитальных инвестиций увеличится с 3 млрд. 801 млн. 81 тыс.грн. в 2005 г. до 65 млрд. в 2020 г., т.е. в 17 раз (табл. 4.2.1).

Структура капитальных инвестиций по источникам финансирования изменится следующим образом (рис. 4.2.1, 4.2.2). Существенно увеличится доля капитальных инвестиций за счет кредитов банков и других ссуд, так как увеличится масса привлеченных временно свободных денежных средств у физических лиц (накопления на приобретение жилья, автомобилей, предметов длительного пользования) и юридических лиц (увеличение массы прибыли, оборотных средств, амортизационных отчислений). Их доля в 2010 г. составит 20%, в 2015 г. – 25%, в 2020 г. – 25% (при постепенном снижении цены кредита (банковского процента). В стоимостном выражении капитальные инвестиции за счет кредитов банков и других ссуд вырастут с 701 млн. 404 тыс.грн. в 2005 г. до 16 млрд. 250 млн. грн. в 2020 г., т.е. в 23,2 раза.

Увеличится с 2,5% в 2005 г. до 5% в 2020 г. доля средств иностранных инвесторов при условии стабильной политической обстановки, постоянной налоговой политики, государственной поддержки СЭЗ и ТПР. Капитальные инвестиции за счет средств иностранных инвесторов предполагается увеличить к 2020 г. в 33,9 раза по сравнению с 2005 г. Их величина в 2020 г. составит 3 млрд. 250 млн.грн.

Увеличение доли инвестиций за счет отечественных инвесторов возможно при условии значительного роста доходов основной массы населения и развития фондового рынка. Предлагается увеличить долю инвестиций за счет средств отечественных инвесторов в 2020 г. в 46,4 раза, что в стоимостном выражении составит 780 млн.грн.

Увеличение доли инвестиции за счет местного бюджета произойдет при условии аккумуляции большей части региональных доходов в местном бюджете, а не централизации их в государственном бюджете. В 2020 г. доля капитальных инвестиций за счет местного бюджета увеличится до 7%. Капитальные инвестиции за счет средств местного бюджета составят 4 млрд. 550 млн.грн., что в 19,4 раза больше, чем в 2005 г.

Из-за катастрофического состояния окружающей среды даже при условии перераспределения доходов между государственным и местным бюджетом, город не справится собственными силами с решением экологических проблем, строительством метро, проведением игр «ЕВРО 2012» и т.д., поэтому необходимы специальные инвестиции из государственного бюджета.

Таблица 4.2.1. Активный сценарий инвестиционной деятельности г. Донецка

(в ценах 2005 г.)

Показатели инвестиционного развития города	2005 г. факт.	2010 г. прогноз	2015 г. прогноз	2020 г. прогноз	Темп роста 2010 г. к 2005 г.	Темп роста 2015 г. к 2005 г.	Темп роста 2020 г. к 2005 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Капитальные инвестиции, тыс.грн.	3801081,0	15000000,0	35000000,0	65000000,0	3,9 раза	9,2 раза	17 раз
Капитальные инвестиции за счет средств государственного бюджета, тыс.грн.	201661,0	1050000,0	2450000,0	4550000,0	5,2 раза	12,1 раза	22,6 раза
Доля капитальных инвестиций за счет средств государственного бюджета в общем объеме капитальных инвестиций, %	5,3	7,0	7,0	7,0	x	x	x
Капитальные инвестиции за счет средств местного бюджета, тыс.грн.	234469,0	1050000,0	2450000,0	4550000,0	4,5 раза	10,4 раза	19,4 раза
Доля капитальных инвестиций за счет средств местного бюджета в общем объеме капитальных инвестиций, %	6,2	7,0	7,0	7,0	x	x	x
Капитальные инвестиции за счет собственных средств предприятий и организаций, тыс.грн.	2406394,0	8850000,0	18305000,0	33995000,0	3,7 раза	7,6 раза	14,1 раза
Доля капитальных инвестиций за счет собственных средств предприятий и организаций в общем объеме капитальных инвестиций, %	63,3	59,0	52,3	52,3	x	x	x
Капитальные инвестиции за счет средств иностранных инвесторов, тыс.грн.	95893,0	450000,0	1750000,0	3250000,0	4,7 раза	18,2 раза	33,9 раза
Доля капитальных инвестиций за счет средств иностранных инвесторов в общем объеме капитальных инвестиций, %	2,5	3,0	5,0	5,0	x	x	x
Капитальные инвестиции за счет кредитов банков и других ссуд, тыс.грн.	701404,0	3000000,0	8750000,0	16250000,0	4,3 раза	12,5 раза	23,2 раза
Доля капитальных инвестиций за счет кредитов банков и других ссуд в общем объеме капитальных инвестиций, %	18,5	20,0	25,0	25,0	x	x	x

Продолжение табл. 4.2.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Капитальные инвестиции за счет средств отечественных инвесторов, тыс.грн.	16794,0	150000,0	420000,0	780000,0	8,9 раза	25 раз	46,4 раза
Доля капитальных инвестиций за счет средств отечественных инвесторов в общем объеме капитальных инвестиций, %	0,4	1,0	1,2	1,2	x	x	x

Капитальные инвестиции за счет других источников финансирования, тыс.грн.	144466,0	450000,0	875000,0	1625000,0	3,1 раза	6,1 раза	11,2 раза
Доля капитальных инвестиций за счет других источников финансирования в общем объеме капитальных инвестиций, %	3,8	3,0	2,5	2,5	x	x	x
Доля инвестиций в объекты производственного назначения в общем объеме капитальных инвестиций, %	61,9	60,0	55,0	50,0	x	x	x
Доля инвестиций в объекты непроизводственного назначения в общем объеме капитальных инвестиций, %	38,1	40,0	45,0	50,0	x	x	x
Инвестиции в основной капитал, тыс.грн.	3065913,0	12300000,0	29050000,0	55250000	4 раза	9,5 раза	18 раз
Доля инвестиций в основной капитал в общем объеме капитальных инвестиций, %	80,7	82,0	83,0	85,0	x	x	x
Инвестиции в основной капитал на душу населения, грн.	3026,0	12238,8	28905,5	54703,0	4 раза	9,6 раза	18,1 раза
Строительные и монтажные работы, тыс.грн.	1254371,0	4797000,0	10748500,0	18232500,0	3,8 раза	8,6 раза	14,5 раза
Доля строительных и монтажных работ в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	40,9	39,0	37,0	33,0	x	x	x
Стоимость машин, оборудования, инструмента, инвентаря, тыс.грн.	1750413,0	7257000,0	17720500,0	35912500,0	4,1 раза	10,1 раза	20,5 раза
Доля стоимости машин, оборудования, инструмента, инвентаря в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	57,1	59,0	61,0	65,0	x	x	x

Окончание табл. 4.2.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Другие капитальные работы и затраты, тыс.грн.	61129,0	246000,0	581000,0	1105000,0	4 раза	9,5 раза	18,1 раза
Доля других капитальных работ и затрат в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	2,0	2,0	2,0	2,0	x	x	x
Инвестиции в основной капитал на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, тыс.грн.	9908,0	90000,0	148620,0	495400,0	9,1 раза	15 раз	50 раз
Инвестиции в основной капитал в жилищное строительство по всем формам собственности, тыс.грн.	275549,0	1102190	3582130	5525000	4 раза	13 раз	20 раз
Объем прямых иностранных инвестиций по							

нарастающему итогу (на конец года), тыс.дол.США	339864,2	1507500,0	2010000,0	5050000,0	4,4 раза	5,9 раза	14,9 раза
Объем прямых иностранных инвестиций на 1 человека (по нарастающему итогу), дол.США	336,0	1500,0	2000,0	5000,0	4,5 раза	6 раз	14,9 раза
Поступило (поступит) инвестиций по проектам ТПР г. Донецка с начала их реализации, тыс.дол.США	480659,0	706570,0	1105500,0	1634200,0	1,5 раза	2,3 раза	3,4 раза

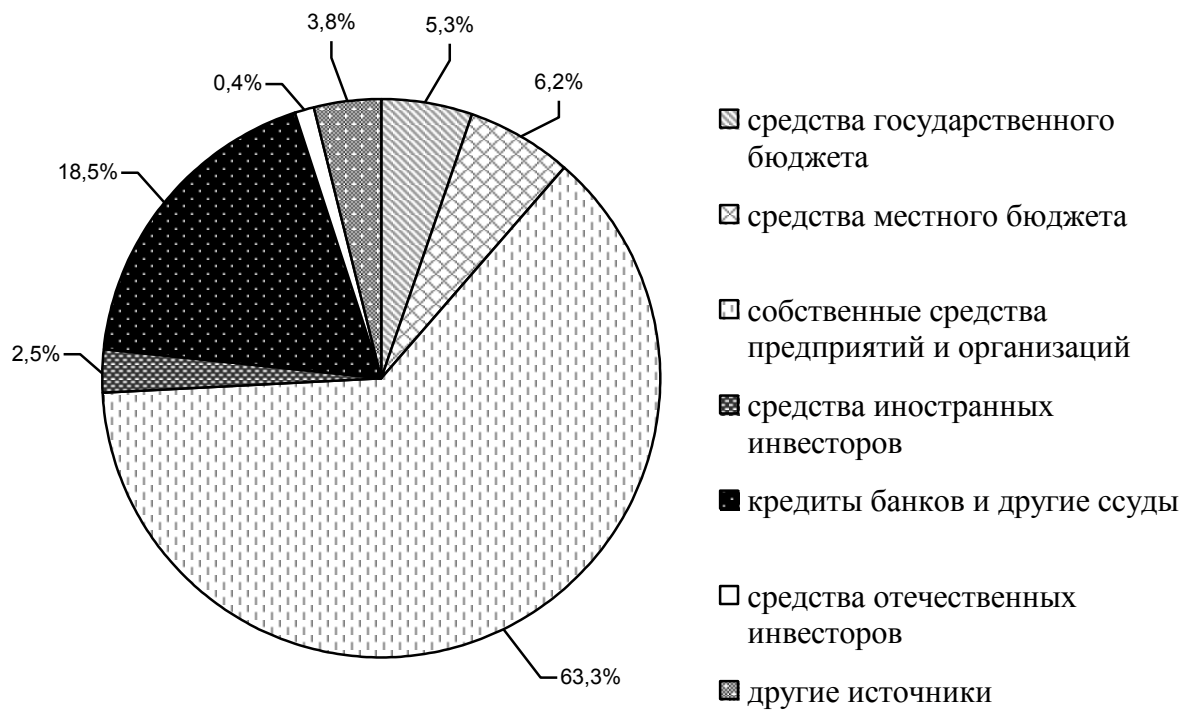


Рис. 4.2.1. Структура капитальных инвестиций по источникам финансирования в 2005 г.

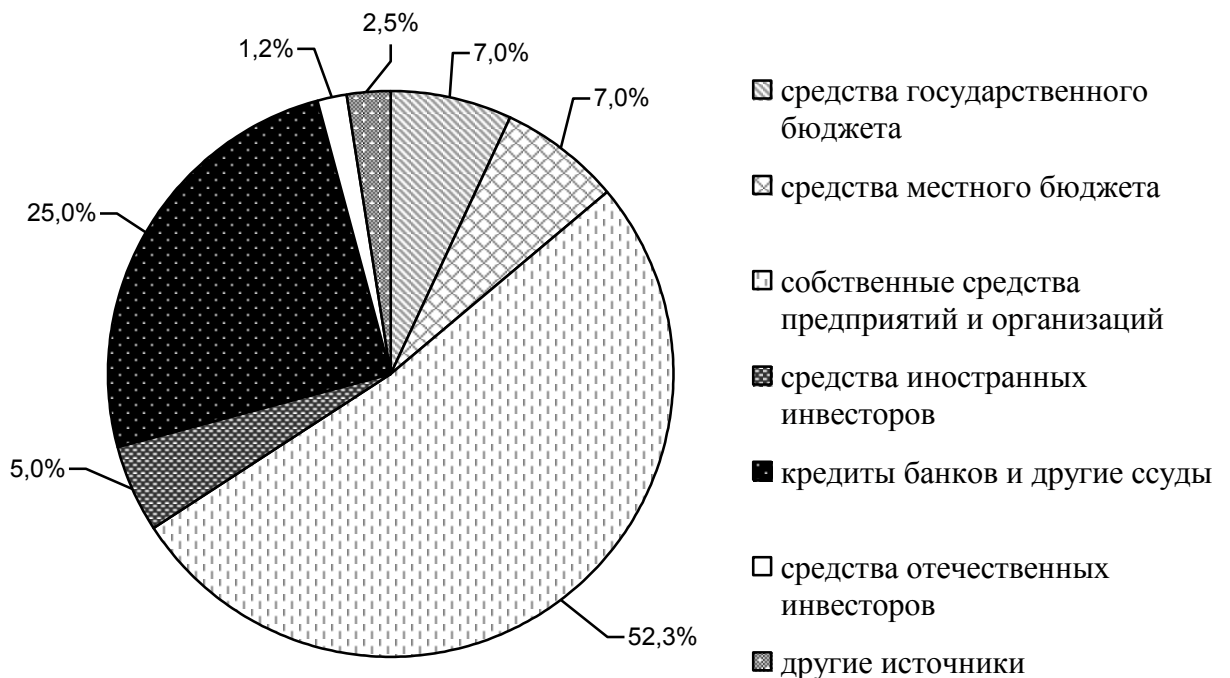


Рис. 4.2.2. Структура капитальных инвестиций по источникам финансирования в 2020 г.

Это обуславливает увеличение доли капитальных инвестиций за счет средств государственного бюджета в 2020 г. до 7% и увеличение их объема до 4 млрд. 550 млн.грн., что в 22,6 раза больше, чем в 2005 г.

Объем капитальных инвестиций за счет собственных средств предприятий и организаций к 2020 г. достигнет 33 млрд. 995 млн.грн., что превысит объем 2005 года в 14,1 раза, при этом доля капитальных инвестиций за счет данного источника снизится с 63,3% в 2005 г. до 52,3% в 2020 г.

Инвестиции в непроизводственную сферу выросли с 27,4% в 2000 г. до 38,1% в 2005 г. Эта тенденция опережающего роста непроизводственной сферы сохранится и в рассматриваемой перспективе, так как уровень обеспечения потребностей населения в жилье, образовании, медицинском обслуживании, бытовом обслуживании, обеспечении досуга требует значительного увеличения.

Активным сценарием инвестиционной деятельности предусматривается к 2020 г. равные доли (50%) инвестиций в объекты производственного назначения и объекты непроизводственного назначения.

Инвестиции в основной капитал в 2020 г. вырастут до 55 млрд. 250 млн.грн., что превысит достигнутый в 2005 г. объем в 18 раз, а доля инвестиций в основной капитал в капитальных инвестициях вырастет с 80,7% в 2005 г. до 85% в 2020 г. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения возрастет с 3026,0 грн. в 2005 г. до 54703 грн. в 2020 г.

Объем строительных и монтажных работ возрастет с 1 млрд. 254 млн. 371 тыс.грн. в 2005 г. до 18 млрд. 232 млн. 500 тыс.грн. в 2020 г., т.е. в 14,5 раза, но доля этих работ в общем объеме инвестиций в основной капитал снизится с 40,9% в 2005 г. до 33% в 2020 г. (рис. 4.2.3, 4.2.4).

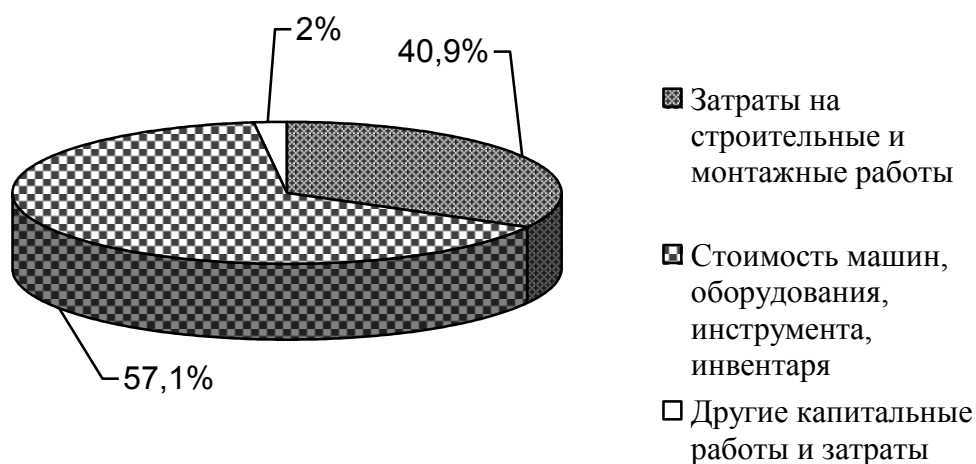


Рис. 4.2.3. Технологическая структура инвестиций в основной капитал в 2005 г.

Стоимость машин, оборудования, инструмента, инвентаря увеличится в 10,1 раза с 1 млрд. 750 млн. 413 тыс.грн. в 2005 г. до 35 млрд. 912 млн. 500 тыс.грн. в 2020 г., при этом ее доля в общем объеме инвестиций в основной капитал возрастет с 57,1% в 2005 г. до 65% в 2020 г.

Объем инвестиций в основной капитал на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов необходимо увеличить в 2020 г. не менее, чем в 50 раз по сравнению с 2005 г., их величина должна составить 495 млн. 400 тыс.грн., иначе городу грозит техногенная катастрофа.

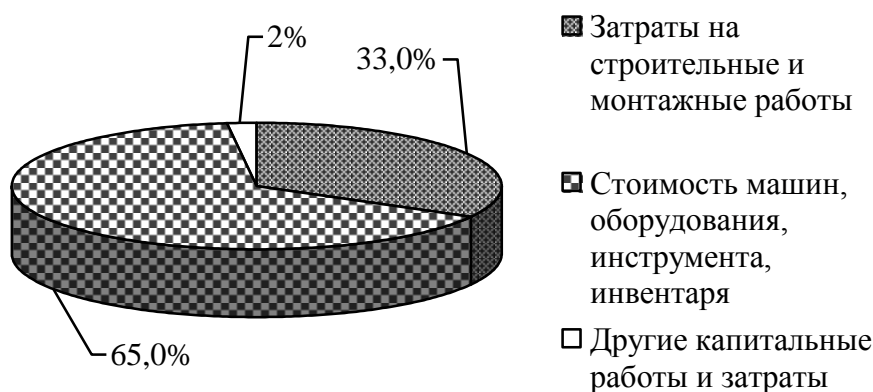


Рис. 4.2.4. Технологическая структура инвестиций в основной капитал в 2020 г.

Объем инвестиций в основной капитал в жилищное строительство по всем формам собственности предстоит увеличить в 2020 г. в 20 раз с 275 млн. 549 тыс.грн. в 2005 г. до 5 млрд. 525 млн.грн. в 2020 г.

Объем прямых иностранных инвестиций по нарастающему итогу (на конец года) увеличится в 2020 г. в 8,9 раза с 339млн. 864 тыс.долл.США в 2005 г. до 5 млрд. 50 млн.долл. США в 2020 г., при этом величина данного показателя в расчете на 1 человека увеличится с 336 долл.США в 2005 г. до 5000 долл.США в 2020 г.

По проектам ТПР г. Донецка ожидается увеличение поступлений инвестиций с начала их реализации в 3,4 раза с 479 млн. 981 тыс. долл.США на начало 2006 г. до 1 млрд. 634 млн. 200 тыс. долл.США в 2020 г.

Реализация активного сценария инновационной деятельности позволит обеспечить выполнение генеральной цели Стратегии развития города Донецка на период до 2020 года.

Организационно-экономический механизм реализации стратегии инвестиционной деятельности

В целях реализации стратегии городской совет и его исполком берут на себя выполнение дополнительных функций и организацию следующих мероприятий:

устанавливают виды поддержки субъектам инвестиционной деятельности, которые осуществляют строительство стратегически важных для города объектов;

формируют региональные долгосрочную и краткосрочную программы мобилизации инвестиционных ресурсов и рационального их использования;

инициируют увеличение инвестиций на охрану окружающей среды в 50 раз;

инициируют выделение средств из государственного бюджета на проведение игр «Евро-2012», строительство международного транзитного аэропорта и др.;

инициируют расширение налоговой базы городского бюджета;

создают внебюджетные городские фонды, выпускают городские облигации и пр.;

создают специальную комиссию по привлечению иностранных и отечественных инвесторов;

разрабатывают программу повышения инвестиционной привлекательности г. Донецка;

создают и совершенствуют работу представительств г. Донецка в г. Киеве, России и Западной Европе;

организуют мониторинг инвестиционного климата в городе;

совершенствуют выставочную деятельность, организуют и участвуют в социальных и имиджевых выставках.

4.3. Стратегические приоритеты развития промышленности города Донецка до 2020 года

Анализ проблем предыдущего периода и возможных сценариев развития городской промышленности в долгосрочной перспективе позволяет сформировать *концептуальные положения промышленной политики*, целесообразной для реализации в городе в указанном временном горизонте.

Основными среди них являются следующие:

- ❖ последовательное развитие в городе высокоэффективного промышленного «ядра» постиндустриального типа как основы решения финансово-экономических, структурно-технологических, экологических и социальных проблем как самой промышленности, так и экономики города в целом;
- ❖ достижение высокого уровня гуманитарно-социальной ориентации промышленного производства на основе сбалансированного развития производства и социальной инфраструктуры предприятий и города;
- ❖ сохранение и расширение экологически сбалансированного жизненного пространства города на уровне европейских стандартов на основе интенсификации промышленного производства, качественных изменений в его структуре, процессах, результативности, снижения техногенного воздействия на биосферу и человека;
- ❖ содействие трансформации ведущих промышленных предприятий города в высокотехнологичные, конкурентные, инвестиционно привлекательные производства современного уровня, реализующие активные инновационные и интеграционные стратегии в общенациональном, региональном и глобальном экономическом пространстве;
- ❖ развитие и реализация эффективных форм партнерства крупного промышленного бизнеса с органами городского управления в интересах осуществления масштабных инфраструктурных проектов, наращивания коммунальной собственности городской громады, формирования положительного общественного мнения о предпринимательстве и его социальной ответственности;
- ❖ стремление к сбалансированности в развитии промышленных предприятий различных масштабов и организационно-хозяйственных форм, к выравниванию территориальных (межрайонных) диспропорций в размещении промышленных объектов;
- ❖ всемерная поддержка городской властью (в пределах компетенции и полномочий) экономически эффективных и социально ответственных промышленных товаропроизводителей.

Исходя из этого, в качестве основной стратегии развития городской промышленности выбирается *стратегия комплексной производственно-экономической модернизации* в соответствии с современными тенденциями и перспективами мирового промышленного развития (в технологической, организационной, рыночной и социальной сферах).

В рамках осуществления данной стратегии *миссия промышленного сектора* города связывается с формированием системы качественно более развитых, гармонизированных по целям, содержанию и формам реализации взаимоотношений природы и хозяйственной деятельности, бизнеса и громады, работодателей и наемных работников.

Система стратегических целей развития городской промышленности может быть детализирована по трем основным группам.

1. Экономические:

- наращивание экономически и структурно перспективного промышленного потенциала предприятий города;
- кардинальное улучшение финансового положения предприятий и превращение промышленного сектора экономики города в устойчивый источник налоговых поступлений в бюджеты разных уровней;
- расширение собственных возможностей для удовлетворения потребностей населения города в промышленной продукции, прежде всего, социально значимой;
- укрепление рыночных и интеграционных позиций предприятий города в региональной, национальной и глобальной экономике;
- доведение основных показателей экономической эффективности промышленного производства (производительности труда, ресурсоемкости, рентабельности) до конкурентного уровня;
- обеспечение высокой конкурентоспособности промышленной продукции предприятий города на традиционных и новых рынках;

- усиление роли промышленных предприятий города в наращивании и комплексном обновлении потенциала экономики города в целом.

2. *Организационно-технологические:*

- увеличение доли наукоемкого и высокотехнологичного производства как основы постиндустриального развития;
- комплексная реконструкция и модернизация действующих производств;
- снижение негативной техногенной нагрузки на окружающую среду и население;
- развитие современных форм организации производства и управления.

3. *Социально-экономические:*

- создание высокоэффективных рабочих мест как важнейшей предпосылки решения проблем роста занятости и доходов городского населения, творческой самореализации личности, формирования конкурентного рынка труда;
- повышение уровня и улучшение структуры занятости трудоспособного населения города;
- укрепление позиций промышленности как сферы устойчиво растущих доходов наемных работников и обеспечения высоких социально-трудовых стандартов и гарантий (в части условий труда, социального развития коллектива, внутри производственной инфраструктуры).

Выбираемая стратегия нового качества промышленного роста на основе системной модернизации базируется на реализации ряда **приоритетных направлений (частных стратегий)**. Их перечень с указанием ведущих факторов реализации представлен в таблице.

Таблица «**Приоритеты и факторы реализации промышленной стратегии Донецка до 2020 года**»

Приоритеты	Факторы	Критерии
Ресурсосбережение	Новые технологии Новая продуктовая специализация Структурные сдвиги	Относительное сокращение ресурсозатрат на производство Снижение себестоимости Сокращение доли критических ресурсов в балансе потребления
Импортозамещение (по энергоресурсам; по потребительским товарам)	Промышленное освоение альтернативных источников энергоресурсов; Расширение внутреннего производства товаров и услуг на предприятиях города Эффективный маркетинг Развитие современных форм взаимодействия торговли и местных производителей	Изменение структуры баланса энергопотребления Снижение доли импорта в структуре потребления товаров и услуг населением
Усиление рыночных позиций на внутреннем и внешнем рынках	Повышение качества продукции Активизация продуктовых инноваций Эффективная логистика Эффективный маркетинг	Увеличение доли продаж на различных рынках Динамика объемов реализации продукции, в т.ч. экспорта Улучшение структуры продаж по типам рынков (внешний-внутренний) Рост рентабельности продаж и продукции Рост доходов прибыли от реализации Увеличение доли новой продукции

Экологизация производства	Внедрение безотходных и ресурсосберегающих технологий Модернизация и реконструкция производства Переход на мировые стандарты качества продукции и технологий Развитие систем эффективного экологического контроля производства	Увеличение доли прогрессивных технологий Вывод из эксплуатации экологически вредных производственных мощностей Сокращение объемов экологически опасных промышленных отходов и выбросов (абсолютное и относительное) Рост числа предприятий, работающих по мировым системам стандартизации Улучшение основных экологических показателей в городе
Социальное развитие и социальное партнерство	Улучшение условий труда и отдыха работников Развитие систем социальной поддержки работающих Участие в реализации городских социально значимых инвестиционных проектов	Динамика количества рабочих мест Улучшение показателей, характеризующих условия труда Рост заработной платы Отсутствие явлений нарушения на предприятиях основных социальных прав и гарантий Наличие проектов по развитию городской социальной инфраструктуры, реализуемых с участием бизнес-структур и предприятий

Указанные *факторы* рассматриваются как основные объекты программно-целевого планирования и управления на всех этапах реализации Стратегии развития промышленности города до 2020 года с соответствующей детализацией по отдельным периодам с учетом текущих целей и возможностей.

Критерии отражают возможный набор планово-контрольных показателей, позволяющих осуществлять городским властям как процесс мониторинга промышленного развития в городе, так и процессы стратегического управления.

Реализация разработанной стратегии позволит обеспечить в 2020 г. такие динамические и структурные параметры развития промышленного комплекса города:

Прогнозные показатели промышленного производства г. Донецка

Показатели	Значения	
	2006	2020
Среднегодовой темп прироста объемов промышленного производства, %	5	5-7
Индекс физического объема продукции (к 2006 г., раз)		2-2,6
Объем реализованной продукции (в ценах 2006 г., млрд.грн.)		
- по полному кругу предприятий	36,2	72-94
- по крупным и средним предприятиям	16,2	32-42
Удельный вес продукции промышленности, соответствующей международным стандартам ISO, в общем объеме реализованной продукции. %	31,7	95
Доля видов промышленной деятельности, % в объеме реализации		
- угольная	11	7-10
- машиностроение	15	30-35
- металлургия и обработка металла	22	20-25

- пищевая	18	25-30
- легкая	0,2	3-5

Особенностью реализации стратегических задач развития промышленности города (с учетом законодательных полномочий местного самоуправления и углубления либерализации экономики) является ведущая роль корпоративных и внутрифирменных интересов и возможностей. Это требует поиска таких форм взаимодействия городских структур управления и бизнеса, которые бы достаточно органично воспринимались обеими сторонами как объективно необходимое и взаимно полезное сотрудничество для достижения приоритетных социально-экономических целей развития городской громады.

Основными должны стать: договора о совместной деятельности, о сотрудничестве в социальной сфере, координационные структуры экспертно-аналитического назначения, совместные консультативные органы и т.п. Как специфический инструмент, обеспечивающий эффективные взаимоотношения «власть – бизнес», может быть разработан и применен взаимно согласованный перечень управленческих услуг и ресурсных предпочтений, предоставляемых городскими властями субъектам хозяйствования для их функционирования в целом или решения приоритетных социально-экономических задач.

4.3.1. Угольная промышленность

Перспективы развития угледобычи в г.Донецке будут определяться не столько стратегией, выработанной органами местного самоуправления, сколько отраслевыми программами, зависящими от политики государства по отношению к угольной промышленности в целом. Прежде всего, это касается вопросов бюджетного субсидирования, приватизации шахт, их закрытия или консервации.

Перспективы приватизации донецких шахт, за редким исключением, являются пессимистичными.

Несмотря на то, что в "Энергетической стратегии Украины на период до 2030 г. и дальнейшую перспективу" (одобренную в 2006 г.) предусмотрено существенное повышение объемов добычи и использования в экономике страны угля, количество городских шахт будет сокращаться. Это объясняется низкими технико-экономическими показателями предприятий, исчерпанностью запасов угля и др.

Согласно **инерционному сценарию**, исходящему из существующих объемов финансирования угледобывающих предприятий, можно предположить постепенное закрытие в рассматриваемом периоде 9 шахт (технических единиц) – (Моспинская, Лидиевка, Куйбышевская, Путиловская, № 4-21, № 17-17 бис, им. М. Горького, Глубокая (ш/у Донбасс), им. 60 лет Сов.Украины) и поддержание на достигнутом уровне 9 шахт (Трудовская, им. А.Ф. Засядько, им. А.А. Скочинского, Октябрьский рудник, им. Челюскинцев, им. Е.Т. Абакумова, им М.И. Калинина, Щегловская-Глубокая (ш/у Донбасс), №22-Коммунарская (ш/у Донбасс)).


В отличие от инерционного, **активный сценарий** предполагает крупные капиталовложения — порядка 230-240 млн. грн. бюджетных и собственных средств предприятий в год (не считая АП ш. им. Засядько и финансирования закрываемых шахт). Это даст возможность модернизировать основные фонды предприятий и нарастить объемы добычи угля, сохранить рабочие места. Будет введена в эксплуатацию после реконструкции шахта "Путиловская", ликвидированы восемь глубокоубыточных шахт.

В сложившихся обстоятельствах стратегия развития угледобычи должна предусматривать возможность использования преимуществ, полученных от существования в городской черте угольных шахт за счет диверсификации их деятельности, развития новых топливных технологий и т.п. Так, на действующих и закрываемых объектах угледобычи могут быть размещены пневмоаккумулирующие газотурбинные электростанции (ПАГТЭ), способствующие улучшению энергоснабжения города, повышению маневренности функционирования энергосистем. Важным направлением может стать утилизация шахтного метана и отходов угледобычи и углеобогащения.

В отличие от угледобычи, указанные энергетические системы способны обеспечить высокий уровень рентабельности, что обуславливает их инвестиционную привлекательность.

Мощный потенциал академической, вузовской и отраслевой науки, достижения расположенной в Донецке специализированной в области водоугольных суспензий фирмы НПО "Хаймек" могут стать базой для превращения Донецка в центр ВУТ (водоугольное топливо)-технологий мирового уровня.

Таким образом, рациональная стратегия города в области угольной промышленности выражается в создании инвестиционных компаний, взаимодействующих с угледобывающими и углеперерабатывающими предприятиями по внедрению инновационных энергетических технологий. При этом должны быть учтены следующие варианты развития угольной промышленности г. Донецка.

- **Активный сценарий** /массированные капиталовложения/
 развитие 9 шахт (техн.ед.)

Трудовская, им. А.Ф. Засядько, им. А.А. Скочинского, Октябрьский рудник, им. Челюскинцев, им. Е.Т. Абакумова, им. М.И. Калинина, Щегловская-Глубокая (ш/у Донбасс), №22-Коммунарская (ш/у Донбасс);

✚ закрытие 8 шахт (техн. ед.)

Моспинская, Лидиевка, Куйбышевская, № 4-21, № 17-17 бис, им. М.Горького, Глубокая, им. 60 лет Сов. Украины;

✚ реконструкция 1 шахты

Путиловская.

- **Инерционный сценарий**

✚ функционирование 9 шахт (техн. ед.);

✚ закрытие 9 шахт (вышеперечисленных и Путиловской).

Основные показатели стратегии развития угольной промышленности в рамках активного сценария

Показатели	Значение
Добыча угля в 2006г.(факт) , млн.т	6,8
Добыча угля в 2020г. , млн.т	8,3
К-во трудящихся в 2006г.(факт) , тыс. чел.	32,1
К-во трудящихся в 2020г. , тыс. чел.	32,7
Среднегодовые темпы прироста объемов производства угольной продукции в сопоставимых ценах до 2020г.,%	1,2–1,3
Прирост суммарного объема финансирования угольных предприятий города (не считая АП ш. им. Засядько) за период 2007-2020гг., млн.грн	800

4.3.2. Metallurgical industry

В соответствии с активным сценарием развития отрасли, Государственной программой развития и реформирования горно-металлургического комплекса на период до 2011 г., Государственной стратегией регионального развития на период до 2015 г. и Программой научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 г. *стратегической целью развития предприятий металлургии и обработки металла* г. Донецка является повышение их конкурентоспособности на внешнем и внутреннем рынках за счёт внедрения в производство наукоёмких техники и технологий, снижения потребления материальных и энергетических ресурсов и минимального воздействия на окружающую среду.

Для реализации поставленной цели предприятиям отрасли необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование технологической структуры производства на основе внедрения высокоэффективного оборудования, принципиально новых наукоёмких ресурсосберегающих и экологически чистых технологий;
- структурная перестройка предприятий отрасли;
- повышение эффективности использования производственных мощностей;
- освоение производства новых конструкционных и функциональных материалов;
- увеличение доли поставок продукции на внутренний рынок;
- переориентация на экспорт металлопродукции с высокой добавленной стоимостью.

Основными приоритетами стратегического развития металлургических предприятий города являются:

- технико-технологическая модернизация предприятий;
- организационная модернизация металлургических предприятий, которая включает создание вертикально-интегрированных производств, в том числе с участием предприятий, расположенных на территории других государств;
- взаимодействие металлопроизводящих и металлообрабатывающих предприятий города;
- снижение экологической нагрузки на окружающую среду с использованием механизмов Киотского протокола;
- содействие развитию научно-технических исследований и ускорение внедрения технологических и продуктовых инноваций.

**Индикаторы стратегического развития
металлургической отрасли до 2020 г.**

Индикаторы	Значения
Среднегодовые темпы прироста объёмов металлопродукции, %	2 – 2,5
Удельный вес в общем объёме реализованной промышленной продукции города, %	20 – 25
Среднегодовые темпы роста объёма капитальных инвестиций, %	12 – 13
2007-2012 гг.	7 – 10
2013- 2020 гг.	
Доля поставок металлопродукции на внутренний рынок, %	50
Доля выпуска высокотехнологичной продукции 5-го и 6-го технологических укладов, %	7 – 10
Затраты на 1 грн. произведенной продукции, грн.	0,7 – 0,8

Основываясь на результатах анкетирования промышленных предприятий города, в том числе металлургических, и исходя из поставленных задач, основными стратегиями развития предприятий отрасли в среднесрочной перспективе (до 2012г.) являются технико-технологическая модернизация производства и расширение доли поставок на внутренний рынок, а в долгосрочной перспективе (до 2020 г.) – технологическая и организационная модернизация и расширение экспорта наукоёмкой, высокотехнологичной продукции.

Учитывая технико-технологическую отсталость металлургических предприятий, потерю традиционных рынков сбыта украинской металлопродукции, несовершенную структуру затрат на производство и ассортимента выпускаемых изделий, необходимо *проведение модернизации производства* по следующим основным направлениям:

- 1) в доменном производстве – использование установок для вдувания пылеугольного топлива, доменных печей большого объёма, оборудованных бесконусными загрузочными устройствами;
- 2) в сталеплавильном производстве – переход от использования мартеновских печей к строительству кислородно-конвертерных и электродуговых печей, комплексов внепечной обработки стали; строительство новой МНЛЗ;
- 3) в прокатном производстве – совершенствование линий отделки, травления и нанесения покрытий, линий по производству деталей для строительства, машиностроения и автомобилестроения;
- 4) мероприятия по энерго- и ресурсосбережению – использование вторичных ресурсов: замена природного газа на коксодоменную смесь в нагревательных печах прокатных станов, использование тепла отходящих газов на нагрев воздуха.

Недостаток собственных и заёмных финансовых ресурсов является основным ограничивающим фактором проведения коренной модернизации металлургических предприятий, а главным риском выступает потеря рынков сбыта вследствие конъюнктурных колебаний на мировом рынке. Это может привести к сокращению производства, снижению занятости и социальной напряжённости.

В связи с дефицитом и ростом стоимости энергоресурсов и присоединением Украины к Киотскому протоколу особую актуальность приобретает *эффективное решение проблем энергосбережения и повышения экологичности производства*.

На сегодняшний день одним из основных направлений в этой области являются проекты совместного осуществления, при которых иностранная компания принимает участие в модернизации производственных мощностей украинского предприятия, уменьшая объём его выбросов, сокращённые объёмы зачитываются инвестору в виде квоты. При этом необходимо проведение экологического аудита металлургических предприятий, возможно, за счёт их собственных средств.

Учитывая специфику производственных мощностей заводов и постоянные изменения ситуации на внешнем рынке, *стратегия увеличения доли поставок для внутреннего рынка* предусматривает следующие направления:

- разработка гибкой ценовой политики, учитывающей различные виды приплат и скидок, а также условия оплаты;
- разработка мероприятий по снижению себестоимости продукции с целью создания определённого «запаса прочности» в условиях ценовой конкуренции;
- обеспечение качества продукции, поставляемой на внутренний рынок, на уровне экспортных поставок;
- заключение договоров с владельцами региональных баз в основных металлопотребляющих областях Украины, что способствует обретению лидерских позиций в определённых сегментах украинского рынка металлопродукции.

Достичь позитивных изменений в металлургии и обработке металла возможно путём использования новых отечественных и мировых научно-технических разработок. Город имеет свой научный потенциал, представленный институтами Национальной академии наук, отраслевыми научно-исследовательскими и

проектно-конструкторскими учреждениями, научными подразделениями металлургических предприятий, высшими и средними учебными заведениями металлургического профиля.

Приоритетами научных исследований являются:

- прогнозирование развития перспективных технологий металлургического производства;
- разработка новых технологических процессов получения металлургического топлива для более эффективного использования коксующегося и энергетического угля;
- разработка новых технологий выплавки чугуна, направленных на экономию кокса и природного газа;
- совершенствование процессов внепечной обработки металлов с целью повышения качества стали и её подготовки к непрерывной разливке;
- создание информационно-аналитических систем прогнозирования технологических и физико-химических свойств сырьевых материалов;
- разработка и применение процессов использования вторичных ресурсов металлургического производства;
- разработка новых металлических материалов для использования в машиностроении, судостроении, металлообработке, энергетике, в производстве авиакосмической техники и т.д.;
- создание информационных систем мониторинга для обеспечения оперативного и достоверного контроля важных технических и социально-экономических показателей, а также анализа и прогнозирования возможных изменений.

Основными задачами для органов городского управления по предприятиям металлургии выступают:

- контроль за выполнением трудового законодательства по обеспечению тарифной оплаты труда работников предприятий, занятых в особо сложных условиях производства;
- содействие подготовке в учебных заведениях города и области специалистов технического профиля, необходимых для разработки и практического использования технологий и техники нового поколения;
- содействие использованию мощностей предприятий для диверсификации производства в направлении выпуска товаров народного потребления с целью снижения уровня безработицы в городе.

4.3.3. Машиностроение

Стратегию развития машиностроения города Донецка следует рассматривать, с одной стороны, как логически построенную программу перспективных мероприятий по достижению поставленной цели эффективного развития машиностроения в целом в соответствии со стратегическими целями развития города, а с другой, она выступает как совокупность механизмов достижения общей стратегической цели предпринимательской деятельности - повышения рыночной стоимости и инвестиционной привлекательности отдельных машиностроительных предприятий города.

Замысел стратегии развития машиностроения города Донецка включает основные (ключевые) направления развития: характер и ход преобразования отдельных машиностроительных предприятий, источники финансирования их стратегических инициатив, включая такие направления развития региональной промышленности и, в том числе машиностроения, как развитие корпоративного сектора промышленности, его диверсификации на базе слияний и поглощений компаний, создание кластеров, выделение «точек роста» на действующих предприятиях города и на новых, учрежденных как городские предприятия.

В качестве приоритетных для города необходимо установить такие производства, которые бы выпускали машиностроительную продукцию, нужную для развития других отраслей промышленности города и для удовлетворения нужд его населения. К такой продукции относятся оборудование и техника для угольных предприятий города, металлургического производства, строительства метро и других транспортных коммуникаций, сельскохозяйственного производства в черте города Донецка, а также изделия бытовой техники, потребляемые жителями города. Исходя из этого, можно выделить круг предприятий (ОАО «Донецкгормаш», ОАО «Точмаш», ЗАО «Группа «Норд» и многие другие), которые должны стать основой для выбора руководством города привлекательных инвестиционных направлений и определения количественных характеристик потребностей города в том или ином виде продукции (предложения и спроса).

Общая стратегия развития машиностроения города Донецка предполагает наличие основных направлений роста и целей. В стратегии развития промышленности города и, в частности его машиностроения, могут быть использованы такие немонетарные цели как рост емкости рынка, надежное и устойчивое положение в отрасли, качество продукции, снижение издержек производства по сравнению с основными конкурентами, улучшение обслуживания клиентов, расширение номенклатуры продукции, повышение конкурентоспособности, полное удовлетворение запросов потребителей.

Постановка немонетарных целей для машиностроения города и всей промышленности отражает общую тенденцию, свойственную предприятиям, регионам и национальному хозяйству в целом: усиление акцента на интересы потребителей и, в конечном счете, на социальные аспекты функционирования социально-экономических систем.

Для обоснования стратегии развития машиностроения г. Донецка, исходя из теории и практики хозяйствования в рыночных условиях, была выбрана общая стратегия развития из четырех типов, которые

определяются темпами развития, а именно стратегии «ускоренного роста», «ограниченного роста», «сохранения состояния» и «сокращения». При этом главными классификационными признаками для общей стратегии использовалась динамика объемов производства и рентабельности.

Исходя из принятых сценариев перспективного развития машиностроения г. Донецка (минимальные и максимальные среднегодовые темпы роста производства особенно не различаются по временным периодам) в качестве общей стратегии наиболее приемлемой является стратегия ограниченного роста. Для минимального варианта сценария развития машиностроения города Донецка данная стратегия отражает траекторию инерционного промышленного роста, с учетом масштабов инвестиционной активности реагирующего на поступательное увеличение спроса по мере роста производства продукции и доходов при сохранении среднегодовых темпов на одном уровне. При этом реализация указанной стратегии не предусматривает серьезных сдвигов в региональной специализации промышленности города. Важнейшим фактором увеличения объемов машиностроительного производства будет выступать дальнейшая диверсификация выпускаемой продукции; инвестиции должны осуществляться главным образом в обновление действующих мощностей, техническое перевооружение существующих машиностроительных предприятий; новые предприятия не должны быть слишком крупными.

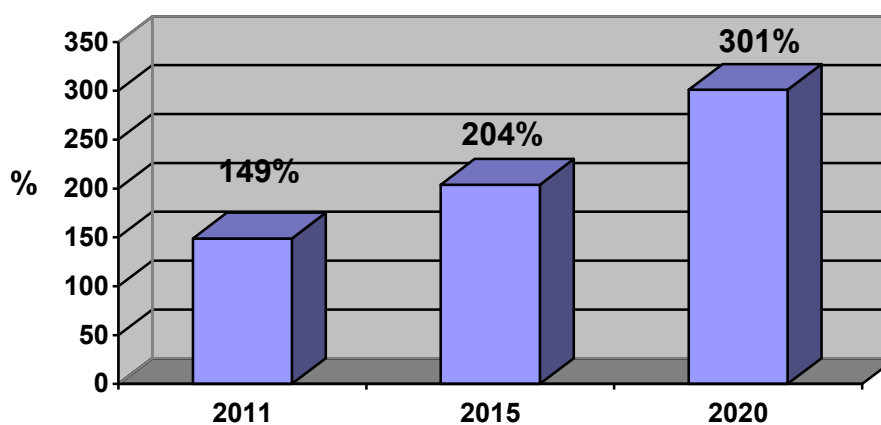
В рамках максимального (активного) сценария развития машиностроения города реализация общей стратегии предусматривает при равномерном росте объемов производства за счет роста объемов инвестиций в основной капитал ускоренное выбытие устаревших фондов на предприятиях машиностроения, достаточное для полного обновления их активной части, повышение на этой основе качественных характеристик экономики машиностроения города: фондоотдачи, рентабельности, производительности труда. Существенное значение при этом должны иметь крупные инновационно-инвестиционные проекты, реализуемые для увеличения темпов развития отраслей - потребителей машиностроительной продукции города.

Прогнозные оценки среднегодовых темпов прироста производства машиностроительной продукции представлены в таблице.

**Среднегодовые темпы прироста производства
машиностроительной продукции по прогнозным периодам, %
(активный сценарий развития)**

Виды промышленной деятельности	2007-2011	2012-2015	2016-2020
Машиностроение	8,3	8,2	8,1
из него			
<i>производство машин и оборудования</i>	8,5	8,3	8,2
<i>производство электрического и электронного оборудования</i>	8,2	8,1	8,0
<i>производство транспортного оборудования</i>	1,1	1,1	1,1

Ожидаемое изменение объемов машиностроительного производства в г. Донецке по активному сценарию представлена на рисунке (в % к уровню 2006 г.):



В целом реализация стратегии развития машиностроения позволит обеспечить в 2020 г. рост удельного веса его в общем объеме промышленной продукции г.Донецка до 30-35%.

В качестве приоритетных направлений для принятия стратегических решений как со стороны машиностроительных предприятий, так и со стороны руководства города рекомендуются следующие:

- дальнейшее техническое перевооружение и реконструкция производства, освоение новых видов продукции, внедрение более производительных и энергосберегающих технологий и оборудования, использование которых позволит обеспечить конкурентоспособность выпускаемой продукции и ее реализацию на существующих внутреннем и мировых рынках;

- усиление маркетинговой работы на предприятиях с целью выявления и освоения новых рынков сбыта выпускаемой продукции;

- расширение ассортимента, активизация работы по повышению качества выпускаемой продукции путем ее сертификации на соответствующие внутренние и международные стандарты;

- систематическое осуществление мер организационно-технического, мотивационного и морально-психологического характера, способствующих снижению себестоимости, энергоемкости и материалоемкости выпускаемой продукции;

- обеспечение достаточного государственного финансирования с целью поддержания мобилизационных мощностей предприятий, относящихся к военно-промышленному комплексу;

- реализация необходимых мероприятий с целью повышения уровня загрузки производственных мощностей на предприятиях угольного машиностроения.

Успешная реализация стратегии развития машиностроения г. Донецка на период до 2020 года требует решения следующих проблем при возможном участии органов местного самоуправления:

- устранение зависимости машиностроительных предприятий города от финансового состояния предприятий угольной промышленности;

- улучшение технического и технологического состояния предприятий с целью преодоления высокого уровня износа основных средств производства;

- снижение цен на энергоносители и исходные сырье и металлопродукцию, повышение уровня платежеспособности потребителей продукции машиностроения города, улучшение обеспечения предприятий собственными оборотными средствами;

- обеспечение государственного территориального заказа на продукцию военного назначения и другую продукцию, выпускаемую предприятиями г. Донецка;

- принятие неотложных мер по ликвидации дефицита рабочих кадров высокой квалификации и специалистов на предприятиях машиностроения.

4.3.4. Легкая промышленность г. Донецка

Легкая промышленность является важной социально ориентированной отраслью с большим потенциалом, который за годы независимости Украины, к сожалению, был практически полностью утрачен. Данные предприятия являются важным фактором снижения «женской» безработицы и развития внутреннего рынка. Исходя из этого, стратегической целью развития легкой промышленности г. Донецка в современных условиях является восстановление утраченных позиций отрасли в структуре промышленного комплекса города.

Индикаторы выполнения стратегической цели развития легкой промышленности г. Донецка

Индикатор	Значение
Доля продукции легкой промышленности в общем объеме промышленного производства предприятий города к 2020 г.	3-5%
Среднегодовые темпы роста объемов производства в отрасли	7-10%
Количество созданных рабочих мест к 2020 г.	5-7 тыс.
Среднегодовые темпы роста инвестиций в отрасли	10-20%
Уровень использования производственных мощностей к 2020 г.	60-80%

В соответствии с данными анкетного опроса основными стратегиями для предприятий отрасли являются: «расширение присутствия на внутреннем рынке», «сосредоточение на определенном сегменте рынка», «освоение новых видов продукции» и «повышение эффективности деятельности за счет технологической и организационной модернизации производства».

Приоритетами реализации стратегии являются:

- достижение доминирования продукции местных товаропроизводителей на внутреннем рынке в условиях его открытости;
- отход от давальческих схем производства;
- развитие внешних связей предприятий отрасли.

Основные направления достижения поставленных целей включают в себя:

- проведение реконструкции и технического переоснащения предприятий;
- оптимизацию сырьевой базы, улучшение качества сырья и увеличение глубины его переработки;
- создание условий для вертикальной интеграции производства, в том числе с привлечением иностранных инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- развитие сети продвижения продукции местных производителей на внутренний и внешние рынки;
- совершенствование маркетинговой деятельности предприятий отрасли;
- разработку и внедрение системы защиты внутреннего рынка (в том числе от контрабандного ввоза товаров);
- развитие конкурентной среды в отрасли, вытеснение теневого сектора и отход от давальческих схем производства.

Реализацию стратегии развития легкой промышленности города целесообразно осуществлять в два этапа.

Работы *первого этапа (2007-2010 гг.)* должны быть направлены на то, чтобы за счет осуществления организационных мероприятий по стимулированию местных производителей и защите внутреннего рынка добиться начала устойчивого роста производства и создать предпосылки для инновационного развития отрасли.

На *втором этапе (2011-2020 гг.)* на основе внедрения новых технологий, реконструкции и технического переоснащения предприятий, привлечения инвестиций предполагается существенный рост производства в отрасли, создание значительного количества рабочих мест, укрепление конкурентных позиций местных предприятий.

Реализация стратегии предусматривает привлечение средств государственного и местного бюджетов, собственных средств предприятий, международных финансовых организаций, программ технической помощи, кредитов, ссуд, инвестиционных вложений. Основным источником должно быть негосударственное финансирование, в особенности в части усиления инновационного развития, развития сырьевой базы, технического переоснащения предприятий легкой промышленности, совершенствования маркетинговой деятельности и т.п.

Такие направления, как совершенствование управления, нормативного обеспечения, подготовка рабочих кадров и частично кадров с высшим образованием, а также научное обеспечение целесообразно финансировать из государственного бюджета.

Распределение финансовых средств для выполнения стратегии развития легкой промышленности целесообразно определить в соотношении: средства местного и государственного бюджетов - 10%, другие источники финансирования - 90%.

Для реализации стратегии развития отрасли необходимо осуществить мероприятия, направленные на:

- совершенствование структуры производства;
- создание системы постоянного мониторинга внутреннего и внешнего рынков товаров легкой промышленности;
- внедрение мирового опыта организации и функционирования предприятий легкой промышленности;
- ускорение инновационного развития легкой промышленности;
- развитие лизинга в сфере производства продукции легкой промышленности,
- содействие и поддержку инвестиционных проектов в отрасли, в которых принимают участие украинские и иностранные субъекты хозяйствования;
- развитие национальной сырьевой базы для легкой промышленности;
- действенную защиту отечественного рынка от недобросовестной конкуренции при импорте товаров легкой промышленности по заниженным ценам;
- поддержку предприятий отрасли при инициировании ими антидемпинговых и специальных мероприятий в случае нарушения импортерами принципов добросовестной конкуренции;
- совершенствование государственного содействия развитию легкой промышленности путем разработки соответствующих законодательных актов, предоставление легкой промышленности статуса приоритетной отрасли путем совершенствования действующей нормативно-правовой базы.

В качестве одного из основных инструментов реализации стратегии целесообразно было бы рассмотрение вопроса о создании технопарка «Донецкий текстиль» на базе бывшего ХБК. Использование такой прогрессивной формы активизации инновационного развития, как технопарк, позволит совершить качественный скачок в развитии отрасли, что является жизненно необходимым в современных условиях.

4.3.5. Пищевая промышленность г. Донецка

Стратегической целью развития пищевой промышленности г. Донецка является формирование на территории города комплекса предприятий отрасли, способного на основе производства возрастающих объемов высококачественных продуктов питания обеспечить продовольственную безопасность, повышение качества жизни населения и рост денежных поступлений в бюджет города.

Индикаторы выполнения стратегической цели развития
пищевой промышленности г. Донецка

Индикатор	Значение
Доля продукции пищевой промышленности в общем объеме промышленного производства предприятий города к 2020 г.	25-30%
Среднегодовые темпы роста объемов производства в отрасли	10-15%
Доля продукции городских производителей в общем объеме потребления соответствующих продуктов питания жителями города	80-90%
Среднегодовые темпы роста инвестиций в отрасли	10-20%
Уровень использования производственных мощностей	80-100%
Среднегодовые темпы роста экспорта продукции отрасли	5-7%

Основными стратегиями для предприятий отрасли, как следует из проведенного анкетного опроса, являются «повышение эффективности деятельности за счет технологической и организационной модернизации производства», «расширение присутствия на внутреннем рынке» и «освоение новых видов продукции».

Приоритетом реализации стратегии является поддержка и усиление конкурентоспособности отрасли на внутреннем и внешнем рынке.

Основные направления реализации отраслевой стратегии:

- стимулирование производства пищевых продуктов в объеме и ассортименте, достаточных для питания населения по научно обоснованным нормам;
- повышение конкурентоспособности пищевых продуктов на внутреннем и внешнем рынках за счет снижения себестоимости, улучшения качества и внешнего оформления продукции;
- создание условий для внедрения производств, сертифицированных в соответствии с европейскими стандартами;
- разработка и внедрения систем контроля за качеством и безопасностью продовольственных товаров;
- расширение экспорта продовольственных товаров;
- разработка и внедрение системы защиты внутреннего рынка и стимулирования отечественного производителя конечной продукции углубленной переработки;
- активизация процесса привлечения инвестиций для проведения реконструкции и технического переоснащения производств, внедрения новейших технологий;
- совершенствование маркетинговой политики;
- дальнейшее развитие интегрированных структур, в состав которых должны войти перерабатывающие, сельскохозяйственные, торговые предприятия, организации материально-технического обеспечения и сбыта продукции;
- создание оптовых рынков продовольствия, расширение сети фирменной торговли;
- возобновление традиционных и освоение новых внешних рынков сбыта продукции.
- стимулирование внедрения в производство высокоэффективного отечественного конкурентоспособного оборудования для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности с использованием существующих мощностей отечественного пищевого машиностроения;

Кроме того, в мукомольной, хлебопекарной, макаронной подотраслях целесообразным представляется:

- внедрение новейших технологий, которые позволяют улучшить использование зерна и повысить выход продукции за счет многосортных помолов пшеницы;
 - увеличение выпуска муки с витаминами и другими добавками, диетических сортов хлеба и хлебобулочных изделий, расширение ассортимента продукции из ржаного хлеба;
- в кондитерской промышленности:**
- разработка и внедрение в производство новых технологий и рецептур пищевой продукции лечебно-профилактического назначения;

- изменение структуры производимой продукции за счет увеличения объемов продукции премиум-класса;
- в мясной и молочной промышленности:
- создание и внедрение научно обоснованных технологий производства продукции с использованием различных вкусовых добавок, с учетом потребностей разных групп населения;
- расширение производства и ассортимента продукции с продолжительным сроком хранения;
- максимальная переработка всех составных частей сырья;
- широкое применение новаций в области расфасовки и упаковки продукции.

Реализация стратегических целей предполагает два этапа развития отраслевого комплекса с достижением на каждом из них принципиально нового производственно-технологического рубежа.

На *первом этапе (2007–2012 годы)* предполагается стабилизация темпов развития производства и осуществление комплекса мероприятий по защите интересов и стимулированию местных товаропроизводителей.

Реализация мероприятий этого этапа позволит приблизить обеспечение населения продуктами питания к уровню рациональной потребительской корзины, оптимизировать присутствие на внутреннем рынке импортных товаров, усилить позиции местных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынке.

Основные усилия на первом этапе необходимо направить на:

- приближение стоимостных и натуральных показателей производства продуктов питания к рациональным нормам потребления;
- осуществление массового перехода от копирования уже существующих видов и образцов продукции к производству оригинальных продовольственных товаров за счет использования инновационных технологий;
- стимулирование производства принципиально новых товаров с ориентацией на покупательный спрос более обеспеченной части населения.

На *втором этапе (2012-2020 годы)* будет осуществляться ускоренное развитие собственного конкурентоспособного производства.

На этом этапе предполагается достижение уровня производства, адекватного научно-обоснованным оценкам относительно потребления основных видов продуктов питания. Доминирующей для предприятий отрасли должна стать идеология «инновационного прорыва», которая на основе ускоренного научно-технического прогресса позволит создать принципиально новые виды продукции в достаточных объемах ее производства.

4.4. Малый и средний бизнес

Основные стратегические направления развития малого бизнеса

Основные направления предпринимательской деятельности, имеющие приоритетное значение, определяются и утверждаются Донецким городским Советом народных депутатов в процессе разработки соответствующей региональной политики и формирования региональной программы поддержки малого предпринимательства.

Если период 2000-2011 года можно считать окончанием стартового этапа развития малого предпринимательства, то в 2011-2020 гг. предусматривается переход к фазе более зрелого его развития, а последующие годы должны стать годами устойчивого и эффективного развития малого предпринимательства. Реализация рекомендуемого варианта прогноза создаст условия для роста количества малых предприятий в долгосрочной перспективе до 45 на 1000 населения города, при этом доля занятых в них достигнет до 30% занятых в общественном производстве и они будут обеспечивать не менее 20-30% производства валового внутреннего продукта.

Основными направлениями деятельности органов власти города и районов по реализации политики содействия развитию предпринимательства в городе Донецке и его пригородной зоне на перспективу будут:

1. Разработка и привлечение инвестиций для осуществления городских программ поддержки предпринимательства с целью прогрессивных изменений в структуре экономики города.

Основываясь на конкретных проблемах развития города и условиях их решения, приоритетными направлениями предпринимательской деятельности на 2008-2020 гг. могут быть следующие:

- переориентация на освоение прогрессивных наукоемких, энергосберегающих и нанотехнологий, конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках, обусловленная вступлением Украины в ВТО;
- предоставление населению разнообразных услуг, особенно туристических и рекреационных, связанных с проведением в г.Донецке мероприятий финальной части Чемпионата Европы по футболу в 2012 г.;
- выпуск товаров народного потребления и, прежде всего, товаров первой необходимости;
- заготовка и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство строительных материалов;

- использование местного сырья и отходов производства;
- решение экологических проблем;
- производство средств медицинского назначения;
- изготовление продукции, заменяющей импортную.

Новые сектора — кластеры как совокупность взаимосвязанных сфер производственных и непроизводственных видов деятельности и услуг, концентрирующихся вокруг ключевого производства, в данной сфере выделяются нано- и биотехнология, зеленые рынки, средства массовой информации, здравоохранение, туризм. Ставится задача понять, что определяет рост развивающихся секторов — кластеров, чтобы затем, основываясь на этом знании, разработать эффективные городские стратегии, направленные на экономическое развитие и рост занятости. Особенно важны для задач современного городского планирования следующие кластеры:

- международные финансы, специализированные финансовые и страховые услуги;
- современные научно-исследовательские пространства (технополисы): например, в нано- и биотехнологии и здравоохранении;
- мультимедиа: связь с важными культурными городами, большие перспективы роста;
- современные производственные комплексы плюс услуги в области высокотехнологических отраслей: аэрокосмическая, электронная, малотоннажная химия и т.д.;
- индустрия услуг — бизнес - услуги;
- производства в области культуры, образования, моды;
- внутрирегиональные кластеры — «аэровили» (города вокруг аэропортов), центры межрегионального распределения (таможенные склады, контейнерные терминалы, оптовые рынки);
- природные парки отдыха, имеющие и прямое экономическое значение и повышающие общую привлекательность региона.

2. Участие в создании нормативно-правовой базы на общегосударственном, региональном и местном уровнях, которая бы обеспечивала эффективное развитие предпринимательской деятельности. Предусматривается, что в ближайшие годы будет в основном создано стабильное правовое поле, которое установит формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов предпринимательства и обеспечит реализацию права граждан на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской деятельности.

В дальнейшем с целью совершенствования нормативно-правовой базы регулирования развития предпринимательства предусматривается обеспечить:

- подготовку при участии предпринимателей города предложений Верховной Раде и Правительству Украины к проекту законодательных и нормативных актов, которые бы включали:
- пересмотр отдельных положений действующих правовых актов с целью ограничения противоречий и отмены тех положений, которые тормозят развитие частной инициативы и предпринимательства;
- совершенствование механизма реализации принятых правовых актов;
- установление в законодательстве дополнительных санкций ответственности за действия, причиняющие убытки предпринимательству;
- подготовку предложений по внесению отдельных мероприятий городской Программы развития предпринимательства в государственную.

3. Совершенствование финансовой поддержки малого предпринимательства.

Основными задачами органов власти города по совершенствованию финансовой поддержки предпринимательства в ближайшие годы является создание благоприятного инвестиционного режима и обеспечение условий для развития перспективных форм финансирования предприятия (венчурное финансирование, лизинг, франчайзинг, факторинг и т.д.).

В дальнейшем предусмотрено содействие созданию специализированного банковского учреждения по обслуживанию малых предприятий, а также развитию обществ взаимного кредитования.

4. Совершенствование организационно-экономических условий развития малого предпринимательства.

Для этого предусматривается:

- обеспечить развитие рыночной инфраструктуры, что является одним из важнейших условий формирования рыночной среды в городе, а именно:
- расширение и диверсификация сфер деятельности городского фонда поддержки малого предпринимательства;
- развитие сети консалтинговых фирм для предоставления экономико-управленческих услуг в сфере маркетинга, управленческого консультирования, аудита, рекламы, внешнеэкономической деятельности и другое;
- содействие созданию и развитию сети бизнес-центров, бизнес-инкубаторов и бизнес-клубов, где предоставлялись бы услуги предпринимателям по вопросам:
- обмена опытом;
- информации по “ноу-хау”;
- коллективного пользования факсимильной связью, множительной и другой оргтехнологией, информационными фондами;

содействия формированию добровольных объединений предпринимателей не только по региональным, а и по отраслевым принципам с привлечением предпринимателей одной профессии и эффективному взаимодействию их с профсоюзами и местными органами власти;

совершенствования информационной поддержки предпринимательства.

Для реализации этих задач будет разработано соответствующее программное обеспечение и сформированы базы данных;

усовершенствована организационно-методическая поддержка. Для этого предусматривается содействие:

периодическому проведению семинаров-практикумов по вопросам хозяйственной и финансовой деятельности с привлечением к лекторской и консультационной работе ведущих специалистов соответствующих министерств и ведомств Украины;

подготовке и распространению методических рекомендаций и пакетов типовых документов по вопросам создания и порядка регистрации предприятий разных организационно-правовых форм, ведения учета и отчетности, организации и оплаты труда, расчета налогов, получения кредитов, приватизации, акционирования, работы бирж и др.;

совершенствованию системы подготовки и переподготовки кадров для предпринимательской деятельности, которая должна обеспечить подготовку специалистов для предпринимательской деятельности в системе государственного образования, в том числе:

общеобразовательного, профессионального, среднего специального, высшего образования;

переподготовку и повышение квалификации специалистов, в том числе обучение и стажировка за рубежом;

разработку учебных планов и программ подготовки и переподготовки предпринимателей в зависимости от уровня их базовой подготовки и сроков обучения;

подготовку учебных и методических пособий, перевод и апробацию соответствующих иностранных материалов.

5. Производственно-технологическая поддержка субъектов предпринимательства. С целью улучшения отраслевой структуры малого и среднего предпринимательства путем увеличения доли производственных и инновационных предприятий предусматривается осуществить комплекс мероприятий, направленных на обеспечение субъектов предпринимательства производственными площадями, современным оборудованием и технологиями, а именно:

создание технопарков, венчурных и лизинговых фирм;

развитие сети бизнес-инкубаторов прежде всего при вузах и научно-исследовательских институтах –

при Донбасской национальной академии строительства и архитектуры – с ориентацией на участие малого бизнеса в реформировании жилищно-коммунального хозяйства;

при Донецком институте туристического бизнеса и Донецком национальном университете экономики и торговли им. М. Туган – Барановского – ориентацией на развитие сферы обслуживания с акцентом на проведение чемпионата Европы по футболу «Евро – 2012»;

при Донецком национальном техническом университете – с ориентацией на внедрение энергосберегающих технологий и программное обеспечение;

при Донецком физико-техническом институте им. А. Галкина и Институте физико-органической химии и углекислоты – с ориентацией на внедрение нанотехнологий;

содействие развитию сети оптовых рынков, ярмарок продукции субъектов малого и среднего предпринимательства;

подготовка перечня (каталога) комплексного технологического оборудования и машин для сферы малого предпринимательства, освоенных предприятиями Донецка в отраслях промышленности;

переработка сельскохозяйственной продукции;

производство товаров народного потребления;

производство строительных материалов;

торговля, общественное питание и бытовое обслуживание;

обеспечение участия субъектов малого предпринимательства в конкурсах на получение регионального заказа на производство и потребление отдельных видов продукции, товаров или услуг.

6. Усиление законности и правопорядка, борьба со злоупотреблениями в сфере экономики.

Переход к рыночной экономике в условиях нестабильной экономической ситуации, проблем неплатежей, отсутствие опыта и традиций предпринимательской деятельности приводит к росту правонарушений и преступности в сфере экономики. Это вызывает негативное отношение к предпринимательству в целом в разных социальных группах населения. В связи с этим предусматривается:

содействие развитию негосударственных структур, деятельность которых предупреждает экономические преступления - аудиторские фирмы и др.;

обеспечение гласности в борьбе с экономическими преступлениями, особенно, когда они осуществляются должностными лицами.

7. Пропаганда идей и опыта эффективного предпринимательства.

Одним из важнейших направлений развития предпринимательства в г.Донецке является формирование позитивного общественного мнения о предпринимательской деятельности, особенно среди социально активных

групп населения. Прежде всего, это - молодежь, квалифицированные работники, инженерно-технические работники как наиболее перспективный резерв предпринимателей.

Необходимо осуществление долгосрочной постоянной работы по формированию новой общественной психологии, ориентированной на положительное отношение к предпринимательской деятельности и правильное понимание целей и задач государственной политики поддержки предпринимательства.

Наиболее эффективное влияние на общественное мнение может оказать популяризация позитивных результатов деятельности предпринимательских структур на решение конкретных социально-экономических проблем.

Формы пропаганды идей предпринимательства могут быть разнообразными, включая систему образования, все средства массовой информации (радио, телевидение, периодические печатные издания), проведение отдельных рекламных кампаний.

8. Мониторинг реализации стратегии «города-предпринимателя». Реализация действий, направленных на развитие предпринимательства, должна строиться на принципе обратной связи, которая предусматривает всестороннюю предварительную проработку решений со всеми заинтересованными лицами (как физическими, так и юридическими) и последующее управленческое влияние на основе постоянного контроля за ходом их осуществления.

В систему такого контроля входит и социальный мониторинг, который должен обеспечивать оперативный сбор, оценку и обобщение социальной и экономической информации.

Контроль социальной ситуации и эффективности принятых решений предусматривает: социальную экспертизу подготавливаемых решений, последствий их внедрения и возможные трудности по реализации;

разработку предложений по механизму внедрения решений, их социальному обеспечению;

оценку изменения ситуации в результате реализации решений, выявления негативных последствий и разработку корректирующих управленческих решений.

В своей деятельности по развитию предпринимательства в г.Донецке органы городской власти основываются на необходимости первоочередной поддержки тех видов деятельности, которые имеют приоритетное значение для города.

Основными принципами определения приоритетных направлений, обеспечиваемых первоочередной поддержкой являются:

ориентация деятельности на удовлетворение первоочередных потребностей населения;

использование местных ресурсов, незначительные капитальные вложения, быстрый оборот;

возможность финансирования с привлечением разнообразных источников, включая средства банков, предприятий и населения, иностранных инвесторов.

Механизмы реализации стратегии развития малого и среднего бизнеса

Малый бизнес занимает активную позицию, которая, с одной стороны, обусловлена необходимостью постоянно отстаивать свои интересы, противостоянием бизнеса и власти, ухудшением внешних условий для бизнеса, а с другой, личностными особенностями предпринимателей (независимость мышления, большой опыт предпринимательства).

Организационно-экономический механизм реализации стратегии должен формироваться, опираясь на основные направления государственной политики содействия развитию предпринимательства, Национальной и Донецкой областной программ содействия развитию малого предпринимательства, базироваться на разработанной и утвержденной областным и городским Советами региональной политике содействия развитию малого предпринимательства. Он должен базироваться на результатах развернутой диагностической работы в сфере малого предпринимательства, анализе выполнения предыдущих и реализации текущих программ и деятельности по поддержке малого предпринимательства на региональном уровне.

Поскольку малое предпринимательство должно стать базой для формирования рациональной структуры местного хозяйствования на основе учета особенностей развития региона (социально-политические условия, темпы рыночных преобразований и т.п.) региональные органы управления должны:

определять приоритетные направления развития малого предпринимательства на местах;

разрабатывать необходимые меры, изыскивать необходимые для их реализации ресурсы за счет местных источников;

содействовать малому бизнесу в развитии его производственной базы, организации материально-технического обеспечения путем оказания помощи в аренде производственных и нежилых помещений, передаче законсервированных и недостроенных объектов, неиспользуемого оборудования, а также выделения земельных участков;

обеспечивать выполнение региональных программ развития малого предпринимательства;

определять степень участия региона в государственных и межрегиональных программах развития предпринимательства.

Региональная политика поддержки малого бизнеса в среднесрочной перспективе должна определять ориентиры, на достижение которых должны быть направлены соответствующие программы, проекты и мероприятия, имеющие значение для развития региона и реализуемые непосредственно на региональном

уровне за счет местных ресурсов, а также программы, проекты и мероприятия, имеющие межрегиональное значение и отвечающие задачам развития малого предпринимательства.

Региональная политика содействия развитию предпринимательства в рамках детализации разработанной стратегии должна быть направлена на: создание новых рабочих мест и уменьшение безработицы; увеличение объема производства и реализации продукции и услуг за счет деятельности субъектов малого предпринимательства; привлечения субъектов малого предпринимательства к решению социально-экономических проблем региона; повышения технологического уровня малых предприятий; совершенствования отраслевой структуры малых предприятий; поиск оптимальных форм взаимодействия и сотрудничества крупных и малых предприятий в регионе; стимулирование развития малых предприятий в приоритетных отраслях и на территориях приоритетного развития; содействия максимальной самореализации граждан в предпринимательской деятельности; формирование "среднего класса" - социального слоя собственников и предпринимателей.

С 2004 года вступили в силу новые Хозяйственный и Гражданский Кодексы Украины, законы по вопросам регистрации юридических и физических лиц - предпринимателей и основы государственной регуляторной политики, которые содержат много несогласований и проблемных вопросов на начальном этапе их внедрения. В настоящее время ведущими структурами исполнительной власти на уровне области, которые координируют вопросы регуляторной политики и развития малого предпринимательства являются: Главное управление экономики областной государственной администрации (где непосредственно вопросами, связанными с развитием малого предпринимательства фактически занимаются 1,5 штатных единицы, чего явным образом мало для такой области как Донецка) и представительство Государственного комитета по вопросам регуляторной политики и развития предпринимательства, в составе которого действуют три отдела: регуляторной политики и развития предпринимательства; лицензирования; регистрации. Общее количество лиц, которые занимаются этим вопросом в обеих структурах непосредственно составляет - 13,5 лиц. На уровне г. Донецка все эти функции выполняются в главном управлении экономики, где имеется соответствующий также довольно малочисленный отдел.

Учитывая, что острота проблем, связанных с вопросами реализации разрешительной и регуляторной политики, а также развитием малого предпринимательства в дальнейшем будет только увеличиваться, а также с целью усиления аналитических, прогнозных и правовых функций, предлагается на уровне города образовать самостоятельное Управление по вопросам развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры со штатной численностью- 10-12 чел.:

- начальник управления;
- прогнозно - аналитический отдел (3 чел);
- отдел предпринимательства и инфраструктуры (3 чел);
- отдел лицензирования и регистрации (3 чел);
- отдел правовых вопросов и регуляторной политики (3 чел).

Соответствующие структуры уже есть в Днепропетровской обл администрации, в г. Киеве (www.krb.com.ua), где Главному управлению развития предпринимательства подчинено коммунальное предприятие "Киевский городской бизнес-центр" (КГБЦ), а в структуре КГБЦ функционируют проекты: "Бизнес - Инкубатор"; "Инновации, научно-исследовательские лаборатории и информационные технологии"; "Бизнес-школа"; "Содействие развитию внешнеэкономической деятельности предприятий малого и среднего бизнеса". Под эгидой Главного управления проводится: реализация региональной программы развития малого предпринимательства в городе Киеве; финансово-кредитная поддержка субъектов предпринимательской деятельности; лицензирование субъектов предпринимательской деятельности в сфере игорного бизнеса; правовая подготовка субъектов предпринимательской деятельности; реализация программы переподготовки управленческих кадров для сферы предпринимательства.

В свете изложенного основными задачами предлагаемого к созданию главного управления должны стать:

- реализация и контроль за выполнением государственной регуляторной политики и государственной политики в сфере развития предпринимательства в городе;
- участие в разработке и согласование в обязательном порядке проектов нормативно-правовых актов Донецкого городского совета, которые касаются предпринимательства;
- сотрудничество с соответствующими структурными подразделениями Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства, органами местного самоуправления и исполнительной власти, относительно предпринимательской деятельности;
- координация деятельности органов исполнительной власти города и районов города, связанных с разработкой и реализацией мероприятий по внедрению государственной регуляторной политики в сфере предпринимательства, государственной политики развития предпринимательства в городе, регистрации и лицензирования;
- осуществление мероприятий по устранению правовых, административных, экономических и организационных препятствий на пути развития малого предпринимательства;
- создание системы консультативно-информационной поддержки, подготовки и переподготовки кадров для предпринимательства;

- подготовка предложений городским и районным органам местного самоуправления, областному совету и областной государственной администрации относительно внедрения и усовершенствования механизмов финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства, контроль за их реализацией;

- поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- взаимодействие с международными организациями по вопросам регуляторной политики и развития предпринимательства;

- взаимодействие с общественными объединениями, которые имеют программу действий, которая совпадает с основными задачами управления по вопросам предпринимательства;

- выполнение, соответственно своим полномочиям, функций, связанных с концессией и лизингом объектов права коммунальной собственности территориальных общин и объектов права государственной собственности, которые находятся в сфере управления города.

Соответственно функциям и направлениям деятельности управление по вопросам развития предпринимательства:

обеспечивает реализацию государственной политики в сфере развития предпринимательства в г. Донецке;

проводит анализ проектов нормативно-правовых актов городского совета, которые касаются предпринимательства, и готовит предложения относительно их целесообразности;

осуществляет методическое обеспечение структурных подразделений райисполкомов по вопросам внедрения государственной регуляторной политики;

предоставляет предложения и принимает участие в разработке проектов нормативно-правовых актов, направленных на стимулирование развития предпринимательства;

осуществляет систематический анализ состояния предпринимательства, государственной регистрации субъектов предпринимательства и лицензирование определенных видов хозяйственной деятельности;

разрабатывает предложения, направленные на усовершенствование системы и механизма финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства, является распорядителем средств, определенных в пределах бюджетных ассигнований, на поддержку субъектов предпринимательской деятельности;

готовит и подает в установленном порядке предложения и обоснования к проектам бюджета города, программы социально-экономического развития города и других городских программ по вопросам отнесенных компетенции управления;

оказывает содействие формированию оптимальной сети рыночной инфраструктуры;

взаимодействует с общественными объединениями предпринимателей, которые поддерживают развитие предпринимательства, сотрудничает с совещательными органами относительно вопросов поддержки предпринимательства;

принимает участие в конкурсных и тендерных комиссиях и комитетах, которые созданы городской исполнительной властью и касаются вопросов и интересов предпринимательства;

принимает участие в разработке и внедрении в установленном порядке мероприятий по выполнению государственных, областной и городской программ социально-экономического развития;

заказывает на конкурсных началах и координирует выполнение научно-исследовательских и других работ, направленных на реализацию государственных программ по вопросам регуляторной политики и предпринимательства на уровне города;

разрабатывает и представляет на утверждение в установленном порядке целевые программы в сфере развития предпринимательства, анализирует и контролирует ход выполнения этих программ, в том числе использования бюджетных средств, которые предоставлены для поддержки и развития предпринимательства; готовит предложения городскому совету и органам местного самоуправления относительно:

выделения финансовых и материально-технических ресурсов, необходимых для реализации этих программ;

эффективного использования выделенных материально-технических ресурсов;

организовывает поддержку внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства, включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с другими государствами, участия в международных выставках и ярмарках;

осуществляет полномочия в сфере регулирования и поддержки предпринимательства и обеспечивает в пределах предоставленных полномочий развитие и укрепление предпринимательских основ;

обеспечивает в пределах своей компетенции создание и использование информационных продуктов и предоставление информационных, правовых услуг и консультаций по вопросам развития предпринимательства.

Перечень функциональных обязанностей структурных подразделений управления можно определить базируясь на соответствующих функциях главного управления в г. Киеве.

Основными функциями и направлениями работы управления предпринимательства и инфраструктуры должны быть:

- 1) реализация и контроль выполнения государственной политики в сфере развития

предпринимательства на уровне города;

2) сотрудничество с соответствующими | структурными подразделениями областной госадминистрации и Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства, органами местного самоуправления и исполнительной власти относительно предпринимательской деятельности;

3) участие в разработке и согласование проектов нормативно - правовых актов исполнительного органа городского совета и Донецкого городского совета, которые касаются предпринимательства;

4) участие в создании системы консультативно-информационной поддержки, подготовки и переподготовки кадров для предпринимательства;

5) подготовка предложений городскому совету и его исполнительному органу относительно внедрения и усовершенствование механизмов финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства, контроль за их реализацией;

6) разработка мероприятий по поддержке внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

7) взаимодействие в пределах своей компетенции, с международными организациями по вопросам развития предпринимательства;

8) обеспечение, в пределах предоставленных полномочий, наибольшей эффективности деятельности предприятий;

9) взаимодействие с общественными объединениями, которые имеют программу действий, которая совпадает с основными задачами управления;

10) участие в разработке и внедрении городской схемы создания новых рабочих мест;

11) выполнение, соответственно своим полномочиям, функций, связанных с лизингом объектов права коммунальной собственности территориальной общины города и объектов права государственной собственности, которые находятся в сфере управления города;

12) осуществление мероприятий по устранению правовых, административных, экономических и организационных препятствий на пути развития предпринимательства.

Концептуальные основы развития г. Донецка как города предпринимателя

Процесс реализации стратегии может быть разделен на два больших этапа: 1) процесс стратегического планирования - выработка набора стратегий, начиная от базовой стратегии развития любого элемента региональной экономики и кончая функциональными стратегиями и отдельными проектами (программами); 2) процесс стратегического управления - реализация определенной стратегии во времени, корректировка стратегии в свете новых обстоятельств.

Развитие малого предпринимательства в г.Донецке и его пригородной зоне зависит от оптимального использования существующего экономического, природно-ресурсного, человеческого, инвестиционного потенциалов, уровня управления (финансов), экономической политики, проводимой органами государственной власти в регионе и других региональных факторов с точки зрения обеспечения необходимых условий для этого процесса. Кроме того, формирование сектора малого предпринимательства в регионе находится в зависимости от уровня развитости региональной рыночной инфраструктуры, ее действенности в обслуживании субъектов предпринимательской деятельности и организации эффективного их взаимодействия с другими составляющими внешней среды развития малого предпринимательства. Полнота реализации функций малого предпринимательства на региональном уровне зависит от четкости определения существующих экономических и социальных проблем, которые могут быть решены в процессе развития малого предпринимательства по приоритетным направлениям развития региональной экономики с учетом имеющегося внутреннего потенциала региона.

Анализ данных обеспеченности г.Донецка и его пригородной зоны потенциалом природных ресурсов (ПРП) свидетельствует, что в данном регионе наибольшая по Украине обеспеченность ПРП. Это объясняется прежде всего тем, что на территории региона сосредоточены значительные месторождения ценных полезных ископаемых (70% ПРП), которые играют районообразующую роль. Вместе с тем, в г.Донецке и его пригородной зоне интенсивно используются земельные ресурсы.

Для выработки первоочередных мероприятий по реализации стратегии развития малого бизнеса в г. Донецке представляют интерес результаты проведенного Институтом экономики промышленности НАН Украины социологического исследования, в котором рассматривались вопросы взаимодействия донецких предпринимателей с местными органами власти, выяснялись потребности бизнеса в услугах Регионального фонда поддержки предпринимательства по г.Донецку. Несмотря на то, что в опросе приняли участие предприниматели малого и среднего бизнеса, зарегистрированные в Кировском и Петровском районе, сфера деятельности их сосредоточена не только в Кировском (36%), Петровском (32%), но и Ворошиловском, Киевском, Куйбышевском, Калининском районах, и даже в г. Харцызске.

Свой вклад в развитие района и города предприниматели видят в том, что они платят налоги (95%), дают работу жителям (68%), оказывают благотворительную помощь (50%), обеспечивают своей продукцией предприятия и жителей города (27%), меняют облик города (5%), привлекают инвестиции из других регионов и стран (5%).

Среди опрошенных – частные предприниматели (64%), первые руководители (27%), владельцы и совладельцы предприятий (23%), работники бухгалтерии (10%). Часть предпринимателей совмещают эти должности и статусы. Используют общую систему налогообложения 45%, единый налог для юридических лиц 36%, единый налог для физических лиц 27% опрошенных. Половина респондентов считает, что необходимо расширить применение упрощенного режима для предприятий с объемом реализации до 3 млн. евро. Большая часть опрошенных (59%) выступает за необходимость разработки шкалы фиксированного налога для предпринимателей с привязкой к объему реализации продукции, работ, услуг.

Как показало исследование, вопросы взаимоотношений предпринимателей с местными органами власти носит проблемный характер. Так, 18% респондентов считают эти отношения конфликтными, 18% – мало результативными, 5% отмечают, что взаимодействия нет. В то же время 55% опрошенных говорят о конструктивном характере взаимодействия. Основные противоречия в решении вопросов касаются землеотвода (77%), получения разрешительных документов (55%), налогообложения (27%), споров в суде (18%), лицензирования (18%), взаимоотношений с правоохранительными органами, пожарной охраной и санэпидстанцией (по 14%).

О работе разрешительных офисов знают 55% опрошенных, пользовались их услугами 32% предпринимателей. Так, 32% респондентов считают, что эти структуры облегчают оформление необходимых документов. В то же время 23% опрошенных предпочитают решать вопросы напрямую с разрешительными органами, 9% не устраивает график их работы. В качестве пожеланий улучшения работы этих офисов 41% опрошенных считает, что необходимо упростить порядок оформления документов, предоставлять больше информации о их работе (32%), повысить квалификацию специалистов офиса (14%), улучшить их материальное обеспечение (5%).

Предприниматели выдвигают серьезные претензии в адрес местных органов власти. Давление со стороны властей, которые не дают нормально развиваться бизнесу. Это – весьма болезненные вопросы землеотвода, аренды помещений, бюрократизм, проверки (предвзятое отношение проверяющих органов), налогообложение, превышение власти, вмешательство в работу малых предприятий, несоблюдение законодательства Украины, теневой характер отношений, отсутствие реальной помощи малому бизнесу со стороны местных властей и др.

Поэтому условия для бизнеса в городе предприниматели оценивают скорее негативно, чем позитивно. Так, 36% опрошенных указали, что за последние 1-2 года эти условия ухудшились (в большей или меньшей мере), еще 36% отметили, что эти условия в чем-то улучшились, в чем-то ухудшились. О некотором улучшении говорят 23% респондентов. Затруднились ответить 5% предпринимателей.

Слабость позиций малого и среднего бизнеса заключается не только в противостоянии с местными органами власти и отсутствии их поддержки, но и недостаточном уровне их конкурентоспособности. Так, всего лишь 36% опрошенных считают, что их продукция конкурентоспособна в масштабах области; имеет отдельные параметры конкурентоспособности, по мнению 18%, конкурентоспособна в Украине – 3%, затруднились ответить 14%, не считают конкурентоспособной свою продукцию 9%, не ответили на этот вопрос 14%.

Свои конкурентные преимущества видят в высокой квалификации 36% респондентов, в организации – 18%, в хорошем маркетинге – 14%, в технических решениях – 14%, дешевом сырье – 9%. Говорят об отсутствии конкурентов 5% опрошенных. К новому стремятся всего лишь 18%, против 64% тех, кто основывается на проверенных идеях и решениях. Т.е. преобладает умеренный риск. Ориентация на новые технические решения присуща 9% респондентов (те, что пользовались за последнее время патентной информацией). Видимо, поиск нового осуществляется преимущественно в сфере организации, коммерческой информации. Готовы вкладывать средства в долгосрочные проекты 50% опрошенных. Это свидетельствует об определенной устойчивости и адаптированности предпринимателей к существующим условиям.

Готовы расширить рынок сбыта своей продукции и услуг вдвое 77% респондентов. Препятствиями для этого выступают сложности землеотвода, препятствия со стороны властей, нехватка финансирования, оборотных средств, налоги, трудности поиска партнеров по Украине. На нехватку оборотных средств указали 50% опрошенных, недостаток необходимых кадров 23%, недостаток информации 14%, нехватку опыта и знаний – 5%.

При вступлении в ВТО отечественные предприятия столкнутся с необходимостью доказывать свою конкурентоспособность. Но в настоящее время они ожидают от вступления в ВТО в основном положительных изменений (например, появятся новые партнеры) – 32% опрошенных, такое же количество респондентов не имеет информации, как изменятся условия их бизнеса, 27% опрошенных еще не задумывались об этом. И только 5% респондентов ожидают ухудшения.

Будущее Донеска опрошенные видят как “город - предприниматель” (64%). Предполагают развитие финансовой сферы 55% респондентов. Надеются на развитие при вузах и НИИ малых инновационных предприятий 55% респондентов. В то же время предполагают развитие они по прежнему ориентированы на сохранение традиционных базовых отраслей - металлургии и машиностроения по 55% опрошенных, химии – 50%, угольной промышленности – 41%. О переходе к созданию малых предприятий высоких и наукоемких технологий, развитию изобретательства и рационализации говорят 45% опрошенных.

Учитывая такую позицию предпринимателей, можно сделать вывод о том, что **в качестве одного из перспективных элементов стратегии социально экономического развития г. Донеска в части развития**

малого бизнеса может быть предложена разработка и реализации, с учетом европейского опыта, концепции Донецка как «города – предпринимателя».

Город-предприниматель — это город, в котором основные группы интересов в государственном, частном и добровольном секторах приходят к решению о необходимости совместной разработки перспектив развития города, создания структур для реализации этих перспектив и о мобилизации для этого местных и внешних ресурсов. Хотя существуют очевидные различия между городами, в частности, по тому, насколько ясно выражено их согласованное перспективное видение будущего развития города, тем не менее, в течение последнего десятилетия движение шло в сторону развития предпринимательского подхода, усиления конкуренции между городами и сознательной поддержки стратегий и проектов развития, разработанных для конкретных территорий.

Исходя из сложившейся практики формирования региональных программ поддержки малого бизнеса, можно предложить следующую схему взаимодействия разрабатываемой долгосрочной стратегии развития, среднесрочной региональной политики и соответствующих региональных программ. Поскольку срок разработки региональных программ поддержки малого предпринимательства сложился в 2 года, то есть за время полномочий Совета приходится разрабатывать и утверждать 2-3 региональных программы, то напрашивается естественный вывод о том, что **среднесрочная региональная политика должна разрабатываться по принципу скользящего цикла на срок 1 созыва Совета, охватывающий 2 - 3 программных цикла с соответствующей корректировкой по итогам выполнения первого двухлетнего цикла.**

Региональная политика, опирающаяся на разработанную долгосрочную стратегию развития малого предпринимательства является частью социальной и экономической политики и определяет основные направления и формы административно - правового и организационно-экономического влияния, которые намереваются осуществить местные Советы и государственные администрации в сфере малого предпринимательства, исходя из интересов и приоритетов регионального развития с учетом направлений национальной политики поддержки малого бизнеса.

Видение – В условиях снижения уровня занятости, вызванного сокращением традиционных для Донецка базовых отраслей промышленности, сектор малого и среднего бизнеса станет главной основой прогрессивных структурных сдвигов и одним из основных работодателей для высвобождаемой рабочей силы. При этом данный сектор будет экономически устойчивым, обеспечит ощутимый прирост доходов населения региона и местных бюджетов и станет основой для формирования среднего класса.

Миссия – Стратегия развития МСБ в Донецке нацелена на существенное **увеличение удельного веса сектора МСБ в занятости области (не менее чем в два раза – к концу 2012 г. и в 4-5 раз – к 2020 г.)** и усиление его экономического положения.

Выполнение этой миссии обеспечивается за счет:

- (1) формирования механизма **реального партнерства между органами власти и бизнесом**, эффективной регуляторной политики;
- (2) создания **современной инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса**, в том числе финансовой;
- (3) активизации **деятельности объединений предпринимателей** для представления и защиты своих интересов через инструменты лоббирования и законодательные инициативы.

В контексте быстрого экономического и организационного развития Европы города играют важную роль. Здесь сконцентрирован интеллектуальный, экономический и физический капитал, и новые идеи, как правило, тоже возникают в городах. Многие города занимаются разработкой новых стратегий экономического развития и поиском новых экономических ниш. Результат состоит в том, что сегодня города видятся как активные источники роста экономической конкурентоспособности на национальном и интернациональном уровнях.

В частности, в течение последних десятилетий наблюдается формирование «городов-предпринимателей», т. е. таких городов, которые проявляют активность, опережающую события, способных мобилизовать местные социальные, политические и экономические ресурсы в единый связанный организационный комплекс, для того чтобы разработать четкую стратегию экономического развития и обеспечить ей долговременную поддержку.

Появление таких городов-предпринимателей в Европе было обусловлено рядом факторов. Воздействие структурных сдвигов в мировой экономике на местный уровень было настолько сильным, что местные лидеры пришли к выводу, что нужно разрабатывать свои собственные стратегии экономического подъема, а не просто ожидать, какие решения будут приняты на национальном уровне. В то же время политическая и

административная децентрализация, произошедшая во многих национальных государствах и принесяшая городам дополнительные обязанности, не всегда обеспеченные ресурсами, создала местным властям дополнительные возможности, чем способствовала активизации их деятельности. И, наконец, осознание роста экономической конкуренции между городами в объединяющейся Европе привело лидеров местного и государственного уровня к необходимости создания таких стратегий, которые позволили бы им более эффективно конкурировать на быстро формирующемся рынке.

Главная цель города-предпринимателя - обеспечить интенсивное развитие малого и среднего бизнеса за счет прогрессивных сдвигов в структуре экономики города и существенного увеличения доли экономически активного населения, работающего в данной сфере.

Главная цель города-предпринимателя состоит в максимизации следующих характеристик.

Экономическое разнообразие производящего сектора и сектора услуг, особенно в прогрессивных наукоемких отраслях с высокой добавленной стоимостью, а также разнообразие товаров, идущих на экспорт или заменяющих импортируемые.

Наличие квалифицированного человеческого капитала. В Донецке должны жить люди, способные работать в областях, требующих высокого уровня знаний и умения обращаться с современной организацией информации.

Правильно организованная инфраструктура предпринимательской среды и институциональные сети. Для повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса Донецк нуждается в наличии разнообразных связей между учреждениями высшего образования, научными институтами, крупными, средними и малыми частными фирмами и правительством для создания благоприятных условий с целью более эффективного использования знаний и интеллектуальных способностей образованных людей. Экономическое процветание не может существовать в океане разительного неравноправия. Социальная сплоченность и экономическая конкуренция — это две взаимодополняющие, а не взаимоисключающие сущности.

Качественная организация связи, что частично означает физическую коммуникацию — дороги, аэропорты, железнодорожные узлы и электросвязь. Но коммуникация является и процессом определенного уровня культуры и отношения к проблеме. Города-предприниматели должны развивать международные связи, разрабатывать стратегию международного сотрудничества и определить, на какие более крупные рынки они хотят выйти.

Организационная возможность мобилизовать государственные, частные и местные ресурсы для долговременного сотрудничества в области совместной разработки стратегий экономического и социального развития. Для города-предпринимателя этот процесс почти так же важен, как результат.

Формирование инфраструктуры рекреации и социального развития. Донецк как город-предприниматель должен быть приспособлен как для работы, так и для всестороннего развития жителей. Конкурентоспособному городу требуются определенные экономические, социальные, экологические и культурные условия для привлечения и удержания потенциально мобильной рабочей силы, что означает хорошую организацию физической, экономической и социальной среды. Важная роль в этом также должна быть отведена малому и среднему бизнесу.

В настоящее время углубляется и ускоряется интернационализация экономики, ослабляя при этом экономическую власть и управленческие возможности как местных, так и центральных правительств и коммун. Продолжается экономическая реструктуризация, выдвигая вперед экономику сектора услуг с его двойственным рынком труда. Растет конкуренция между фирмами, государствами, регионами, городами в области привлечения скудных государственных и частных инвестиций. Такая модель неравномерного развития приводит к разделению городов в пространственном, экономическом и социальном аспектах. Сложная взаимозависимость между глобализацией экономики, экономической конкурентоспособностью и социальной маргинализацией была тем центром, вокруг которого формировались перемены в жизни городов в течение двух последних десятилетий и который будет самой серьезной проблемой городов и в следующем десятилетии. Городские лидеры должны будут разрабатывать стратегии, способствующие повышению уровня экономической конкурентоспособности и в то же время не приводящие к социальной маргинализации.

При рассмотрении в качестве образца европейской урбанистической системы важно помнить ряд моментов. Во-первых, эти системы значительно отличаются друг от друга. Несмотря на некоторые признаки конвергенции между городами Европы, между ними все же существуют принципиальные различия в исторической, институциональной, экономической, социальной и экологической перспективе. Перед этими городами стоят различные проблемы, и у них имеются разные возможности.

Во-вторых, европейская система городов весьма динамична: появляются новые функции и роли, меняются взаимоотношения городов в европейской системе. Все чаще и чаще городские лидеры ищут новые экономические ниши и функции для своих городов и создают стратегические альянсы и коалиции по всей Европе для развития торговли, обмена идеями, опытом и лучшими практическими решениями, оказания поддержки экономическому развитию своих территорий и для того, чтобы получить в свое распоряжение ресурсы, необходимые для выполнения поставленных политических решений.

В-третьих, главным признаком городских перемен была конкуренция между городами, стремящимися к экономическому успеху. Само понятие конкуренции предполагает, что среди городов будут те, кто выиграл, и те, кто проиграл.

В-четвертых, важен выбор, который сделали лидеры городов.

Мир, в котором они действуют - мир меняющийся. В некоторых отношениях обстановка в Европе стала более стабильной. Изменение профиля городской экономики от промышленного производства к услугам в общем и целом завершено. Во многих европейских городах, переживших подъем в связи с развитием финансовых услуг в 80-е гг., уже в начале 90-х гг. проявились признаки замедления экономического роста. Продолжают оказывать свое влияние и другие факторы — устаревание традиционных профессий, долговременная субурбанизация, старение населения, изменение структуры семьи, усиление физического и социального стресса, вызванного процессом перемен. Серьезное напряжение возникает в связи с миграцией населения, что еще более осложнит задачи многих городских лидеров, стоящих перед необходимостью успешного включения мигрантов в экономическую и социальную жизнь своих городов.

Если в одних городах наблюдалось динамичное развитие экономики, социальной сферы и политики, что привело к повышению уровня жизни, то в других продолжался экономический спад. Процветание и бедность не были равномерно распределены в различных частях городов, так как перемены по-разному действовали на различные группы населения: некоторые из них выиграли, другие проиграли. В результате во многих европейских городах продолжает развиваться процесс экономической маргинализации, социального «исключения» и физической сегрегации наиболее незащищенных и маргинальных групп населения.

Институциональный, финансовый и законодательный механизмы различных европейских городов все еще радикально отличаются друг от друга. Тем не менее, стоит выделить **три тенденции**, проходящие сквозь границы европейских государств.

Первая состоит в том, что в течение 80-х и 90-х гг. XX в. во многих европейских странах менялся баланс компетенции различных уровней управления: национального, регионального и местного. В частности, широкое развитие получила модель децентрализации власти и передачи ряда компетенций на местный уровень. В традиционно децентрализованных странах (Германия) этот процесс продолжается. Но и в таких более централизованных странах (Бельгия, Франция, Испания и Италия) в течение последних десятилетий уровень полномочий региональных и городских институтов повышался. Существенно, что децентрализация привела к большей автономии, это было использовано многими наиболее динамичными городскими и региональными лидерами для формулирования новых политических ролей для себя и создания новых экономических стратегий для территорий.

Вторая общая тенденция заключалась в появлении более ясно сформулированных государственных стратегий городского развития во многих странах Европы. Те страны, которые первыми прошли период урбанизации и поэтому первыми вступили в период упадка развития городов — Великобритания, Франция и Германия, — были также первыми странами, приступившими к разработке системной политики городского развития.

Третья тенденция выражается в растущем внимании к экономическому потенциалу города. Городские лидеры стали лучше понимать недопустимость отставания от успешно развивающихся европейских городов и приступили к интенсивным поискам новых экономических ниш в европейской экономике. Но национальные лидеры также увидели потенциальный вклад городов в повышение уровня экономической конкурентоспособности страны. Это способствовало экономическому возрождению и росту численности населения во многих городах, но привело также к усилению экономической конкуренции между европейскими городами.

Эти три подхода, принятые в национальных стратегиях экономического развития, обеспечивают высокий приоритет городов как в национальном масштабе, так и в Европе в целом.

При взгляде на перспективу наиболее смелый сценарий предполагает, что основные города усилят свою роль в объединенной Европе. Этот сценарий предполагает возрастание конкуренции городов за приток инвестиций и развитие торговли.

Значение качественно разработанных стратегий городского развития повысит вероятность выигрыша в конкурентной борьбе, в связи с тем, что факторы местоположения, которые раньше привязывали экономическую деятельность к определенной территории, в настоящее время утрачивают свое значение ввиду развития электронных и физических систем связи.

Успешно развивающиеся города, все более включающиеся в международные сетевые организации, могут стать центрами принятия решений, где будет найден ответ на вопрос о взаимоотношениях между интересами коммун и экономикой, приобретающей все более ярко выраженный глобальный характер.

Та защита, которую центральные правительства оказывали городам в периоды крупных перемен в прошлом, в настоящее время ослабла. Образовавшийся политический вакуум был заполнен — в различной, но значительной степени — местными органами власти. Практически повсеместно ответственность за перемены в городе, в особенности проявляемая в виде поддержки экономического развития, перешла от центральных к местным организациям. Тот факт, что городских лидеров перестало удовлетворять посредничество, осуществляемое центральными правительствами между местным уровнем и внешним миром, подтверждается стремительным развитием межгородских и региональных сетей сотрудничества между городами.

Современное предпринимательство испытывает заметное влияние новых факторов, связанных с местом размещения и характерных для современного информационного века. Среди них — наличие высших учебных заведений, способных выпускать квалифицированных специалистов и развивать технологии, применимые в местной экономике. Эти кадры ищут место работы там, где обеспечен высокий уровень жизни по качеству жилья, окружающей среды и культуры. Такие территории могут привлечь и удержать

квалифицированных специалистов и потенциально мобильных рабочих; они сохраняют свою привлекательность и для приезжих. В таких местах должен быть хороший доступ к современным средствам связи: телекоммуникациям, международным аэропортам, скоростной железной дороге и хорошим автострадам. Все эти факторы в огромной степени зависят от стратегических решений по планированию и инвестициям в городах и подлежат рассмотрению на местном уровне.

Пространство решений включает мероприятия по развитию инфраструктуры, высоких технологий (нанотехнологии, биотехнологии, программное обеспечение, современные системы перевозок и снабжения, научные парки), а также развитие всех видов туризма (включая выставки, ярмарки и организацию конференций), проведение культурной политики (музеи, галереи, фестивали) и реализацию крупных проектов в области физического развития.

Ряд факторов увеличивает вероятность успеха, но не все они имеются в одном и том же городе. Однако в различных комбинациях эти факторы способствовали возникновению более связанных форм местного управления, т. е. объединению широкого круга государственных и частных организаций, привлечение которых к общей деятельности необходимо для осуществления перемен. Стратегии развития имеют гораздо больше шансов на успех там, где наличествует сильная администрация, имеющая в своем распоряжении большой выбор ресурсов и обладающая широкими полномочиями. Имеет значение также тип отношений между местной администрацией и частным сектором, во многих случаях приводящий к развитию новых частно - общественных организаций. Сильное местное руководство коммунальным и частным сектором облегчает доступ к внешним источникам инвестиций. Городам требуется внушительный объем финансовых средств для покрытия как капитальных, так и текущих расходов, предпринимаемых с целью повышения экономической конкурентоспособности.

Местным властям придется нести свою долю бремени, связанного с сокращением общественных ресурсов, так как центральные правительства стремятся ограничить государственный сектор путем передачи частному сектору задач в ряде областей — это жилищная сфера, социальное обеспечение, образование и обучение, транспорт, связь. Сокращается объем услуг, предоставляемых чисто государственными и коммунальными предприятиями, и происходит рост смешанных моделей предоставления услуг и коммунального обеспечения. В частности, для последних десятилетий в Европе был характерен быстрый рост числа частно - общественных предприятий. Парадокс состоит в том, что по оценкам европейских экспертов, в течение ближайших десятилетий расходы на предоставление общественных услуг будут не сокращаться, а возрастать. В результате социальных и демографических перемен увеличится количество пожилых людей, неполных семей, женщин, занятых в производстве, возрастет число людей, занимающих маргинальное положение в социальной структуре. В дополнение к существующему бюджетному напряжению в городах будет ощущаться огромная потребность модернизации и обновления основных фондов и капиталов, что усилит давление на национальные бюджеты.

Совместное действие этих факторов означает, что в ближайшее время города будут испытывать недостаток финансов. По всей Европе распространилось мнение, что в течение следующего десятилетия налоговый пресс в городах скорее будет увеличиваться, чем уменьшаться. Поэтому реализация широких предпринимательских стратегий в будущем, по-видимому, будет осложнена. Но от этого возрастет необходимость применения предпринимательского подхода. Именно вследствие испытываемого давления города должны будут проявить больше изобретательности при поиске новых методов финансирования своей деятельности, в том числе разработать больше моделей, основанных на использовании частно - общественного партнерства, направленного на реализацию как текущих, так и капитальных инфраструктурных проектов, предпринятых с целью повышения их экономической конкурентоспособности и не уменьшающих возможности городов проводить социальные программы. В тех странах, где система управления менее централизована, где городам предоставляются широкие права и разрешается вводить у себя более устойчивые системы налогообложения, скорее можно ожидать появления городов-предпринимателей.

События в Европе показывают, что города действительно различаются по своей способности реагировать на проблемы и разрабатывать новые стратегии их решения. Финансовые трудности остаются одинаковыми для всех. Интересная особенность состоит в том, что различия, существующие между городами одной и той же страны, их способность реализовать предпринимательские стратегии, даже если они функционируют внутри одних и тех же институциональных и финансовых границ, точно такие же, какие имеются между городами различных стран. Многие из тех факторов, которые определяют реакцию городов на современные проблемы, являются одновременно как местными, так и национальными по своему характеру. Искусство организации партнерства, формирования коалиций и работы в сетях организаций государственного и частного сектора, а также различных уровней управления будет приобретать все большее значение. Потребность в предпринимательском подходе на городском уровне и в четко очерченном руководстве останется актуальной и после 2020 г.

4.5. Стратегические направления развития сельского хозяйства г. Донецка

Реформирование аграрной экономики, перевод ее на рыночные условия хозяйствования, разрушительные последствия финансово-экономического кризиса требуют принятия результативных мер по поддержке и развитию сельского хозяйства, повышению экономической эффективности его деятельности. Экономическая и технологическая несбалансированность сельского хозяйства города Донецка служит основанием для развития внутригородских интеграционных связей.

Стратегической целью развития сельского хозяйства города является формирование эффективного устойчивого агропромышленного производства, обеспечивающего в максимальной степени потребности населения города в качественных продуктах питания по приемлемым ценам. В соответствии со стратегической целью развития сельского хозяйства города Донецка должны быть предусмотрены направления по формированию и развитию агропромышленных кластеров и объединений (рис. 4.5.1).

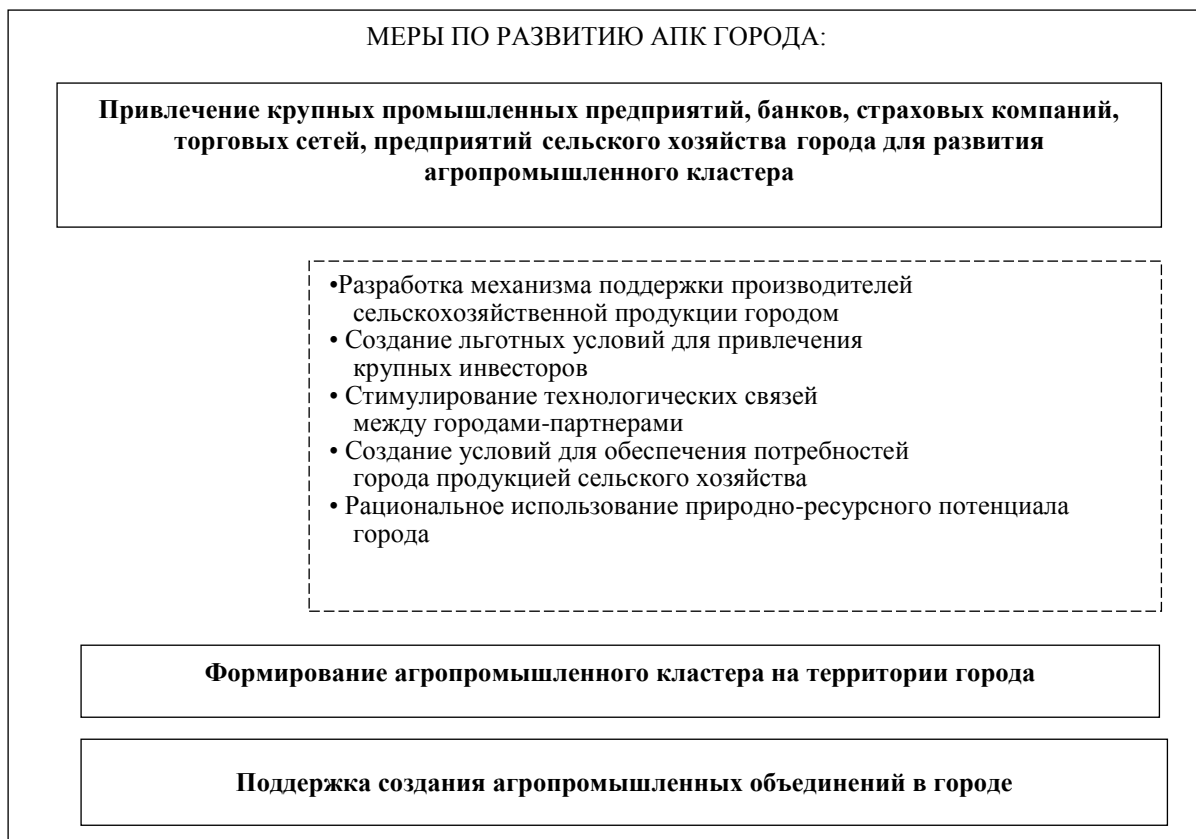


Рис.

4.5.1. Стратегические приоритеты развития сельского хозяйства г. Донецка

Реализация намеченных приоритетов, связанных с формированием агропромышленных объединений и кластеров, основой которых является сельскохозяйственное производство на базе интенсивного развития растениеводства и животноводства, позволит создать эффективные условия для работы сельскохозяйственных предприятий, а также будет способствовать максимальному использованию материальных и трудовых ресурсов города в интересах роста производства и максимизации прибыли (табл. 4.5.1).

Необходимо отметить, что стратегия развития сельского хозяйства города Донецка не исключает создания наряду агропромышленными кластерами агропромышленных объединений, при этом финансирование проектов будет производиться за счет средств предприятий промышленного сектора.

Взаимосвязь сельского хозяйства и промышленности в пределах города, при которой сельское хозяйство органически сочетается с промышленной переработкой и реализацией его продукции, играет исключительно важную роль в обеспечении устойчивого развития сельского хозяйства и повышении уровня продовольственной обеспеченности города. Для администрации города Донецка разработка и реализация мер по созданию экономических условий по развитию агропромышленной интеграции является важной задачей, решение которой позволит наиболее полно использовать имеющиеся производственные мощности, преодолеть локальный монополизм в области переработки и реализации конечной продукции, а самое важное – привлечь дополнительные инвестиции.

Следует отметить, что к началу каждого последующего этапа разработанные мероприятия должны пересматриваться и могут быть откорректированы с учетом результатов мониторинга.

Таким образом, местные партнерства, созданные по территориальному принципу призваны обеспечивать увеличение объемов производства и повышение его эффективности. Особенно важно подчеркнуть роль администрации города в осуществлении этих процессов.

Таблица 4.5.1. Мероприятия по достижению стратегических приоритетов развития сельского хозяйства г. Донецка

Этапы	Сроки	Источники финанси-рования	Стоимость	Ожидаемый результат
I. Разработка концепции развития сельского хозяйства г. Донецка	2007 – 2008	Бюджет города		форми-рование городского агропромыш-ленного кластера
II. Поиск потенциальных инвесторов и участников агропромышленного клас-тера; заключение договоров	2008 – 2009			
III. Создание полноценного кластера в сельском хозяйс-тве; разработка пилотного проекта развития АПК по схеме производство-переработка-реализация	2010 – 2012	Внебюджетные источники поддержки АПК города за счет средств промышленно-финансового сектора	Сметная стоимость проекта	
IV. Выход на проектную мощность; реализация проекта	2013 – 2018			
V. Подготовка проектов следующего этапа развития сельского хозяйства города	2019 – 2020	Прибыль, полученная в результате осуществления проекта		

Реализацию стратегии развития сельского хозяйства города намечено провести в пять этапов (рис. 4.5.2).

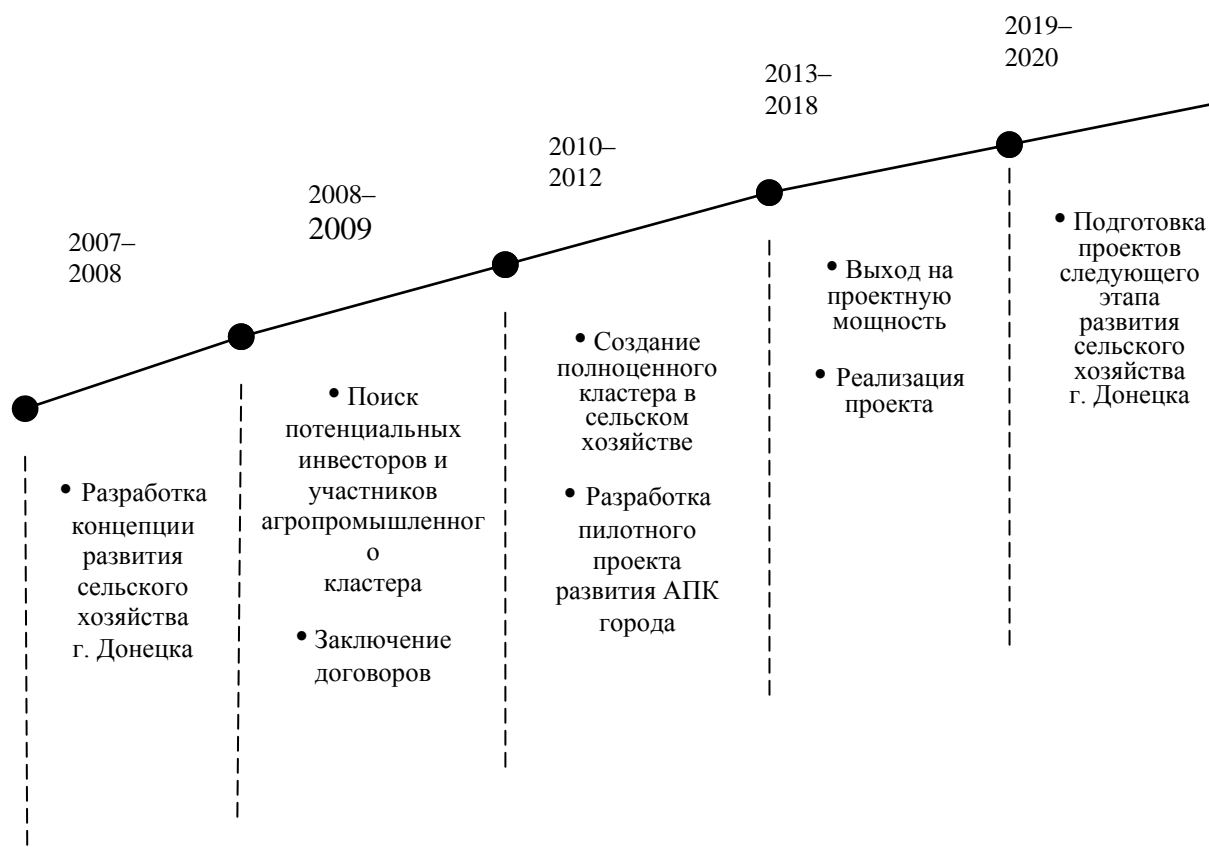


Рис. 4.5.2. Этапы реализации стратегии развития сельского хозяйства г. Донецка

5. Энергообеспечение и энергосбережение

Основная угроза энергообеспечению населения и экономики города – дефицит энергоресурсов, вследствие их удорожания. Рост цен на энергоресурсы является глобальной тенденцией, поэтому основной стратегической линией, как представляется, должна стать система мер по поддержанию жизненного уровня населения и развитию экономики.

Энергообеспечение Донецка требует систематического снабжения природным газом, электроэнергией, твердым и жидким топливом, нефтепродуктами, тепловой энергией, водой. Все названные виды энергоресурсов необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения, коммунально-бытовых нужд, функционирования экономики. Практически все виды энергоресурсов, за исключением тепловой энергии и угля в городе не производятся, и обеспечение ими зависит от поставок со стороны.

Наибольшая доля потребления энергоресурсов приходится на энергоемкие предприятия. Населению, объектам социально-бытового назначения, жилищно-коммунальному хозяйству в настоящее время отводится малая часть, однако опыт развитых стран показывает, что с ростом благосостояния энергопотребление в этих сферах резко возрастает. Поэтому повышение степени благоустройства города и жилья, необходимость более полного удовлетворения растущих жилищно-коммунальных потребностей городского населения, необходимо также рассматривать как стратегический фактор.

Надежность энергоснабжения должна строиться на основах энергосбережения в промышленности и планомерного увеличения поставок энергоресурсов населению, что предусматривает:

1) мобилизацию собственных возможностей, в том числе создание автономных систем энергоснабжения на основе использования нетрадиционных и возобновляемых источников;

2) повышение эффективности использования энергоресурсов и снижение их стоимости;

Особое значение в энергообеспечении имеет социальный аспект: если рост потребления энергоресурсов объективен, то их высокую стоимость следует считать препятствующим фактором. Снижение, стабилизация или замедление роста цен и тарифов на энергоресурсы должно стать одной из важнейших функций в системе управления городом. В этом плане возрастает ценность исходной информации и результатов анализа производства, поставки и использования энергоресурсов во всех сферах экономики города.

5.1. Анализ существующей системы энергоснабжения города

Электроснабжение.

Обеспечение населения и экономики города электрической энергией осуществляют 6 предприятий, находящиеся частично в государственной собственности, частично в собственности частных владельцев.

Основные потребители электроэнергии – промышленность, транспорт, строительство. Сведения о годовом (2006г.) расходовании электроэнергии по г. Донецку представлены в табл. 5.1.1.

Таблица 5.1.1. Показатели расходования электроэнергии в 2006 г.

Потребители	Расход электроэнергии, млн. кВт.ч	Доля от общего, %	Сумма начислений, тыс. грн.
Всего, в т.ч.	4400,5	100	1144377,1
промышленность	2092,4	48	644101,8
население	647,9	15	90705,4
ЖКХ	500,4	11	187358,4

Кроме получения электроэнергии от энергорынка некоторые предприятия города имеют собственные блок-станции, производящие электроэнергию в основном для собственных нужд.

С учетом численности населения г. Донецка (1005 тыс. чел. на 01.01.07) среднее по городу энергопотребление составляет порядка 4378 кВт·ч на человека, что существенно выше общего по Украине, которое по данным Всемирного Банка в 2003 г. было равно 2229 кВт·ч на душу населения.

Результаты выполненных нами исследований позволяют судить о том, что установившийся в г. Донецке общий уровень потребления электроэнергии соответствует показателям стран с достаточно развитой экономикой, например, Кипру (4425), Мальте (4175), Словакии (4222), Греции (4901).

Энергопотребление, как таковое, и потребление электроэнергии, в частности, тесно коррелирует с уровнем индустриальной развитости стран. Если не считать группы, условно названной северной, куда входят Норвегия, Швеция, Финляндия, Исландия и др. с расходом 18592 ± 7487 кВт·ч на человека, то в государствах с развитыми и постиндустриальными экономиками этот показатель находится в интервале 5536 ± 580 кВт·ч. К примеру, житель Бельгии потребляет 7592 кВт·ч; Швейцарии — 7381; Франции — 6606; Германии — 6046; Великобритании — 5618 кВт·ч/чел.

Украина по технической развитости образует в сообществе европейских стран один кластер с Россией, Польшей, Венгрией, Турцией, Румынией и др., для которого характерно душевое потребление электроэнергии в пределах 2607 ± 525 кВт·ч.

Однако высокий уровень общего удельного энергопотребления — это необходимое условие высокого качества жизни, но недостаточное. Следует обратить внимание на потребление энергоресурсов непосредственно населением. Для Донецка, как было указано в табл. 5.1.1, оно укладывается в 15-процентную норму от общего расхода, что разительно отличается от запросов жителей западных стран. Энергоемкие промышленность и ЖКХ "маскируют" низкий уровень ресурсной обеспеченности жизни населения города. Для того, чтобы убедиться в этом, уместно привести данные соседнего с Донецком Мариуполя, который при населении около 500 тыс.чел. (0,5 от численности жителей Донецка) имеет общий удельный расход электроэнергии более чем в 1,2 раза превосходящий уровень Донецка, что объясняется высокой энергоемкостью промышленного сектора в Мариуполе (0,8 от расхода электроэнергии промышленностью Донецка).

Поэтому, в перспективе следует не только рассчитывать на количественное увеличение удельного (подушевого) потребления электроэнергии, но и на качественное изменение структуры энергопотребления, прежде всего, за счет сокращения доли промышленности и ЖКХ и увеличения доли потребления населением.

Потребление электроэнергии в г. Донецке непосредственно населением составляет 641 кВт·ч на одного жителя в год или 53,4 кВт·ч в месяц (по Украине 46,3 кВт·ч на человека в месяц).

Главными потребителями электроэнергии в г. Донецке являются:

ЗАО «Металлургический завод «Истил (Украина)» - 7 место из 35 наиболее энергоёмких предприятий области;

ЗАО «Донецксталь» – металлургический завод – 9 место;

АП «Шахта им. А.Ф.Засядько» – 12 место;

Шахтоуправление «Донбасс» - 23 место;

КП «Донецкгорводоканал» - 31 место.

По данным 2003 г. потребление электроэнергии составило:

ГП «Донецкуголь» - 611,1 млн. кВт·ч;

ЗАО «Металлургический завод «Истил (Украина)» - 366,7 млн. кВт·ч;

ОАО «Донецкий металлургический завод» - 311,2 млн. кВт·ч;

АП «Шахта им. А.Ф.Засядько» - 266,8 млн. кВт·ч;

АП «Донецкоблтеплосеть» - 128,0 млн. кВт·ч;

КП «Донецкгорводоканал» - 97,8 млн. кВт·ч;

ОАО «Донецккокс» - 69,3 млн. кВт·ч;

КП «Донецкэлектроавтотранс» - 65 млн. кВт·ч;

АО «Норд» - 60,7 млн. кВт·ч³³.

Существенным фактором, снижающим надежность и экономическую эффективность электроснабжения являются потери электроэнергии в сетях общего пользования, которые по отношению к общему объему потребления (брутто) составляли по Донецкой области в 1990 г. – 6,03%, в 2003 г. – 16,88%, в 2005 г. – 13,45%³⁴.

³³ Головні споживачі електроенергії по Донецькій області за 2003 рік / Експрес-інформ.- №10-03-13/30 від 24.02.2004.

³⁴ Промисловість Донецької області у 2005 році : Стат. зб. №8/181. – Донецьк, Головне управління статистики у Донецькій області, 2006. – 75с.

Газоснабжение

Обеспечение природным и сжиженным газом населения, коммунально-бытовых потребителей и небольших предприятий осуществляет ОАО «Донецкгоргаз». Основным потребителем природного газа в городе являются котельные предприятий теплоснабжения: в 2005 г. на этих объектах было использовано 56,2% всего природного газа. Населению в 2005 г. было поставлено 24,6% природного газа³⁵.

Потери природного газа в распределительных сетях относительно невелики и составляли в 2004 г. 1,31%, в 2005 г. – 1,16%.

На производственно-технологические потребности газового хозяйства использовано в 2004 г. 1,93%, а в 2005 г. – 2,15% природного газа.

Снабжение крупных промышленных предприятий природным газом осуществляется по прямым договорам с Управлением магистральными газопроводами «Донбасстрансгаз» и поставщиками. Предприятия получили право на заключение прямых договоров с зарубежными поставщиками и имеют возможность обеспечивать себя природным газом без посредников.

Главные потребители природного газа в г. Донецке – промышленные предприятия и теплоэнергетика. В числе 30 крупнейших потребителей природного газа в 2006г. в Донецкой области 9 расположены в г. Донецке. Среди них: АП «Донецкгортеплосеть»; ККП «Донецкгортеплосеть»; КП «Теплосеть»³⁶.

Теплоснабжение

Производство тепловой энергии в городе в настоящее время осуществляют как котельные специализированных предприятий, так и котельные промышленных предприятий, которые часть энергии отпускают на объекты города – жилые дома, объекты социально-бытового и культурного назначения.

Отопление в Донецке осуществляют 333 котельные 37 предприятий, в которых установлено 1197 котлов. Из общего числа, 101 котельных работает на твердом топливе, 1 – на жидком топливе, 231 – на природном газе³⁷. Общая мощность котельных города – 3121,4 Гкал/час.

Из общего числа установленных котлов 23,8% находятся в эксплуатации более 20 лет, в связи, с чем их к. п. д. понижен.

Маломощными котельными – до 3Гкал/час в городе производится 5,2% тепловой энергии, ещё 29% - котельными мощностью от 3 до 20 Гкал/час.

В среднем за отопительный период установленная производственная мощность котельных используется на 25%³⁸.

Отпуск тепловой энергии населению сократился в сравнении с 1990 г. на 20,9%, а в сравнении с 1995 г. – на 22,1%. Учитывая, что за эти периоды общая площадь жилья в городе выросла, можно сделать вывод об устойчивом сокращении потребления тепла.

Основные проблемы теплоснабжения города в настоящее время заключаются в следующем:

1. Высокий уровень затрат и тарифов на тепловую энергию.
2. Отсутствие достоверного учета объема тепловой энергии отпускаемой предприятиями теплоснабжения и получаемой потребителями города.
3. Большие потери тепла у потребителей из-за плохой теплоизоляции помещений.

Кроме того, в городе практически не используются при прокладке новых теплотрасс и ремонте существующих трубы с предварительно нанесенной пенополиуретановой изоляцией, из-за чего происходят повышенные потери тепла при транспортировке.

Высокие затраты на отпускаемую тепловую энергию обусловлены как низким к. п. д. Устаревших котлов, находящихся в эксплуатации, так и высокой стоимостью используемого в котельных топлива. Вместе с тем, в городе не используются резервы снижения затрат на

³⁵ Комунальне господарство Донецької області у 2005 році: Стат. бюл. № 2/86. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 2006. – 52 с.

³⁶ Паливно-енергетичні ресурси Донецької області у 2005 році

³⁷ Програма соціально-економічного розвитку м. Донецьк у 2007р.

³⁸ Статистичний бюлетень про основні показники роботи опалювальних котелень і теплових мереж України за 2004 рік. – К.: Держкомстат України, 2005. – 21 с.; Статистичний бюлетень про основні показники роботи опалювальних котелень і теплових мереж України за 2005 рік. – К.: Держкомстат України, 2006. – 21 с.

теплоснабжение за счет утилизации вторичных тепловых ресурсов промышленных предприятий, в том числе с применением тепловых насосов, за счет использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, за счет когенерации – совмещения производства на крупных котельных тепла и электрической энергии.

Водоснабжение

В г. Донецке по состоянию на конец 2005 г. насчитывалось 348020 потребителей воды, из которых 69340 были оснащены приборами учета.

Установленная производственная мощность насосных станций первого подъема составляла на указанную дату 2565 тыс. м³ в сутки, очистных сооружений – 750 тыс. м³ в сутки, водопровода – 754,4 тыс. м³ в сутки.

Протяженность водоводов в городе – 243 км, из которых 77,6 км (31,9%) составляют ветхие и аварийные. Протяженность уличной водопроводной сети – 2002,6 км, из которых 1199,6 км (59,9%) ветхие и аварийные. Внутриквартальные и внутридворовые сети – 1132 км, из них 860,3 км (76%) составляют ветхие и аварийные. В целом водопроводная сеть в городе сильно запущена и имеет высокий уровень износа.

Высокий уровень износа имеют также насосы и электрооборудование, следствием чего является низкий уровень их к. п. д.

В течение 2005 г. в городскую сеть подано 369771 тыс. м³ воды, отпущено всем потребителям – 292497 тыс. м³, из них своим потребителям 103180, в том числе населению – 68111 тыс. м³. Утечки и неучтенные потери воды составили 77274 тыс. м³. Расход электроэнергии на водоснабжение составил 134964 тыс. кВт·ч.³⁹

Практически вся потребляемая в г. Донецке вода – покупная, поступающая по каналу Северский Донец – Донецк. Поставщик – ГПО «Укрпромводчермет», мощность канала в настоящее время используется только на 50-70%, что повлекло удорожание прокачки воды.

Продукты переработки

По результатам 2006г. из 30 крупнейших потребителей моторного бензина Донецкой области 13 зарегистрированы в г. Донецке, хотя их подразделения расположены и за пределами города. Среди крупных потребителей – КП «Донецкгорводоканал»⁴⁰. Из 30 крупнейших потребителей дизельного топлива в Донецкой области 8 находятся в г. Донецке⁴¹.

Кроме того, в городе используется значительное количество производственного автотранспорта и личного автотранспорта населения.

Снабжение нефтепродуктами в г. Донецке осуществляется через сеть автозаправочных станций, принадлежащих различным субъектам хозяйствования. Однако, Антимонопольный комитет Украины уже выявлял случаи антиконкурентных согласованных действий субъектов хозяйствования относительно установления завышенных цен на нефтепродукты⁴².

С целью создания в городе конкурентного рынка нефтепродуктов целесообразно создать условия для привлечения к работе в г. Донецке новых компаний, в том числе иностранных, выделив им земельные участки под строительство автозаправочных станций и баз хранения нефтепродуктов.

Созданию конкурентного рынка нефтепродуктов, а также решению экологических проблем будет способствовать расширение сети станций заправки автотранспорта сжиженным природным газом, а также альтернативными видами топлива, в частности, биотоплива, сжиженного шахтного метана. Целесообразно

³⁹ Комунальне господарство Донецької області у 2005 році: Стат. бюл. № 2/86. Головне управління статистики у Донецькій області. – Донецьк, 2006. – 52 с.

⁴⁰ Паливно-енергетичні ресурси Донецької області у 2006 році. – Донецьк, Головне управління статистики у Донецькій області, 2007. –60 с.

⁴¹ Там же

⁴² Отчет Антимонопольного комитета Украины за 2006 год // Конкуренция. – 2007. - №1. – С. 2-9.

разработать целевую городскую программу развития сети таких станций, а также предприятий по производству альтернативных видов моторного топлива.

5.2. Факторы, определяющие энергопотребление в г. Донецке на перспективу

Электроснабжение

Развитие промышленного производства в г. Донецке в рассматриваемом периоде будет происходить, в основном, за счет предприятий не энергоемких отраслей. Энергоемкие металлургические производства будут удовлетворять свои потребности в электроэнергии по большей части за счет повышения эффективности её использования и за счет развития собственной энергогенерации.

Рост объёмов потребления электроэнергии будет происходить за счет развития малого и среднего бизнеса и роста электропотребления населением.

Общая тенденция потребления электроэнергии населением на перспективу состоит в повышении энерговооруженности жилья, росте удельного потребления. Это требует повышения мощности электрических сетей, обеспечивающих население и коммунально-бытовые нужды, что в перспективе требует увеличения капитальных инвестиций на эти цели. Частично проблема может решаться за счет использования подстанций не полностью загруженных, ликвидируемых или выносимых за пределы города предприятий, в частности – закрываемых шахт. Однако помимо этого необходимо усилить кабельные сети существующей застройки. Отдельной задачей является усиление внутридомовой разводки электроснабжения.

Также целесообразно начать переход на многотарифные приборы учета потребления электроэнергии, в том числе в жилом секторе, с целью снижения пиковых нагрузок.

Низкая надежность городского снабжения электрической энергией связана не с дефицитом электрической энергии, а с недостаточностью пиковых электрических мощностей в энергосистеме. Поэтому в целом по энергетике разрешение проблемы видится в оптимизации режимов работы старых и новых энергоблоков на ТЭС и АЭС и в ускоренном создании парка маневренных мощностей. Достаточно перспективным в этом плане признано вовлечение децентрализованных (распределенных по предприятиям промышленности и коммунального сектора) генерирующих мощностей, использующих малозатратные инновационные установки распределенной генерации (УРГ).

Именно поэтому при разработке стратегии развития г. Донецка рационально предусматривать увеличение в городском энергохозяйстве доли электростанций малой и средней мощности, что отвечает тенденциям децентрализации, дерегуляции и либерализации рынков электроэнергии. Вложение средств энергетическими компаниями в локальные системы следует оценивать как весьма вероятное, поскольку имеющийся опыт свидетельствует о том, что стоимость получаемой собственной электроэнергии ниже, чем покупной.

В перспективе производство электроэнергии в Донецке для нужд городского хозяйства может быть связано с развитием когенерации – выработки в котельных предприятий теплоснабжения одновременно и тепловой, и электрической энергии.

Многие котельные города требуют реконструкции и замены котельного оборудования. В процессе реконструкции целесообразно осуществлять замену устаревшего и выработавшего ресурс котельного оборудования на новое, пригодное для использования альтернативных видов топлива и совмещенное с электрогенераторами.

Большого внимания заслуживают идеи диверсификации деятельности угледобывающих предприятий⁴³ нацеленные на утилизацию низкосортных углей и шахтного метана. Ориентация на малые теплоэнергетические комплексы (МТЭК) предполагает выработку тепловой и электрической энергии для шахт и прилегающих населенных пунктов на месте по технологии ЦКС (из угля и углесодержащих отходов) или с помощью газодизельгенераторных (ГДГУ) или турбогенераторных (ТГУ) установок на шахтах со значительными запасами метана и развитой дегазационной сетью.

В плане перспективных технических предложений уместно привести идею оснащения шахт пиковыми электростанциями, использующими потенциальную энергию шахтных вод и сжатого воздуха, применяемого в подземных условиях. В подтверждение их практичности уместно сослаться на зарубежный опыт применения пневмоаккумулирующих газотурбинных электростанций (ПАГТЭ)⁴⁴.

⁴³ Булат А.Ф., Чемерис И.Ф., Кибкало М.Н. Малая энергетика – основа диверсификации деятельности угледобывающих предприятий // Уголь Украины. - 1999. - №10. - С.17-20.

⁴⁴ Корнев В.М., Ларин И.И., Сильвестров Л.К. О пневмоаккумулирующих газотурбинных электростанциях// Энергия: экономика, техника, экология. – 2002.-№8. - С.35-39.

Стержневым элементом ПАГТЭ служат высокооборотные хранилища сжатого воздуха (природного газа) в подземных резервуарах. Одно из преимуществ ПАГТЭ по сравнению с традиционными газотурбинными электростанциями (ГТЭ) заключается в увеличении полезной мощности за счет того, что существенная часть газовой турбинной мощности не затрачивается на компримирование атмосферного воздуха, технологически необходимого для работы ГТЭ, а выдается в сеть потребителя. В них срабатывает запас сжатого воздуха, заблаговременно закачанного под давлением в подземные резервуары в периоды провалов в потреблении электроэнергии. Продолжительность таких провалов в течение суток в 3-5 раз превышает длительность периодов пиковых нагрузок потребления электроэнергии.

Для работы ГТЭ обычно необходимы природный газ (или метан) и сжатый воздух при давлениях порядка 1,2 Мпа.

Опыт эксплуатации крупных энергосистем, например, московской, показывает, что работа ПАГТЭ в форсированных режимах при покрытии пиковых нагрузок так же важна для выравнивания нагрузки на электрогенерирующие мощности, как и ночное аккумулирование энергии, путем закачки воды на ГАЭС или воздуха и газа в подземные резервуары.

ПАГТЭ предпочтительны и особенно эффективны для крупных промышленных центров, в которых пиковые нагрузки потребления электроэнергии в утренние и вечерние часы и при похолоданиях чередуются с провалами потребления ночью и значительным снижением в середине дня. Удельные капитальные затраты на их сооружение относительно невелики.

В этом плане интересен опыт германских энергетиков. Базовую нагрузку несут электростанции с низкими удельными затратами на топливо (АЭС), которые, как правило, работают непрерывно и с полной загрузкой. Промежуточное положение занимают установки с переменной загрузкой (ТЭС), работающие на угле, природном газе и нефти. На ночь их обычно отключают. В системе компании есть также газотурбинные электростанции, покрывающие пиковые нагрузки, которые обеспечивают приблизительно 13 % общей суточной потребности в электроэнергии. Эксплуатация этих установок рассчитана только на короткие периоды удовлетворения внезапных всплесков спроса. Их пуск и отключение полностью автоматизированы.

В некоторых системах ПАГТЭ, например, в Ханторфе, работающих на природном газе, в периоды низкой потребности в электроэнергии воздух закачивается с помощью турбокомпрессора в подземную каверну под давлением до 7 Мпа. Генератор мощностью 68 МВт используется как синхронный электродвигатель для привода компрессорных агрегатов. При работе турбины муфта между мотор-генератором и компрессором отключается и включает в работу связку «мотор-генератор и турбина». Сжатый воздух из подземного резервуара используется для сжигания природного газа в камере сгорания газовой турбины. При полной загрузке два резервуара суммарной емкостью 300 тыс.м³ могут обеспечить подачу воздуха на сжигание в течение примерно 4 ч для выработки 290 МВт.ч электроэнергии. При полном заполнении подземных резервуаров сжатым воздухом до давления 7 Мпа ПАГТЭ способна в течение 4 ч непрерывно развивать мощность 300 МВт при строгом поддержании качества электроэнергии.

Для создания пиковых электростанций угольные шахты являются уникальными сооружениями, поскольку имеют большие выработанные пространства, мощные потоки шахтных вод и значительные потребности в сжатом воздухе, обеспечиваемые применением мощных турбокомпрессорных станций.

Проекты ПАГТЭ реальны и могут получить широкое внедрение в близкой перспективе, но, поскольку отечественная угольная промышленность не располагает достаточными инвестиционными ресурсами для развития угледобычи, не говоря уже о диверсификации деятельности, возникает проблема привлечения вневедомственных инвесторов. Наиболее заинтересованными в таких инвестиционных проектах могут стать сами энергетики, особенно энергоснабжающие компании, а также население города.

Характерно, что в Англии и Уэльсе, откуда в 1980-е годы пошло разделение вертикально интегрированных энергокомпаний на самостоятельные генерирующие и сетевые структуры, к концу XX века 11 из 12 распределительных сетевых компаний взяли в аренду или лизинг значительные генерирующие мощности. В Калифорнии распределительным энергокомпаниям и другим поставщикам услуг для розничных потребителей вменено в обязанность иметь в собственности или по договору генерирующие мощности, достаточные для удовлетворения спроса на электрическую энергию в часы пиковых нагрузок⁴⁵.

В последнее время в России, Китае, США и других странах мира наблюдается значительный подъем интереса к преобразованию в электрическую и механическую энергию экологически чистого водоугольного топлива (ВУТ), то есть угольных суспензий с твердой составляющей до 70%. Такие продукты можно сохранять без потери качества на протяжении довольно долгого времени и транспортировать, как нефть (в цистернах и по трубам). В Украине ВУТ-технологии получили определенное развитие благодаря работам НПО «Хаймек» (г. Донецк).

В Донецке имеются благоприятные предпосылки по использованию ВУТ в когенерационных установках предприятий коммунальной теплоэнергетики.

⁴⁵ Безант-Джоунс Дж.Е., Тененбаум Б.В. Опыт реформирования энергетики в Калифорнии: уроки для развивающихся стран // Матеріали міжнар. конф. „Досвід реформування енергетичних ринків” - Київ.- 13-14 червня 2001 р. – С. 273-298.

ВУТ может сжигаться на ТЭЦ и городских котельных в традиционных котлоагрегатах, а также служить заменителем традиционного топлива двигателями внутреннего сгорания. Кстати, в США, где получила высокое развитие угледобывающая отрасль, именно суспензии всерьез рассматриваются как альтернатива нефтяным энергоресурсам. В таких проектах участвуют General Electric, General Motors, Cooper-Bessemer и др.⁴⁶

Развитие технических средств, в частности двигателей Стирлинга, которые отличаются высокой эффективностью и бесшумностью, невзыскательностью к топливу, позволяет оптимистически оценивать перспективы автономной энергетики⁴⁷ и востребованность в этом аспекте энергетического угля.

ВУТ-технологии в стратегическом плане могут рассматриваться как предпосылки создания в городской экономике индустрии новых видов топлива, экологически чистой автономной энергетики, организации новых рабочих мест, инновационных проектов, в частности, предусматривающих развитие машиностроительной базы.

Использование ВУТ позволяет снизить зависимость городского энергохозяйства от поставок природного газа.

Таким образом, надежность, экологическая и экономическая эффективность энергообеспечения г. Донецка на перспективу напрямую может быть связана с диверсификацией деятельности находящихся в городе угледобывающих и углеобогатительных предприятий.

Учитывая отмеченное, у городской общины появляется непосредственная заинтересованность в обеспечении средствами разработок ВУТ-технологий и пиковых электростанций на базе шахт.

С учетом закономерностей энергопотребления по степени индустриальной развитости государств⁴⁸, при инерционном сценарии можно ожидать и без некоторого снижения уровня потребления электроэнергии за счет энергосбережения в промышленности. При оптимистическом прогнозе, предполагающем высокие темпы роста доходов жителей города и приближение к уровню жизни постиндустриальных экономик, благодаря интенсивному энергосбережению и трансформации структуры городского производства уместно прогнозировать сохранение удельного потребления электроэнергии на том же уровне, то есть порядка 4000 кВт·ч на 1 городского жителя в год.

Водоснабжение

Потребление воды в г. Донецке постоянно снижается, как населением, так и прочими потребителями. В рассматриваемом периоде существенного изменения объемов потребления воды не предвидится, возможно некоторое снижение её потребления населением.

Приоритетным направлением совершенствования водоснабжения Донецка является замена покупной воды на местные водные ресурсы: разработка месторождений питьевой воды; очистка откачиваемых шахтных вод. Реализация этого направления позволит также решить две проблемы: ликвидировать подтопление существующей застройки и снизить загрязнение поверхностных водоемов неочищенными шахтными водами. Кроме того, как показывает опыт концерна «Стирол» очищенная вода обходится дешевле воды, поставляемой ГПО «Укрпромводчермет». Это также позволит сократить потери воды при транспортировке. Задача состоит в полном переходе на водоснабжение из местных источников и должна быть реализована полностью в рассматриваемом периоде.

Следующее направление – замена устаревшего насосного оборудования, внедрение управляемых электроприводов и оптимизация гидравлических режимов. Реализация мероприятий данного направления позволит снизить расход электроэнергии, сократить аварийность и уменьшить потери воды.

Третье направление – замена изношенных водопроводных сетей. В том числе – на пластиковые трубы среднего и большого диаметров. Решение этой задачи обеспечит снижение потерь воды, снижение себестоимости.

Четвертое направление – реконструкция системы очистки, полный отказ от хлорирования воды. Решение задачи позволит повысить качество питьевой воды, улучшить санитарное состояние, будет способствовать повышению продолжительности жизни, сокращению заболеваемости.

Основным источником финансирования мероприятий по совершенствованию водоснабжения должны стать собственные средства КП «Донецкгорводоканал» - прибыль, амортизационные отчисления и средства, получаемые за счет подключения к водоснабжению новых потребителей. Необходимо усилить контроль городского Совета за целевым использованием данных средств.

⁴⁶ Белоусов Е.В. Перспективы замены нефтяных топлив на угольные в поршневых двигателях внутреннего сгорания // Уголь.- 2005.- № 12.- С. 44-47.

⁴⁷ Кириллов Н.Г. Новые технологии в автономной энергетике (энергетические установки на основе двигателей Стирлинга) // Энергия: экономика, техника, экология.- 2005.- №12.- С.52-56.

⁴⁸ Амоша А.И., Аптекарь С.С., Аль-Хазалех М.М., Череватский Д.Ю. Оценка индустриальной развитости стран мира. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 2006. – 32 с.

Газоснабжение

В перспективе обеспечение потребностей города в природном газе будет определяться двумя разнонаправленными тенденциями.

1. Ростом потребностей за счет более полного охвата жилого фонда города газоснабжением и увеличением его использования на нужды автономного теплоснабжения.

2. Снижением удельного потребления под воздействием роста цены на газ, осуществления мероприятий по энергосбережению в коммунальном хозяйстве, а также в связи с замещением природного газа в коммунальной теплоэнергетике возобновляемыми и нетрадиционными источниками энергии, шахтным метаном.

Таким образом, на перспективу до 2020 г. в сфере газоснабжения необходимо решить следующие задачи:

1. Завершить газификацию всей жилой застройки города.
2. Закончить оснащение всех потребителей приборами учета.
3. Сократить использование природного газа в теплоэнергетике, в том числе за счет замещения нетрадиционными видами энергоносителей.

Сокращение использования природного газа в теплоэнергетике связано прежде всего, с заменой устаревшего котельного оборудования на более эффективное, что следует завершить не позднее 2012 года.

Решение первой задачи целесообразно обеспечить до 2015 года.

Решение второй задачи необходимо форсировать и завершить до 2010 года.

Решение третьей задачи будет осуществляться в течение всего периода до 2020 г.

Теплоснабжение

Тенденция сокращения потребления тепла в городе в рассматриваемом периоде сохранится в начале периода и стабилизируется в 2013-2015 гг. под воздействием следующих факторов:

1. Сокращения потерь тепла у потребителей за счет замены устаревших окон и дверей с высокой теплопроводимостью на более термостойкие.

2. Снижение потребления тепла в результате оснащения потребителей приборами учета и средствами регулирования.

3. Увеличение систем автономного теплоснабжения квартир, а также пристроенных и крышных мини-котельных в многоквартирных домах.

4. Сокращение потерь тепла при транспортировке за счет оптимизации схем теплоснабжения, приближения источников тепла к потребителям, применения труб с высоким уровнем теплоизоляции.

Стабилизация объемов теплопотребления будет обеспечиваться ростом объемов строительства жилья и иных объектов социально-бытовой инфраструктуры города, а также за счет более полного охвата централизованным теплоснабжением ранее не обеспеченных потребителей.

В рассматриваемом периоде основные усилия по совершенствованию теплоснабжения необходимо сосредоточить на вопросах снижения затрат – важнейшей социально-экономической задаче. Условия решения этой задачи должны определяться исходя из интересов жителей, а не предприятий теплоснабжения.

Жители нуждаются в обеспечении качественного и надежного теплоснабжения и горячего водоснабжения с минимально возможными затратами. Следовательно, жители должны иметь возможность доступа к конкурентным центральным источникам теплоснабжения, в том числе:

а) иметь возможность создания автономных квартирных систем отопления и горячего водоснабжения с привлечением специализированных предприятий малого и среднего бизнеса;

б) получение тепла для отопления и горячего водоснабжения многоквартирных домов от пристроенных, подвальных и крышных мини-котельных.

Снижение затрат на производство тепловой энергии целесообразно осуществлять по следующим направлениям:

1. Использование вторичных тепловых ресурсов промышленных предприятий, в том числе низкопотенциальных с применением тепловых насосов.

2. Привлечение к использованию нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, в том числе: вторичных горючих ресурсов; термальных ресурсов терриконов; водоугольного топлива; шахтного метана; биогаза и биотоплива; тепловой энергии откачиваемых шахтных вод.

3. Оптимизации схем теплоснабжения за счет сокращения расстояния от источника до потребителя там, где возможно получение тепла от иных источников, в том числе нетрадиционных, а также мини-котельных.

4. Удешевления потребляемой воды, за счет очистки откачиваемых шахтных вод.

5. Удешевления электроэнергии, за счет развития когенерации.

В качестве первоочередного мероприятия для внедрения предлагается создание системы энергетического менеджмента в структуре исполнительной власти Донецкого городского совета.

Энергетический менеджмент - обеспечивает исследование распределения, условий потребления и использование энергоресурсов на предприятиях, как для производства, так и на отопление и другие производственные нужды.

При внедрении энергетического менеджмента можно получить более подробную картину потребления энергии. Это позволит сравнить уровни потребления с потреблением энергии на других предприятиях для точной оценки проектов экономии энергии, запланированных для внедрения на данном предприятии.

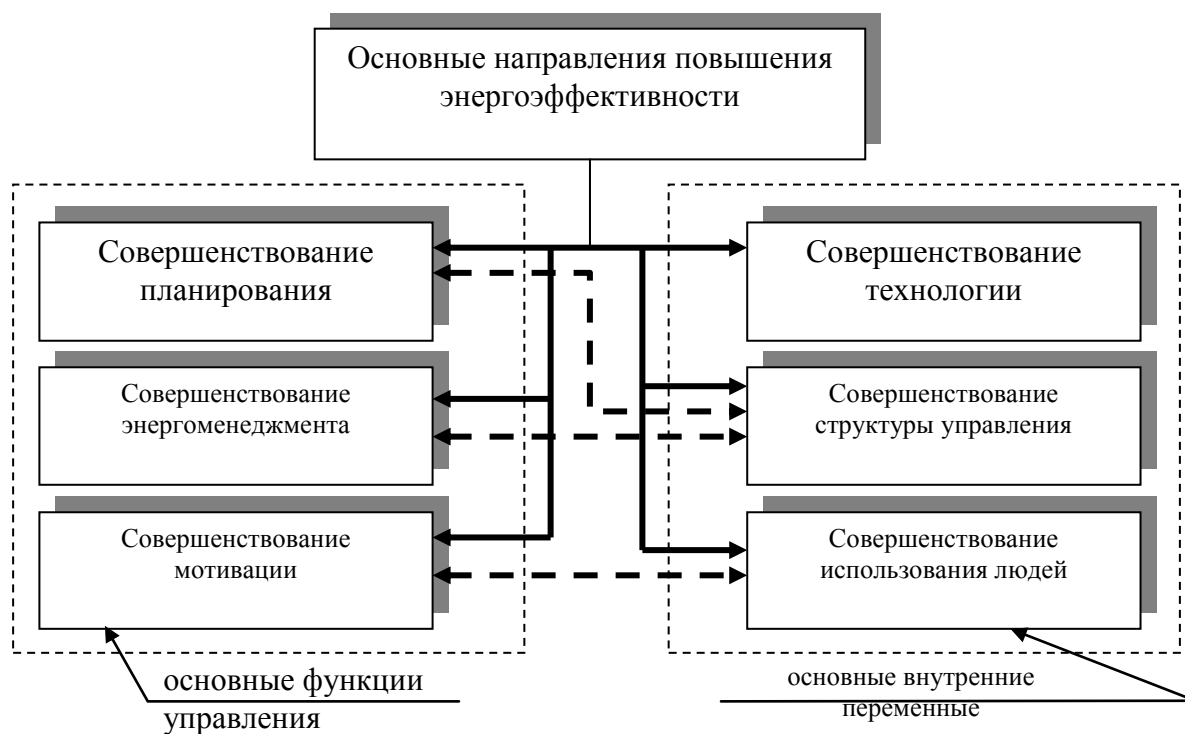


Рис. 5.2.1. Основные направления повышения энергопотребления

Без анализа и управления энергопотреблением не могут быть оптимизированы затраты на энергоресурсы, разработанные и введенные энергосберегающие мероприятия, а без обученного, подготовленного персонала не возможно провести объективное энергетическое обследование и составить баланс энергопотребления, которое дает возможность выявить нерациональные потери тепловой и электрической энергии и составить план энергосберегающих мероприятий с обеспечением возможности их внедрения.

Система энергетического менеджмента включает: энергообследование, анализ энергопотребления и составление баланса производства и потребления энергии с целью определения нерациональных потерь, мониторинг работы оборудования; разработка мало-, средне- и высокозатратных мероприятий с их дальнейшим внедрением.

Система энергоменеджмента должна работать постоянно, что позволит снизить неоправданные затраты на перерасход энергоресурсов и штрафные санкции. Детальный энергоаудит с внедрением энергоменеджмента энергоэффективен, так как без достоверной системы контроля невозможно внедрить ни одно из желаемых мероприятий.

Внедрение вышесказанного для условий бюджетных организаций города Донецка возможно при организации отдела энергоменеджмента, в задачу которого должны войти:

- отработка технологии и механизмов управления энергопотреблением в бюджетных организациях;
- разработка мероприятий по усовершенствованию механизма финансирования энергосберегающих разработок и внедрение программ по энергосбережению;

- участие в разработке и реализации программы энергосбережения в бюджетных организациях;
- анализ нормативно-правовой базы с целью разработки рекомендаций из ее усовершенствование соответственно основной цели энергосбережения в бюджетных организациях;
 - организация энергетического аудита;
 - информационное обеспечение энергоэффективности;
- организация учебной, информационной, демонстрационной деятельности по вопросам энергоэффективности.

Структура отдела энергоменеджмента представлена рис. 5.2.2.

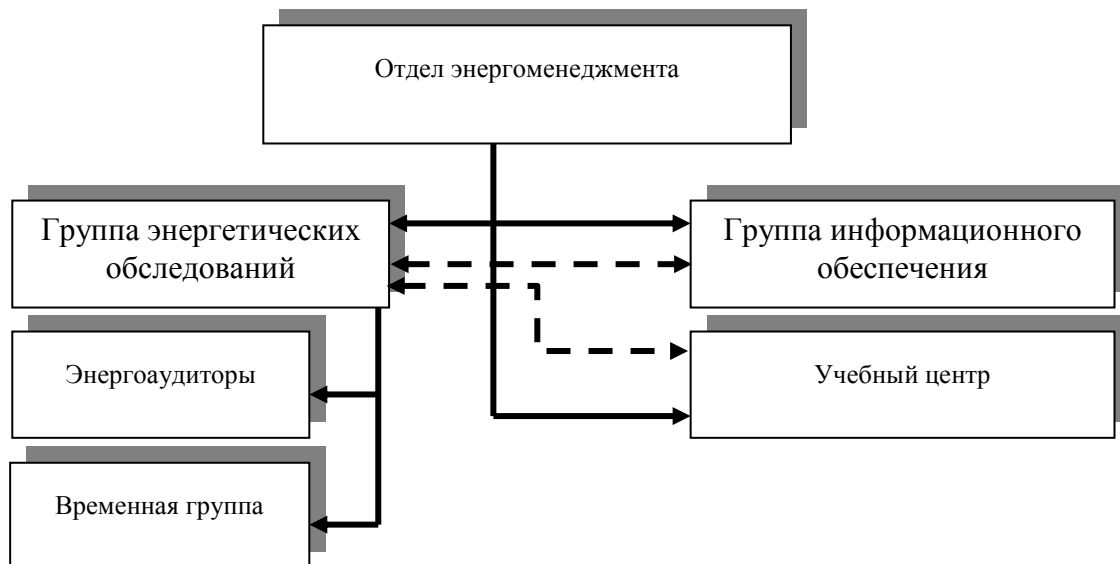


Рис. 5.2.2. Структура отдела энергоменеджмента

Основные функции группы энергетических обследований представлены на рис.5.2.3.

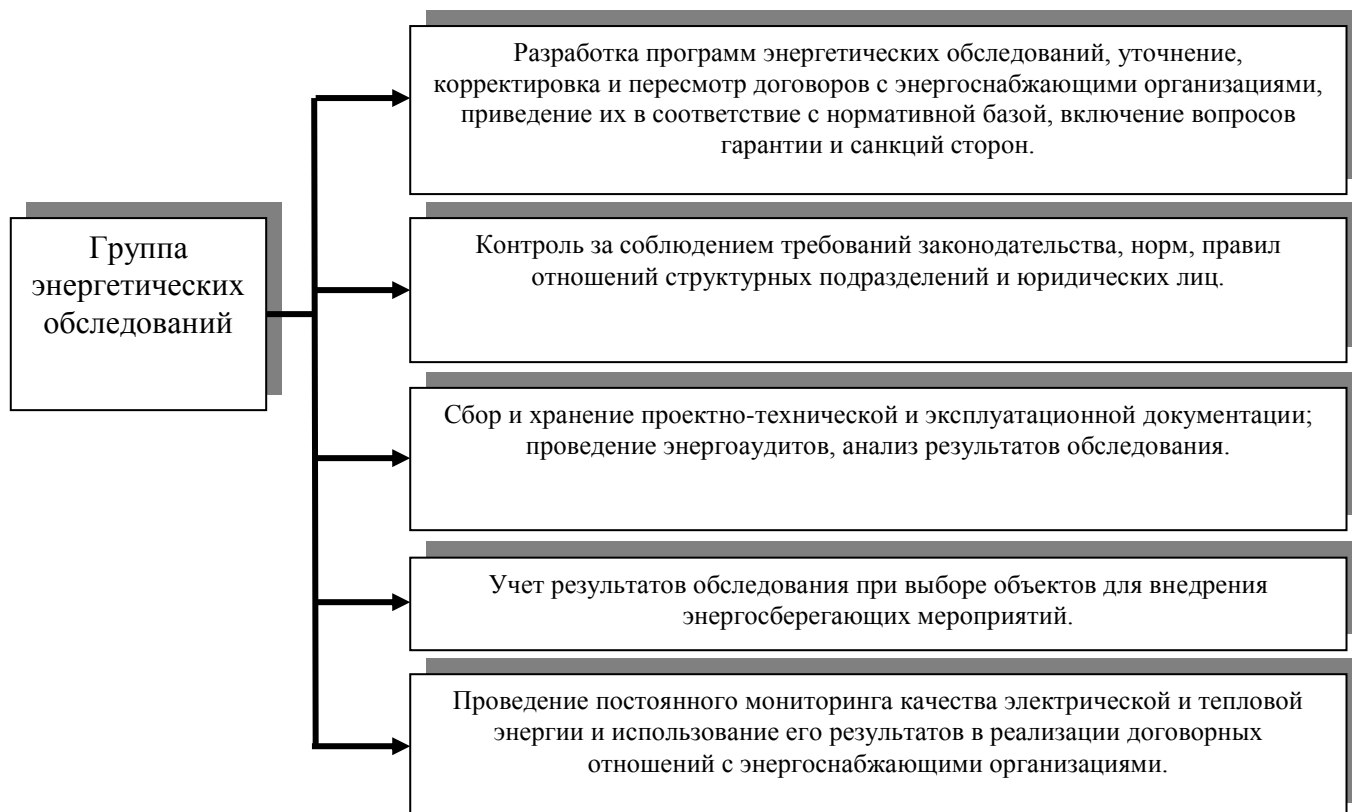


Рис. 5.2.3. Основные функции группы энергетических обследований

Основные функции группы информационного обеспечения представлены на рис. 5.2.4.

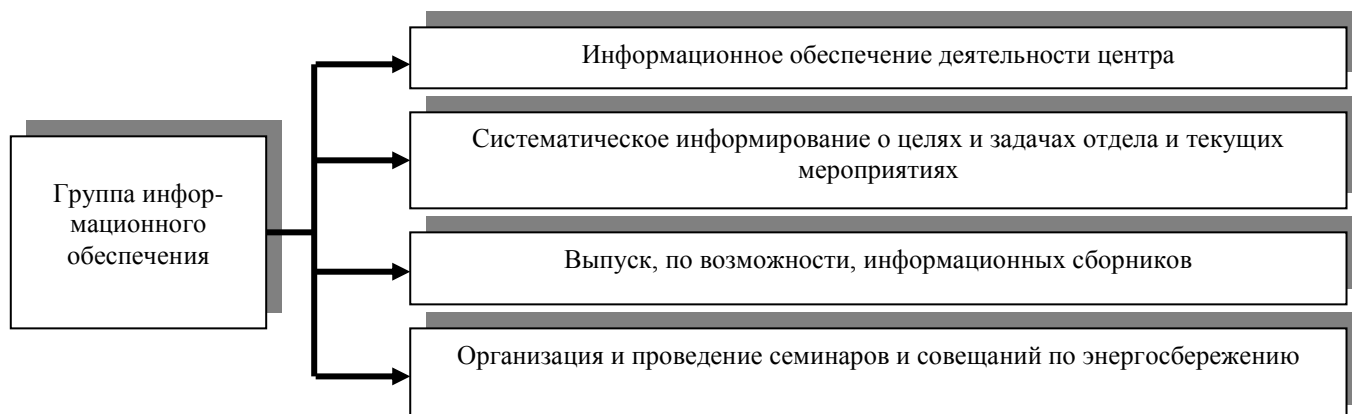


Рис. 5.2.4. Основные функции группы информационного обеспечения

Временная группа по энергоаудиту организовывается для решения конкретных задач и после их выполнения расформировывается.

Основные функции временных групп по энергетическому аудиту представлены на рис. 5.2.5.

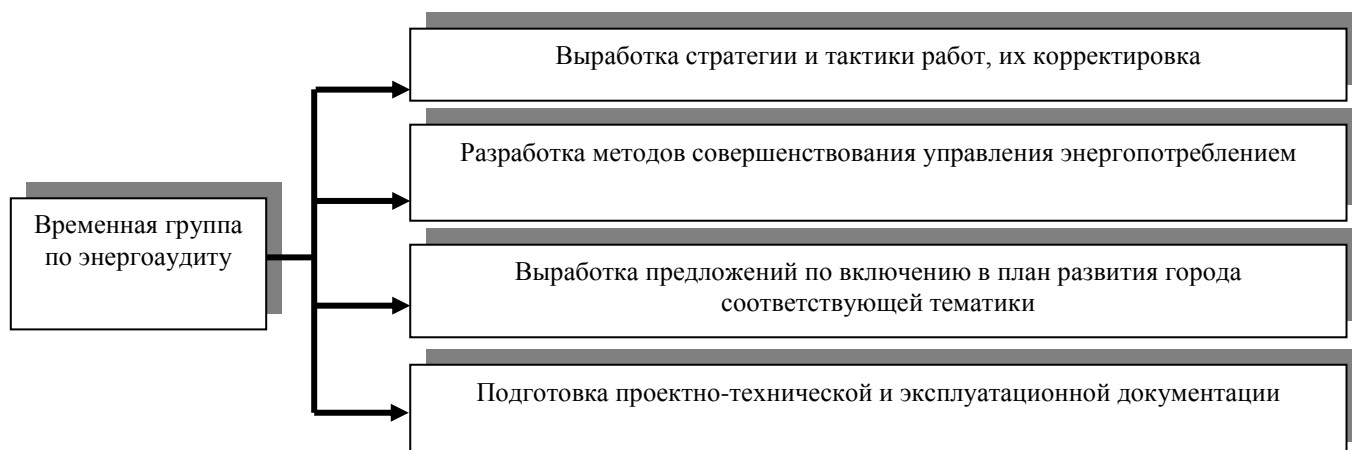


Рис. 5.2.5. Основные функции временных групп по энергетическому аудиту

Основная задача учебного центра заключается в подготовке руководителей и специалистов, которые работают в области энергосбережения, обучении, консультации, аттестации, контроле за выполнением и оценке результатов работы. Разработка программ и методического обеспечения при подготовке энергоменеджеров, организация курсов переподготовки и повышение квалификации.

Схема внедрения энергоменеджмента предполагает разделение ответственности за организацию учебного (лечебного) процесса и за состояние зданий организаций бюджетной сферы. Квалифицированную эксплуатацию зданий и поставку необходимых коммунальных услуг обеспечивают компании по управлению на основании контракта или штатный персонал. Важным достоинством этой схемы является разделение ответственности за деятельность бюджетного учреждения (директор школы, главный врач) и за правильную эксплуатацию здания (руководитель управляющей организации или ответственный за энергосбережение).

Первостепенной задачей созданной службы энергетического менеджмента должна стать паспортизация всех объектов бюджетной сферы.

Энергетический паспорт является документом, содержащим данные об энергетических объектах организаций, объемах потребления топливно-энергетических ресурсов и воды, удельных показателей потребления ресурсов, составленный по результатам энергетических обследований специализированными организациями.

Энергетические паспорта вводятся с целью:

- оценки реального состояния энергетического хозяйства организаций;
- расчета лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов и воды для организаций, исходя из объективных потребностей энергетических хозяйств и возможностей бюджетного финансирования;
- экономии бюджетных средств;
- стимулирования организаций при проведении энергосберегающих мероприятий.

Экономия бюджетных средств от энергетической паспортизации получается в результате создания системы учета и контроля использования топливно-энергетических ресурсов организациями. В энергетическом паспорте отражается реальная информация о показателях потребления каждого объекта бюджетной организации. Расчет лимитов потребления ресурсов для организации осуществляется исходя из полученных базовых значений показателей потребления ресурсов.

Таким образом, необходимо создать единую систему учета и контроля использования топливно-энергетических ресурсов организациями, финансируемыми из городского бюджета, на основе энергетических паспортов организаций. В рамках энергетических паспортов производится расчет лимитов финансирования потребления ресурсов бюджетными организациями. Лимиты рассчитываются исходя из удельных показателей потребления ресурсов. Использование энергетических паспортов позволяет получить реальную экономию бюджетных средств.

В целом, внедрение системы энергетического менеджмента позволит получить эффективный инструмент для разработки и реализации мероприятий по повышению эффективности производства и потребления энергетических ресурсов.

6. Городская инфраструктура

6.1. Дороги

6.1.1. Финансирование и объемы работ
по ремонту и реконструкции автомобильных дорог

В течение последних пяти лет финансирование работ по реконструкции и ремонту автомобильных дорог осуществлялось как из специального, так и из общего фонда городского бюджета (табл. 6.1.1.1.).

Таблица 6.1.1.1. Объёмы финансирования реконструкции и ремонта дорог из городского бюджета, тыс.грн

1	Специальный фонд			бюджет развития	Общий фонд	Всего расходы бюджета	Удельный вес в общей сумме расходов, %		
	дорожный фонд		в т.ч. на				дорожный фонд	бюджет развития	общий фонд
	всего	средний ремонт							
2	3	4	5	6	7	8	9	10	
2000	1769,0	н.д.	н.д.			1769,0	100,00		
2001	3081,2	н.д.	н.д.			3081,2	100,00		
2002	8316,4	н.д.	н.д.	500,0	4254,9	13071,3	63,62	3,83	32,55
2003	12575,4	н.д.	н.д.	178,6	28467,6	41221,6	30,51	0,43	69,06
2004	13968,0	8564,4	5403,6	0,0	19043,2	33011,2	42,31	0,00	57,69
2005	16956,5	11723,5	5233	5354,2	37810,4	60121,1	28,20	8,91	62,89
2006	20112,3	15588,0	4524,3	14783,6	20498,5	55394,4	36,31	26,69	37,00

До 2007 г. распорядителем средств городского бюджета по финансированию строительства, реконструкции и ремонта дорог являлось главное управление благоустройства и коммунального обслуживания горсовета (ранее – управление коммунального хозяйства). До 2002 г. оно же являлось и единым заказчиком. С 2003 г. функции заказчика по осуществлению капитального ремонта, реконструкции и нового строительства дорог были переданы управлению капитального строительства (далее – УКС). В декабре 2006 г. по решению горсовета было создано управление строительства и перспективного развития, которому были переданы функции распорядителя бюджетных средств по финансированию капитального ремонта, реконструкции и нового строительства дорог.

Таким образом, произведено разделение ответственности и контроля за финансовыми потоками между двумя управлениями горсовета в зависимости от видов осуществляемых улучшений дорог. Делать какие-либо выводы об эффективности таких мер преждевременно, поскольку управление строительства и перспективного развития никак себя ещё не проявило.

Как свидетельствуют данные табл. 6.1.1.1., с улучшением наполняемости городского бюджета дорожный фонд, который формируется за счёт поступлений 70% сумм от налога с владельцев транспортных средств, перестал играть решающую роль в структуре источников финансирования – в 2006 г. его доля составила лишь 36,31% общей суммы финансирования.

В настоящее время налог с владельцев транспортных средств является, по сути, единственной «обязательной» законодательно установленной составляющей финансирования ремонта и строительства автомобильных дорог на местном уровне. Поэтому размер этого источника следует рассматривать как нижнюю границу объёмов финансирования на случай, если экономическая ситуация ухудшится и ввиду

сокращения доходов городского бюджета средства на ремонт дорог из других частей бюджета не смогут быть использованы, как это было в 2000-2001 гг.

Средства дорожного фонда распределяются на осуществление среднего ремонта и реконструкции. В течение 2004-2006 гг. последовательно увеличивалась доля отчислений на средний ремонт - с 61,3% до 77,5%. Это связано с тем, что для финансирования реконструкции стали выделяться значительные суммы средств из бюджета развития, основным источником формирования которого являются поступления от отчуждения имущества, находящегося в коммунальной собственности, в т.ч. поступления от продажи земель несельскохозяйственного назначения.⁴⁹

Начиная с 2003 г. наибольший удельный вес в структуре источников финансирования занимает общий фонд городского бюджета. Из него финансируется весь текущий (ямочный) ремонт автодорог, а также часть расходов на средний ремонт и реконструкцию, которые не покрываются за счёт дорожного фонда и бюджета развития. В частности, за счёт общего фонда финансируются проектные работы на осуществление реконструкции, расходы на проведение инвестэкспертизы и получение других заключений.

Именно общий фонд является наиболее свободно регулируемой составляющей общих объёмов финансирования улучшений автомобильных дорог города. В перспективе при ограниченности возможностей финансирования за счет средств дорожного фонда и бюджета развития, формируемого за счёт продажи коммунального имущества, и в случае не проведения заимствований путём выпуска облигаций, общий фонд может стать основным источником финансирования развития дорожной сети города.

Общее представление о соотношении расходов на реконструкцию и ремонт дорог с доходами общего и специального фондов городского бюджета даёт табл. 6.1.1.2.

Таблица 6.1.1.2. Доходы бюджета и расходы на реконструкцию и ремонт дорог, тыс.грн

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Доходы бюджета без трансфертов	318329,3	263136,4	436978,8	547840,6	602668,2	773203,5	1010800,0
в т.ч. общий фонд	271137,1	215439,6	374836,3	475270,4	519458,8	678000,0	846100,0
спецфонд	47192,2	47696,8	62142,5	65310,9	83209,4	95200,0	164700,0
Расходы на реконструкцию и ремонт дорог	1769,0	3081,2	13071,3	41221,6	33011,2	60121,1	55394,4
Отношение расходов на дороги к доходам, %	0,56	1,17	2,99	7,52	5,48	7,78	5,48
Расходы на дороги из общего фонда			4254,9	28467,6	19043,2	37810,4	20498,5
Отношение расходов на дороги к доходам общего фонда, %			1,14	5,99	3,67	5,58	2,42
Расходы на дороги из спецфонда (дорож. фонд+бюджет развития)	1769,0	3081,2	8816,4	12754,0	13968,0	22310,7	34895,9
Отношение расходов на дороги к доходам спецфонда, %	3,75	6,46	14,19	19,53	16,79	23,44	21,19

⁴⁹ Можно считать, что целевое назначение средств из бюджета развития – реконструкция дорог – вполне соответствует назначению этого источника. Однако финансирование развития дорог в соответствии с идеологией бюджетной классификации не вполне соответствует понятию «капитальные вложения», хотя и является капитальными расходами. А ведь в соответствии с п.2 статьи 71 Бюджетного кодекса средства бюджета развития могут использоваться только на капитальные вложения, и ни на какие другие цели, в том числе и на финансирование капитальных расходов. В этой связи можно констатировать отсутствие стопроцентной обоснованности использования средств бюджета развития на реконструкцию дорог.

В течение 2004-2006 гг. на дорогах города производились ремонтные работы за счёт субвенций из государственного бюджета, заказчиком по которым выступала служба автомобильных дорог Донецкой области (далее – САД ДО). В 2004 г. подрядчиками САД ДО было выполнено работ на 3129,74 тыс.грн, в 2005 г. – на 870 тыс.грн, в 2006 г. - на 13186,06 тыс.грн, что составило 12,85%; 10,12% и 21,24% от размеров трансфертов из госбюджета на ремонт дорог коммунальной собственности Донецкой области за соответствующие годы. Удельный вес расходов г. Донецка в общегосударственных расходах на ремонт и строительство дорог коммунальной собственности в 2006 г. составил 2,93%.

В соответствии с Законом Украины «О Государственном бюджете Украины на 2007 год», из государственного бюджета планируется выделение субвенции местным бюджетам на строительство, реконструкцию, ремонт автомобильных дорог коммунальной собственности в объёме 500 млн.грн, из которых на Донецкую область приходится 68999 тыс.грн, что составляет 13,8 % общегосударственной суммы субвенции.

Несмотря на возрастающие объёмы финансирования из городского бюджета, абсолютные объёмы ремонтных работ в течение 2005-2006 гг. существенно сократились (табл. 6.1.1.3.).

Таблица 6.1.1.3. Объёмы улучшений автомобильных дорог по видам, тыс.м²

Виды улучшений	2003	2004	2005	2006	Итого
Новое строительство	1,23				1,23
Реконструкция	15,87	6,39	100,7	16,71	139,67
Средний ремонт*	567,15	568,19	380,38	276,33	1792,04
Текущий ремонт	145,1	250,0	173,5	133,0	701,6

* за 2003-2004 гг. - средний и капитальный

Конечно, после того как были отремонтированы наиболее проблемные участки дорог, острота необходимости проведения (но не потребность!) в ремонтных работах объективно уменьшилась.

Суммарно за 2003-2006 гг. средним и капитальным ремонтом за счет средств городского бюджета отремонтировано 1792,04 тыс.м² дорог города. Если предположить, что работы производились только на дорогах с асфальтобетонным покрытием и за этот период не делались повторно на одном и том же участке, то за анализируемый период такими ремонтами было охвачено лишь 23,08 % этих дорог.

По сведениям САД ДО, в 2004-2006 гг. в рамках субвенций из госбюджета в городе выполнялся текущий ремонт дорог. В то же время, Донецкое КП ДРСУ, которое выступало одним из подрядчиков на таких работах в 2006 г., классифицировало выполненные работы как средний ремонт. Такое различие в классификации можно объяснить использованием различной нормативной документации: САД ДО руководствуется ведомственными строительными нормами, которые утверждаются САД Украины, а КП ДРСУ – государственными строительными нормами, которые утверждались Госстроем, и нормативными документами, утверждёнными Государственным комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству.

Учитывая, что удельная стоимость ремонтных работ, выполненных подрядчиками САД ДО в 2006 г., в 2,2 раза превышала среднюю по городу стоимость текущего ремонта, выполненного за счёт средств городского бюджета, и в 1,69 раза - стоимость выполнения среднего ремонта, работы подрядчиков САД ДО за 2006 г. в объёме 76,47 тыс.м² были отнесены к среднему ремонту.

Таким образом, можно говорить, что в 2006 г. средним ремонтом было отремонтировано не 276,33 тыс.м², а 352,8 тыс.м².⁵⁰

Если предположить, что и в 2004-2005 гг. все работы подрядчиков САД ДО представляли собой средний ремонт, суммарный объем среднего ремонта по городу за 2003-2006 гг. можно оценить в 1929,81 м².

В течение анализируемого периода осуществлялась реконструкция отдельных участков дорог города (пр.Ильича, ул.Артёма и др.), объём работ по которым по данным УКС составил 139,67 тыс. м². Однако на настоящий момент акты о приёмке выполненных работ ещё не подписаны, и поэтому говорить об окончательных объёмах выполненных работ в виде реконструкции затруднительно.

Кроме того, по данным УКС, в 2003 г. осуществлялось новое строительство, результатом которого стало увеличение дорожной сети на 1,23 тыс.м².

Учёт отреконструированных дорог и нового строительства увеличивает долю капитально улучшенных асфальтобетонных дорог до 26,66 %, что принципиально ситуацию не меняет – значительная часть дорог в лучшем случае отремонтирована лишь текущим ремонтом.

Структура суммарных улучшений дорог по видам за 2003-2006 гг. представлена на рис. 6.1.1.1.

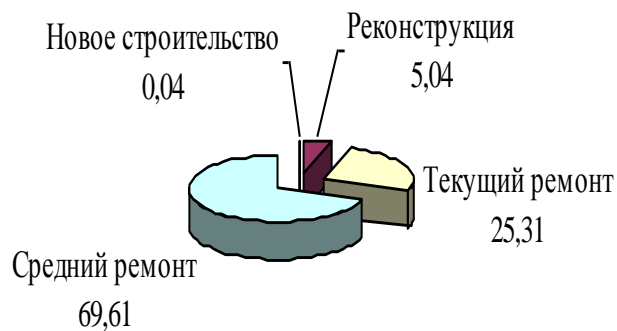


Рис. 6.1.1.1. Структура суммарных улучшений дорог г. Донецка за 2003-2006 гг.

6.1.2. Стоимость выполнения работ по поддержанию и развитию городской дорожной сети и прогноз возможностей поддержания сети города в рабочем состоянии

В условиях ограниченных возможностей городского бюджета величина складывающихся затрат на осуществление ремонта и реконструкции дорог будет являться основным лимитирующим фактором увеличения объёма таких работ, а следовательно и улучшения состояния дорог города.

Как свидетельствует анализ, удорожание ремонтных работ происходит достаточно быстрыми темпами (рис. 6.1.2.1. и 6.1.2.2.).

Только за один 2006 г. стоимость 1 м² текущего (ямочного) ремонта по сравнению с 2005 г. возросла в 1,46 раза; по сравнению же с 2000 г. – в 2,86 раза.

Анализ сметной и отчётной документации на текущий ремонт по различным объектам города за 2004-2006 гг. свидетельствует, что наиболее высокими темпами росла заработная плата и общепроизводственные расходы, в меньшей степени – стоимость материалов. По отдельным объектам опережающими по сравнению с общей стоимостью ремонта темпами росли административные расходы.

⁵⁰ Учитывая изложенное, можно говорить о том, что сокращение объёмов ремонтных работ, финансируемых за счёт средств городского бюджета, является и следствием выделения средств из государственного бюджета на ремонт дорог, находящихся в коммунальной собственности, за счёт чего частично компенсировано такое сокращение.

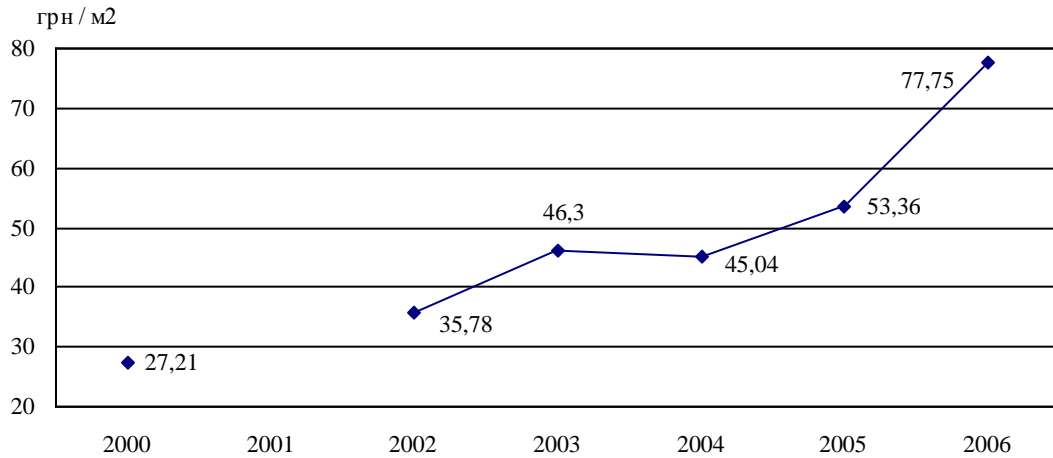


Рис. 6.1.2.1. Стоимость текущего (ямочного) ремонта 1 м² асфальтобетонных дорог

Учитывая, что в структуре стоимости 1 м² текущего ремонта (без НДС) на материалы приходится примерно 55% (по отдельным объектам – от 52 до 62 %), можно утверждать, что именно динамика затрат на материалы предопределяет общий рост затрат на ремонт. Подтверждением этому может служить примерное совпадение темпов роста затрат на материалы и стоимости 1 м² текущего ремонта за 2004-2006 гг.

Опережающие темпы роста заработной платы привели к тому, что за анализируемый период в структуре стоимости её удельный вес возрос с 12-13% до 15-16%. Удельный вес общепроизводственных расходов увеличился с 8% до 9%. Относительно высокие темпы роста общепроизводственных расходов в значительной степени также связаны с ростом зарплаты, но не рабочих, а управленческого персонала участков.

Следует отметить некоторое снижение в стоимости 1 м² текущего ремонта удельного веса транспортных расходов, которые включают и затраты по эксплуатации машин и механизмов.

Не менее стремительно росла в последние годы стоимость среднего ремонта (рис. 6.1.2.2.).

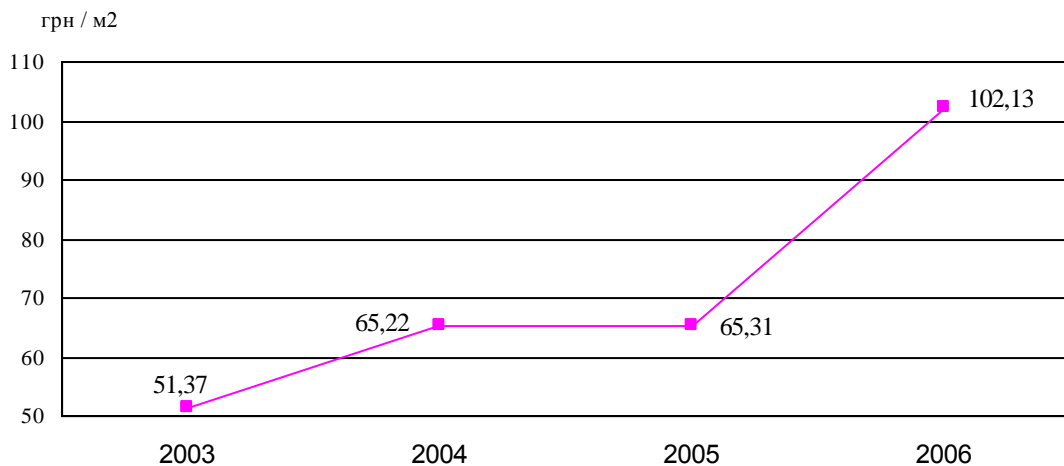


Рис. 6.1.2.2. Стоимость среднего ремонта 1 м² асфальтобетонных дорог.

В 2006г. по сравнению с 2005 г. она увеличилась в 1,56 раза, а по сравнению с 2003 г. – 1,99 раза.⁵¹

⁵¹ Термин «средний ремонт» был введен в классификацию ремонтов в 2003 г.

Вариация приведенной стоимости 1 м² среднего ремонта по объектам значительно превышает таковую по текущему ремонту. Это объясняется тем, что, состав работ по среднему ремонту может сильно отличаться. С одной стороны, средний ремонт граничит с мелким, который осуществляется ямочным способом: если требуется отремонтировать до 20% площади дорожного покрытия ремонтируемого объекта, то выполняется ремонт ямочный, если же более 20%, то производится средний ремонт со сплошным настилом асфальта.

С другой же стороны, средний ремонт по составу работ приближается к капитальному, и граница между ними тоже в определённой мере зависит от объёма или удельного веса тех или иных работ на ремонтируемом участке, например, от протяжённости участка, на котором заменяются бордюры. Но для проведения капитального ремонта требуется разработка проекта, проведение экспертизы, согласование документации в ГлавАПУ и других инстанциях, что требует дополнительного времени и средств. Для проведения же среднего ремонта такого не требуется. Учитывая «некриминальный» характер нарушения такой границы, под видом среднего ремонта с целью экономии средств нередко фактически выполняется капитальный ремонт.

Неодинаковость в перечнях фактически выполняемых при среднем ремонте работ обуславливает различия в трудозатратах, используемых материалах, применяемой технике, которая к тому же у подрядчиков может сильно отличаться по стоимости, что в конечном итоге и объясняет вариацию приведенных затрат на его проведение.

Однако и при одинаковом перечне работ стоимость среднего ремонта может сильно отличаться из-за цен на используемые материалы, в частности бордюры. Можно на замену старым поставить железобетонные, можно из черного или красного гранита, а можно и из шлифованного гранита...

Для иллюстрации сказанного можно отметить, что в 2006 г. средняя стоимость 1 м² среднего ремонта, который выполнялся за счёт средств городского бюджета, составляла 102,13 грн, а по объектам, которые ремонтировались за счёт субвенций из государственного бюджета, заказчиком по которым выступала САД ДО, - 172,41 грн / м². При этом по объектам, ремонтировавшимся за счёт субвенций, на которых подрядчиком выступало КП ДРСУ, средняя стоимость работ составила 65,5 грн / м². Это означает, что на остальных объектах, где ремонт также осуществлялся за счёт субвенции, средняя стоимость ремонта должна составлять примерно 206,3 грн за 1 м², т.е. более чем в три раза выше.

Вариации в использовании материалов, применяемой техники и трудоёмкости выполняемых работ предопределяют различия в структуре стоимости 1 м² среднего ремонта в разрезе объектов. Поэтому говорить о какой-то «средней» или представительной структуре затрат по элементам гораздо сложнее, чем в случае с ямочным ремонтом. Тем не менее, на объектах, ремонтируемых за счёт средств городского бюджета, можно отметить увеличение удельного веса заработной платы в связи её быстрым ростом в 2005-2006 гг. Опережающими темпами также растут общепроизводственные расходы. Однако, учитывая незначительный удельный вес этих статей в структуре затрат (3-8% и 1-5% соответственно), они не оказывают решающего влияния на динамику стоимости 1 м² среднего ремонта. Как и в случае с ямочным ремонтом, можно говорить об определяющей роли изменений стоимости материалов на общую стоимость среднего ремонта. Только в случае со средним ремонтом это влияние более существенное – здесь в структуре стоимости 1 м² материалы составляют по разным объектам от 65 до 80%.

Следует отметить существенное увеличение доли затрат на эксплуатацию машин и механизмов по отдельным подрядчикам (а, следовательно, и объектам). Это связано с приобретением новой техники, которая, с одной стороны, сама по себе дороже

ранее эксплуатировавшейся, а с другой – использованием ускоренной амортизации такой техники.

Несмотря на все отмеченные различия, динамика средней стоимости среднего ремонта 1 м² дорог показывает чёткую тенденцию роста.

В отношении реконструкции говорить о каких-то средних показателях стоимости 1 м² выполненных работ ещё более сложно, чем в случае со средним ремонтом – перечень, объём и сроки выполняемых работ здесь ещё более индивидуальны, а самих объектов очень мало. К тому же, по данным УКС, до сих пор не подписано ни одного акта о приёмке-сдаче выполненных работ по реконструируемым объектам, поэтому затруднительно оперировать даже с данными по отдельным объектам.

Анализ смет и отчётной документации по завершённым работам на отдельных объектах свидетельствует, что в структуре стоимости наибольший удельный вес занимают материалы – 46-52%, расходы по эксплуатации машин и механизмов – 25-28%, заработная плата – 8-9%, общепроизводственные расходы – 6-9%. Поэтому можно утверждать, что решающее значение на рост стоимости работ по реконструкции дорог оказывает динамика стоимости материалов и расходов по эксплуатации машин и механизмов, в меньшей мере – заработной платы.

Задачей прогнозирования является оценка возможностей профинансировать за счёт средств городского бюджета затраты на ремонт и реконструкцию дорог, в объёмах, которые выполняются в настоящее время, в течение всего прогнозируемого периода. Сохранение объёмов ремонтных работ на существующем уровне, как, впрочем, и информация о возможных других объёмах их осуществления, в определённой степени будет характеризовать состояние дорожной сети города.

Прогноз бюджетных расходов на дорожное строительство и ремонт является вторичным по отношению к прогнозу городского бюджета, и, прежде всего, его доходной части.

Идея прогнозирования заключается в сопоставлении прогнозируемых затрат на осуществление ремонтов (по видам) и реконструкции дорог с прогнозируемыми ресурсами городского бюджета.

Предполагается, что в дальнейшем мощности подрядчиков не будут лимитировать объёмы выполнения работ.

Учитывая многовариантность распределения средств на осуществление различных видов улучшений дорог в будущем, говорить об инерционном и активном сценариях относительно дорог нецелесообразно. Любой вариант будет инерционно-активным. Поэтому предпринята попытка оценить наихудший и наилучший варианты развития событий.

Прогноз поступлений от налога с владельцев транспортных средств в дорожный фонд

Корреляционный анализ показывает, что существует достаточно тесная связь между общим количеством автомобилей (легковые, грузовые и автобусы) и поступлениями от налога – коэффициент корреляции составляет 0,9896. Это позволяет на основе прогноза количества автомобилей оценивать прогнозные поступления от налога с владельцев транспортных средств.

Для прогнозирования была заложена тенденция замедления прироста автомобилей, отражающая насыщение спроса населения в легковых автомобилях, описываемая степенной зависимостью. Ошибка аппроксимации тренда по фактическим данным за 2000-2006 гг. составляет 6,24%.

В связи с ожидаемым снижением темпов роста количества автомобилей в дальнейшем при неизменных ставках налога ожидается замедление роста поступлений в дорожный фонд.

Динамика прогнозируемого наполнения дорожного фонда, формируемого за счёт поступлений 70% налога с владельцев транспортных средств, представлена на рис. 6.1.2.3.

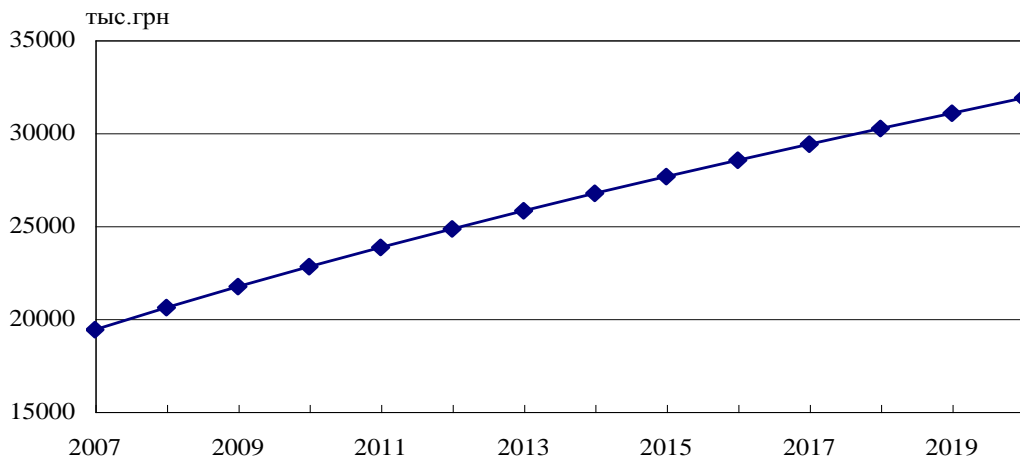


Рис. 6.1.2.3. Прогноз поступлений от налога с владельцев транспортных средств в дорожный фонд

Предполагается, что в дальнейшем дорожный фонд будет распределяться на финансирование среднего ремонта и реконструкции в сложившихся пропорциях – 70:30.

Прогноз ресурсов бюджета развития

Возможность финансирования дорожного строительства и реконструкции за счёт бюджета развития в дальнейшем будет лимитироваться возможностями его наполнения, прежде всего за счёт поступлений от продажи коммунального имущества, в том числе земель несельскохозяйственного назначения. В связи с ограниченностью этих ресурсов для отчуждения, даже с учётом роста цен, не следует ожидать в перспективе существенного увеличения поступлений в бюджет развития из этих источников (колебания в отдельные годы возможны в связи с приобретением предпринимательскими структурами больших по меркам города участков земли).

Вполне реальным можно считать сохранение поступлений на существующем уровне - примерно 30 млн.грн.

Учитывая, что на реконструкцию дорог из бюджета развития в 2005-2006 гг. было израсходовано 14,68% и 48,95% его поступлений от реализации коммунального имущества, и оптимистически предполагая, что в дальнейшем на эти цели будет расходоваться примерно половина от таких поступлений, можно оценить ежегодные поступления из бюджета развития на финансирование дорог в размере 15 млн.грн.

В случае принятия решения о финансировании капиталоемких проектов реконструкции или строительства за счёт привлечения средств от эмиссии облигаций местного займа именно в бюджете развития в соответствии с Бюджетным кодексом будут аккумулироваться заёмные средства.

Прогноз поступлений из общего фонда городского бюджета

Наиболее существенными предпосылками прогнозирования являются следующие:

заработная плата будет возрастать сложившимися за 2002-2006 гг. темпами;

численность штатного персонала по консервативному прогнозу будет оставаться на уровне 2006 г.(340 тыс.чел.), по оптимистическому – увеличиваться сложившимися за 2002-2006 гг. темпами (примерно 2,5% в год);

поступления от налога с доходов физических лиц будут составлять 70 % доходов общего фонда (без трансфертов);

доля расходов на ремонт и реконструкцию дорог относительно доходов общего фонда будет оставаться постоянной на уровне 2,5% (в 2006 г. – 2,42%).

Динамика прогнозных значений сумм финансирования ремонта и реконструкции дорог за счёт средств общего фонда городского бюджета представлена на рис. 6.1.2.4.

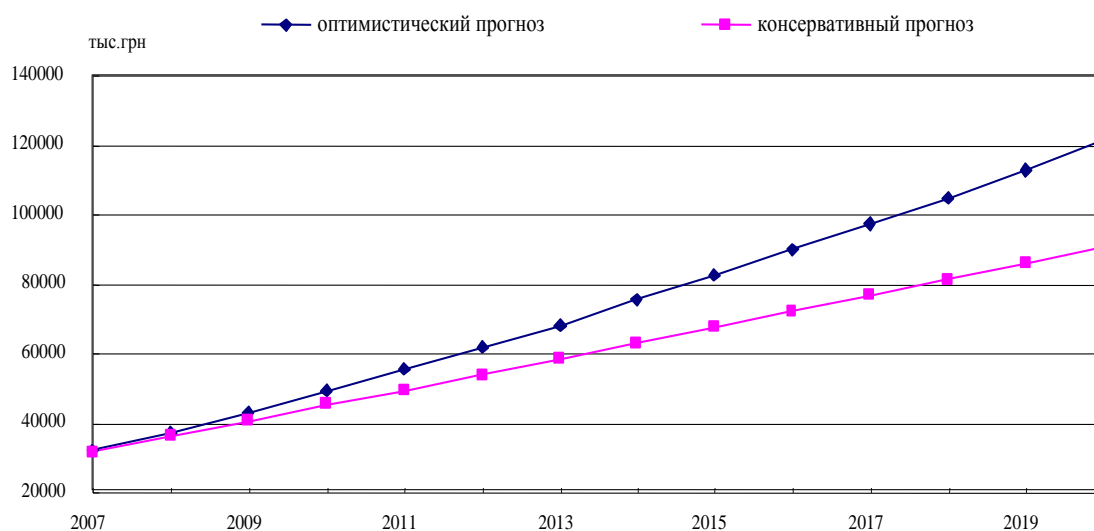


Рис. 6.1.2.4. Прогноз поступлений средств на ремонт и реконструкцию из общего фонда бюджета

Прогноз поступлений средств в рамках субвенций из государственного бюджета

Прогноз базируется на следующих предположениях:

доходы специального фонда государственного бюджета будут увеличиваться со сложившимися темпами;

доля доходов спецфонда, выделяемая на финансирование дорог коммунальной собственности, будет оставаться постоянной и составит 1,434% (среднее значение за 2004-2007 гг.);

удельный вес субвенции, выделяемой г. Донецку, в общегосударственном объеме, будет оставаться постоянным и составлять 2,93% (уровень 2006 г.).

Оптимистический прогноз базируется на степенном тренде, консервативный – на логарифмическом, который предполагает более медленный рост доходов спецфонда.

Динамика прогнозных значений субвенции для г. Донецка представлена на рис. 6.1.2.5.

Предполагается, что за счёт субвенций из госбюджета, как и в предыдущие годы, будет осуществляться средний ремонт.

Возможен вариант использования таких средств на финансирование реконструкции или текущего ремонта. Однако неопределённость сроков перечисления средств из госбюджета сильно увеличивает риски срыва проведения реконструкции. В случае же текущего ремонта надо быть готовым к тому, что КП ДРСУ может и не выиграть тендер на проведение текущего ремонта, и люди могут остаться без работы.

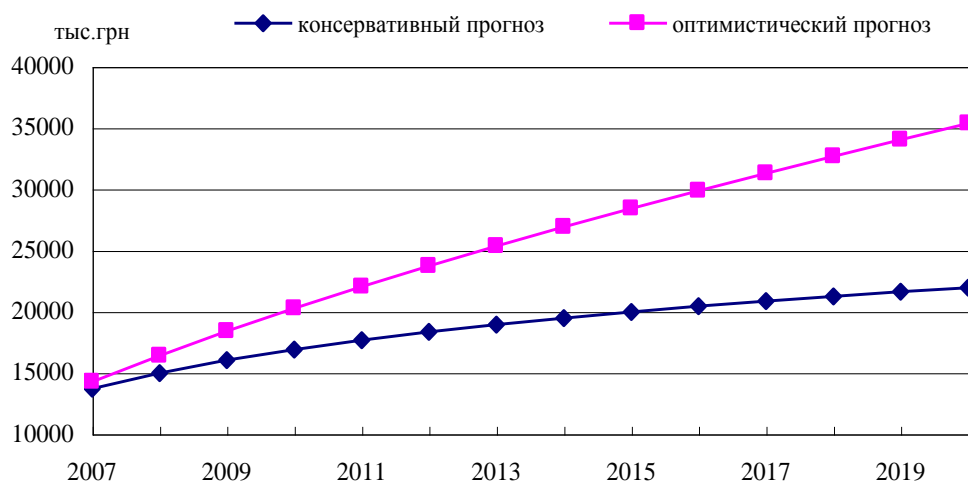


Рис.6.1.2.5. Прогнозируемые размеры субвенций из государственного бюджета на развитие дорог г. Донецка

Прогноз затрат на ремонт дорог

Прогноз затрат на текущий ремонт базируется на сложившихся за последние годы тенденциях роста стоимости 1 м² таких работ и предположении, что в дальнейшем объём выполняемых работ, чтобы обеспечить неухудшение состояния дорог, должен оставаться на теперешнем уровне (184 тыс. м² – запланированный объём на 2007 г.),

Оптимистический вариант роста стоимости 1 м² текущего ремонта определялся на основе линейного тренда, консервативный – на основе параболического, предполагающего ускоренный рост стоимости текущего ремонта, характерный для 2006 г.

Динамика прогнозных значений стоимости 1 м² текущего ремонта представлена на рис. 6.1.2.6.

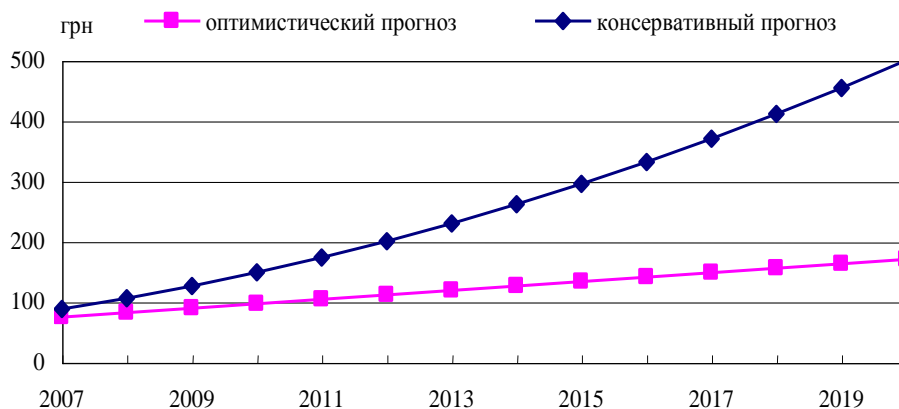


Рис. 6.1.2.6. Прогноз стоимости 1 м² текущего ремонта

Прогноз затрат на средний ремонт базируется на аналогичных положениях. Предполагаемый объём работ равен плановому на 2007 г. и составляет 262,3 тыс. м².

Динамика прогнозных значений стоимости 1 м² среднего ремонта представлена на рис. 6.1.2.7.

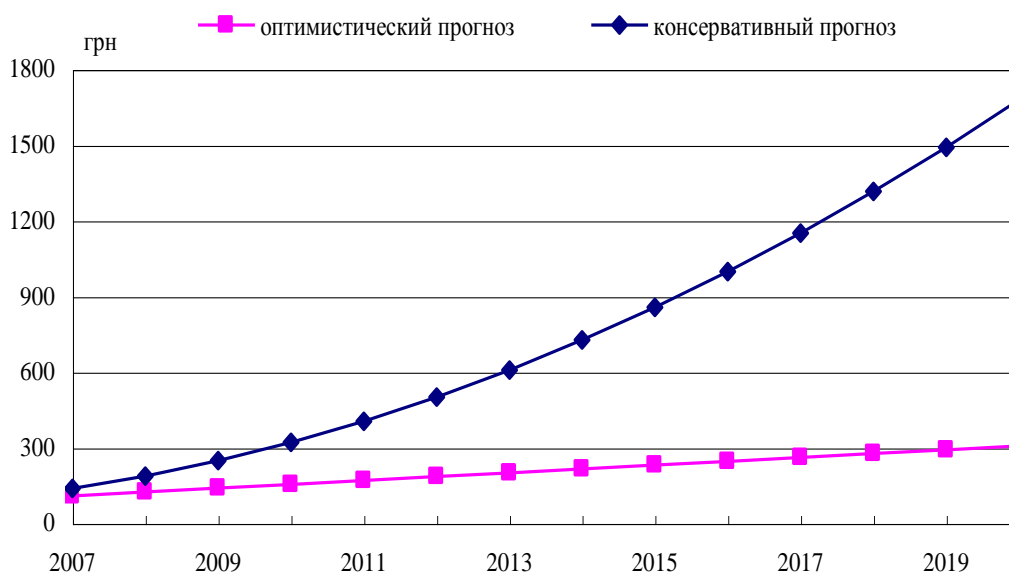


Рис. 6.1.2.7. Прогноз стоимости 1 м² среднего ремонта

Спрогнозировать динамику удельных затрат на реконструкцию и новое строительство ввиду индивидуальности проектов не представляется возможным.

Основные параметры прогноза приведены в табл. 6.1.2.1.

Таблица 6.1.2.1. Прогнозные затраты и финансовые ресурсы на ремонт и реконструкцию дорог, тыс.грн

	2010	2015	2020
Прогноз стоимости 1 м ² текущего ремонта, грн			
оптимистический	96,85	133,80	170,75
консервативный	148,88	295,69	500,32
Прогноз стоимости 1 м ² среднего ремонта, грн			

оптимистический	154,81	231,00	307,18
консервативный	321,34	856,92	1679,63
Прогнозные затраты на текущий ремонт, 184тыс.м ²			
оптимистический	17819,6	24619,3	31418,9
консервативный	27394,1	54407,3	92059,4
Прогнозные затраты на средний ремонт, 262,3тыс.м ²			
оптимистический	40606,9	60590,3	80573,6
консервативный	84287,2	224770,5	440566,7
Прогноз ресурсов городского бюджета на развитие дорог			
Общий фонд - оптимистический	49037,7	82231,1	121036,8
Общий фонд - консервативный	44872,9	67612,0	90351,1
Дорожный фонд			
в т.ч. 70% на средний ремонт	15955,9	19351,8	22307,9
30% на реконструкцию	6838,2	8293,6	9560,5
Бюджет развития			
Всего - оптимистический	15000,0	15000,0	15000,0
Всего - консервативный	86831,8	124876,4	167905,2
Всего - консервативный	82667,1	110257,4	137219,5
Прогноз субвенций из госбюджета для г. Донецка			
консервативный	16895,7	19967,3	21952,2
оптимистический	20250,8	28405,2	35348,0

В зависимости от приоритетности того или иного вида улучшения теоретически возможны 6 основных вариантов финансирования: ТР-СР-Рек, ТР-Рек-СР, СР-ТР-Рек, СР-Рек-ТР,

Рек-ТР-СР, Рек-СР-ТР, при которых сначала финансируются все расходы приоритета первого уровня, затем из оставшихся средств финансируются работы приоритета второго уровня, и остаток средств направляется на финансирование приоритета третьего уровня.

При этом учитывается «обязательность» соответствия источников видам улучшений. Реконструкция финансируется за счет бюджета развития, 30% дорожного фонда и, если необходимо, из общего фонда. Возможен вариант финансирования и за счёт субвенций из государственного бюджета. Средний ремонт финансируется за счёт 70% дорожного фонда, субвенций из госбюджета, и, если необходимо, из общего фонда.

Например, при первом варианте (ТР-СР-Рек) схема финансирования будет следующей.

1. Рассматривается возможность профинансировать из общего фонда все расходы на текущий ремонт. Определяется «остаток-1» общего фонда.

2. Определяется сумма, которая должна быть выделена из общего фонда (из «остатка-1») на финансирование среднего ремонта, после того как для финансирования среднего ремонта будут выделены 70% дорожного фонда и субвенция из госбюджета. Определяется «остаток-2».

3. Определяется сумма, которая должна быть выделена из «остатка-2» на финансирование реконструкции, после того, как на реконструкцию будут выделены 30% дорожного фонда и бюджет развития.

В идеальном варианте средств «остатка-2» должно как раз хватить на финансирование реконструкции.

При нехватке средств на реконструкцию принимается одно из трёх решений:

- а) осуществлять реконструкцию в тех объёмах, в которых возможно её профинансировать, не меняя объёмов среднего и текущего ремонтов;
- б) изменить планируемые объёмы текущего, среднего ремонтов и реконструкции и профинансировать их в новом соотношении;
- в) увеличить сумму бюджета (общего фонда), чтобы профинансировать реконструкцию в полном объёме.

Анализ соотношения затрат на ремонт и доходов бюджета показывает, что при осуществлении консервативного варианта формирования общего фонда и консервативном варианте роста стоимости 1 м² текущего ремонта в 2020 г. ресурсов общего фонда, выделяемых на развитие дорог, для осуществления текущего ремонта в запланированном объёме 184 тыс.м² станет недостаточно. Прогнозируемый дефицит составит 1708,3 тыс.грн. Разумеется, ни средний ремонт, ни реконструкция финансироваться из общего фонда не будут.

Для выполнения среднего ремонта доступными останутся 70% дорожного фонда (22307,9 тыс.грн) и субвенция из госбюджета (21952,2 тыс.грн), чего хватит на финансирование только 26,35 тыс.м² такого ремонта вместо запланированных 262,3 тыс.м².

Для осуществления реконструкции доступными останутся 30% дорожного фонда (9560,5 тыс.грн) и бюджет развития (15000 тыс.грн).

При консервативном варианте развития событий уже в 2008 г. возникнет дефицит финансирования среднего ремонта из общего фонда городского бюджета в размере 3581,4 тыс.грн, что приведёт к сокращению объёма таких работ с запланированных 262,3 тыс.м² до 243,2 тыс.м². И, соответственно, уже с 2008 г. на финансирование реконструкции смогут использоваться только средства бюджета развития и 30% дорожного фонда.

При той же схеме приоритетов, но оптимистическом варианте формирования общего фонда городского бюджета и оптимистическом варианте роста стоимости 1 м² текущего ремонта после финансирования всего объёма текущего ремонта (184 тыс.м²) остаток общего фонда составит 89617,9 тыс.грн.

При оптимистическом варианте роста стоимости среднего ремонта 1 м², оптимистическом варианте выделения субвенции из госбюджета, расходовании 70% дорожного фонда, из общего фонда городского бюджета на финансирование среднего ремонта в объёме 262,3 тыс.м² будет израсходовано 22917,7 тыс.грн.

Для финансирования реконструкции из общего фонда останется 66700,2 тыс.грн. В таком случае общие ресурсы на реконструкцию (30% дорожного фонда, бюджет развития и общий фонд городского бюджета) составят 91260,7 тыс.грн, что при прогнозируемых оптимистических темпах удорожания строительства 8% в год (для сравнения - прогнозируемые оптимистические среднегодовые темпы удорожания для текущего ремонта составят 6,9%, для среднего ремонта – 8,9%) позволит осуществить реконструкцию в объёме в 1,46 раза превышающем объём 2006 г.

Оценки свидетельствуют, что при оптимистическом варианте развития событий состояние дорожной сети города улучшится.

Впрочем, существование такой возможности улучшения вовсе не означает, что она автоматически будет реализована.

6.1.3. Стратегия развития автомобильных дорог до 2020 г. и оценка возможных рисков

Параметры, предопределяющие объёмы выполнения работ по ремонту и реконструкции, - затраты на проведение работ и финансовые ресурсы – не в полной мере зависят от действий городской власти. Речь идёт о таких действиях, которые действительно приведут к увеличению ресурсов на развитие дорог, но не за счёт урезания других статей бюджета, а за счёт увеличения его доходов. Это, прежде всего, рост зарплаты и количества рабочих мест вне пределов коммунального сектора города, ведущие к увеличению доходов общего фонда за счёт поступлений от налога на доходы физических лиц.

Объёмы субвенций из государственного бюджета на финансирование дорог города также не сильно зависят от действия городской власти.

В этом смысле существуют риски недополучения финансовых ресурсов.

С другой стороны, формирование затрат на осуществление ремонтных работ и реконструкцию в значительной степени предопределяются уровнем цен на нерегулируемых рынках. Более того, на таких рынках возможен сговор или монополизация и завышение цен, например, на рынке щебня.

Достаточно сложно прогнозировать динамику цен на материалы и оборудование в связи с вступлением Украины в ВТО.

Поэтому можно говорить лишь о какой-то вероятности осуществления оптимистического варианта развития событий.

Долгосрочной целью развития дорожной сети города является обеспечение безусловных возможностей и безопасных условий рационального перемещения автомобильного транспорта по территории города.

Безусловность должна обеспечиваться наличием возможности проезда (или подъезда) как таковой и пропускной способностью дорог, достаточной для перемещения с установленной нормативными документами предельно допустимой скоростью для всех категорий и видов транспорта.

Безопасность условий должна обеспечиваться надлежащим состоянием дорог.

Учитывая, что в настоящее время сеть автомобильных дорог города достаточно развита и в основном обеспечивает потребности перевозчиков и населения в перемещении, на перспективу до 2020 г. не предусматривается её существенного развития за счёт нового строительства. В то же время предполагается реконструкция отдельных участков с целью расширения проезжей части и, соответственно, увеличения пропускной способности.

Поддержание дорог в надлежащем состоянии будет обеспечиваться увеличением объёмов реконструкции и сохранением на существующем уровне объёмов ремонтных работ.

Стратегия развития городской дорожной сети не предусматривает использование значительных средств государственного бюджета – размеры такого финансирования будут определяться субвенциями на развитие дорог коммунальной собственности, выделяемой всем регионам.

Рассматриваемый период до 2020 г. делится на два неравноценных как по продолжительности, так и по характеру и перечню выполняемых работ этапа.

Первый этап – 2007-2012 гг. - связан с подготовкой города к проведению игр чемпионата Европы по футболу в 2012 г. Работы на этом этапе будут заключаться в реконструкции действующих дорог, прилегающих к существующим и вновь создаваемым объектам инфраструктуры, обеспечивающим проведение игр чемпионата Европы и связанных с ними мероприятий (гостиницы, пригородные и междугородние автовокзалы, железнодорожный вокзал, аэропорт, важнейшие объекты культуры, рестораны и т.д.). В отдельных случаях будет осуществляться строительство небольших участков дорог ко вновь возводимым объектам.

Учитывая ограниченность бюджетных ресурсов и первоочерёдность их использования для обеспечения ввода дорог, прилегающих к объектам инфраструктуры, по отношению к другим участкам дорог на первом этапе должна применяться тактика «расшивки узких мест», которые затрудняют пассажиро- и грузопотоки. К таким «узким местам» можно отнести подьезды к путепроводу в районе Мотеля, расширение бульвара Шевченко, расширение проспекта Мира от ул.50 лет СССР до ул.Артёма, пр. Дзержинского и ул.Постышева в районе горбольницы №1.

В связи с возможным притоком отечественных болельщиков-автомобилистов на конкретные матчи, необходимо уделить внимание состоянию развязок на въезде в город, особенно со стороны г. Днепропетровска, в котором также будут проходить матчи отборочного этапа, в связи с чем возможна неоднократная миграция болельщиков по трассе Донецк-Днепропетровск в обоих направлениях.

Состояние въездов в город становится актуальным и в связи с усилением маятниковой миграции рабочей силы из близлежащих населённых пунктов – Макеевки, Харцызска, Ясиноватой, Авдеевки и др.

Учитывая, что объекты инфраструктуры будут вводиться в эксплуатацию не равномерно в течение всего периода, а в основном ближе к его концу, что обусловит здесь высокую концентрацию выполнения дорожных работ в сжатые сроки, и, возможно, затруднит их проведение на других участках, не связанных с объектами инфраструктуры, целесообразно «расшивку» завершить до начала ввода инфраструктурных объектов.

Для финансового обеспечения выполнения больших объёмов работ можно осуществить займ за счёт эмиссии облигаций городского совета. Также возможен вариант долевого финансирования крупных проектов с последующим выкупом городом долей инвесторов.

На втором этапе – в 2013-2020 гг. – при оптимистическом варианте развития событий будут интенсифицированы ремонтные работы и реконструкция дорог в отдалённых районах города, куда постепенно будут перемещаться предпринимательские структуры, не способные оплачивать аренду помещений в центральных районах или вынужденные передислоцироваться в отдалённые от центра районы по иным причинам. Там же, скорее всего, будут создаваться и новые предприятия вследствие активизации деловой активности в городе после завершения игр чемпионата Европы.

В случае возобновления действия закона «О специальных экономических зонах и территориях приоритетного развития в Донецкой области» может возникнуть необходимость развития транспортной инфраструктуры как на прилегающей территории, так и на территории самой СЭЗ.

Учитывая возможный пуск в действие метрополитена, возникнет необходимость реконструкции дорог возле вводимых станций, а также прокладки новых участков, строительство парковок и стоянок для автотранспорта.

6.2. Транспорт

Управление развитием коммунальной транспортной системы в городе Донецке – это деятельность органов центральной власти и местного самоуправления по организации пассажироперевозок, обеспечению их безопасности и необходимых объёмов путём внедрения нормативно-правовых, социально-экономических и организационно-технических мероприятий.

Объектами управления развития коммунальной транспортной системы является система управления предприятиями коммунальной и государственной формы собственности, осуществляющими пассажироперевозки или влияющими на них и регулирование деятельности предприятий негосударственной формы собственности, выполняющих аналогичные функции.

Задачи стратегии развития коммунальной транспортной системы города Донецка:

1. Мониторинг потребностей города в объёмах и направлениях коммунальных пассажироперевозок.
2. Анализ экономического состояния предприятий, обеспечивающих городские пассажироперевозки.
3. Совершенствование материальной базы и организационно-технического состояния предприятий, обеспечивающих городские пассажироперевозки.
4. Анализ перспектив и направлений развития донецкого метрополитена.

Процесс инвестирования в развитие транспортной системы города приносит определённый набор выгод, однако, сопровождается рядом риском. Соотношение этих двух групп факторов представлено в таблице 6.2.1.

Структура возможностей инвестирования в развитие городской транспортной системы представлена на рисунке 6.2.1.

Таблица 6.2.1. Соотношение выгод и рисков развития транспортной системы города

Иерархия выгод от развития транспортной системы	Иерархия рисков при развитии транспортной системы
Экономические выгоды	Риски, определяемые нестабильностью экономического законодательства (условиями инвестирования)
- получение доходов от эксплуатации транспорта	Риски колебания рыночной конъюнктуры цен, валютных курсов, цен
- экономический рост района	Риски, определяемые неполнотой (неточностью) информации о финансовом положении и деловой репутации участников инвестиций
Социальные выгоды	Риски, связанные с возможностью неблагоприятных социально-политических изменений в регионе
- надёжность	
- комфортабельность	
- экономия времени пассажиров	

Основная проблема, сдерживающая развитие транспортной системы города Донецка – недостаток финансовых средств. Проанализировав опыт, накопленный в сфере управления городскими транспортными системами, можно утверждать, что услуги, предоставляемые горэлектротранспортом и метрополитеном относятся к так называемым «общественным товарам», т.е. деятельность по предоставлению данных услуг является бесприбыльной и финансируется за счёт государственных и местных бюджетов.

На предприятии ККП ДГС «Донэлектротранс» применяется так называемый частичный метод воспроизводства основных фондов.

Практика показывает, что при таком способе воспроизводства основных фондов, на предприятиях накапливается значительная часть машин, находящихся в капитальных ремонтах, в два раза уменьшается

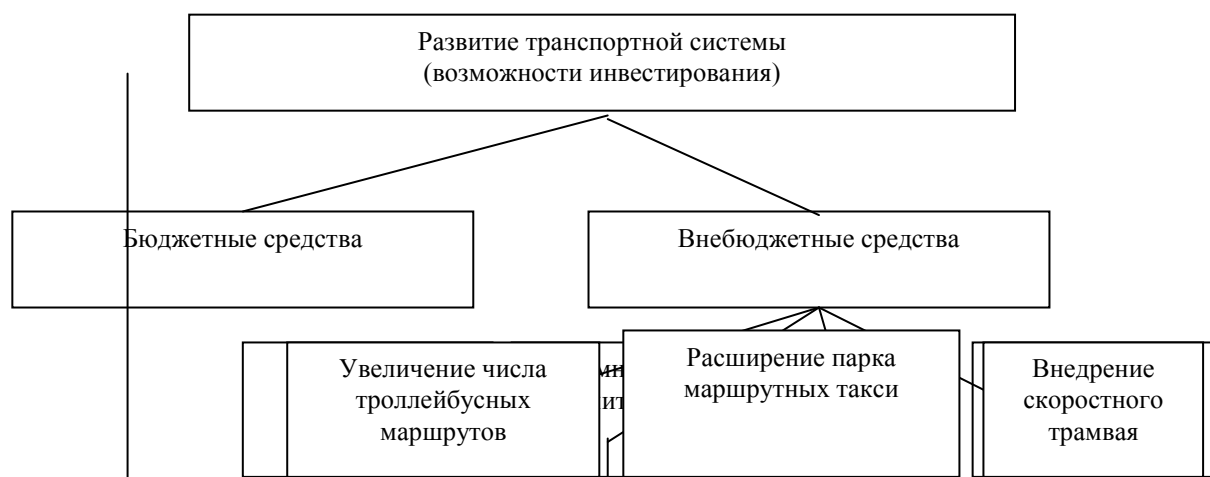


Рис. 6.2.1. Иерархия возможностей инвестирования в развитие транспортной системы

длительность межремонтных периодов, что приводит к более частым монтажам-демонтажам техники и её заменам. В итоге происходит увеличение количества и соответственно удельного веса машин, не участвующих в процессе оказания услуг. Данные тенденции приводят к росту себестоимости оказанных услуг. Считается, что каждый проведённый капитальный ремонт сокращает надёжность основных фондов в среднем на 40%, в соответствующих масштабах изменяется и межремонтный период.

Изменение данного положения и переход к полному способу воспроизводства (замене выбывшей техники новой) возможны только при увеличении объёмов финансирования предприятия.

Особенно обострившейся ситуацию с воспроизводством основных фондов ККП ДГС «Донэлектротранс» следует считать в последние два года. Резкий рост себестоимости оказываемых услуг – в среднем более чем на 23% - что существенно превышает уровень инфляции, является прямым следствием применения частичного способа воспроизводства. При сохранении существующих тенденций рост себестоимости будет лишь ускоряться.

Учитывая, что нормальный воспроизводственный цикл основных фондов в среднем составляет восемь лет – для успешного функционирования и поддержания существующих масштабов пассажироперевозок ККП ДГС «Донэлектротранс» нуждается в ежегодном приобретении 25 новых трамваев и 35 троллейбусов (без учёта накопленного износа), т.е. по сравнению с показателями 2006 года количество приобретаемых трамваев должно быть увеличено в 4 раза, а количество троллейбусов – в 2 раза. С целью реализации данных мероприятий необходимо увеличение средств, выделяемых на приобретение электротранспорта более чем в 2,5 раза. В том числе в 2007 году данная сумма в соответствии с программой «Транспорт города» должна составить более 6 млн. грн.

Далее в таблицах 6.2.2 и 6.2.3 приведено количество новых трамваев и троллейбусов, которое необходимо приобретать ежегодно с целью поддержания постоянным уровня существующей в данный момент степени загрузки автомагистралей города Донецка. Данные цифры указываются с учётом того, что к 2010 году в городе Донецке будет введена в строй первая ветка метрополитена, а к 2020 году сооружение метрополитена будет завершено. Также учитывается существующий план обновления подвижного состава, связанный с Программой развития электротранспорта г. Донецка на 2007-2015 годы, в соответствии с которой в 2007 году подлежит обновлению 7 трамвайных вагонов и 20 троллейбусов, в 2010 – 11 трамвайных вагонов и 20 троллейбусов, в 2015 – 12 трамвайных вагонов и 18 троллейбусов. Согласно этой программе за указанный период на данные цели выделяется 868518 тыс. грн.

Таблица 6.2.2. Необходимые темпы обновления парка машин ККП ДГС «Донэлектротранс» (при инерционном сценарии развития автотранспорта в городе Донецке)

год	2007	2010	2015	2020
вид транспорта				
Трамвай	20	22	25	27
Троллейбус	24	26	30	33

Таблица 6.2.3. Необходимые темпы обновления парка машин ККП ДГС «Донэлектротранс» (при активном сценарии развития автотранспорта в городе Донецке)

год	2007	2010	2015	2020
вид транспорта				
Трамвай	20	24	28	33
Троллейбус	24	29	35	40

Механизм реализации стратегии развития городских пассажироперевозок предусматривает:

1. К вопросу повышения уровня финансирования воспроизводства горэлектротранспорта необходимо отметить, что изменениями, внесёнными правительственным постановлением от 11 октября 2006 г. №1410, предусматривается возможность использования субвенции из государственного бюджета местными бюджетами на приобретение вагонов для коммунального электротранспорта и привлечения горгосадминистрациями средств из иных источников финансирования на обновление коммунального электротранспорта.

Указанная субвенция из государственного бюджета составляет 100 млн. грн. Она предоставляется при условии предварительного выделения из местного бюджета такой же суммы средств для приобретения троллейбусов и трамваев. В случае невыполнения доходной части и недостатка необходимых ресурсов местные бюджеты не могут использовать предоставляемую субвенцию.

Принятые изменения дают возможность местным бюджетам привлекать финансы из иных источников, не запрещённых законодательством. К примеру, брать кредиты или привлекать средства предприятий, организаций.

2. Вопрос дальнейшего развития донецкого метрополитена в настоящий момент может быть решён в двух направлениях – продолжение строительства или «консервация». Учитывая повышающуюся загруженность транспортных магистралей города Донецка и большой объём средств освоенных при строительстве, представляется необходимым продолжение строительства. Кроме того, следует учесть, что для проведения работ по консервации необходимо разовое финансирование в размере 18-20 млн. грн. и ежегодное вложение 8,5 млн. грн. на охрану и содержание объекта.

Анализируя международный опыт решения проблем финансирования строительства метрополитена, можно заметить, что подобные объекты сооружаются на следующих условиях: 70% затрат – госбюджет, остальные расходы несут область и город.

При развитии харьковского и днепропетровского метрополитенов активно используются заёмные средства. Данная практика может быть применена и при строительстве донецкого метрополитена. Погашаться данные кредиты должны за счёт местных налогов и сборов (к примеру, возможно рассмотреть возможность установления сбора со стоянок в счёт строительства метрополитена).

3. Необходимо также учитывать, что с 2008 года местные власти начнут получать часть доходов государственного бюджета по налогу на прибыль предприятий (от 5 до 15 процентов сборов по соответствующему налогу). Данная норма заложена в Концепции реформирования местных бюджетов, утверждённой Кабинетом министров Украины, а также в проекте нового бюджетного кодекса. Эти средства также могут быть использованы на развитие транспортной системы города Донецка.

4. В соответствии с соглашением о региональном развитии Донецкой области между Кабинетом Министров Украины и Донецким областным советом в государственном бюджете предусматриваются средства на строительство искусственной взлётно-посадочной полосы на территории КП «Міжнародний аеропорт Донецьк» в объёме 593000,0 тыс. грн. Также Кабинетом Министров Украины предполагается рассмотрение предложений по привлечению кредитных ресурсов международных финансовых институтов в сумме 259000 тыс. грн. под гарантии Правительства на строительство нового аэровокзального комплекса.

В свою очередь областной совет обеспечивает подготовку технико-экономических показателей для разработки бизнес-плана перспективного развития КП «Міжнародний аеропорт Донецьк», организацию контроля за строительством искусственной взлётно-посадочной полосы и нового аэровокзального комплекса в соответствии с графиком строительства объектов.

Финансирование строительства искусственной взлётно-посадочной полосы будет осуществлено в 2007-2009 годах на условиях самофинансирования за счёт средств государственного бюджета в сумме 593000 тыс. грн., областного – 26856,0 тыс. грн.; нового аэровокзального комплекса за счёт кредитных ресурсов международных финансовых институтов или средств потенциальных инвесторов в размере 259000 тыс. грн. и частью областного бюджета в размере 10100 тыс. грн.

Основной ожидаемый результат от данных мероприятий:

- повышение уровня безопасности полётов и создание комфортных условий для пассажиров и улучшение обслуживания багажа, создание новых рабочих мест;
- создание высокотехнологического предприятия, способного в долгосрочной перспективе выполнять функции мультимодального транзитного пассажирского и грузового узла восточной Украины; поступление в бюджет за время реализации проекта (без учёта НДС и налога на прибыль) составят около 600 млн. грн.;
- увеличение пропускной способности терминала до 1000 пас/час или 1473904 пассажиров в год; увеличение отправленных воздушных судов в 3,8 раз (до 17546 в год), увеличение суммарной взлётной массы в 4 раза и доведение её до 781169 т. в год.

6.3. Связь: характеристика, тенденции развития, приоритеты

Общая характеристика социально-экономического положения отрасли связи

Отрасль связи является одной из важнейших наукоемких составляющих хозяйственного комплекса Украины, которая оказывает существенное влияние на развитие общества и отражает уровень его экономического развития. Связь является важнейшим общественным фактором, что оказывает существенное влияние на образ жизни людей, выполняя социальную и производственную нагрузку, содействуя развитию бизнеса, образования, науки и культуры.

Приоритетными заданиями государственной политики в сфере информационной и телекоммуникационной инфраструктуры являются обеспечение опережающих темпов развития инфраструктуры связи, повышение инвестиционной привлекательности отраслей информатизации, существенное совершенствование национальной сети телекоммуникаций, почтовой службы связи, в первую очередь на базе новейших отечественных технологий, их интеграция в глобальные информационные структуры, в том числе в сеть Интернет, создание благоприятных условий для доступа широких слоев населения к мировым информационным ресурсам и др.

Предоставление услуг связи является сложной системой. В ее состав входят как технические компоненты (линии передачи информации, коммутационные станции, конечное оборудование потребителя услуг и др.), так и социальные (администрация, обслуживающий персонал, потребители услуг и др.). Основу системы предоставления услуг связи составляет аппаратура связи вместе с другими устройствами и сооружениями, что определяет эту систему как физический объект. Данная система выступает также как экономическая (социально-экономическая) и кибернетическая система.

Как физическая система предоставления услуг связи представляется в виде совокупности технических средств, линий и каналов, линейных и гражданских сооружений, устройств электропитания и других, которые осуществляют процессы передачи разных видов информации в форме телефонных, телеграфных и других видов сообщений между абонентами, расположенных преимущественно в пределах населенного пункта, где действует орган местного самоуправления, и которые могут быть любой формы собственности, в том числе коммунальной. Согласно с нормами действующего законодательства местные органы власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий всесторонне способствуют эффективной деятельности и развитию объектов почтовой и электрической связи на соответствующих территориях.

Экономическое содержание системы предоставления услуг связи раскрывается при участии производственного персонала в эксплуатационных и производственных технологических процессах, процессах доставки сообщений. Для организации работы почтальонов, операторов, телеграфистов, телефонистов нужны соответствующие производственные службы, которые выполняют необходимые экономические функции по учету труда и заработной платы, планированию материально-технического снабжения и др., что обеспечивает нормальное функционирование отрасли предоставления услуг связи как физической системы.

Качество экономических систем оценивается по двум направлениям – экономические функции и уровни управления. К экономическим функциям относят показатели качества основной деятельности (среднее время устранения повреждения, коэффициент готовности по отказам и др.), качества труда, капитального строительства, материально-технического снабжения и др. Уровни управления оцениваются показателями, применяемыми к предприятию связи в целом, отдельных его подразделений и конкретных рабочих бригад, рабочих мест. К таким оценкам относят: плотность размещения отделений связи, число каналов связи на магистральных направлениях, число прямых каналов на более напряженных направлениях, процент территории, охваченной программами радиовещания и телевидения, частота доставки почтовых отправок, число рейсов почтового транспорта, наличие автоматической междугородной станции связи, длительность действия предприятий и пунктов связи и др. Органы местного самоуправления в соответствии с нормами действующего законодательства имеют соответствующие рычаги влияния практически на все отмеченные показатели, а следовательно, и на качество предоставляемых территориальному обществу услуг связи.

Особенность системы предоставления услуг связи как экономической системы заключается в ее социальной сущности, которая определяет взаимосвязь этой системы с обществом, территориальным обществом. Качественные показатели, которые характеризуют связь с данной точки зрения, как правило,

приобретают форму показателей развития уровня предоставленных услуг территориальному обществу, что может рассматриваться с позиций как количества, так и качеств услуг. В первом случае качественные показатели – объем предоставленных системой услуг связи, во втором – их структура. Объем предоставленных услуг связи (число переданных почтовых отправок, телеграмм, междугородных телефонных разговоров и др.) отвечают возможностям имеющихся средств и сооружений связи, увеличение этих объемов, связано с ростом технических средств и линий связи, которые входят в состав системы предоставления услуг связи как физической системы.

Как кибернетическая система предоставление услуг связи рассматривается на всех уровнях управления физических и экономических систем. Это объясняется тем, что любые процессы доставки информации и возобновления являются процессами управления, которые реализуют функции учета, контроля и регулирования в пределах физических систем, а также учета, контроля, регулирования, нормирования, планирования и организации в пределах экономических систем. Качества кибернетических систем оцениваются показателями управляемости. Однако качества могут рассматриваться и как объект управления на соответствующих уровнях, относительно которого реализуются все из вышеперечисленных кибернетических функций. Планирование качества системы предоставления услуг связи как физической системы осуществляется на этапе проектирования, а как экономической системы – с учетом их развития и совершенствования. Непрерывность планирования – необходимое условие достижения эффективности кибернетической системы, и соответствующие полномочия относительно планирования развития системы предоставления услуг связи предоставляются органам местного самоуправления нормами соответствующих законов Украины.

Таким образом, проблема обеспечения качества предоставления услуг связи и надлежащего контроля за ней является комплексной. Полная характеристика качества системы предоставления услуг может быть получена лишь при общем рассмотрении всех отмеченных аспектов. Создание понятной модели системы предоставления услуг сможет улучшить планирование развития системы.

В последнее время в отрасли связи происходят значительные изменения: отрасль динамически развивается, появляются все больше предприятий, которые конкурируют между собой. Конкуренция происходит не только среди наиболее перспективной подотрасли мобильной связи, но и среди предприятий, которые предоставляют услуги стационарной связи – местной, междугородной телефонной связи.

По мере расширения абонентской базы новых операторов связи все в большей степени проявляется технологическая неспособность базовой телефонной сети служить в качестве интегрирующей основы телекоммуникаций, выполнять функцию транспортного уровня передачи информации. В этих условиях операторы наложенных сетей стремятся создать свои собственные транспортные уровни и по возможности максимально отделить технологический процесс от базовой сети. Как показывает опыт развития рынка услуг связи в Донецке, где сегодня функционирует несколько основных операторов телекоммуникационной связи (ОАО "Укртелеком", ООО "ТК"Велтон-Телеком", ЗАО "Фарлеп-телеком-холдинг", ОАО "Промтелеком") топология их транспортных сетей зачастую повторяет друг друга, опоясывая в виде кольца центральные районы города. В результате создаются избыточные мощности, нерационально используются значительные инвестиционные ресурсы.

Вследствие технологического отставания от новых операторов связи, базовая телефонная сеть начинает испытывать нарастающее сужение объема собственных финансовых средств, что в свою очередь порождает сокращение ее инвестиционных возможностей. Возникает замкнутый круг, в рамках которого предприятие базовой телефонной сети обречено на техническую деградацию и постепенное вытеснение с рынка услуг связи. Перспективу такого развития событий трудно спрогнозировать, поскольку развал национальной общедоступной телефонной сети чреват серьезными негативными последствиями. Единственным выходом из складывающейся ситуации является коренная смена государственной политики в области регулирования телекоммуникаций.

На сегодняшний день в Украине подобно развитым западным странам взят курс на полную либерализацию и ограничение монополизма рынка услуг связи, при этом механизмами либерализации выступают лицензионная, сертификационная и тарифная политика. В рамках действующего регулирования оператор базовой телефонной сети оказывается в крайне неравных условиях по сравнению с новыми участниками рынка услуг связи, так что любые попытки финансово-хозяйственного маневра, нацеленные на преодоление технологического отставания, наталкиваются на непреодолимые ограничения. В результате государственная политика оказывает дезорганизационное и дезинтегрирующее воздействие на рынок услуг связи, не говоря уже о том, что теряется положительная экономия от масштаба производства.

В этих условиях государство и муниципальные власти должны обеспечить финансовую и правовую поддержку комплексной реконструкции базовой телефонной сети, гарантировать сохранение целостности ее инфраструктуры. Данная стратегия должна реализовываться в виде комплекса мероприятий по линии налогового и тарифного регулирования, а также поддержки непосредственного инвестиционного процесса в области связи в форме поручительств по привлечению финансовых ресурсов, либо прямых государственных дотаций. Только такая политика способна в среднесрочной перспективе не только стабилизировать ситуацию, но и обеспечить значительный положительный эффект, связанный с повышением доступности конечным потребителям современных телекоммуникационных услуг.

Городская связь является одним из наиболее динамических факторов изменений в социальной и культурной жизни общества. Об этом свидетельствуют показатели табл. 6.3.1. Кроме этого в последние годы

много сделано для развития международной и междугородной телефонной связи: строятся оптоволоконные линии связи национального и международного значения, во всех региональных центрах, таких как Донецк, работает новое современное оборудование, обеспечивается непосредственный выход на европейские и мировые сети электросвязи, выросло количество автоматических телефонных станций.

Таблица 6.3.1. Объем реализованных услуг в отрасли связи г. Донецка за 2002-2006 гг., млн. грн.¹

	2002	2003	2004	2005	2006
Всего реализовано услуг по видам экономической деятельности	1510,9	1961,1	2526,5	4,317,3	6458,6
Объем реализованных услуг	671,3	854,5	955,2	1943,7	3092,4
В т.ч. реализованных услуг населению	279,5	424,0	403,9	648,1	1182,7

Примечание: данные приведены за 11 месяцев соответствующего года

Из данных табл. 6.3.1. видно, что за пять лет доходы в отрасли связи увеличились в 4,6 раза, в том числе доходы от реализации услуг населению увеличились в 4,2 раза. При этом, если удельный вес доходов от реализованных услуг связи в общей величине доходов города от услуг по видам экономической деятельности составлял 44%, то к 2006 г. этот показатель увеличился до 48%.

Самым крупным предприятием в Донецке в сфере телекоммуникаций является Донецкий филиал ОАО "Укртелеком", который входит в состав ОАО "Укртелеком" на правах структурного подразделения. В Донецком филиале создано 9 центров по предоставлению телекоммуникационных услуг и 7 выделенных специализированных структурных подразделений г. Донецка и области, где работает многотысячный трудовой коллектив численностью штатных работников свыше 8,0 тыс.чел., в том числе по городу Донецку около 2,4 тыс. чел.

Основным заданием работы коллектива является своевременное, качественное и полное удовлетворение потребностей населения, а также предприятий и организаций в услугах связи на территории города и области в соответствии с действующим законодательством Украины и действующих лицензий.

Основными направлениями деятельности Донецкого филиала является проведение единой технологической политики по совершенствованию средств электросвязи, новейших технологий согласно комплексной программе создания единственной национальной системы связи Украины.

В г. Донецке ОАО "Укртелеком" является доминирующим оператором по предоставлению услуг стационарной телефонной связи и предоставляет такие услуги, постоянно в динамике, наращивая их объемы и спектр:

- городская телефонная связь;
- междугородная, международная телефонная связь;
- проводное вещание;
- телеграфная связь;
- компьютерная связь (Интернет, ISDN, Frame Relay, MPLS, Wi-Fi и др.).

На рынке самых современных услуг идет жесткая конкуренция, но привлекательность их для потребителей и развитие технологий принуждают предприятие инвестировать средства в направлении развития этой подотрасли и завоевывать все новые сегменты рынка. В настоящий момент основными направлениями развития более современных услуг является развитие широкополосного доступа к сети Интернет, организация VPN сетей передачи данных по технологии MPLS, сетей Wi-Fi и Wi-Max, развитие IP-телефонии и телевидения. В связи с вышеупомянутыми изменениями и развитием технологий происходят значительные изменения в структуре услуг, которые предоставляются потребителям (табл. 6.3.2).

Как видно из данных, удельный вес телеграфа и проводного вещания неуклонно снижается, а использование новых технологий, наоборот, приносит все больший доход предприятию. При этом динамика развития городской телефонной связи и междугородной телефонной связи носит неравномерный колебательный характер, что говорит об отсутствии устойчивых тенденций развития на данном направлении.

Таблица 6.3.2. Структура доходов от предоставленных услуг Донецким филиалом ОАО "Укртелеком" в г. Донецке за 2002-2006 гг. (%)

Наименование подотрасли	2002	2003	2004	2005	2006
Телеграф	1,7	1,5	1,0	0,7	0,9
Городская телефонная связь	39,9	45,8	33,9	32,9	35,1
Междугородная телефонная связь	56,1	47,0	58,7	59,7	58,7
Проводное вещание	1,0	0,9	0,7	0,6	0,9
Новые технологии	1,3	4,8	5,7	6,1	4,4

Донецкий филиал в своей деятельности стремится повышать качество обслуживания клиентов, как по области в целом, так и по городу Донецку в частности, наращивать эффективность производственной деятельности. Считая своей целью обеспечения потребностей в услугах электросвязи мирового уровня, Донецкий филиал ОАО "Укртелеком" направляет свои усилия на оптимальное развитие сетей связи, осуществления эффективной технической и экономической политики, капитальное строительство, развитие традиционных и внедрение новых перспективных услуг связи.

Следующим по величине оператором является компания ЗАО "Фарлеп-Телеком-Холдинг", которая основана в Донецке в 1998 году. Главным направлением деятельности изначально являлось предоставление услуг качественной телефонной связи. За восемь лет развития компания "Фарлеп-Телеком-Холдинг" смогла обеспечить телефонную связь более 80 тыс. абонентов. Динамика увеличения количества абонентов компании приведена на рис. 6.3.1.

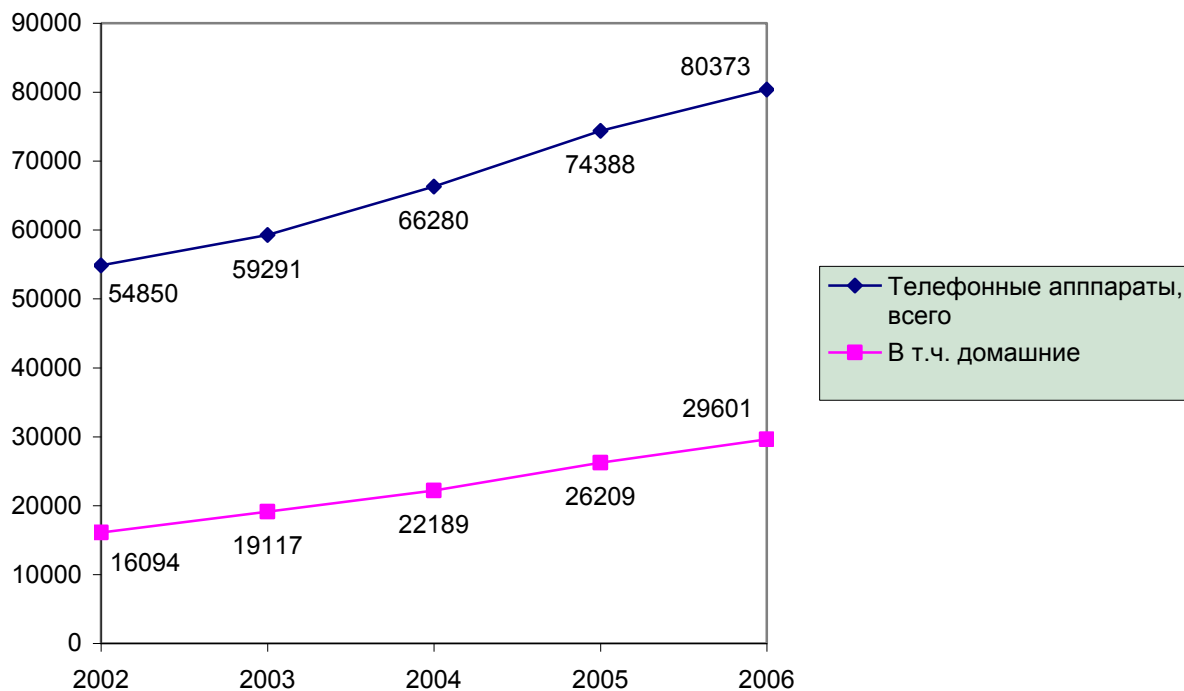


Рис. 6.3.1. Динамика увеличения количества абонентов компании ЗАО "Фарлеп-Телеком-Холдинг"

Компания постоянно расширяет сферу деятельности и работает над повышением качества предоставляемого сервиса. Число пользователей услугами Фарлеп непрерывно увеличивается, чему в немалой степени способствует стратегия компании, направленная на удовлетворение все растущих требований к качеству связи. Об этом свидетельствует динамика доходов и прибыли компании, приведенная на рис. 6.3.2.

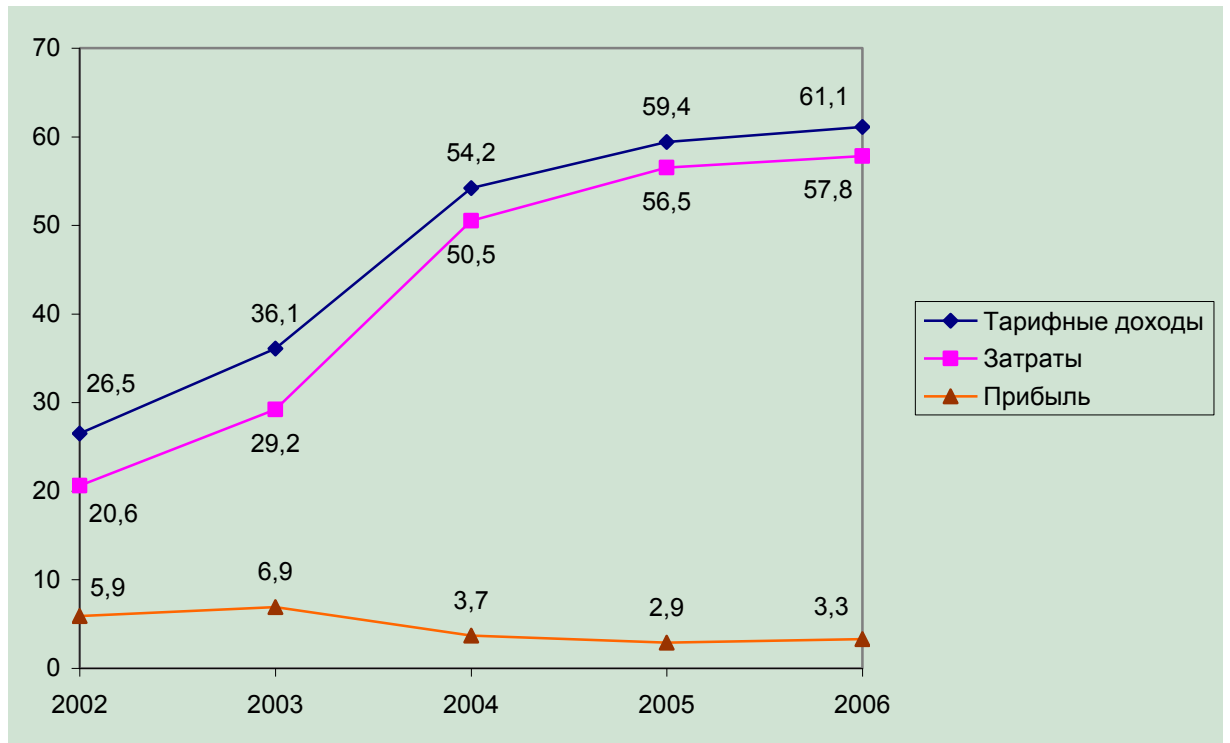


Рис. 6.3.2. Структура доходов компании "Фарлеп" за 2002-2006 гг., млн. грн.
(показатели приведены без учета НДС)

Транспортная сеть компании построена на базе волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), коммутационное оборудование – ВРХ/MGX пропускной способности 10 Gbps, что позволяет комплексно решать любые вопросы передачи данных и голосового трафика в масштабе Украины. При этом конечный пользователь может получить соединение с различными платежными и банковскими системами, такими как SWIFT, система НБУ, процессинговыми центрами для безналичных платежей по карточкам, биржей ценных бумаг и пр.

Благодаря серьезному системному подходу к предоставлению Интернет-услуг компания Фарлеп смогла предложить принципиально новые тарифы на телекоммуникационном рынке Донецка. Цены, предложенные им стали ориентиром для всех провайдеров Интернет-услуг. А услуги стали доступны практически каждому.

Компания предоставляет следующий комплекс телекоммуникационных услуг:

установка цифровых телефонов с местной междугородней и международной коммутацией;

подключение интернет-телефона;

корпоративное решение на базе технологий FRAME RELAY, VPN, TCP/IP;

Интернет;

IP-телефония;

дебетовые карточки доступа к глобальной сети Интернет и IP-телефонии;

всем абонентам АТС Фарлеп предоставляется цифровая телефонная связь с возможностью использования 12 дополнительных видов обслуживания.

Компания проводит активные исследования и изыскания в области новых технологий и интегрированных решений.

Третье место по количеству абонентов и величине доходов занимает Донбасский филиал ООО "ТК "Велтон.Телеком", который входит в состав ООО "ТК "Велтон.Телеком" на правах Филиала без предоставления права отдельного юридического лица. Донецкий филиал, основанный в июне 1999 г., ориентируется на внедрение последних достижений в области телекоммуникаций, используя оптико-волоконные линии связи и цифровую обработку сигнала, что обеспечивает наивысшее качество телефонной связи. Кроме того, наша компания первой среди донецких операторов связи ввела в коммерческую эксплуатацию сеть беспроводного фиксированного радиодоступа стандарта CDMA, что способствовало значительному улучшению ситуации с обеспечением связью в неосвоенных и отдаленных районах города Донецка.

На сегодняшний день потребителями телекоммуникационных услуг от «Велтон.Телеком» в г. Донецке являются более 26000 абонентов (динамика количества абонентов представлена на рис. 6.3.3).

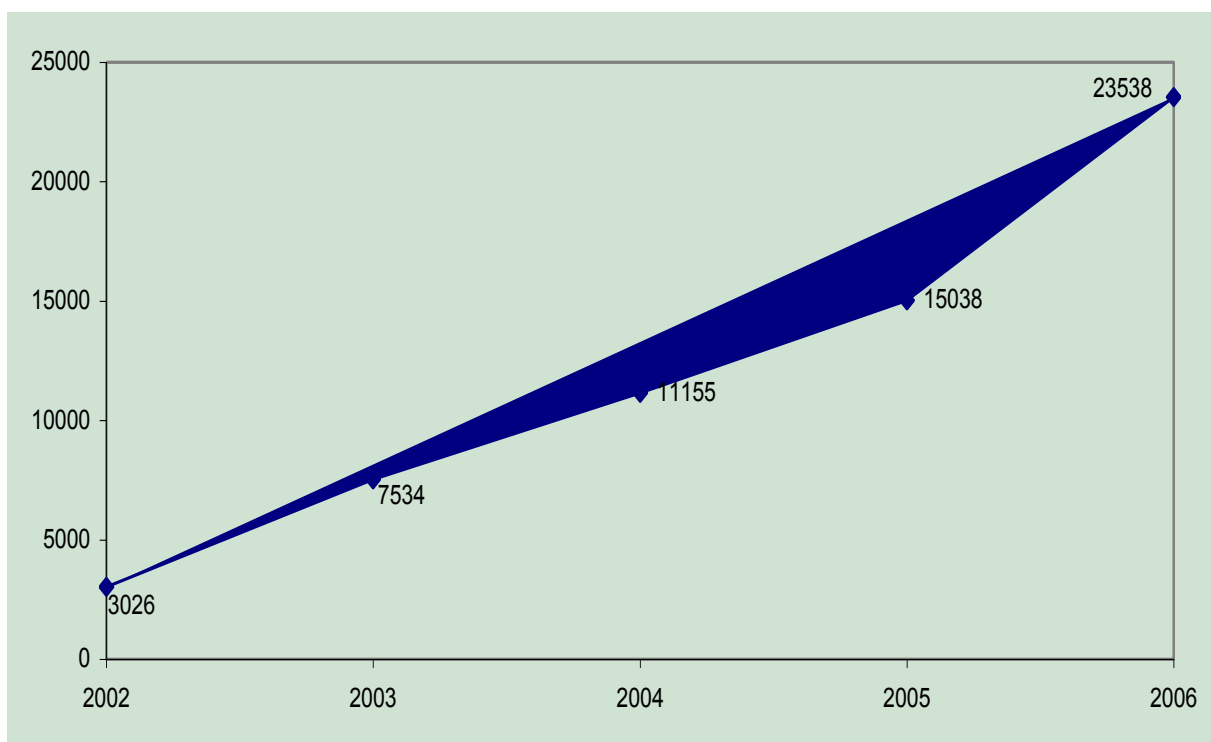


Рис. 6.3.3. Динамика количества абонентов "Велтон.Телеком" в г. Донецке, чел

Сегодня ООО "ТК "Велтон.Телеком" предлагает широкий спектр телекоммуникационных услуг: предоставление услуг местной, междугородней и международной связи; предоставление городских проводных телефонных номеров от цифровых АТС с установкой "под ключ" в сжатые сроки, в т.ч. по льготным бизнес-пакетам; предоставление городских телефонных номеров фиксированного абонентского радиодоступа по технологии CDMA; предоставление линий непосредственной связи и серийных телефонных номеров; подключение мини-АТС к сети общего пользования; предоставление услуг цифровой сети с интеграцией услуг ISDN; передача данных и Интернет.

Структура доходов компании приведена в табл. 6.3.3.

Таблица 6.3.3. Структура доходов от предоставленных услуг Донбасским филиалом "Велтон.Телеком" в г. Донецке за 2002-2006 гг. (%)

Наименование услуг	2002	2003	2004	2005	2006
Международные	18,7	14,2	8,9	6,1	4,8
Межгород	54,0	54,6	55,6	54,6	52,3
Местные, абонплата, доп. услуги	27,3	31,3	35,5	38,3	41,6
Интернет	0,0	0,0	0,0	0,9	1,3

Кроме основных услуг связи "Велтон.Телеком" предоставляет ряд дополнительных сервисных услуг: конференцсвязь, переадресация, кодированное ограничение разных видов связи, уведомление о входящем вызове, сокращенный набор номера, тест звонка и др.

Еще одним оператором связи в г. Донецке является ОАО "Промтелеком", которое имеет лицензию на предоставление услуг фиксированной местной связи и монтированную емкость на 14000 номеров. На 01.06.2007 предприятие имеет 749 абонентов предприятий, организаций и учреждений, а также 8765 абонентов квартирного сектора. Компания занимается в основном телефонизацией частного сектора и шахтных поселков в Кировском, Куйбышевском, Буденовском и Петровском районах.

К числу общих проблем сферы телекоммуникаций можно отнести перекрестное финансирование. Для самих предприятий подобная практика желательна, поскольку позволяет им решить проблему эффективности. В этом случае дефицит, возникающий при реализации их продукции одной категории потребителей, компенсируется за счет прибыли, полученной ими от ее продажи другой категории. Такая система дает

возможность решить не только финансовые, но и социальные проблемы, поскольку стратегической целью является удовлетворение потребностей общества в услугах необходимого качества.

Так, система перекрестного субсидирования местной телефонной связи осуществляется за счет ее междугородного, международного и других видов. Подобное субсидирование используется во многих европейских государствах. Однако в Украине соотношение между тарифами на услуги местной и междугородной электросвязи превышает соответствующий показатель для стран Центральной восточной Европы (где диапазон значений этого соотношения равен 1:10) и стран Западной Европы (1:5-1:7). По сравнению с тарифами на услуги международной электросвязи разница будет намного существеннее.

Следовательно, во-первых, система перекрестного субсидирования является одним из главных факторов, сдерживающих развитие конкуренции на рынке услуг связи распространение новейших технологий. Во-вторых, обеспечение общедоступности соответствующих услуг за счет заниженных тарифов на местные телефонные разговоры тормозит развитие сетей, что, в свою очередь, делает услуги электросвязи недоступными не только для беднейших граждан и жителей наиболее отдаленных районов, но и для жителей крупных городов. Однако, наиболее отрицательным является то обстоятельство, что такая система не обеспечивает контроль над использованием сверхприбылей, получаемых от искусственно завышенных цен на отдельные услуги.

В сфере связи появляются новые способы связи и множество альтернативных средств, пришедших на смену традиционной письменной корреспонденции, таких как электронная почта или мировая сеть Интернет, передача факсимильных сообщений, другие виды электронной связи (автоматизированные банковские операции, электронные переводы, оплата счетов через Интернет и т.д.). Все это коренным образом изменяет среду, в которой работает почта. Исследования, регулярно проводимые Всемирным почтовым союзом (ВПС), свидетельствуют, что, в соответствии с прогнозами, объемы письменной корреспонденции и других услуг физической (традиционной) почты будут возрастать в среднем на 2,4% в год. Что касается международной почты, то здесь прогнозируется рост от 3,4 до 5,2% в разных регионах мира. При этом, согласно данным ВПС, ожидается, что темпы объемов продаж услуг альтернативных средств связи будут значительно выше и это приведет к уменьшению доли традиционной почты в общих объемах мирового рынка связи.

Аналогичные процессы наблюдаются и в Украине, поэтому операторы почтовой связи направляют свои усилия на разработку оптимальной стратегии развития и тактических шагов в условиях динамичных изменений рыночной среды и роста конкуренции.

Национальный почтовый оператор Украины – Украинское государственное предприятие почтовой связи (УГППС) "Укрпочта", как и другие предприятия Украины, сегодня вынужден работать в совсем иных условиях, поскольку потеряла монопольную позицию по предоставлению почтовых услуг, а теперь уступает в конкурентной борьбе мобильным отечественным и иностранным компаниям, так как, во-первых, с каждым годом усиливается конкурентная борьба как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Во-вторых, государство все меньше регулирует производственные отношения. Таким образом, в будущем условия работы для предприятий государственной и негосударственной сфер собственности будут все заметнее выравниваться, и нельзя будет рассчитывать на помощь государства в компенсации убытков, как это было ранее. В-третьих, интенсивный процесс глобализации экономики, подготовка Украины к вступлению в ВТО требуют от "Укрпочты" внедрения новых технологий и подходов, чтобы не выпасть из единого почтового пространства и на равных вести почтовый обмен с другими почтовыми операторами. Для этого, соответственно, необходимо своевременно с учетом глобальных тенденций осуществлять перестройку системы управления, применять наиболее современное оборудование для обработки почтовой корреспонденции, постоянно вести поиск новых эффективных направлений по предоставлению широкого спектра услуг, основанных на конкурентных преимуществах (разветвленная сеть почтовых отделений по всей стране, обученный персонал, высокая степень доверия со стороны населения, большие возможности в отношении физической доставки грузов почтовым транспортом и др.).

Донецкий "Почтамт-ЦПС №1" (далее – Почтамт) является безбалансовым производственным подразделом Донецкой дирекции Украинского Государственного предприятия почтовой связи УГППС "Укрпочта". Почтамт предоставляет услуги почтовой связи потребителям всех форм собственности: юридическим и физическим лицам г. Донецка через действующую сеть в составе 92 отделений почтовой связи и 3 пунктов связи.

На выполнение требований "Программы оптимизации сети почтовой связи УГППС "Укрпочта" и приказа УГППС "Укрпочта" от 22.08.06. №372 "О структурных изменениях в Донецкой дирекции УГППС "Укрпочта" и с целью создания функциональной системы управления, обеспечения надлежащего уровня качества предоставления услуг, доступности сети для пользования с 01.12.2006 р. на базе Донецкого почтамта с присоединением Старобешевского узла почтовой связи создан Почтамт – Центр почтовой связи №1.

В областном центре для удобства потребителей размещено 374 почтового ящика для сбора письменной корреспонденции.

Почтамт предоставляет 53 вида услуг.

Объем услуг, которые предоставляются Почтамтом составляет свыше 18% общего объема почтовых услуг, предоставляемых Донецкой дирекцией. Структура доходов Почтамта приведена в табл. 6.3.4.

Ежемесячно Почтамт осуществляет выплату пенсий более чем 149,5 тыс. пенсионеров, обслуживает свыше 100 тыс. подписчиков. За 2006 год почтальонами доставлено свыше 14,5 миллионов письменной

корреспонденции и около 20,0 млн. экземпляров периодических изданий. С 01.01.2006 г. организована информационно-справочная служба для предоставления справок потребителям относительно почтовых услуг; действует "Интернет-кафе", "бизнес-центр" для обслуживания корпоративных клиентов; во всех отделениях и пунктах почтовой связи Почтамта осуществляется прием и выплата электронных переводов; организовано рабочее место по принятию и выплате переводов в иностранной валюте, переводов Money Gram, Вестерн Юнион.

Таблица 6.3.4. Структура доходов "Почтамта – ЦПС №1" Донецкой дирекции УГППС "Укрпочта" за 2002-2006 гг. (тыс. грн.)

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006
Доходы от реализации услуг, всего	15291,1	15725,5	19525,9	26795,0	30786,0
В том числе					
Письменная корреспонденция	5080,5	5503,7	5831,9	7650,3	9712
Денежные переводы	1598,3	1864,6	2182,8	2781,1	3314,4
Выплата пенсий и денежной помощи	3131,6	3073,4	5325,2	8183,6	8647,8
Посылки	333,5	377,5	499,5	645,3	938,6
Распространение периодических изданий	1395,4	1251,1	1509,3	1817,4	2067,4
Торговая деятельность	3269,0	3072,2	3425,5	4058,4	4334,3
Другие доходы	482,8	583	751,7	1658,9	1771,5

Прогнозируется в последующем развитие основных направлений деятельности, в том числе финансовые и курьерские услуги, услуги на базе информационных технологий, торговля товарами народного потребления и периодическими изданиями в розницу, каталожная торговля, обменно-валютные операции, продажа электронных ваучеров и др., реализация которых позволит увеличить объемы и доходы и удовлетворить спрос пользователей в современных услугах.

Почтамт направляет свои усилия на оптимальное развитие сети связи, техническое перевооружение, развитие новых видов услуг и планирует осуществлять мероприятия, выполнение которых позволит улучшить экономическое положение отрасли, обеспечить качественное и полное удовлетворение потребностей потребителей в услугах почтовой связи.

Таким образом, сегодня связь и информатизация по-прежнему остаются одними из наиболее перспективных и динамично развивающихся базовых инфраструктурных отраслей, обладающих потенциалом долгосрочного экономического роста. И в этом качестве они не только поддерживают развитие общества, но и способствуют обеспечению безопасности страны и сохранению ее территориальной целостности.

Основные направления и прогноз тенденций развития отрасли связи

Телекоммуникационные и информационные сети и системы являются одним из важнейших источников, обеспечивающих функционирование и подъем экономики государства. По оценкам экспертов для того чтобы обеспечить 1% экономического роста, необходимо иметь 3% роста в телекоммуникационной индустрии, а это значит – нужны крупные инвестиции. И одним из неперемных условий привлечения в отрасль отечественных и иностранных инвестиций является наличие целостной и стабильной правовой базы развития телекоммуникационного комплекса, поскольку растущие потребности пользователей, с одной стороны, стремительный технологический процесс – с другой и развитие конкуренции – с третьей, требуют постоянной законодательской работы.

В мире существуют две экономические модели развития телефонной связи – американская и европейская. Все развитие американских компаний связи шло под пристальным антимонопольным контролем федерального правительства, поэтому американские компании пытались максимально увеличить число своих клиентов путем внедрения инновационных технологий. Важным стимулирующим фактором здесь явилось то, что в Америке отсутствует поминутная оплата местных телефонных разговоров.

В европейской модели развития до недавнего времени господствовала монополия государственных провайдеров. Все они, как могли, старались ввести ограничения на прокладку альтернативных волоконно-оптических линий связи, чтобы поддерживать свое монопольное положение на рынке. Кроме того, в Европе есть поминутная оплата разговоров, что уменьшает трафик и сдерживает техническое развитие традиционной отрасли. Это способствовало более бурному развитию мобильной связи в Европе, чем в США, поскольку она считалась экономически оправданной альтернативой проводной связи. При этом в мобильную телефонию допускались независимые операторы. В Америке мобильные системы развиты сравнительно хуже, но при этом у них предоставляется гораздо больше услуг, связанных с Интернетом.

Следовательно, украинские компании должны выбрать, какого типа стратегические партнеры должны ими привлекаться – американского или европейского стиля. Американские компании более нацелены на непрерывное развитие, на постоянное совершенствование технологии и потому должны постоянно заботиться о

привлечении капитала. В противном случае они станут жертвами конкуренции. Европейские компании, имеющие монопольное положение на рынке, имеют соответственно меньшую потребность в дополнительном финансировании. Поэтому, учитывая необходимость привлечения серьезных инвестиций для технического переоснащения и развития, американская модель для нас более предпочтительна, чем европейская.

Эта проблема актуальна особенно сейчас, когда ситуация в инвестиционной сфере несколько изменилась: там, где были возможности для быстрого роста, они уже исчерпаны, поэтому все больше и больше инвестиционных компаний будут приглядываться к украинскому телекоммуникационному сектору. Если государство отменит монополию на некоторые виды связи, если будут убраны социальные условия при продаже лицензии, если будут определены правила ведения бизнеса и все станут их придерживаться, то вопрос об особых способах привлечения стратегических инвесторов не будет стоять так остро, как он стоит сегодня.

Если говорить о том, какие секторы телекоммуникаций являются привлекательным сектором для инвесторов, то это, конечно, мобильная телефония, поскольку компании, предоставляющие услуги мобильной связи, – это новые высокотехнологичные компании, а не "осколки" старых государственных. У них достаточно современный менеджмент и высокая корпоративная культура с наличием агрессивных бизнес-планов, стратегическим видением растущего прогрессирующими темпами рынка. Поэтому именно этот сектор будет соответствовать самым взыскательным требованиям инвесторов.

Второй перспективный сектор – компании, относящиеся к Интернету, занимающиеся цифровой передачей данных. Однако Интернет-компании хороши в том случае, когда они добавляют эффективность уже существующей экономической системе. В Украине прежде всего необходимо провести структурные реформы в базовых отраслях экономики. Насколько успешно они будут идти, настолько успешны будут перспективы для интернет-сектора.

Третий сектор – обычная телефония, которая до сих пор не развита на должном уровне. Поэтому внедрение новых технологий открывает серьезные перспективы и для этого сектора. Однако здесь существуют две проблемы: низкие тарифы и наличие социальных требований, предъявляемых муниципальными, региональными и государственными органами к компаниям этого сектора. Как только эти проблемы будут должным образом решены (тарифы повышены до экономически оправданного уровня, социальное бремя снято), привлекательность компаний в традиционном секторе связи значительно повысится.

Существующая политика в сфере связи, проводимая через механизмы лицензирования, сертификации и выделения частотного ресурса, направлена на ускорение темпов роста отрасли. Достижение этого результата основывается на повышении инвестиционной привлекательности инфокоммуникационной сферы, либерализации рынков средств и услуг связи, рациональном развитии конкуренции, внедрении перспективных услуг и технологий, обеспечении равномерного развития городов и регионов.

В свою очередь, решение этих задач может быть достигнуто следующими первоочередными мерами: реорганизацией системообразующих предприятий отрасли, таких как "Укртелеком" и "Укрпочта"; совершенствованием законодательной и нормативно-правовой базы для внедрения в Украине общепринятых принципов взаимодействия операторов;

переходом на принятые в мире методы тарифного регулирования общедоступных услуг; разработкой и реализацией мер по поддержке отечественного производства в области инфокоммуникаций;

совершенствование тарифной политики, чтобы цены (тарифы), сложившиеся на рынке, позволяли покрыть необходимый уровень операционных и капитальных затрат, а также обеспечивали приемлемый уровень доходности на вложенный капитал.

Последнее требование является важнейшим с точки зрения долгосрочного развития отрасли, ее расширенного воспроизводства. Одной из основных проблем в настоящее время является то, что уровень действующих тарифов на регулируемые услуги связи не включает в себя инвестиционную составляющую. В таких условиях отрасль нормально развиваться не может, и решить эту проблему необходимо в ближайшие несколько лет.

В идеале тарифное регулирование призвано стимулировать предприятия к снижению издержек и повышению производительности, препятствовать возникновению недобросовестной конкуренции на рынках. Обязательным условием осуществления тарифной реформы должно стать изменение тактики ценообразования: от простого повышения тарифов надлежит постепенно перейти к их дифференциации с учетом качества услуг, фактического уровня затрат производителей и т.д. Оптимизация тарифов в Украине требует реализации таких шагов, как:

определение перечня услуг, тарифы на которые должны регулироваться; сбалансирование тарифов на услуги в соответствии с затратами на них; разработка методики обсека себестоимости тех или иных услуг установление правил пересмотра тарифов и обеспечение предсказуемости тарифного регулирования.

Чтобы устранить перекрестное субсидирование, тарифная политика должна обеспечить постепенный переход на полное возмещение населением затрат на предоставление естественномонопольных услуг. Однако следует заметить, что повышение тарифов на них может стать проблемой из-за стабильно низкого уровня доходов населения. В силу этого необходимо принять решение о том, до какой степени услуги связи могут считаться социальным благом. Для социально незащищенных слоев населения нужно ввести систему адресного

субсидирования. При этом начинать необходимо со значительного сокращения льготных категорий потребителей (например, отмены льгот для отдельных категорий государственных служащих и др.).

Однако какие бы шаги не предпринимались в сфере тарифного регулирования в отрасли уже проявились четкие тенденции увеличения и снижения спроса на отдельные услуги. Так, на основе данных, предоставленных предприятиями связи ("Укртелеком" и "Фарлеп"), был сделан прогноз изменения структуры доходов от предоставленных услуг и прогноз рентабельности производства. Результаты прогноза, приведенные в табл. 6.3.5. и 6.3.6. будут характерны и для других участников рынка телекоммуникаций.

Результаты прогноза (табл. 6.3.5.) говорят о том, что к 2020 г. такие услуги, как телеграф и проводное вещание станут совершенно убыточными и практически полностью перестанут пользоваться спросом, а следовательно будут вытеснены с рынка услуг связи. В то же самое время мобильная и прочие аналоги беспроводной связи значительно вытеснят городскую и междугородную фиксированную связь. При этом развитие новых технологий станет основным источником дохода для компаний, конкурирующих на рынке связи.

Таблица 6.3.5. Прогноз изменения структуры доходов от предоставленных услуг Донецким филиалом ОАО "Укртелеком", %

Наименование услуг	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Телеграф	1,0	0,9	0,8	0,6	0,5	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,0
Городская телефонная связь	42,8	43,1	40,5	37,2	34,0	30,9	27,7	25,4	23,4	22,4	21,2	20,6	19,2	19,0
Междугородная телефонная связь	49,4	44,1	37,6	33,1	28,7	26,0	23,0	21,1	20,1	19,9	18,5	18,2	18,0	17,0
Проводное вещание	1,2	0,9	0,8	0,7	0,5	0,4	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,0
Новые технологии	5,6	11,0	20,3	28,4	36,3	42,3	48,6	52,9	56,1	57,3	60,0	61,0	62,6	64,0

Таблица 6.3.6. Прогноз рентабельности производства ЗАО "Фарлеп-телеком-холдинг", %

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Рентабельность	9,6	16,2	25,8	38,3	53,7	72,1	93,4	117,7	144,8	174,9	208,0	244,0	282,9	324,7

Результаты инерционного прогноза, приведенные в табл. 6.3.6., выглядят более чем оптимистично. В реальности достичь таких результатов довольно сложно, особенно если применять экстенсивные подходы к повышению эффективности производства и затрачивать значительные денежные средства на конкурентную борьбу, приводящую к перепроизводству и высоким материальным затратам. Однако пример компаний мобильной связи показывает, что в долгосрочной перспективе высокая рентабельность при использовании современного оборудования и новых подходов в маркетинговой политике позволяет достигать рентабельности в 200% и более.

В связи с этим для повышения эффективности работы компаний на рынке услуг связи и для улучшения уровня сервиса и повышения уровня удовлетворения потребителей необходимо содействие органов местного самоуправления для выделения и замены помещений для предоставления услуг телефонной и почтовой связи. Немаловажным является в данном случае является вопрос аренды производственных площадей. Учитывая, что договора между администрацией города и компаниями связи на аренду муниципальных помещений заключаются ежегодно и на тендерной основе, необходимо предоставлять преимущественное право на аренду компаниям связи и увеличить действие договоров аренды на более длительные сроки. В противном случае компании связи понесут значительные убытки, связанные с поиском новых помещений и монтажа-демонтажа

оборудования, что требует огромных капиталовложений и соответственно значительных потерь в ритмичности и эффективности производства.

Так, в сфере почтовой связи существенное влияние на качество обслуживания населения оказывает состояние улиц города: на домах отсутствуют названия улиц, их номера; отсутствует освещение улиц, подъездов домов; улицы частного сектора требуют благоустройства, загрязнены; покрытие дорог частного сектора практически отсутствует; в зимний период улицы не расчищаются от снега, непривязанные и бродячие собаки создают опасные условия работы почтальонам.

Обследование состояния абонентских почтовых шкафов, которые размещаются в подъездах многоэтажных домов говорит о том, что более чем 50% абонентских почтовых ящиков непригодны для использования; существующее абонентское хозяйство нуждается в ремонте. В связи с этим необходимо предусматривать ежегодно выделение из областного и местных бюджетов средств на ремонт и поэтапную замену абонентских шкафов, размещенных в подъездах многоэтажных домов и упорядочения улиц с целью обеспечения своевременной и качественной доставки почты адресатам.

В настоящий момент специалисты "Укрпочты" активно работают над вопросами организации розничной торговли, информационно-рекламной поддержки новых услуг и рекламными мероприятиями. Сегодня важность этих вопросов невозможно переоценить, но все они являются локальными средствами достижения прибыльности и далеко не решающими. Например, в структуре доходов Донецкой дирекции "Укрпочта" доход от продажи дополнительного ассортимента товаров широкого потребления достигает в 2006 г. 14% (от общего дохода) при том, что доходы от письменной корреспонденции составляют 32%. Конечно, объем доходов от реализации потребительских товаров может быть увеличен. Но, во-первых, есть определенный предел этого роста, который предопределен тем, что товарооборот в почтовой сети не сможет превысить товарооборот в специализированной торговой сети. Почта не в состоянии иметь необходимое количество специализированного торгового технологического оборудования, необходимого уровня квалификации персонала и других условий по организации конкурентоспособной мощной розничной торговли. Оптимистичный объем товарооборота в почтовых отделениях может увеличиться, но доходы должны расти за счет основной деятельности и этого можно достичь при увеличении объемов письменного обмена всего на 10-15%.

То же самое касается доходов от выплат пенсий и денежных пособий населению, которые составили в 2006 г. 28% от общей величины доходов. Достаточно банкам взять на себя эти услуги и для почты потеря около 30% дохода может оказаться катастрофической.

Поэтому необходимо увеличивать доходность именно основных направлений деятельности "Укрпочты". Так, в структуре письменного обмена приблизительно 2/3 составляет деловая корреспонденция, при этом количество ее отправителей составляет в Донецкой области менее 20 тыс. юридических лиц, тогда как количество отправителей - физических лиц измеряется миллионами, а часть в обмене 1/3. Но независимо от того, кто является отправителем или получателем, наиболее важным фактором является качество услуги и его соотношение с ценой. Качество услуги характеризует ее доступность и удобство при получении. Для массового потребителя – это возможность приобрести конверт или марку на любом торговом предприятии или других заведениях в удобное время. На данное время эта проблема не решена, хотя существует возможность получения дополнительных потребителей и доходов.

Еще одним перспективным направлением расширения рынка является развитие филателии. В международном плане филателия представляет собой мощную индустрию с ежегодным оборотом около 10 млрд. дол. Для организации этого направления в Украине уже есть самое главное – национальные почтовые марки достаточно высокого уровня. Есть отечественный журнал, издается достаточное количество каталогов почтовых марок. Активизировались национальные выставки филателистов, где уже достаточно широко представлены украинские марки и маркированная продукция.

Следовательно, сложились условия для возобновления в Украине рынка продукции филателии. Это система с определенной структурой, в которую вошли бы почта, дилеры, торговая сеть и коллекционеры. Рынок филателии предусматривает наличие первичного и вторичного рынков. Первичный - это продажа продукции филателии почтовыми администрациями, вторичный - сбыт дилерами, когда их уже нельзя приобрести на почте.

Еще одно направление увеличения доходности – повышение качества услуг. Это путь к получению дополнительной потребительской стоимости услуг и достижения высокого уровня удовлетворенности потребителей. Мировой опыт свидетельствует, что рост экономики стран и отдельных предприятий в условиях экономического кризиса связан с осознанием состояния кризиса и применением эффективных систем обеспечения качества как средства выхода из кризиса. Качество обслуживания территориального общества услугами связи определяется качеством работы сети и служб производителя услуг связи и зависит от возможностей обеспечить необходимые характеристики передачи (доставки) сообщений.

В соответствии с этим предлагается качество предоставленных услуг связи характеризовать системой таких показателей:

целостности (достоверности) принятых сообщений (это в первую очередь показатели, которые будут характеризовать предоставление услуг связи как физическую систему):

доступности и оперативности (скорости доставки сообщений) услуг, где на первое место выходят показатели, связанные с предоставлением услуг как экономической и кибернетической системой;

надежности и стабильности услуг (интегральные показатели, которые будут учитывать физические, экономические и кибернетические аспекты функционирования системы предоставления услуг связи).

Очевидно, что из-за отличий услуг почтовой связи и телекоммуникаций нормы предлагаемых показателей должны устанавливаться отдельно для этих услуг.

Таким образом, под воздействием изменений в структуре и масштабах производства, научно-технического прогресса, повышения деловой активности членов общества, роста их образовательного и культурного уровня, расширения связей во всех сферах жизнедеятельности как в национальном, так и в интернациональном масштабах существенно выросла роль и весомость информации, которую необходимо рассматривать как важный национальный ресурс и составную часть национального богатства. В современном мире связь рассматривается из позиций главной составляющей повышения эффективности производства и благоустройства общества. Экономическая и социальная важность отрасли связи обуславливает необходимость разработки концептуальных положений и стратегических направлений ее развития.

Основные приоритеты и стратегические направления социально-экономического развития отрасли связи

Мировой спрос на услуги в области информационных технологий в начале третьего тысячелетия составлял 400-500 млрд. долл. По прогнозам специалистов, в ближайшее десятилетие сохранится устойчивый рост этого рынка примерно на 10-12% в год, и к 2015 г. потребности в этом виде услуг возрастут до 1016 млрд. долл. Соответственно телекоммуникации становятся одним из ключевых факторов развития экономики в XXI в., поскольку предстоит создать основы нового информационного общества, обеспечить интеграцию города, региона и страны в глобальную инфотелекоммуникационную инфраструктуру и осуществить реализацию прав граждан на доступ к передовым достижениям, в том числе к мировым информационным ресурсам, дистанционному образованию, телемедицине, мировому рынку труда, электронной коммерции, культурным ценностям.

Развитие телекоммуникационного сектора в значительной степени зависит от макроэкономической ситуации в стране. Ранее основной проблемой для сектора телекоммуникаций был недостаток инвестиций, несмотря на то, что спрос на услуги связи был очень существенным. Улучшение макроэкономического положения страны и возросшая деловая активность предприятий привели к увеличению объема трафика и росту доходов компаний. Сейчас ситуация в отрасли телекоммуникаций в Украине определяется несколькими ключевыми факторами: быстрым ростом сегмента мобильных телекоммуникаций, взрывным развитием Интернета, снижением роста доходов операторов традиционных услуг связи, а также снижением цен и усилением конкуренции.

Программным документом развития связи является постановление Кабинета Министров "О концепции развития связи Украины до 2010 года". Целью концепции является определение принципиальных принципов и рычагов регулирования связи в рыночных условиях, обеспечение его развития, определения направлений международного сотрудничества. В концепции определена стратегия развития связи, которая предусматривает:

проведение структурных преобразований (реструктуризация, либерализация и формирование рынка услуг) для ускорения развития рынка связи в рыночных условиях;

обеспечение средствами и услугами связи органов государственной власти и местного самоуправления, а также субъектов ведения хозяйства и населения на уровне платежеспособного спроса;

создание технической базы информатизации путем внедрения новейших технологий, интеграции Единственной национальной системы связи в Европейскую и Глобальную информационные инфраструктуры.

Стратегические направления развития связи определяют общие пути их реализации. В концепции не конкретизированы стратегические направления развития связи в городах и регионах, учитывая специфику и различия в их социально-экономическом состоянии, спрос и предложения на услуги связи. Разработку стратегии развития сетей связи в регионах предлагается выполнять на двух базовых концепциях – социальной и экономической. Основным содержанием социальной концепции является удовлетворение потребностей человека. Экономические процессы воспринимаются при этом как результат стремления к удовлетворению потребностей путем обеспечения необходимых благ. В пределах экономической концепции разработки стратегии сетей связи основное внимание должно уделяться экономическим результатам деятельности, получению прибыли и его эффективному использованию.

Основываясь на этих концепциях, стратегию развития связи в Донецке можно определить как совокупность организационно экономических и технических решений, в частности:

доступность услуг связи для всех желающих по всей территории города;

конкурентоспособность городских сетей связи в среде других сетей связи;

прибыльность операторов.

К основным стратегическим направлениям относительно развития связи в городе можно отнести те из них, на основе которых обеспечивается возможность получения всех возможных услуг связи. С точки зрения важности услуги классифицируют по трем группам: основные, дополнительные и другие услуги. К основным относятся услуги:

голосовой телефонии (телефонной связи – местного, междугородного, международного), в том числе услуги справочных служб, таксофонной связи и связи со службами экстренного вызова (пожарных частей, милиции, скорой медицинской помощи, аварийных служб газа);

факсимильной связи;

предоставление линий связи в пользование на договорных принципах.

К дополнительным относятся услуги:

голосовой почты;

доступ к базам данным в диалоговом режиме и обработка данных.

К другим относятся услуги:

голосовой телефонии средствами радиосвязи, в том числе – мобильной, сотовой, транкинговой, спутниковой;

поисковой радиосвязи;

интернет-телефонии и другие услуги связи.

Стратегия развития связи должна учитывать предоставление обязательного минимального набора основных (общедоступных) услуг связи определенного качества на территории города и области всем пользователям по ценам, которые регулируются государством. Этими услугами является местная, междугородная, международная телефонная связь.

Решения относительно тарифной политики в отрасли связи общего пользования базируется на таких основных принципах:

- 1) недискриминационность;
- 2) обоснованность;
- 3) открытость тарифообразования;
- 4) гибкость тарифов;
- 5) доступность уровня тарифов.

Вместе с тем предусматривается, что тарифы на отдельные услуги связи общего пользования могут устанавливаться в зависимости от категорий пользователей. Уровень тарифов на услуги связи общего пользования должен обеспечить операторам, которые предоставляют эти услуги, покрытие расходов на их предоставление, рентабельность, необходим уровень прибыли на внедрение новых технологий и современных средств связи, расширения новых услуг связи, постепенное уменьшение перекрестного субсидирования одних услуг за счет других.

Развитие сетей связи общего пользования координируется центральным органом исполнительной власти в отрасли связи и информатизации и осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Финансирование развития связи общего пользования осуществляется за собственные средства операторов связи общего пользования, за средства телекоммуникационного сбора, за средства государственного бюджета, местных бюджетов, за средства юридических и физических лиц на договорных принципах, за счет кредитов, выпуска ценных бумаг и других поступлений, предусмотренных законодательством Украины. Инвестирование развития связи общего пользования из местных бюджетов осуществляется в соответствии с планами развития соответствующих территорий по решению органов местного самоуправления.

Основная стратегическая задача, стоящая перед предприятиями связи, – развитие связи в городе на базе новейших технологий. В рамках этой глобальной задачи можно выделить следующие приоритетные направления развития:

дальнейшая цифровизация сети;

развитие и внедрение новых технологий и продуктов (различные виды доступа к Интернету, цифровая сеть с интеграцией служб и т.д.);

полное удовлетворение спроса на линии.

В информатизации и интернетизации города особая роль принадлежит и, вероятно, будет принадлежать национальному оператору – ОАО "Укртелеком". Последний является в настоящее время единственным Интернет-провайдером, который работает действительно в национальном масштабе, вкладывая значительные средства в создание магистральной транспортной Интернет-сети. Уже сейчас сеть передачи данных "Укртелекома" – это 155-Мбитные АТМ-каналы к Донецку, Днепропетровску, Одессе, Львову, Симферополю и Луганску (т.е. практически ко всем городам с населением более 600 тыс. чел.) и каналы от 2 до 8 Мбит ко всем областным центрам. Всего Интернет-сеть "Укртелекома" покрывает более 250 населенных пунктов, включая 315 узлов доступа. Таким образом, сеть покрывает около половины (48%) районных центров страны. "Укртелеком" ориентируется на предоставление дешевого и качественного Интернета во всех населенных пунктах страны с населением более 10 тыс. чел. Фактически "Укртелеком" заканчивает строительство национальной Интернет-магистрали с практически сплошным покрытием всей территории страны.

"Укртелеком" создает свои Интернет-узлы на базе уже существующих эксплуатационных подразделений и подразделений, предоставляющих традиционные услуги связи. Проблемы подготовки помещения, организации питания оборудования, его эксплуатации и организации продажи услуг решаются "Укртелекомом" с несоизмеримо меньшими затратами, чем у других операторов. Благодаря масштабу сети, модернизируя оборудование в крупных городах, "Укртелеком" имеет возможность тут же направлять высвободившееся более старое и менее мощное оборудование в мелкие населенные пункты, значительно

снижая при этом издержки на строительство новых узлов. Естественно, что этот эффект имеет существенное значение только при одновременном географическом и объемном расширении рынка.

Что же касается прибыльности услуг, то в действительности один порт коммутируемого доступа в западных регионах Украины приносит "Укртелекому" даже больший доход, чем в городах-миллионниках. Данная ситуация является, безусловно, временной. По мере расширения рынка в регионах это соотношение будет выравниваться, а конкурентные преимущества "Укртелекома" не будут уже играть столь существенную роль. Однако, если сейчас не предпринимать усилий по созданию регионального рынка, вполне вероятно, что отставание в темпах роста здесь может усилиться. В этом случае эксплуатация сверхмалых Интернет-узлов в регионах может оказаться невыгодной даже "Укртелекому".

Сегодня наблюдается устойчивая тенденция превращения телекоммуникационных компаний-операторов в поставщиков так называемого мультисервиса, когда пользователи имеют возможность получения сразу целого комплекса цифровых услуг связи, включая разнообразную телефонию, передачу данных, доступ в Интернет, кабельное ТВ, интерактивное видео и все, что подразумевается под термином мультимедиа.

В информационно ориентированном обществе потребность в расширении спектра современных услуг и технологий связи определяет перспективы. Необходим переход на интеллектуальную эксплуатацию сетей, пакетное предоставление услуг, выгодные ценовые и тарифные планы, скидки, возможность понижения цен в зависимости от внедрения новых технологий.

На основе традиционной телефонии уже интегрированы новые услуги связи: Интернет, IP-телефония, сеть передачи данных, дополнительные и справочно-информационные услуги. Не столько значителен доход от предоставления этих услуг, сколько важно развитие дополнительной мотивации для абонентов пользоваться всеми услугами связи одного оператора. Доходными они станут, когда объемы интеллектуальных и мультимедийных услуг обусловят рост трафика, а следовательно, и прибыли компании.

Существенную часть информационного рынка займут информационно-справочные службы. Уже сейчас справки выдаются более чем по 20 наименованиям: адресная справка, почтовая, расписание рейсов самолетов, движения поездов, курсы валют, цены на топливо и многое другое.

С появлением и активизацией скоростных каналов сети Интернет в Донецке будут снижены тарифы на пользование Интернетом.

Еще одна высокодоходная услуга – сеть передачи данных. Большинство компаний связи г. Донецка располагают сложнейшим комплексом технических и программных средств, обеспечивающих перемещение огромных массивов информации. Успешное развитие сети в городе и его районах способствует массовому охвату рынка новыми услугами связи. Пользователями сети являются административные структуры, банки, ведущие предприятия, учебные заведения, библиотеки.

Одновременно с пакетным предоставлением услуг компании начинают биллинговое обслуживание абонентов в качестве оптимальной формы цивилизованных взаиморасчетов за оказанные услуги связи.

Таксофонный бизнес – еще один из выгодных телекоммуникационных проектов. Успешно развивается сеть универсальных таксофонов в Донецке. Универсализация средств оплаты для таксофонов стала выгодной как производителям, так и потребителям данного вида услуг. Современная автоматизированная информационно-расчетная система, функционирующая на базе обращения интеллектуальных чип-карт, имеет значительные внутренние резервы развития. Потребительская привлекательность карточных таксофонов повышается внедрением новых услуг связи: входящего звонка, использования коммерческих чип-карт и др.

Еще одно перспективное направление – телемедицина, но коммерческая отдача от нее – дело дальней перспективы. Телемедицинская линия связи, требует организации скоростных каналов связи между районными медицинскими учреждениями и здесь уже без активного участия местных органов власти реализовать такой затратный проект довольно сложно.

Что касается развития компаний "Велтон" и "Фарлеп", то здесь нельзя выдвинуть однозначного решения, поскольку компания "Велтон" в перспективе будет увеличивать удельный вес доходов от беспроводной связи и современных цифровых услуг, в то время как "Фарлеп" ориентирован на фиксированную связь, но с тем же набором современных и качественных Интернет и прочих технологий передачи данных.

Компании мобильной связи, учитывая жесткую конкуренцию и практически перенасыщенный рынок услугами мобильной телефонии будут, вынуждены и дальше снижать тарифы на пользование услугами и развивать новые направления передачи данных. Хотя с точки зрения технологии мобильные операторы уже сейчас не в состоянии предоставить услуги, равные по качеству услугам операторов фиксированной связи.

Учитывая невозможность в ближайшее время организации 100% покрытия города и его отдаленных районов фиксированной связью в местах с недостаточным уровнем насыщенности техническими средствами местных сетей связи общего пользования заявления на предоставление услуг необходимо удовлетворять в такой последовательности:

- 1) органам государственной власти, местного самоуправления, прокуратуры, судам, органам внутренних дел, службы безопасности и военным учреждениям;
- 2) дипломатическим и консульским представительствам иностранных государств;
- 3) медицинским заведениям, пожарным частям, организациям, которые предоставляют информацию относительно стихийных явлений (землетрясения, наводнения, ураганы и тому подобное), государственным дошкольным воспитательным и учебным заведениям, государственным заведениям науки и культуры;

4) лицам, которые сделали инвестиции в строительство сети связи, к которым подключается конечное оборудование этих пользователей. Минимальный размер инвестиций определяется Центральным органом исполнительной власти в отрасли связи и информатизации;

5) гражданам, которые в соответствии с действующим законодательством имеют льготы на предоставление услуг связи;

6) другим предприятиям, учреждениям и организациям;

7) другим гражданам, среди которых выделяются отдельные категории, которые в соответствии с действующим законодательством имеют право на внеочередное, первоочередное и преимущественное право на предоставление услуг связи.

При этом решение проблем повсеместного предоставления услуг связи возможно лишь при активном взаимодействии всех операторов рынка связи общего пользования с местными государственными администрациями и с органами местного самоуправления, которое основывается на следующих принципах:

1. Взаимодействие операторов связи общего пользования с местными государственными администрациями и с органами местного самоуправления осуществляется на договорных принципах в соответствии с действующим законодательством Украины.

2. Средства и сооружения связи, помещения для телефонных станций, жилищные помещения для работников, которые обслуживают эти средства и сооружения, передаются владельцами в пользование операторам связи общего пользования на договорных принципах.

3. Владельцы железнодорожных вокзалов, аэропортов, морских и речных портов, пристаней, автовокзалов (автостанций), а также контрольно-пропускных пунктов на государственной границе, станций технического обслуживания, мотелей и других предприятий, учреждений и организаций, которые обслуживают граждан, обязаны передавать в пользование на договорных принципах операторам связи общего пользования отдельные помещения для предоставления услуг связи общего пользования.

Подобное взаимодействие необходимо не только телекоммуникационным компаниям, но и предприятиями "Укрпочты", которая как крупный участник рынка услуг связи на нынешнем этапе определила такие стратегические направления своего развития в г. Донецке:

повышение качества традиционных услуг и расширение спектра новых продуктов;

увеличение эффективности труда на основе внедрения информационных технологий и технического переоснащения;

трансформация структуры предприятия с учетом требований рынка и сохранения конкурентных преимуществ;

постоянное обучение персонала в целях адаптации его профессиональных навыков к требованиям рынка;

сохранение лояльности клиентов.

Данные стратегические направления подкреплены конкретным планом мероприятий по решению экономических и социальных проблем Почтамта – ЦПС №1, которые приведены в табл. 6.3.7. В результате реализации данной программы предполагается улучшение условий труда, технического оснащения и культуры обслуживания потребителей, а также обеспечение конституционных прав потребителей в части хранения информации, обеспечения хранения отправок, повышения качества работы и культуры обслуживания потребителей.

Таблица 6.3.7. План мероприятий по решению экономических и социальных проблем Почтамта – ЦПС №1 на 2007-2020 гг.

	Затраты на реализацию, тыс.грн.			
	Всего	в том числе		
		местный бюджет	средства предприятий	другие источники
Реконструкция и ремонт основных фондов (отделений связи почтамта)				
2007	600,0	400,0	200,0	
2008-2010	450,0		450,0	
2010-2015	750,0		750,0	
2015-2020	750,0		750,0	
Приобретение и установка отсутствующих абоншкафов для многоэтажных домов				
2007	257,0	257,0		
2008-2020				При строитель-стве и реконст-рукции зданий предусматривать установку абоншкафов

Приобретение абоншкафов для поэтапной замены их в подъездах многоэтажных домов				
2007	1800,0	1800,0		
2008-2010	5400,0	5400,0		
2010-2015	9000,0	9000,0		
2015-2020	9000,0	9000,0		
Ремонт и окрашивание абоншкафов, размещенных в подъездах многоэтажных домов				
2007	45,0	45,0		
2008-2010	135,0	135,0		
2010-2015	225,0	225,0		
2015-2020	225,0	225,0		

Разработка и формирование стратегии развития предприятия опирается на комплексную оценку существующей ситуации на рынке услуг и прогнозирование ее возможного изменения. Соответственно, анализ спектра услуг, которые предоставляют альтернативные почтовые операторы г. Донецка, дает возможность утверждать, что "Укрпочта" в будущем будет по-прежнему доминировать на рынке пересылки и доставки почтовой корреспонденции (письма, посылки, бандероли), печатных периодических изданий (особенно в сельской местности). По мере роста покупательной способности населения будут интенсивно развиваться торговля по каталогам и доставка конечному потребителю заказанных товаров. Кроме того, почта может предоставлять широкий спектр финансовых услуг: осуществление разных платежей, в частности, с использованием банковских карточек, предоставление услуг по наличным расчетам и переводу денежных средств, открытие накопительных вкладов, предоставление ссуд. При этом широкое введение безналичных расчетов, электронных денег, конкуренция со стороны банков приведут к тому, что доставка и выдача пенсий и других социальных платежей почтой существенно уменьшится.

Переход взаимоотношений с издательствами на рыночные основы, отказ государства от функции регулирования тарифов на доставку прессы в городах повлекут за собой жесткую конкуренцию в этой сфере.

Коммерциализация почтовой деятельности требует улучшения связей с клиентами, высокой оперативности в принятии решений и предложений новых или трансформации существующих услуг, заимствования опыта успешного ведения бизнеса. Осуществить необходимые преобразования в рамках огромного предприятия, каковым является "Укрпочта" с ее громоздкой, инерционной структурой руководства, – сложная комплексная задача. Решить ее можно только путем проведения реструктуризации предприятия в целом и обеспечения непрерывности этого процесса.

Таким образом, задача развития отрасли связи, всего комплекса базовых и прочих услуг является и будет оставаться актуальной еще долгое время. Поэтому органы местной власти, заинтересованные в динамичном развитии экономики города, повышении социальных стандартов должны принять самое активное участие в реализации стратегических и тактических планов предприятий связи, работающих в г. Донецке. Результаты такого взаимодействия положительно отразятся на динамике экономического роста предприятий города, и соответственно на поступлениях в местный бюджет и улучшении социального климата в городе.

1. Приоритетными заданиями стратегии в сфере информационной и телекоммуникационной инфраструктуры являются обеспечение опережающих темпов развития инфраструктуры связи, повышение инвестиционной привлекательности отраслей информатизации, существенное совершенствование городской сети телекоммуникаций, почтовой службы связи на базе новейших технологий, их интеграция в глобальные информационные структуры, в том числе в сеть Интернет, создание благоприятных условий для доступа широких слоев населения к современным телекоммуникационным услугам и мировым информационным ресурсам.

2. Стратегические направления развития связи в городе предлагается реализовать на основе двух базовых концепций – социальной и экономической. Основным содержанием социальной концепции является удовлетворение потребностей человека. Экономические процессы воспринимаются при этом как результат стремления к удовлетворению потребностей путем обеспечения необходимых благ. При этом основное внимание должно уделяться не только высоким социальным, но и экономическим результатам деятельности, получению прибыли и ее эффективному использованию. Основываясь на этих концепциях, стратегию развития связи в Донецке можно определить как совокупность организационно-экономических и технических решений, в частности:

- доступность услуг связи для всех желающих по всей территории города;
- конкурентоспособность городских сетей связи в среде других сетей связи;
- прибыльность операторов.

Стратегия развития связи должна учитывать предоставление обязательного минимального набора основных (общедоступных) услуг связи определенного качества на территории города всем пользователям по ценам, которые регулируются государством. Этими услугами является местная, междугородная, международная телефонная связь.

3. Развитие сетей связи общего пользования координируется центральным органом исполнительной власти в отрасли связи и информатизации и осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Финансирование развития связи общего пользования осуществляется за счет собственных средств операторов

связи общего пользования, средств телекоммуникационного сбора, средств государственного бюджета, местных бюджетов, средств юридических и физических лиц на договорных принципах, за счет кредитов, выпуска ценных бумаг и других поступлений, предусмотренных законодательством Украины. Инвестирование развития связи общего пользования из местных бюджетов осуществляется в соответствии с планами развития соответствующих территорий по решению органов местного самоуправления.

4. За последние пять лет городской бюджет практически не участвовал в финансировании различных инвестиционных и социальных программ в сфере связи, переложив ответственность за их выполнение на компании связи. Тем не менее, органы местного самоуправления в соответствии с нормами действующего законодательства имеют рычаги влияния на следующие показатели в сфере связи: плотность размещения отделений связи, число каналов связи на магистральных направлениях, число прямых каналов на более напряженных направлениях, процент территории, охваченной программами радиовещания и телевидения, частота доставки почтовых отправлений, число рейсов почтового транспорта, наличие автоматической междугородной станции связи, длительность действия предприятий и пунктов связи и др. Административное и финансовое влияние городских властей может и должно оказываться как на отмеченные показатели, так и на качество предоставляемых территориальному обществу услуг связи.

5. Повышение оперативности реагирования администрации города на изменения качественной составляющей в сфере предоставления населению услуг связи предполагает использование следующей системы показателей:

- целостность (достоверность) принятых сообщений;
- доступность и оперативность (скорости доставки сообщений) услуг;
- надежность и стабильность услуг (интегральные показатели, которые комплексно учитывают аспекты функционирования системы предоставления услуг связи).

Соответственно, из-за отличий услуг почтовой связи и телекоммуникаций нормы предлагаемых показателей должны устанавливаться отдельно для этих услуг.

6. Для увеличения эффективности работы компаний на рынке услуг связи и для улучшения уровня сервиса и повышения уровня удовлетворения потребителей необходимо не только регулирование и контроль, но и активное содействие органов местного самоуправления. Помощь может оказываться при выделении и замене помещений для предоставления услуг телефонной и почтовой связи. В частности, немаловажным является вопрос аренды производственных площадей. Поскольку договора между администрацией города и компаниями связи на аренду муниципальных помещений заключаются ежегодно и на тендерной основе, необходимо предоставлять преимущественное право на аренду соответствующих площадей компаниям связи, участвующим в тендере, и увеличить действие договоров аренды на более длительные сроки с ежегодным пересмотром величины арендной платы. В противном случае компании связи, не выигравшие по различным причинам тендер, ожидают значительные дополнительные затраты и потери, связанные с поиском новых помещений, монтажом-демонтажом оборудования и др., что соответственно снизит ритмичность и эффективность производства. Дополнительно местные органы власти должны упростить процедуру получения разрешений на ввод в действие новых передающих мощностей компаниям фиксированной и мобильной связи.

7. В сфере почтовой связи существенное влияние на качество обслуживания населения оказывает состояние улиц города: на домах отсутствуют названия улиц, их номера; отсутствует освещение улиц, подъездов домов; улицы частного сектора требуют благоустройства, загрязнены; покрытие дорог частного сектора практически отсутствует; в зимний период улицы не расчищаются от снега, непривязанные и бродячие собаки создают опасные условия работы почтальонам. Устранение перечисленных недостатков позволит повысить не только качество, но и скорость обслуживания населения.

8. На основе традиционной телефонии во многих компаниях уже интегрированы новые услуги связи, которые необходимо в дальнейшем развивать и поддерживать: Интернет, IP-телефония, сеть передачи данных, дополнительные и справочно-информационные услуги, биллинговое обслуживание, таксофонный бизнес, телемедицина и др. Стимулирование развития такого мультисервиса, когда пользователи имеют возможность получения сразу целого комплекса цифровых услуг связи, позволит способствовать возникновению дополнительного спроса абонентов и желания пользоваться всеми услугами связи, что в дальнейшем увеличит объем интеллектуальных и мультимедийных услуг, а следовательно, и рост прибыли компаний.

9. Компании мобильной связи, учитывая жесткую конкуренцию и практически перенасыщенный рынок услугами мобильной телефонии будут вынуждены и дальше снижать тарифы на пользование услугами и развивать новые направления передачи данных. Хотя с точки зрения технологии мобильные операторы имеют определенный предел объема и в качестве предоставления услуг связи, в отличие от операторов фиксированной связи, тем не менее, в перспективе с появлением в Донецке метрополитена мобильные компании получат возможность установить передающие мощности на станциях метро, как это принято во всем мире, и смогут предоставлять услуги связи не только на поверхности, но и на глубине в десятки метров под землей.

10. Не менее важным, хотя и эпизодическим событием станет проведение в 2012 г. ряда матчей Чемпионата Европы по футболу в г. Донецке. В связи с этим компаниям телекоммуникационной и почтовой связи необходимо будет предусмотреть приведение своих передающих мощностей в соответствие с многократным приростом входящей и исходящей информации в различной форме (фиксированная, мобильная, почтовая и прочие виды связи).

11. Органы местной власти, как наиболее заинтересованные в динамичном развитии экономики города, повышении социальных стандартов должны принять самое активное участие в реализации стратегических и тактических планов предприятий связи, работающих в г. Донецке. Результаты такого взаимодействия положительно отразятся на динамике экономического роста предприятий города, и соответственно на поступлениях в местный бюджет и улучшении социально-экономического климата в городе.

7. Гуманитарная сфера

7.1. Приоритеты Стратегии развития отрасли здравоохранения г. Донецка

Стратегия развития стратегии здравоохранения в г.Донецке включает в себя несколько компонентов:

1. формирование миссии – общего, генерального направления деятельности
2. разработка целей и задач по осуществлению выбранной миссии
3. обеспеченность ресурсами для осуществления целей и задач

Миссия определяет основную цель, обеспечивает направление и ориентиры для определения целей и конкретных задач. Т.о., составными частями миссии системы здравоохранения является профилактика заболеваний, диагностика и лечение, лабораторные исследования, а также финансирование системы здравоохранения.

Направления развития:

дальнейшее улучшение медицинской помощи с применением новых лабораторно-диагностических и лечебных технологий;

создание кабинетов семейного врача в районах города;

внедрение практики добровольного медицинского страхования юридических и физических лиц;

создание центра медицинской реабилитации для детей, подростков и беременных женщин с использованием высокоэффективных оздоровительных технологий и местных лечебных факторов;

Первоочередные задачи:

главной задачей структурной перестройки отрасли должно быть дальнейшее перераспределение стационарных объемов медицинской помощи на амбулаторно-поликлинический уровень, активное развитие стационарозамещающих технологий;

в ближайшие годы необходимо завершить структурную перестройку стационарной помощи, четко распределив стационарные койки по профилям с учетом местных условий и уровнем заболеваемости населения;

выполнение программы государственного обеспечения населения города бесплатной медицинской помощью, в том числе:

из бюджетов всех уровней,

платных медицинских услуг.

сбалансировать государственные гарантии обеспечения населения медицинской помощью с уровнем финансирования здравоохранения города;

рациональное и эффективное использование финансовых средств и ресурсов здравоохранения;

разработать систему взаимодействия и преемственности в работе между ведомственными и государственными лечебными учреждениями;

активное внедрение современных информационных и организационных технологий, соответствующих формированию оптимальной структурно-функциональной модели системы здравоохранения (создание общей информационной базы медицинских учреждений города);

необходимо привести структуру и функции органов управления здравоохранения всех уровней (города, районов, ЛПУ, в том числе ведомственных) к единым целям и задачам развития здравоохранения г. Донецка;

дальнейшее совершенствование жизнеобеспечения лечебно-профилактических учреждений города по всем разделам деятельности;

развитие современных технологий лечебно-диагностического процесса во всех ЛПУ города;

создание оптимальных условий содержания больных в стационарах всех уровней;

совершенствование лекарственного обеспечения больных всех категорий, в том числе льготных форм обслуживания;

организация на платной основе помощи лицам, страдающим алкогольной зависимостью и наркоманией;

развитие целевой подготовки медицинских кадров для нужд города;

формирование принципов здорового образа жизни через местные средства массовой информации;

привлечение внебюджетных источников финансирования отрасли;

оздоровление беременных в санаториях и на базах отдыха.

Предложения по усовершенствованию рынка медицинских услуг г. Донецка:

содействие развитию законодательной инициативы по обеспечению контроля качества медицинских услуг в частных лечебных учреждениях;

обеспечить соблюдение законодательства и открытость в проведение торгов и закупок медицинской техники, расходных материалов и лекарств из средств госбюджета и государственных фондов;

разработать систему мер препятствующих развитию нелегального рынка медицинских услуг, использованию городских материальных ресурсов для оказания платных услуг лечебно-профилактическими учреждениями.

Профилактика заболеваний.

В ходе развития здравоохранения необходимо, безусловно, сохранить все лучшее, что есть в отечественном здравоохранении и оставить главным приоритетом именно профилактическое направление (модель Семашко).

Настоящая Стратегия предусматривает в качестве одного из основных приоритетных направлений деятельности в сложившихся условиях формирование у населения навыков здорового образа жизни, повышение уровня санитарно-гигиенической культуры, что не требует значительных финансовых затрат, но может дать ощутимый социально-экономический эффект. Хорошо организованная (на основании современных маркетинговых технологий и новейших коммуникативных методик) пропаганда медицинских и гигиенических знаний среди населения будет способствовать снижению заболеваемости и смертности, помогать воспитывать здоровое, физически крепкое поколение.

Еще одним приоритетным направлением повышения уровня здоровья населения г.Донецка является совершенствование мероприятий организационного характера в области охраны труда, окружающей среды, создания условий для занятий физкультурой и повышения физической активности в общественных местах по средствам строительства детских и спортивных площадок, тротуаров и переходов для инвалидов, создания рекреационных зон, мест досуга, парков, скверов.

Регулирование рекламной деятельности, которая стимулирует продажу табачных изделий и спиртных напитков на рекламных стендах в городе, а также в средствах местной массовой информации тоже является профилактическим направлением в здравоохранении.

Лабораторные исследования.

Развитие медицинской науки и внедрение научных достижений в практическое здравоохранение тоже является одним из приоритетов развития г.Донецка. При составлении программ охраны здоровья необходимо шире использовать достижения науки.

Инновационное развитие здравоохранения г.Донецка должно осуществляться, прежде всего, в процессе общественного производства через рост объёмов продукции, активное использование новых технологий, знаний, объектов интеллектуальной собственности.

Сейчас проходит осознание того, что трансформация научно-технических разработок в инновационный продукт является одним из наиболее сложных этапов в цепи, которая связывает науку с пользователем. Особенно проблемным он является в медицинской отрасли, где научные работники и врачи недостаточно понимают доминанты рынка, которыми являются спрос на инновационные продукты медицины.

Недостаточность опыта оценки коммерческой привлекательности проектов, недостаточный уровень профессиональной подготовки в этой отрасли специалистов-медиков указывают на путь от получения результатов научных разработок до применения их в практике и получении прибыли.

Таким образом, с целью улучшения функционирования отрасли здравоохранения и обеспечения выполнения ею своих функций требуется проведение мероприятий по таким направлениям:

- повышение уровня финансирования медицины за счёт средств местного бюджета, а также с привлечением инвестиционных средств коммерческих структур;
- проведение социологических и статистических исследований с целью оценки потребностей общества в предоставлении тех или иных услуг;
- обеспечение контроля со стороны местных органов власти по обеспечению необходимыми медицинскими услугами всех слоёв населения, в независимости от их уровня дохода;
- мониторинг социальных мероприятий, имеющих своей целью оздоровление населения.

Диагностика и лечение

Укрепление системы взаимодействия с Фондом социального страхования по обеспечению санаторно-курортным лечением больных, входящих в социальные группы риска по объективным показателям здравоохранения;

В сочетании с сохранением государственных гарантий в области охраны здоровья все новшества должны способствовать созданию многоукладной системы здравоохранения, где наряду с единой государственной системой медицинской помощи будут функционировать альтернативные модели. При этом новым видом социально-экономических отношений в отрасли станет введение медицинского страхования, а преобразование первичной медицинской помощи по «принципу семейной медицины» позволит до 80% пациентов лечить на первом медико-организационном этапе.

В среднесрочной перспективе необходимым является осуществление мероприятий по формированию рациональной системы государственных гарантий лекарственного обеспечения населения.

Финансирование

Основным принципом планирования здравоохранения в городе должен стать принцип подушевого планирования, основанного на реально существующих объемах медицинской помощи.

Серьезное внимание должно быть уделено финансированию здравоохранения и, прежде всего, за счет совершенствования системы обязательного медицинского страхования, широкого внедрения добровольного медицинского страхования.

Относительно изменений в системе финансирования здравоохранения, то здесь необходимо учитывать «национальные» особенности здравоохранения, как это делается в других странах, где существует свое собственное, учитывающее особенности исторического развития здравоохранения и закреплённое законодательством соотношение между тремя источниками финансирования — государственным, общественным и частным.

В нашей стране глубокие исторические корни имеет государственное финансирование. И посему для Украины наиболее оптимальным представляется 90% государственное финансирование, состоящее из бюджетных затрат и страховых фондов государственного страхования, и 10% финансирование за счет частного капитала и благотворительных взносов. В пользу предлагаемого соотношения свидетельствует и общепризнанное положение о том, что государство должно обеспечить охрану здоровья пенсионеров, детей, инвалидов и выделять средства на скорую и неотложную помощь и помощь социально-значимым группам больных. (В Украине сегодня насчитывается 15 млн. пенсионеров, 2,5 млн. инвалидов и 12,5 млн. детей. Эта категория населения дает не менее 80% общей заболеваемости. Если к этому добавить скорую и неотложную помощь, помощь социально-значимым группам, то в результате получится 90%).

Рассматривая среднюю структуру расходов медицинских учреждений, можно отследить следующую ситуацию: 80% средств идёт в фонд зарплаты с отчислениями, 17-18% - на оплату коммунальных услуг и лишь 1-2% средств направляется непосредственно на содержание пациента. Таким образом, необходимо пересмотреть структуру расходов медицинских учреждений.

Однако, такая централизация финансовых ресурсов на здравоохранение в государственном бюджете не оказывает содействие эффективности финансирования этой сферы: невысоким является качество лечения; выбор и осуществление инвестиционных проектов в медицине не отличаются оптимальностью.

Сегодня в Украине действует следующая система социального страхования, которая предусматривает обязательное государственное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай безработицы и непосредственно обязательное социальное страхование.

Во время реформирования системы здравоохранения в Украине необходимо обратить внимание на частичное участие пациента в оплате медицинских услуг. Некоторые системы страхования требуют от лица, которое страхуется, вносить определенную долю общего страхового взноса.

Взносы в систему здравоохранения могут поступать от спонсоров: отдельных лиц, компаний, благотворительных фондов. Благотворительные программы осуществляются за счет благотворительных пожертвований и направлены на финансирование медпомощи незащищенным группам населения. Благотворительные целевые фонды могут существовать как непосредственно на медицинских предприятиях, так и в обществах инвалидов, центрах благотворительных семей.

Из опыта мировой практики известно, что система внебюджетной помощи при достаточном уровне ее развития и соответствующей организации способна разрешать до 80% связанных со здоровьем проблем. К сожалению, как показал анализ, сейчас абсолютно утратило профилактическую направленность первичное звено здравоохранения. Сегодня, на фоне двух основных проблем здравоохранения - когда внимательное отношение населения к своему здоровью еще не стало необходимостью и социальным требованием, и когда, на фоне этого уровень здоровья населения неуклонно снижается, первостепенными задачами поликлиники, как основного носителя профилактики, должны стать профилактика и активное полноценное наблюдение за пациентами.

Существующую систему организации первичной медико-социальной помощи (которая должна быть основной) еще предстоит совершенствовать. В настоящее время сохраняется существенная диспропорция в объемах финансирования амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи. При том, что 80 % пациентов начинают и заканчивают лечение в поликлинике - основная масса инвестиций и ресурсов направляется в стационары. Не в полном объеме используются имеющиеся возможности диагностики, лечения и реабилитации на догоспитальном этапе, медленно внедряются алгоритмы оказания медицинской помощи. Современная модель организации амбулаторно-поликлинической помощи населению должна более экономно и эффективно расходовать ограниченные финансовые ресурсы, выделяемые на оказание медицинской помощи населению. При этом, по мнению экспертов, сохраняются существенные диспропорции в объемах финансирования амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи, которые в среднем соотносятся как 20 : 80. Вследствие вышеперечисленного ограничены возможности развития материально-технической базы, внедрения современных ресурсосберегающих технологий, необоснованно расширены показания к стационарному лечению, что в свою очередь приводит к значительному увеличению расходов на медицинскую помощь.

Таким образом, направлениями реформирования медицинской помощи являются:

- профилактическая направленность;
- экономическая эффективность функционирования медицинских учреждений;
- единство медицинской науки и практики.

Основными направлениями в совершенствовании организации оказания медицинской помощи являются развитие первичной медико-санитарной помощи на базе системы здравоохранения г. Донецка, перераспределение части объемов помощи из стационарного сектора в амбулаторный.

Первичная медико-санитарная помощь должна стать основным звеном при оказании населению медицинской помощи.

В медицинских учреждениях должны развиваться медико-социальные службы ухода. На их базе могут быть развернуты отделения медико-социальной реабилитации и терапии, службы ухода, дневные стационары, центры амбулаторной хирургии и медико-социальной помощи.

Реорганизация стационарной помощи обеспечит сокращение длительности госпитального этапа. Для этого необходимо предусматривать распределение количества коек в зависимости от интенсивности лечебно-диагностического процесса следующим образом:

- интенсивное лечение - до 20%;
- восстановительное лечение - до 45%;
- длительное лечение больных хроническими заболеваниями - до 20%;
- медико-социальная помощь - до 15%.

Для качественного оказания медицинской помощи необходимо обеспечить непрерывность лечебно-диагностического процесса на всех этапах лечения. Здесь приобретает значение разделение функций на каждом этапе оказания медицинской помощи, а также между различными типами медицинских учреждений.

Повышению качества медицинской помощи будет способствовать внедрение стандартов диагностики и лечения пациентов как в амбулаторно-поликлинических, так и в больничных учреждениях, разработка и внедрение эффективных медицинских технологий, формирование на базе центральных районных больниц лечебно-диагностических комплексов, создание межрайонных клиничко-диагностических центров, разработка новых схем организации медицинской помощи и управления здравоохранением.

Приоритетным направлением развития г. Донецка является привлечение дополнительных источников финансирования здравоохранения.

Еще одним источником дополнительного поступления финансовых средств в отрасль здравоохранения и в налогооблагаемую базу является развитие медицинского туризма. Ряд медицинских организаций (государственных и негосударственных) выполняют медицинские услуги европейского уровня качества, цены на которые значительно ниже, чем у европейских производителей.

Необходимо предпринять меры по созданию условий, препятствующих развитию нелегального рынка медицинских услуг, четкому разграничению медицинских услуг, оказываемых за счет различных источников финансирования, усилению контроля за организацией и качеством оказания платных медицинских услуг.

При существующем финансовом и политическом климате такой подход является наилучшим, так как конечной целью реформы финансовой системы рынка медицинских услуг является максимальное улучшение уровня здоровья населения.

Важнейшим приоритетом обеспечения управляемости здравоохранения является компьютеризация органов управления и учреждений системы здравоохранения (информатизация здравоохранения) речь идет о врачебных консультациях сложных в лечебно-диагностическом плане больных, находящихся на лечении в учреждениях здравоохранения города, со специалистами ведущих украинских и зарубежных медицинских центров в режиме реального времени, не связанные с необходимостью выезда граждан за пределы постоянного места жительства. Создание единого информационного пространства в здравоохранении, мониторинг показателей состояния здоровья населения, ресурсов учреждений здравоохранения создаст качественно лучшие условия для своевременного принятия адекватных управленческих решений по совершенствованию медицинского обслуживания населения города, обеспечения преемственности и эффективности в организации медицинской помощи на всех этапах ее оказания.

Компьютерную сеть можно будет использовать не только для решения управленческих вопросов, но и для решения чисто практических задач - проведения телеконференций, тестирования лекарственных средств и медицинского оборудования, платежей, организации документооборота в электронном виде, проведения онлайн-консультаций, некоторых операций и современных методов диагностики.

В среднесрочной перспективе должно быть обеспечено разрешение ключевых организационно-экономических проблем здравоохранения. Это послужит основой для практической реализации в последующие годы политики, направленной на создание правовых и экономических условий для развития профилактики заболеваний, здорового образа жизни, роста вложений работодателей и населения в улучшение состояния здоровья, повышения качества лечебно-профилактической помощи.

7.2. Стратегия развития физической культуры и спорта г. Донецка

Формулировка **миссии** для развития сферы физической культуры и спорта должна содержать:

- задачи развития отрасли для всех ее основных составляющих, то есть массового и профессионального спорта, спорта высших достижений;
- задачи по развитию всех основных групп услуг отрасли;
- отражать позицию организаций, функционирующих в отрасли по отношению к внешней среде, потребителям, друг другу.

Таким образом, **Миссию** отрасли физической культуры и спорта можно сформулировать как «повышение уровня здоровья населения» г. Донецка и формирования положительного имиджа города во внешней среде города. Это возможно за счет:

- увеличения количества занимающихся физической культурой и спортом;
- предоставления разнообразных и доступных всем слоям населения физкультурно-спортивных услуг;
- укрепления материальной базы отрасли (ремонт существующих, строительство новых спортсооружений);
- полноценного финансирования отрасли;
- повышения квалификации работников, занятых в сфере физической культуры и спорта.

Стратегия развития физической культуры и спорта базируется на сочетании успешного роста всех составляющих этой сферы, а именно: массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта.

Направления развития

В общих чертах для **массового спорта** стратегические направления развития должны предусматривать:

- увеличение количества занимающихся физической культурой и спортом;
- привлечение к массовым, регулярным занятиям всех слоев населения, независимо от уровня доходов, социального положения и возраста.
- повышение общего уровня здоровья населения, увеличение продолжительности жизни;
- популяризация спорта, выработка правильного здорового образа жизни;
- ориентация молодежи и детей на занятия спортом;
- увеличение спортивно-оздоровительных центров и клубов до количества, отвечающего потребностям населения;
- возможность проведения гибкой ценовой политики на предоставляемые физкультурно-оздоровительные услуги;
- создание сети физкультурно-оздоровительных клубов, находящихся на балансе города;
- удовлетворение потребностей и интересов населения в области физической культуры и спорта путем предоставления высококачественных и разнообразных физкультурно-спортивных услуг.

Для **профессионального спорта** стратегическими направлениями являются:

- получение прибыли за счет предоставления зрителям спортивно-зрелищного продукта высокого качества;
- рост уровня национальных чемпионатов по видам спорта;
- участие в международных турнирах и соревнованиях;
- развитие новых видов спорта, усовершенствование правил проведения соревнований, расширение спортивного календаря.

Для **спорта высших достижений** стратегия развития заключается в:

- совершенствовании мастерства спортсменов, завоевание ими наград, установление рекордов;
- развитию и финансировании на должном уровне детского и юношеского спорта, ведь он является базисом для достижения будущих спортивных успехов;
- создании благоприятных материальных условий для подготовки действующих спортсменов;
- развитию новых видов спорта, увеличение количества соревнований;
- создании социальных программ по защите спортсменов, ветеранов спорта.

При разработке целей для различных групп услуг отрасли физической культуры и спорта, несмотря на разделение рынка физкультурно-спортивных услуг на различные подгруппы, все его сегменты тесно связаны между собой, в процессе реализации этих услуг во

взаимодействие вступают государственные, общественные и коммерческие организации. И только при условии их успешного сотрудничества и развития всех групп физкультурно-спортивных услуг возможно развитие отрасли физической культуры и спорта в целом. А от этого зависит социальное, экономическое и культурное развитие общества.

Ресурсы, необходимые для осуществления стратегии.

Можно выделить следующие группы ресурсов (1):

1. Финансовые ресурсы:

- *внутренние* включают доходы от реализации товаров и услуг, внереализационные доходы, доходы от проведения спортивных мероприятий, прочие внутренние доходы.

- *внешние* финансирование из государственных, муниципальных бюджетов, налоговые льготы, спонсорские взносы, добровольные пожертвования, другие внешние источники.

2. Трудовые ресурсы включает подготовку и переподготовку, повышение квалификации различных групп специалистов, задействованных в отрасли физической культуры и спорта.

3. Научно-информационные ресурсы:

- развитие информационных сетей;

- горизонтальный и вертикальный обмен информацией между физкультурно-спортивными организациями;

- проведение международных, национальных, местных конференций, конгрессов, семинаров;

- проведение научных исследований, укрепление научной базы;

- накопление статистики, создание базы данных и банка моделей для отрасли;

- широкое привлечение СМИ к вопросам развития физической культуры и спорта.

4. Основные и оборотные фонды:

- ремонт и модернизация существующих спортсооружений;

- строительство новых спортсооружений с учетом потребностей населения и достижения среднеевропейских норм в рамках подготовки к Евро-2012;

- обеспечение необходимым инвентарем, оборудованием, экипировкой;

Для осуществления стратегии развития физической культуры и спорта могут быть проведены следующие мероприятия, которые разделим на такие приоритетные направления:

1. Рост финансирования отрасли физической культуры и спорта за счет расширения старых и использования новых источников.

Определяются основные источники финансирования.

- **В общественном секторе:**

- Местная власть, посредством организаций, находящихся в ее прямом подчинении.

- **В частном секторе:**

- **население, корпорации и местные средства массовой информации.**

Общемировые тенденции свидетельствуют о том, что доходы населения потенциально являются самым крупным источником финансирования физической культуры и спорта. За ним следуют дотации местных органов власти. Государство и корпорации значительно от них отстают. И, кроме того, частное субсидирование является более значимым, чем общественное.

Конкретной мерой в направлении расширения финансирования может стать финансирование сферы физической культуры и спорта за счёт игорного бизнеса. В странах с развитой рыночной экономикой игорный бизнес вообще, и лотереи в частности, на протяжении десятилетий с успехом используются как важнейший источник финансирования развития спорта. Например, механизм финансирования спорта за счет средств игорного бизнеса и лотерей успешно действует в Финляндии. В качестве клиентов спортивной лотереи Veikkaus еженедельно выступают приблизительно два миллиона финнов. Данная практика вполне применима в и в городе Донецке, где в последнее время растёт число

спортивных тотализаторов. Задача городской администрации состоит в том, чтобы сформировать механизм использования спортивных лотерей и тотализаторов на развитие спортивной отрасли города.

Повышение доходов можно осуществить за счет использования нетрадиционных источников получения дохода, которые становятся все более популярными в США и Европе. В связи с этим появились такие инновационные направления повышения доходов владельцев стадионов:

- покупка лицензии на места (PLS – permanent seat licenses). PLS дает болельщикам право на приобретение сезонных билетов взамен авансового платежа, причем болельщикам предоставляется возможность фактического выбора места, на которое приобретается лицензия. В Америке цена PLS варьируется от \$250 до \$16000 в зависимости от стадиона и расположения места. Однако программа реализации PLS эффективна лишь на тех рынках, где поддержка болельщиками команды достаточно сильна и уровень достатка болельщиков позволяет им покупать лицензию.

- «роскошные» места (LS – luxury seating). LS – это самые предпочтительные места на стадионе, которые как правило включают в себя предоставление следующих дополнительных услуг: ковровое покрытие, бар, телемониторы, «шведский» стол, душевую кабину места на 12-24 человека. В большинстве случаев пакет услуг включает также VIP-парковку. Как правило, LS приобретаются крупными корпорациями для организации досуга своих работников.

- «именные» права. Крупные корпорации приобретают право на наименование стадионов своим именем. Для корпораций – это выгодные инвестиции и реклама, для стадионов и команд – это один из источников дохода.

- корпоративное спонсорство. Явление не новое, однако, в последнее время получившее новый виток развития, особенно в Европе и Южной Америке. Спонсорство становится неотъемлемой частью спорта, начиная с Олимпийских игр и заканчивая спортивными клубами регионального уровня.

- лицензирование. Продажа прав фирмам на использование атрибутики лиги или клуба на своей продукции. За право использовать торговую марку или логотип команды фирмы выплачивают процент от общей суммы продаж товаров, носящих логотип. Как правило, в спорт индустрии этот процент составляет около 8,5%.

Также расширение финансирования возможно за счет привлечения дополнительных инвестиций:

- со стороны спонсоров;

- со стороны иностранных инвесторов, что вполне осуществимо в рамках проведения Евро-2012 в Украине.

Привлечение детей и молодежи к занятиям физической культурой и спортом.

Особое внимание должно уделяться детскому и юношескому спорту, который закладывает моральные и физические основы для дальнейшего правильного и здорового образа жизни и передачи ценностей спорта следующим поколениям. Одним из действенных приемов привлечения детей и молодежи к занятиям спортом является увеличение учебной нагрузки по предмету «Физическое воспитание» в образовательных учреждениях, а также введение факультативных занятий по видам спорта. Но вопрос учебной нагрузки – это лишь часть глобальной проблемы физического воспитания в учебных заведениях Украины в целом и г.Донецка в частности. Спортивные здания и сооружения, принадлежащие школам и вузам, в подавляющем большинстве требуют капитального ремонта и реконструкции. К сожалению, все эти процессы в области спорта происходят на фоне резкого ухудшения состояния здоровья детей и молодежи.

Городу следует проводить согласованные и направленные на повышение уровня здоровья населения социальные программы. Необходимо постоянная социальная реклама физической культуры и спорта как средств борьбы с болезнями и вредными привычками, средств достижения физической привлекательности и гармонии с самим собой, средств проявления спортивных способностей и талантов, самоутверждения и реализации лидерских качеств. Также необходимо внедрение программ по привлечению к занятиям всех поло-возрастных и социальных групп населения. Необходимы программы по поддержке инвалидов и ветеранов спорта.

Оптимизация структуры управления отраслью. Усиление роли местных органов власти в управлении отраслью физической культуры и спорта.

Именно местные органы власти должны отвечать за развитие сети спортивных сооружений. Зарубежный опыт доказывает, что такая схема работает очень эффективно. Задачей муниципалитетов является осуществление на своей территории соответствующей политики в области физической культуры и спорта, что является следствием не только принятых местным правительством законодательных актов, а и эволюции общества, которое все больше склоняется к активному и здоровому образу жизни.

Велика роль местных властей в финансировании физической культуры и спорта. Средства, которые выделяются из государственного бюджета должны идти на содержание государственных спортивных органов, проведение спортивных мероприятий национального и международного масштаба, строительство сооружений национального значения, подготовку кадров, проведение научно-исследовательской деятельности. Средства же

местных органов власти надо тратить на развитие спорта для всех, частично на спорт высших достижений, строительство и эксплуатацию спортивных сооружений муниципального значения.

На данный момент местные органы власти не имеют финансового фундамента для воплощения подобных финансовых схем в жизнь. Местным органам власти приходится расплывать те небольшие средства, которые они имеют, для того, чтобы хоть как-то залатать финансовые “дырки” в городском спорте. Именно в таком положении необходимо четкое распределение направлений финансирования и зон ответственности разных органов управления сферой физической культуры и спорта, которое может быть обеспечено при модели раздельного управления спортом. То есть, правильная структура власти будет источником правильного финансирования, когда оба направления спорта, и массовый и спорт высших достижений, будут управляться соответствующими органами, которые будут ставить перед ними адекватные задачи и цели и финансировать их согласно этим целям.

7.3. Стратегия развития культурной сферы г. Донецка

Миссия культурной сферы г. Донецка - деятельность, направленная на обеспечение общественного обслуживания, предоставление административных и информационных услуг населению в культурной сфере, а также на многоцелевые культурные мероприятия.

Включает в себя:

- общее управление структурой культурной отрасли города;
- формирование культурной политики в рамках местного самоуправления;
- организационно-правовое обеспечение (в том числе, защиту авторских прав);
- создание экспертных комиссий и советов для обеспечения качества культурных услуг и экспертизы социально-культурной деятельности;
- создание системы многоуровневых связей между объектами культуры (развитие социально-культурной инфраструктуры);
- создание информационных технологий;
- обеспечение и обслуживание объектов многоцелевого универсального культурного назначения, межрегиональные и международные культурные обмены;
- содействие вспомогательной деятельности, направленной на обеспечение культурных процессов (производство материалов, оборудования и других средств, необходимых для сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей и т.д.);
- разработка и создание плана социально-творческих заказов.

Цель: Создание системы управляемых социально значимых культурных процессов прямо или косвенно влияющих на улучшение качества жизни населения города.

Результат: Реальный механизм управления развития отрасли и сферы культуры города на основе партнерства и баланса интересов субъектов культурной деятельности.

1. Культурное наследие - деятельность направленная на выявление, сохранение, изучение, охрану, реставрацию и использование культурного наследия и культурных структур. Культурное наследие включает в себя:

- исторические памятники, архивное дело, музейное дело и коллекционирование, археологические раскопки и другие формы культурного наследия.

Объекты деятельности: музей города Донецк, архивы, фонды, коллекции.

Цель: Сохранение историко-культурного наследия города и его использование как важного фактора морально-нравственной консолидации народов и национальностей, проживающих на территории города.

Результат: Создание отвечающих современным требованиям условий хранения и использования объектов историко-культурного наследия.

2. Искусство, деятельность, направленная на создание, производство и распространение произведений искусства в перечисленных ниже видах. Искусство следует рассматривать в следующих сквозных вертикальных и горизонтальных разрезах:

- профессиональное - самодеятельное (аматорское);
- народное - классическое - современное.

Раздел «Искусство» включает в себя следующие виды: литературу, музыку, изобразительное искусство, архитектуру, фотографию, дизайн, сценическое искусство (театр, опера, эстрадно-цирковое искусство), кинематограф, анимацию, мультимедийные технологии по передаче звука и изображения. Включает в себя также: художественные народные промыслы и ремесла, народную культуру в таких ее проявлениях как: языки, диалекты и говоры, обычаи и обряды, исторические топонимы - все то, что составляет основы фольклора.

Объекты деятельности: Дворцы и Дома культуры, клубы, театральные студии, галереи, начальные специализированные учебные заведения искусств, библиотеки, книгоиздательства, типографии, художественно-промышленные мастерские, кинотеатры.

Цель: Создание системы сохранения, развития и поддержки профессионального и самодеятельного искусства.

Результат: создание условий для развития и распространения профессионального искусства в городе. Возрождение и сохранение культурного наследия народностей, населяющих город.

3. Художественное образование в сфере культуры и искусства. Педагогическая деятельность, направленная на подготовку кадров и деятелей в сфере культуры и искусства, а также художественное и эстетическое образование и воспитание подрастающего поколения и взрослого населения во всех областях культуры и искусства.

Включает в себя:

- профессиональное образование - допрофессиональное, начальное профессиональное, среднее профессиональное, высшее профессиональное образование, повышение квалификации и переподготовки педагогических кадров в сфере культуры и искусства;
- научно-исследовательская и методическая деятельность в сфере культуры и искусства;
- дополнительное художественное образование и эстетическое воспитание детей и взрослых, другие виды неформального образования в сфере культуры и искусства;
- объекты деятельности: образовательные учреждения культуры и искусства, учреждения дополнительного образования (студии, кружки, объединения и т.д.).

Цель: Массовое эстетическое образование и воспитание подрастающего поколения и взрослого населения.

Результат:

- рост числа детей дошкольного и школьного возраста, занимающихся творческой деятельностью в области искусства;
- система целенаправленной подготовки кадров для объектов культуры и искусства города;
- условия для удовлетворения потребностей всех возрастных групп городского сообщества в получении образования в области культуры и искусства;
- расширение эстетически образованной аудитории потребителей услуг культуры.

4. Деятельность в социокультурной и досуговой сфере - деятельность, направленная на оказание содействия горожанам в их самовыражении, индивидуальном или коллективном, во всех аспектах их повседневной жизни.

Включает в себя:

- массовую работу в социокультурной области;
- содействие развитию самодеятельности;
- организацию и проведение традиционных государственных, городских и массовых праздников, конкурсов, смотров и фестивалей;
- общественные и профессиональные ассоциации;
- другую деятельность в социально-культурной области (церемонии, социальные мероприятия, связанные с религиозными, моральными, этическими или философскими убеждениями).

Объекты деятельности: Дворцы и Дома культуры, клубы, общественные и творческие союзы, конфессии, землячества и общины, национально-культурные центры.

Цель: Создание условий для самореализации творческого потенциала жителей и развития положительных коммуникационных связей между субъектами культурной деятельности г. Донецка.

Результат: Консолидация городского сообщества на основе многонациональных культурно-исторических традиций.

5. В сфере музейной педагогики:

- Организация совместных выставок детского творчества в выставочных залах музеев и галереях.
- Совместная организация смотров-конкурсов детского творчества с вручением наград (грантов) победителям и выпуском каталогов лучших работ.

6. В области художественно-эстетического воспитания:

- совместная разработка нормативных документов, экспертная оценка образовательных программ дополнительного образования в сфере художественного творчества, учебно-методической литературы;
- пропаганда лучшего опыта учреждений культуры по работе с детьми и подростками;
- создание образовательных программ нового поколения с использованием научного потенциала учреждений культуры;
- организация творческих встреч на базе учреждений образования с профессиональными артистами, музыкантами;
- организация для лучших детских творческих коллективов и исполнителей внутригородской концертной деятельности.

В области издательско-полиграфической деятельности предусматривается:

- выпуск афиши (сводного календаря) массовых культурно-досуговых мероприятий для детей и подростков;
- создание календаря исторических и культурных дат, связанных с г. Донецком.

В рамках Стратегии должны быть решены приоритетные задачи проведения подготовительных работ по дальнейшему развитию материально-технической базы учреждений культуры, включая подготовку предпроектной и проектной документации, разработку планов технического переоснащения отрасли и др.

Состояние системы учреждений культуры позволяет выделить следующие приоритеты развития:

- а) реконструкцию и реставрацию учреждений общегородского уровня;
- б) новое строительство учреждений культуры общегородского уровня, позволяющее решить наиболее острые комплексные проблемы развития социально-культурного обслуживания населения;
- в) максимальное приближение к среднему уровню по Донецку в обеспечении населения массовыми объектами культуры повседневного и периодического обслуживания: детско-молодежных, маломобильных групп населения и пенсионеров;
- г) обеспечение условий свободного передвижения и адаптации инвалидов и малоподвижных групп населения в "базовых" учреждениях культуры.

Ввиду ограниченности экономических ресурсов приоритетными направлениями на ближайшую перспективу по-прежнему следует считать такие виды строительных работ как: реконструкция, реставрация и модернизация имеющегося фонда зданий учреждений культуры, а также эффективное использование существующей материальной базы. Указанные меры позволят стабилизировать обстановку в отрасли и создадут плацдарм для ее дальнейшего развития.

Основные направления развития материально-технической базы отрасли:

- проектирование, строительство и реконструкция объектов культуры, приобретение оборудования, не входящего в сметы строек, за счет средств городской инвестиционной программы;
- проектирование, строительство и реконструкция за счет внебюджетных источников и целевых фондов развития города;
- капитальный и планово-предупредительный ремонт городских и окружных учреждений культуры за счет городского бюджета;
- приобретение оборудования и предметов длительного пользования по муниципальному заказу и за счет выделения финансовых средств на объекты целевого финансирования.

Необходимо предусмотреть создание городской инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов культуры, которая будет основана на приоритетах развития г. Донецка:

- строительство учреждений культуры в новых микрорайонах города, что позволит удовлетворить культурные потребности населения;
- разработка концепции развития городских парков культуры и отдыха с учетом имеющихся генеральных планов и зафиксированных границ.

Одним из направлений наращивания объема финансирования, может стать увеличение годовых лимиты к 2010 году в 2,5 - 3 раза, при этом расходы на планово-предупредительные ремонты оставить на прежнем уровне.

Сохранение и развитие культурной среды города за счет поддержки концертно-гастрольной деятельности, музейно-выставочных проектов, деятельности библиотек и клубов, а также за счет обеспечения эффективной деятельности парков культуры и отдыха, поддержки художественного и музыкального образования и охраны художественного наследия.

Развитие и продолжение укрепления традиций донецкой культурной жизни в части проведения ежегодных городских общественно значимых и социально-культурных мероприятий: городских, областных, всеукраинских и международных фестивалей и конкурсов, Дня города, Дня Победы, общегородских новогодних и других праздников.

Обеспечение доступности населению учреждений культуры, запросов подростковых и молодежных групп населения в сфере культуры, высокого культурного уровня проведения досуга дончанами.

Создание условий для устойчивого функционирования и развития учреждений культуры города, обеспечение сохранности и рост объектов культуры, а также условий для работы творческих коллективов и деятелей культуры:

- за счет ежегодной подготовки к открытию летнего сезона - парков культуры и отдыха, учебного года - детских музыкальных, художественных школ и школ искусств;
- за счет проведения капитального комплексного ремонта зрительных залов Дворцов культуры и клубов, музея «Донбасс непокоренный».

Варианты развития сферы культуры через создание или развитие таких институций:

1. Городское некоммерческое партнерство "Донецкий фонд культуры" (инициативная группа).

Цели: - содействие решению комплекса проблем, связанных с дефицитом финансовых, материально - технических, кадровых и других ресурсов развития культуры города; - стимулирование культурного развития города путем:

- а) создания эффективного механизма многоканального ресурсного обеспечения культурных проектов;
- б) укрепления престижа деятелей культуры и искусства;
- в) содействия росту и реализации творческого потенциала горожан.

Содержание проекта: создание первой в городе независимой грантодающей организации, ориентированной на поддержку культуры, основанной на новых технологиях управления, корпоративной социальной ответственности, социального маркетинга и фандрайзинга (2007 год), лоббирования принятия закона об эндаументе (2008 год). Привлечение и аккумуляция финансовых ресурсов для проведения ежегодных публичных грантовых конкурсов культурных проектов (2007-2010 годы).

Проведение конкурсного отбора стипендиатов Донецкого фонда культуры, направляемых на обучение, стажировки и повышение квалификации по дефицитным для города специальностям (2009 - 2020 годы).

Учреждение и конкурсное распределение именных стипендий, предназначенных для поддержки и поощрения творческой элиты города (2009 - 2020 годы).

Публикация годовых аналитических отчетов о результатах деятельности фонда (2007 - 2020 годы).

2. Координационно - методический центр развития музейного дела и охраны памятников историко - культурного наследия в городе Донецк

Цели:

- координация и методическая поддержка музеев города Донецка;
- инспектирование состояния памятников монументальной архитектуры.
- организация методических и научно - практических семинаров по основным видам музейной деятельности;

3. Библиотечный координационно - методический центр.

Цели:

- координация и методическая поддержка библиотек;
- инспектирование состояния библиотечного фонда;
- развитие творческих инициатив в библиотечном деле.

Экономические модели взаимодействия местного самоуправления, общественных и рыночных структур в гуманитарной сфере города Донецка.

Необходимость модели инновационного развития в настоящее время уже является неоспоримым фактом. Инновационно-активный сценарий развития позволит обеспечить устойчивое повышение конкурентоспособности и эффективности экономики и на этой основе, реальное повышение качества жизни населения.

Базой инновационно-активного сценария развития Украины является диверсификация экономики и повышение в ней доли информационного и высокотехнологического сектора. При этом к высокотехнологическому сектору в условиях перехода к *экономике знаний* относятся не только высокие технологические отрасли промышленности, но и отрасли, связанные с социальной деятельностью и инвестициями в человека. Развитие человека при таком подходе рассматривается в единстве и гармонии физического и духовного здоровья, а также интеллекта.

Таким образом, инновационное развитие в Украине в современных условиях возможно только на основе инвестиций в человеческий, интеллектуальный и культурный капитал общества.

Социальная деятельность по воспроизводству и развитию человека реализуется в отраслях гуманитарной сферы: образовании; медицине; культуре и искусстве; науке и научном обслуживании; информатике; физическом воспитании и спорте. Это отрасли и сферы деятельности, где формируется человеческий, интеллектуальный и культурный капитал и траектория человеческого развития.

Таким образом, речь идет об инновационном развитии и привлечении инвестиций в отрасли социального сектора. При этом переход к инновационному развитию означает, что инновации должны охватывать не только создание новых *социальных технологий* – образовательных, медицинских, физкультурно-оздоровительных, рекреационных, но к ним относятся инновации в *маркетинговых технологиях* – продвижения новых социальных продуктов и услуг на рынок, *инновации коммуникативные*.

Инновационной управленческой технологией для условий Украины является механизм взаимодействия власти, бизнеса и общественных организаций на основе современных экономических механизмов, разработка и использование которых вызвано необходимостью поиска дополнительных инвестиций в отрасли, которые традиционно находились в сфере государственной собственности и управления. К ним относятся предприятия социальной инфраструктуры и предприятия экономической инфраструктуры, имеющие стратегическое, общественное и социально-экономическое значение.

Только физически и морально здоровый человек может быть носителем интеллекта. Поэтому превентивные медицинские и социальные технологии, направленные на здоровый образ жизни и охрану здоровья человека посредством интегральной медицины – это направление модернизации здравоохранения.

Особую значимость для развития обозначенных направлений имеет духовное развитие. Потребностью современности, от которой зависит по большому счету выживание и развитие человечества является проблема нравственного и духовного выбора, стоящая перед каждым современным человеком. При этом под нравственно-духовным выбором понимается: формирование личных ценностных ориентаций; определение отношения к своим традициям и культуре; осмысление позиций к прошлому и будущему; формирование активной жизненной позиции. Поэтому перед обществом стоит вопрос формирования у населения нового типа культуры, ориентированного на гуманные ценности человека и инновационной культуры.

Интеллектуальный капитал, как функциональная составляющая инновационного развития, - это знания, навыки, практический опыт, интеллектуальная активность, которая обеспечивает получение интеллектуальной ренты и преимуществ перед конкурентами и выигрыш на рынках. А интеллектуальная активность является компонентом, который отличает способности к *творческому труду* от способностей *исполнительного труда*. В этом случае огромное значение имеет роль образования для формирования и накопления интеллектуального капитала. Нужен переход образования от подготовки специалистов нацеленных на решение однотипных повторяющихся задач к труду творческому, креативному, способному генерировать

новшества, использование интеллектуального капитала сотрудников, поставщиков, конкурентов в едином интеллектуальном пространстве, воспроизводящем компетенции.

В странах с рыночной экономикой в последние два десятилетия возникла обеспокоенность по поводу общеметодологического подхода к решению социальных проблем и, в частности, борьбе с их последствиями. Это особенно прослеживается на решении проблем бедности, пособий и экологии. Следствием такого подхода стало формирование модели устойчивого развития цивилизации, которое предполагает объединение целей экономического развития с развитием человека, с достижением социальных целей общества. Таким образом, происходит смена парадигмы общественного развития с однокритериальной – рост богатства (стабилизация и рост) – на двухкритериальную – сочетание экономического развития с социальным развитием. Если в социальном аспекте модель устойчивого развития предполагает выбор наиболее значимых для человечества социальных целей, то в экономической плоскости эта постановка задачи интегрируется в согласование пропорций экономического роста и экономики социальных процессов, а также механизмов их реализации.

Это положение поставило по-новому вопрос о социальных расходах в странах с рыночной экономикой, а именно о платежеспособности социального государства. Вышесказанное обусловлено тем, что социальные составляющие зависят от финансовых возможностей предпринимателей и работников; от сложившихся пропорций между темпами ВВП и социальными расходами; от распределения социальных расходов общества между основными направлениями социальной деятельности в государстве; от корпоративной культуры бизнеса и от механизмов взаимодействия государства, бизнеса и общественных организаций; от развитости сектора финансовых услуг в части страхования жизни и доверия к нему населения.

Общемировыми тенденциями экономического социального регулирования в современных условиях является:

- кризис государства всеобщего благосостояния в последней четверти XX века;
- перегруженность социальных бюджетов;
- формирование иждивенческих мотивов населения;
- снижение предпринимательской активности в силу нерациональной структуры социальных расходов – значительные вложения в компенсацию реализованных социальных рисков и инвестирования в человеческое развитие; недоинвестирование в человеческое развитие;
- поиск дополнительных источников финансирования;
- внедрение механизмов и инструментов взаимодействия бизнеса, власти и общества.

Значительные совокупные социальные расходы в Украине малоэффективны. Рассматривая эту ситуацию через призму социального риск-менеджмента можно констатировать, что значительные социальные расходы в Украине малоэффективны. В своем большинстве они направлены на компенсацию реализованных социальных рисков и в малой степени ориентированы на реализацию социального шанса национальной экономики в формировании конкурентоспособности и развитии на основании инвестирования человеческого, интеллектуального и культурного капитала, который обеспечивает реализацию творческих возможностей человека, и способствует его накоплению.

Несбалансированным является соотношение между экономическими возможностями государства на современном этапе развития и потребностями социального развития.

При этом темпы роста социальных расходов значительно выше, чем темпы роста ВВП. В этих условиях необходимо структурное реформирование в социальном секторе экономики в направлении:

- поддержания оптимального соотношения социальных расходов по отношению к ВВП, обеспечивающее социальную защиту и развитие и не допускающее снижение темпов экономического роста;

- для обеспечения общей сбалансированно социальной и экономической составляющих не обходимо в области управления социальными расходами использовать методологию социального риск-менеджмента и инвестировать развитие человека и отрасли социальной инфраструктуры, сокращая постепенно затраты на компенсацию реализованных рисков;

- привлекать для социального инвестирования наряду со средствами и ресурсы частных инвесторов в рамках корпоративной социальной ответственности и частно-государственного партнерства, а также общественных организаций.

Постоянно, на протяжении всех лет рыночных трансформаций, бюджетные потребности министерств социальной сферы на реализацию законодательных норм удовлетворялись не полностью: в образовании в среднем на 40%, в культуре и искусстве – на 5-6%, в сфере физической культуры и спорта – на 3%, в науке – на 18%, в социальной защите и социальном обеспечении – на 29%.

Одной из серьезных методологических проблем использования социальной составляющей бюджета есть несбалансированность темпов экономического и

социального развития. На практике, познав границу «государства всеобщего благосостояния», ученые и практики ищут дополнительные источники и механизмы финансирования социально-значимых проектов и государственной собственности. Аналогичная ситуация складывается во многих странах относительно финансирования отраслей экономической инфраструктуры, традиционно находящихся в государственной собственности и управлении в силу их стратегической социальной и политической значимости. Отсутствие достаточных средств общего налогообложения для финансирования воспроизводства объектов отраслей государственной собственности и невозможности их приватизации приводит к разработке и использованию различных моделей дерегулирования этих отраслей на основе механизма часто-государственного партнерства, построенных на механизмах передачи их в средне и долгосрочного владения частным инвесторам. При этом за государством остается право регулирования их деятельности и контроля.

Переход на модель социальной рыночной экономики и концепцию устойчивого развития, с ориентацией на человеческое развитие, предусматривает рост эффективности управления в социальном секторе в целом и его составляющих – социальных отраслях, организациях, явлениях и процессах на основе использования разнообразных инструментов экономического и социального регулирования.

Развитие экономического и социального сектора – это две взаимосвязанные задачи. Поэтому при решении вопросов инновационного инвестиционного развития социального сектора упор должен делаться, в дополнение к финансированию социальной отрасли из бюджета на основании общего налогообложения, на взаимодействие бизнеса, власти и общества на основании дополнительных ресурсов бизнеса и специальных инструментов взаимодействия.

Механизмами и инструменты взаимодействия бизнеса власти и общества являются: частно-государственное партнерство (ЧГП; Public-Private Partnership-PPP); корпоративная социальная ответственность (КСО); эндаумент; фандрейзинг; благотворительность, меценатство и спонсорство, в том числе и венчурная благотворительность.

Для разрешения противоречия между общественной значимостью социального сектора и необходимыми финансовыми ресурсами для социального развития используется механизм частно-государственного партнерства. Это механизм взаимодействия государства и бизнеса в рамках реализации общественно значимых проектов. При этом значимость может быть актуальна, как в отраслях экономической, так и социальной инфраструктуры. Поэтому в качестве объектов ЧГП могут выступать стратегические отрасли, научные направления и социальные (общественные) услуги. В самом общем виде: социального взаимодействие – это оптимальная форма сотрудничества власти, бизнеса, общественных организаций на принципе взаимной выгоды, проявляющейся в виде развития власти, бизнеса и местного сообщества. При этом прерогативой государственных органов являются обеспечение инфраструктуры для реализации проекта и административные решения, а бизнес возлагает на себя доминанту коммерческих инвестиций. Конкретной формой реализации ЧГП являются инвестиционные проекты, которые реализуются на определенном временном промежутке и прекращаются по мере их реализации. По опыту России такие проекты реализуются в следующих пропорциях: на единицу вложенных средств государства приходится от 3 до 6 единиц частных вложений.

В механизм частно-государственного партнерства входят институты и инструменты. В качестве механизмов экономического взаимодействия можно назвать – программно-целевое планирование, лизинг, аренду, государственно-частные контракты, концессии, совместные предприятия.

Наиболее распространенными механизмами реализации социальных программ являются – корпоративная социальная ответственность (КСО), эндаумент, контрактные механизмы, благотворительность, корпоративная социальная ответственность и др.

Американская организация «Бизнес за социальную ответственность» определяет ее как коммерческий успех путями, основанными на этических нормах и уважении к человеку, сообществу и окружающей среде. Это добровольное решение компаний участвовать в улучшении общества и защите окружающей среды.

В состав корпоративной социальной ответственности входят корпоративная этика, социальная и экологическая политика, соблюдение прав человека, корпоративное управление, политика в отношении персонала.

В мировом сообществе укрепляется мнение о том, что социально-ответственный бизнес является залогом его долгосрочного устойчивого функционирования. В Украине направления корпоративной социальной ответственности в последние годы получило развитие и среди компаний, исповедующих эту философию, есть и донецкие фирмы («СКМ», «ИСД», ЗАО ММЗ «Истил Украина».

Инвестиции в будущее – это целевое долгосрочное финансирование некоммерческих организаций, средства которых не расходуются на текущую деятельность, а инвестируются и дают организации регулярный доход. Основной капитал эндаумента, вложенный в ценные бумаги, недвижимость или другие активы являются

неприкосновенным. Это механизм реализации корпоративной благотворительности, на фоне действующего во всем мире рынка благотворительности: корпоративные доноры; грантовые программы иностранных доноров; малые фонды оказывающие волонтерские услуги; частная благотворительность; венчурная филантропия; венчурная благотворительность. На Западе все некоммерческие организации, университеты, благотворительные фонды, предприятия культуры, музеи имеют эндаумент – 10-50 % годового дохода.

Таким образом, для инновационно-инвестиционного развития общества и достижения равновесия и сбалансированности экономики необходимо:

- обеспечение дополнительного инвестирования социального сектора как сферы воспроизводства человеческого, интеллектуального и культурного капитала;
- развитие национальных механизмов и инструментов взаимодействия власти, бизнеса и общественных организаций;
- разработка законодательного обеспечения механизмов частно-государственного взаимодействия;
- расширение применение философии корпоративной социальной ответственности;
- привлечение бизнес-ассоциаций, как посредников между государством и бизнесом на территориях присутствия бизнеса.

Мероприятия по выполнению стратегии развития гуманитарной сферы г. Донецка.

Здравоохранение:

- создание кабинетов семейного врача в районах города;
- внедрение практики добровольного медицинского страхования юридических и физических лиц;
- создание центра медицинской реабилитации для детей, подростков и беременных женщин с использованием высокоэффективных оздоровительных технологий и местных лечебных факторов;
- выполнение программы государственных гарантий обеспечения населения города бесплатной медицинской помощью, в том числе - из бюджетов всех уровней и платных медицинских услуг.
- активное внедрение современных информационных и организационных технологий, соответствующих формированию оптимальной структурно-функциональной модели системы здравоохранения (создание общей информационной базы медицинских учреждений города);
- необходимо привести структуру и функции органов управления здравоохранения всех уровней (города, районов, ЛПУ, в том числе ведомственных) к единым целям и задачам развития здравоохранения г. Донецка;
- развитие современных технологий лечебно-диагностического процесса во всех ЛПУ города;
- создание оптимальных условий содержания больных в стационарах всех уровней;
- совершенствование лекарственного обеспечения больных всех категорий, в том числе льготных форм обслуживания;
- внедрение и развитие целевой подготовки медицинских кадров на контрактной основе;
- изучение возможности создания пунктов оказания первой медицинской помощи населению во всех районах города;
- создание медицинской службы на платной основе для лиц, находящихся в состоянии сильного алкогольного и наркологического опьянения;
- формирование принципов здорового образа жизни через местные средства массовой информации;
- привлечение внебюджетных источников финансирования отрасли;
- оздоровление беременных в санаториях и на базах отдыха;
- разработать систему мер препятствующих развитию нелегального рынка медицинских услуг, использованию городских материальных ресурсов для оказания платных услуг лечебно-профилактическими учреждениями;
- формирование у населения навыков здорового образа жизни, повышение уровня санитарно-гигиенической культуры, что не требует значительных финансовых затрат, но может дать ощутимый социально-экономический эффект;
- совершенствование мероприятий организационного характера в области охраны труда, окружающей среды, создания условий для занятий физкультурой и повышения физической активности в общественных местах по средствам строительства детских и спортивных площадок, тротуаров и переходов для инвалидов, создания рекреационных зон, мест досуга, парков, скверов;
- регулирование рекламной деятельности, которая стимулирует продажу табачных изделий и спиртных напитков на рекламных стендах в городе, а также в средствах местной массовой информации тоже является профилактическим направлением в здравоохранении.
- повышение уровня финансирования медицины за счёт средств местного бюджета, а также с привлечением инвестиционных средств коммерческих структур;
- проведение социологических и статистических исследований с целью оценки потребностей общества в предоставлении тех или иных услуг;
- обеспечение контроля со стороны местных органов власти по обеспечению необходимыми медицинскими услугами всех слоёв населения, в независимости от их уровня дохода;

необходимо обеспечить непрерывность лечебно-диагностического процесса на всех этапах лечения. Здесь приобретает значение разделение функций на каждом этапе оказания медицинской помощи, а также между различными типами медицинских учреждений.

важнейшим приоритетом обеспечения управляемости здравоохранения является компьютеризация органов управления и учреждений системы здравоохранения (информатизация здравоохранения) речь идет о врачебных консультациях сложных в лечебно-диагностическом плане больных, находящихся на лечении в учреждениях здравоохранения города, со специалистами ведущих украинских и зарубежных медицинских центров в режиме реального времени, не связанные с необходимостью выезда граждан за пределы постоянного места жительства. Создание единого информационного пространства в здравоохранении, мониторинг показателей состояния здоровья населения, ресурсов учреждений здравоохранения создаст качественно лучшие условия для своевременного принятия адекватных управленческих решений по совершенствованию медицинского обслуживания населения города, обеспечения преемственности и эффективности в организации медицинской помощи на всех этапах ее оказания.

Физическая культура и спорт:

- возможность проведения гибкой ценовой политики на предоставляемые физкультурно-оздоровительные услуги;
- создание сети физкультурно-оздоровительных клубов, находящихся на балансе города;
- удовлетворение потребностей и интересов населения в области физической культуры и спорта путем предоставления высококачественных и разнообразных физкультурно-спортивных услуг.

Для осуществления стратегии развития физической культуры и спорта могут быть проведены следующие мероприятия, которые разделим на такие приоритетные направления:

Рост финансирования отрасли физической культуры и спорта за счет расширения старых и использования новых источников.

Определяются основные источники финансирования.

- **В общественном секторе:**

- Местная власть, посредством организаций, находящейся в ее прямом подчинении.

- **В частном секторе:**

- **население, корпорации и местные средства массовой информации.**

Конкретной мерой в направлении расширения финансирования может стать финансирование сферы физической культуры и спорта за счёт игорного бизнеса. В странах с развитой рыночной экономикой игорный бизнес вообще, и лотереи в частности, на протяжении десятилетий с успехом используются как важнейший источник финансирования развития спорта. Данная практика вполне применима в и в городе Донецке, где в последнее время растёт число спортивных тотализаторов. Задача городской администрации состоит в том, чтобы сформировать механизм использования спортивных лотерей и тотализаторов на развитие спортивной отрасли города.

Повышение доходов можно осуществить за счет использования нетрадиционных источников получения дохода, которые становятся все более популярными в США и Европе. В связи с этим появились такие инновационные направления повышения доходов владельцев стадионов:

- покупка лицензии на места (PLS – permanent seat licenses).
- «роскошные» места (LS – luxury seating).
- «именные» права.
- корпоративное спонсорство.

Также расширение финансирования возможно за счет привлечения дополнительных инвестиций:

- со стороны спонсоров;
- со стороны иностранных инвесторов, что вполне осуществимо в рамках проведения Евро-2012 в

Украине.

Привлечение детей и молодежи к занятиям физической культурой и спортом.

Особое внимание должно уделяться детскому и юношескому спорту, который закладывает моральные и физические основы для дальнейшего правильного и здорового образа жизни и передачи ценностей спорта следующим поколениям. Одним из действенных приемов привлечения детей и молодежи к занятиям спортом является увеличение учебной нагрузки по предмету «Физическое воспитание» в образовательных учреждениях, а также введение факультативных занятий по видам спорта. Но вопрос учебной нагрузки – это лишь часть глобальной проблемы физического воспитания в учебных заведениях Украины в целом и г.Донецка в частности. Спортивные здания и сооружения, принадлежащие школам и вузам, в подавляющем большинстве

требуют капитального ремонта и реконструкции. К сожалению, все эти процессы в области спорта происходит на фоне резкого ухудшения состояния здоровья детей и молодежи.

Городу следует проводить согласованные и направленные на повышение уровня здоровья населения социальные программы. Необходимо постоянная социальная реклама физической культуры и спорта как средств борьбы с болезнями и вредными привычками, средств достижения физической привлекательности и гармонии с самим собой, средств проявления спортивных способностей и талантов, самоутверждения и реализации лидерских качеств. Также необходимо внедрение программ по привлечению к занятиям всех поло-возрастных и социальных групп населения. Необходимы программы по поддержке инвалидов и ветеранов спорта.

Местные органы власти должны отвечать за развитие сети спортивных сооружений. Задачей местной власти является осуществление на своей территории соответствующей политики в области физической культуры и спорта, что является следствием не только принятых местным правительством законодательных актов, а и эволюции общества, которое все больше склоняется к активному и здоровому образу жизни.

Культурная сфера:

- создание экспертных комиссий и советов для обеспечения качества культурных услуг и экспертизы социально-культурной деятельности;
- создание системы многоуровневых связей между объектами культуры (развитие социально-культурной инфраструктуры);
- создание информационных технологий;
- обеспечение и обслуживание объектов многоцелевого универсального культурного назначения, межрегиональные и международные культурные обмены;
- содействие вспомогательной деятельности, направленной на обеспечение культурных процессов (производство материалов, оборудования и других средств, необходимых для сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей и т.д.);
- разработка и создание плана социально-творческих заказов.

Создание системы управляемых социально значимых культурных процессов прямо или косвенно влияющих на улучшение качества жизни населения города.

Результат: Реальный механизм управления развития отрасли и сферы культуры города на основе партнерства и баланса интересов субъектов культурной деятельности.

Цель: Сохранение историко-культурного наследия города и его использование как важного фактора морально-нравственной консолидации народов и национальностей, проживающих на территории города.

Результат: Создание отвечающих современным требованиям условий хранения и использования объектов историко-культурного наследия.

Цель: Создание системы сохранения, развития и поддержки профессионального и самодеятельного искусства.

Результат: создание условий для развития и распространения профессионального искусства в городе. Возрождение и сохранение культурного наследия народностей, населяющих город.

Цель: Массовое эстетическое образование и воспитание подрастающего поколения и взрослого населения.

Результат:

- рост числа детей дошкольного и школьного возраста, занимающихся творческой деятельностью в области искусства;
- система целенаправленной подготовки кадров для объектов культуры и искусства города;
- условия для удовлетворения потребностей всех возрастных групп городского сообщества в получении образования в области культуры и искусства;
- расширение эстетически образованной аудитории потребителей услуг культуры.

Цель: Создание условий для самореализации творческого потенциала жителей и развития положительных коммуникационных связей между субъектами культурной деятельности г. Донецка.

Результат: Консолидация городского сообщества на основе многонациональных культурно-исторических традиций.

Варианты развития сферы культуры через создание или развития таких институций:

1. Городское некоммерческое партнерство "Донецкий фонд культуры" (инициативная группа).

Цели: - содействие решению комплекса проблем, связанных с дефицитом финансовых, материально - технических, кадровых и других ресурсов развития культуры города; - стимулирование культурного развития города путем:

- а) создания эффективного механизма многоканального ресурсного обеспечения культурных проектов;

- б) укрепления престижа деятелей культуры и искусства;
- в) содействия росту и реализации творческого потенциала горожан.

Содержание проекта: создание первой в городе независимой грантодающей организации, ориентированной на поддержку культуры, основанной на новых технологиях управления, социального маркетинга и фандрайзинга (2007 год). Привлечение и аккумуляция финансовых ресурсов для проведения ежегодных публичных грантовых конкурсов культурных проектов (2007-2010 годы).

Проведение конкурсного отбора стипендиатов Донецкого фонда культуры, направляемых на обучение, стажировки и повышение квалификации по дефицитным для города специальностям (2009 - 2020 годы).

Учреждение и конкурсное распределение именных стипендий, предназначенных для поддержки и поощрения творческой элиты города (2009 - 2020 годы).

Публикация годовых аналитических отчетов о результатах деятельности фонда (2007 - 2020 годы).

2. Координационно - методический центр развития музейного дела и охраны памятников историко - культурного наследия в городе Донецк

Цели:

- координация и методическая поддержка музеев города Донецка;
- инспектирование состояния памятников монументальной архитектуры.

Содержание проекта: - выявление, регистрация и постановка на городской учет негосударственных и ведомственных музеев;

- организация методических и научно - практических семинаров по основным видам музейной деятельности;

- выявление особо ценных предметов и коллекций в негосударственных музеях и содействие созданию условий для их сохранности.

3. Библиотечный координационно - методический центр.

Цели:

- координация и методическая поддержка библиотек;
- инспектирование состояния библиотечного фонда негосударственных и ведомственных библиотек;
- развитие творческих инициатив в библиотечном деле.

Содержание проекта: - выявление и регистрация негосударственных и ведомственных библиотек; - введение новых форм и методов в практику работы библиотек; - создание корпоративной сети библиотек городского и регионального уровней (отделы: автоматизации и компьютеризации, библиографический, комплектования и каталогизации) (2007 - 2015 годы).

7.4. Развитие туризма и рекреационной сферы

Общие положения

При разработке положений раздела 7.4. «Развитие туризма и рекреационной сферы» Стратегии развития г. Донецка были использованы следующие документы:

Хартия «Города Европы на пути к устойчивому развитию (Ольборгская хартия)», одобренная участниками Европейской Конференции по устойчивому развитию больших и малых городов Европы 27.05.1994 г.;

Концепция стратегии развития города Донецка (Государственное управление экологии и природных ресурсов в Донецкой области, проект «Роза ветров»);

Комплексная программа развития туризма и курортно-рекреационной отрасли Донецкой области на 2005-2010 годы, утвержденная решением областного совета № 4/25-583 от 15.02.2005;

Программа развития комплексной зеленой зоны г. Донецка на период до 2010 года, утвержденная решением городского совета № 127/288 от 04.04.2007 г.;

Результаты инвентаризации зеленых насаждений, находящихся на балансе государственных коммунальных предприятий зеленого строительства г. Донецка, Куйбышевского и Киевского районов, утвержденные распоряжением городского совета №1951 от 29.12.1999 г.;

Программы социального и экономического развития г. Донецка за 2000-2007 гг.

Цели и задачи Стратегии

Основными целями Стратегии являются:

- формирование конкурентоспособного рекреационно-туристического комплекса города;
- рациональное использование рекреационно-туристического комплекса города для обеспечения сохранения и развития человеческого потенциала;
- обеспечение проведения Чемпионата Европы по футболу Евро-2012.

Обеспечение развития туризма и рекреационной сферы г. Донецка предполагает реализацию положений Стратегии в два этапа. Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих приоритетных задач.

На **I этапе** (2007-2012 гг.) реализации Стратегии основными задачами являются:
 формирование имиджа г. Донецка как регионального туристического центра;
 повышение инвестиционной привлекательности туристической отрасли г. Донецка;
 обеспечение туристско-рекреационной отрасли высококвалифицированными управленческим и специализированным персоналом; повышение уровня профессиональной подготовки специалистов туристско-гостиничного комплекса города для улучшения качества обслуживания до мировых стандартов;
 развитие и укрепление материально-технической базы туристской инфраструктуры, обеспечение ее соответствия уровню мировых стандартов;
 рост культуры и качества сервиса в туристской инфраструктуре до уровня европейских и международных стандартов;

возрождение и поддержание рекреационных зон города в состоянии, пригодном для отдыха.
 На **II этапе** (2013-2020 гг.) Стратегии акцентируется внимание на решении следующих задач:
 обеспечение рационального использования туристской инфраструктуры города, сформировавшейся во время подготовки к проведению Чемпионата Европы по футболу Евро-2012;
 расширение ассортимента туристических услуг и создание инновационных туристических продуктов;
 увеличение площади рекреационных зон города, доведение до нормы площади озелененных территорий в расчете на 1 жителя;
 выравнивание показателей озелененности центральных и периферийных районов города, создание экологически комфортных условий проживания во всех районах города;
 удовлетворение потребности населения в ежедневном полноценном отдыхе и оздоровлении за счет использования рекреационных ресурсов города и пригородных зон.

Основные направления реализации Стратегии в сфере туризма и рекреации

Реализация Стратегии предполагает деятельность по следующим направлениям:

На I этапе:

- **повышение качества и эффективности управления туристической сферой города;**
- пропаганда туристических возможностей города;
- формирование привлекательного архитектурного облика города;
- развитие гостиничного хозяйства и улучшение гостиничного сервиса;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- восстановление и расширение рекреационных возможностей города

На II этапе:

- расширение туристско-рекреационного потенциала города;
- формирование сферы развлечений;
- развитие детского и молодежного туризма;
- совершенствование экскурсионного обслуживания;
- развитие санаторно-профилактической и оздоровительной сферы города;
- восстановление и развитие загородных рекреационных зон для организации отдыха

Основные мероприятия по направлениям реализации Стратегии

На I этапе:

Для повышения качества и эффективности управления туристической сферой необходимо:
 провести инвентаризацию и комплексную оценку туристического потенциала, основных фондов гостиничного хозяйства и объектов рекреационной сферы г. Донецка;
 сформировать кадастр туристических и рекреационных ресурсов города;
 создать реестр предприятий туристско-рекреационного комплекса города;
 разработать Концепцию комплексного развития туристско-рекреационной сферы г. Донецка;
 разработать и принять к исполнению Программу развития туризма и рекреационной сферы города;
 проанализировать состояние историко-архитектурных объектов города и определить возможности их использования для развития туризма;
 создать «Центр безопасности туристов», разработать и обеспечить выполнение Программы по созданию условий личной безопасности туристов, предоставлению им своевременной и оперативной медицинской, технической, правовой помощи;
 разработать и утвердить План повышения качества обслуживания туристов;
 обеспечить привлечение предприятий малого и среднего бизнеса в туристическую сферу, предоставить методическую, организационную, информационную и правовую поддержку субъектов предпринимательства в сфере туризма.

С целью пропаганды туристических возможностей города необходимо:

создать информационно-справочный центр обслуживания туристов, обеспечить его интеграцию в общегосударственную информационную систему;

с использованием историко-культурно опорного плана г. Донецка разработать и издать информационно-рекламную продукцию о туристических возможностях города - карты, схемы, справочники, рекламные буклеты, календари, видеофильмы, проспекты;

создать рекламный ролик в виде виртуальных экскурсий по достопримечательностям города – театрам, музеям, объектам сферы развлечений, гостиницам;

регулярно проводить специализированные акции и выставки туристических и гостиничных услуг города;

информировать о портале «Донецк туристический», указывать его на всех буклетах, каталогах, рекламных проспектах, прочей рекламной продукции;

организовать проведение рекламных акций туристических услуг, предоставляемых в г.Донецке в местной, отечественной и зарубежной прессе, на радио и телевидении;

рекламировать возможности города путем обеспечения участия субъектов предпринимательства города в международных и региональных туристических выставках, семинарах, «круглых столах» по вопросам развития туристического бизнеса и гостиничного хозяйства;

1 раз в год издавать журнал – каталог „Донецк туристический” с изложением всех достижений города в сфере развития туризма и рекреации.

Для формирования привлекательного архитектурного облика и комплексное благоустройство города необходимо:

обеспечить художественное освещение центральной части города с применением цветового зонирования (пространство пешеходных зон, транспортных магистралей, архитектурных композиций и ансамблей города);

обеспечить применение элементов городского дизайна при оформлении городской мебели, декоративных ограждений, оборудования детских и спортивных площадок, мест отдыха, элементов освещения, рекламных установок;

использовать объекты монументально-декоративного характера (стелы, фонтаны, декоративное панно, ограды, мозаика) в оформлении города для достижения художественной выразительности, обеспечения своеобразия и оригинальности городской среды;

провести конкурс на разработку проектов по созданию современных архитектурных композиций, ансамблей и оригинальных планов застройки города;

установить памятные знаки, мемориальные текстовые доски во всех памятных историко-культурных местах города;

провести конкурс на лучший проект озеленения города, направленный на возрождения имиджа г. Донецка как «города миллиона роз».

Для развития гостиничного хозяйства и улучшения качества гостиничного сервиса:

провести анализ состояния имущественной и материальной базы гостиничного хозяйства города,

разработать концепцию развития гостиничного хозяйства города с учетом требований УЕФА;

установить по всем объектам гостиничного хозяйства и туристической инфраструктуры категории качества и уровня обслуживания;

систематически проводить мониторинги объектов гостиничного хозяйства города;

по результатам мониторинга регулярно издавать итоговые информационно-аналитические материалы, отражающие фактическое состояние гостиничного хозяйства города, обеспечить их распространение среди профессионалов и потенциальных инвесторов;

оценить потребности в объектах гостиничного хозяйства, ориентированные на требования УЕФА для организации проведения Чемпионата по футболу УЕФА-2012;

выявить основные характеристики спроса на номерной фонд;

провести конкурс проектных предложений и архитектурных решений, направленных на реконструкцию и строительство новых объектов гостиничного хозяйства г. Донецка в соответствии с мировыми стандартами;

обеспечить проведение предпроектных исследований по вопросам развития гостиничного хозяйства города;

в соответствии с выявленными потребностями строительство новых объектов гостиничного хозяйства, соответствующих международным стандартам качества;

провести комплексную реконструкцию и модернизацию существующей материально-технической базы туристской инфраструктуры города (гостиницы «Шахтер», «Донбасс», «Нива», «Турист», «Дружба»);

содействовать созданию и расширению сети частных объектов размещения приезжих с сохранением единых стандартов обслуживания;

обеспечить строительство гостиниц высокой категорийности, малых гостиниц и гостиниц семейного типа, расширить сеть муниципальных гостиниц, рассчитанных на туристов со средним уровнем дохода;

расширить сеть гостиниц, отвечающих требованиям стандартов «три звезды» и «четыре звезды»;

обеспечить увеличение количества номеров повышенной комфортности (люкс и полу-люкс), соответствующих мировым стандартам;

внедрить в гостиницах, ресторанах, кафе, объектах розничной торговли системы расчетов с использованием пластиковых карт.

Развитие транспортной инфраструктуры предполагает:

улучшение состояния автомобильных дорог, их обеспеченности сервисной инфраструктурой и коммуникационными средствами;

модернизацию аэропорта «Донецк», приведение его в соответствие с мировыми стандартами;

освоение новых международных воздушных линий с организацией авиаперевозок повышенной комфортности;

упрощение визовых формальностей в аэропорту «Донецк»;

обеспечение роста транзитных авиапотоков через аэропорт «Донецк»;

оценку состояния и выявление необходимости усовершенствования инженерно - транспортной инфраструктуры города и прилегающих территорий;

разработку Программы инженерного благоустройства города, развития транспортной сети, размещения пунктов сервисного обслуживания в соответствии с мировыми и европейскими стандартами;

обеспечить первоочередное строительство и реконструкцию объектов туристической инфраструктуры на основе использования современных технологий.

Для восстановления и расширения рекреационных возможностей города необходимо:

разработать и утвердить в установленном порядке градостроительных программ Генеральный план развития г. Донецка с учетом потребностей развития туризма и рекреационных зон;

ввести запрет на отвод площадей под строительство жилья, автозаправочных станций, рынков, прочих объектов строительства на территориях парковых зон и лесных массивов, кроме запланированных объектов рекреационно-туристической специализации;

установить права собственности на зеленые объекты города;

осуществить паспортизацию земель города;

создать комплекс особоохраняемых территорий города;

провести инвентаризацию зеленых насаждений города по всем землепользователям путем осмотра объектов в натуре и с использованием картографического материала;

оценить состояние зеленых зон в г. Донецке;

проанализировать и оценить степень выполнения Программы развития комплексной зеленой зоны г. Донецка до 2010 года, направленной на восстановление и развитие зеленых зон города, обеспечить полную реализацию ее мероприятий;

привести существующие парки, скверы и бульвары в состояние, отвечающее требованиям благоустройства; обеспечить реконструкцию, ремонт и модернизацию паркового оборудования;

осуществить озеленение шахтных отвалов горных пород;

создать санитарно-защитные и шумоизоляционные зоны;

разработать План развития зон массового отдыха и инфраструктуры активного отдыха и досуга г. Донецка; обеспечить размещение спортивных зон в увязке и парковыми зонами города;

для обеспечения ежедневного кратковременного отдыха жителей города создать парки в микрорайонах «Донской», «Парковый», «Индустриальный», «Текстильщик», «Цветочный», «Строитель», «Голубой»;

обеспечить передачу паков и скверов, находящихся на балансе закрытых и закрывающихся шахт города, на баланс местного бюджета;

при реструктуризации угольных шахт обеспечить сохранность парков и скверов, находящихся на их балансе;

управлению жилищно-коммунального хозяйства совместно с исполкомами районных советов, взять бесхозные насаждения общего пользования на баланс;

учесть при озеленении города требования, предъявляемых к качественному составу посадочного материала, использование наиболее устойчивых к антропогенным нагрузкам;

провести работы по благоустройству и реконструкции пляжной зоны на р. Кальмиус, обеспечить восстановление и оборудование мест для отдыха раздевалками, навесами от солнца; обеспечить поддержание чистоты и порядка пляжей;

провести реконструкцию, модернизацию, восстановление лодочных станций в парке им. Щербакова и на р. Кальмиус;

создать систему безопасности и наблюдения на пляжах и лодочных станциях.

На II этапе:

Для увеличения туристско-рекреационного потенциала г. Донецка необходимо:

обеспечить развитие видов туризма, характерных для города (бизнес-туризма, делового туризма, конгресс - туризма), выставочно-ярмарочной и выставочно-экспозиционной деятельности;

обеспечить строительство областного художественного музея;

реконструировать Дворец спорта «Юность»;

разработать схему оказания услуг по продаже, бронированию и резервированию путевок, авиа- и железнодорожных билетов, билетов на концерты, бронирования мест в гостиницах в системе on-line; бронированию и резервированию участия в туристических мероприятиях, выставочно-ярмарочной деятельности, конгрессах, семинарах, конференциях, проводимых в городе;

расширить ассортимент услуг, предоставляемых гостиницами в условиях приоритетности развития делового туризма – обеспечить гостиницы конференц-залами и залами для переговоров; местами для работы, оснащенными оргтехникой, компьютером, доступом в Интернет, телефонной линией; ресторанами, а также библиотеками с регулярно обновляемой деловой литературой и периодикой;

создать и расширить сети фирменных магазинов сувенирной продукции;

формировать заказы на сувенирную продукцию для предприятий города и области с символикой Чемпионата Европы по футболу, города;

названия улиц города на указателях и на картах-схемах города продублировать в латинской транскрипции;

к 2012 г. разработать и издать Схему расположения гостиниц в г. Донецке на английском, немецком, французском, немецком и итальянском языках.

Для формирования сферы развлечений г. Донецка необходимо:

обеспечить высвобождение земельных ресурсов для создания соответствующей туристической инфраструктуры (объектов гостиничного хозяйства, тематических парков, развлекательных аттракционов и др.);

построить в г. Донецке крытый круглогодичный аквапарк с круглосуточным циклом функционирования, располагающего бассейнами различной глубины, водяными горками разной высоты и скорости, фонтанами, водопадами, ванными-джакузи, банями (русскими, турецкими, финскими), соляриями;

создать в парке им. Щербакова парка развлекательных аттракционов с использованием передовых мировых технологий;

создать тематический парк «Легенды Приазовья», равноудаленного от 4 крупных городов Восточной Украины – Донецка, Мариуполя, Запорожья, Бердянска.

Для развития детского и молодежного туризма:

провести инвентаризацию объектов туристической инфраструктуры, которые могут быть использованы для потребностей детского и молодежного туризма;

создать молодежные гостиницы, создать Интернет-страницу «Молодежный и детский туризм» на Интернет - портале «Донбасс туристический»;

разработать специальные тематические экскурсионные программы для детского и молодежного туризма с учетом возрастных особенностей и знаний;

создать детский тематический парк сказочных героев и молодежный образовательно-развлекательный парк;

обеспечить реализацию молодежных программ и организацию культурного досуга молодежи, регулярное проведение студенческих и молодежных фестивалей, спортивных программ, круглых столов и семинаров.

Совершенствование экскурсионного обслуживания предполагает:

разработку исторических, историко-культурных, промышленных туристских маршрутов города, обеспечение их включенности в общегосударственную систему туристических маршрутов;

разработку Программ туристического пребывания в г. Донецке, обеспечивающих рациональное совмещение деловых поездок с посещениями Донецкого театра оперы и балета им. А. Соловьяненко, Донецкого областного украинского драматического театра, филармонии, Донецкого краеведческого музея, Донецкого областного художественного музея;

улучшение культурного обслуживания населения, регулярную организацию и проведение культурно-массовых мероприятий;

издание историко-культурного опорного плана г. Донецка, рекламно-информационной продукции, карт, схем на английском, немецком, французском и итальянском языках.

Для развития санаторно-профилактической и оздоровительной сферы города необходимо:

обеспечить рост объемов инвестиций в санаторно-профилактическую сферу и систему детских оздоровительных учреждений города;

осуществить модернизацию и реконструкцию материально-технической базы сферы;

обеспечить расширение ассортимента лечебных и лечебно-профилактических услуг, дополнения их косметологическими процедурами, массажем, услугами солярия и SPA – процедур.

Для восстановления и развития системы загородных рекреационных зон для организации отдыха необходимо:

осуществить мероприятия по инвентаризации лесонасаждений в пригородной зоне с целью организации пригородных лесопарков для кратковременного отдыха и рекреационного природопользования;

провести подготовительные мероприятия по обследованию территорий для формирования загородных зон кратковременного массового отдыха, оценить их экологическое и санитарно-гигиеническое состояние для подготовки решения о создании сети загородных рекреационных зон и обеспечению их поэтапного благоустройства;

организовать зоны массового отдыха в урочищах Бахмутка, Путиловский лес, Флора, Чулковское;
 разработать Программу поэтапного создания и благоустройства пригородных рекреационных зон, в первую очередь прилегающих к городским зонам отдыха;
 обеспечить транспортную доступность загородных рекреационных зон для населения города;
 обеспечить частичное восстановление урочища Гладковка с прилегающим парком Ленинского комсомола.
 обеспечить пропаганду ответственности каждого жителя города за сохранение и поддержание удовлетворительного состояния мест отдыха и зеленых зон в черте города и пригородной зоне;
 закрепить прилегающие рекреационные территории за предприятиями, организациями, учреждениями;
 обязать все предприятия независимо от формы собственности создавать строящиеся объекты с озелененными территориями;
 ввести налоговые льготы для предприятий, организаций, учреждений за помощь в поддержании мест отдыха, зеленых зон города и пригородных зон в удовлетворительном состоянии;
 привлекать студентов, учащихся школ, сотрудников предприятий, организаций, учреждений и общественность для создания и содержания зеленых насаждений.

Механизм реализации Стратеги

Информационное обеспечение включает:

дальнейшее развитие Интернет-портала «Донбасс - туристический», создав банер г. Донецка, который бы представлял туристические возможности города;
 размещение на портале информации общего характера: расписание транспорта, карты г. Донецка, туристических новостей, новостей в мире культуры, инвестиционные проекты в сфере туризма; календарный план туристических мероприятий в городе (выставок, конференций, семинаров, фестивалей);
 создание на сайте раздел «Форум» для общения с посетителями портала;
 регулярное проведение на сайте опросов населения по вопросам развития туризма и рекреационной сферы в городе с целью определения потребностей населения и установления спроса на туристические услуги, оказываемые в городе;
 размещение на сайте перечня объектов туристической инфраструктуры города с указанием минимальных и максимальных уровней цен на услуги, перечнем основных и дополнительных услуг;
 обеспечение возможностей оказания услуг по распечатке расписания железнодорожного, авто- и авиа-транспорта, комплекса туристических мероприятий, получению прогноза погоды в городе;
 создание библиотеки наиболее популярных виртуальных экскурсий по городу;
 обеспечение онлайн-овых и офлайн-овых презентаций туристических мероприятий, которые проводятся в городе;
 размещение информации о туристических ресурсах города, календарного плана туристических мероприятий в городе на 2-3 отечественных и зарубежных туристических сайтах Украины;
 обеспечение банерного размещения информации о туристических ресурсах города на поисковых серверах.

Инвестиционное обеспечение предполагает:

создание центра содействия развитию туризма, информационно-рекламной и маркетинговой деятельности и реализации инвестиционных проектов;
 формирование пакетов инвестиционных предложений и бизнес-планов в области развития туризма и рекреационной сферы города;
 создание информационного банка данных инвестиционных проектов в сфере туристического бизнеса;
 повышение дополнительных объемов инвестиций в туристическую отрасль за счет собственных средств субъектов хозяйствования и привлечение иностранных инвесторов (в том числе из стран СНГ);
 формирование совместных проектов (местного бюджета и частного капитала) в сфере развлечений и развития гостиничного хозяйства;
 обеспечение организаций и проведения мероприятий (семинаров, круглых столов, конференций по проблематике) для привлечения инвестиций в туристическую отрасль города;
 регулярное проведение конкурсов инвестиционных проектов, направленных на развитие городской туристической инфраструктуры.
 формирование перечня объектов туристической инфраструктуры, которые требуют инвестиций с указанием их объемов и первоочередности;
 разработка кредитных программ для долгосрочного кредитования строительства и обустройства объектов туризма, туристической инфраструктуры и туристического сервиса;
 создание пакетов типовых документов, требуемых для участия в конкурсах инвестиционных проектов;
 повышение инвестиционной активности субъектов предпринимательства в сфере туризма и рекреации.

Кадровое обеспечение развития туризма требует:

осуществить оценку кадровой обеспеченности и выявить потребности отрасли в специалистах по категориям и направлениям специализации;

вести новые формы последипломного образования и повышения квалификации кадров туристической сферы;

организовать систему непрерывного обучения, специализации, повышения квалификации руководителей субъектов туристической деятельности, а также государственных служащих, курирующих вопросы развития туризма;

расширить сеть учебных заведений для подготовки кадров курортно-рекреационной и туристической отрасли, создать в г. Донецке колледж, ведущий подготовку специалистов в сфере туристической индустрии;

провести мероприятия по усовершенствованию подготовки специалистов по специальностям: «Менеджмент туризма», «Гостиничный бизнес», «Экскурсионная деятельность», «Ресторанный бизнес»;

обеспечить обязательное прохождение практики студентов за рубежом, расширить практику приглашения иностранных специалистов для чтения курса лекций,

обеспечить трудоустройство специалистов туристической отрасли по специальности;

регулярно проводить научно-практические и учебные конференции и семинары по проблемам туризма и курортно-профилактической сферы; обеспечить участие студентов и преподавателей ВУЗов в сфере туристического бизнеса в международных научно-практических конференций и «круглых столов» этой направленности;

организовать и провести на базе Донецкого института туристического бизнеса, Донецкого национального университета семинары, курсы по повышению квалификации, овладению современных технологий в сфере туристического бизнеса;

осуществить профессиональную подготовку специалистов в области повышения их знаний в области Интернет – рекламы.

Восстановление и улучшение природно-ресурсных качеств окружающей среды предполагает:

использование современных технологий очистки выбросов вредных веществ;

усовершенствование производственных технологий;

дробление и вынесение за черту города опасных и вредных производств;

ужесточение условий применения штрафных санкций к объектам, которые не выполняют санитарно-технические и экологические требования.

Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии возлагается на Исполнительный комитет горсовета г.Донецка. С целью реализации положений Стратегии Исполнительный комитет городского совета:

организовывает мониторинг выполнения Стратегии, корректирует мероприятия Стратегии;

ежеквартально и ежегодно готовит доклады о ходе работы по реализации Стратегии и об эффективности использования финансовых средств;

на договорной основе проводит социологические исследования по определению потребности населения в активном, полноценном отдыхе и маркетинговые исследования по выявлению спроса на туристические услуги; осуществляет оценку степени использования туристического потенциала города;

организует конкурсы проектов и бизнес-планов по вопросам развития туризма и рекреации;

организует проведение экспертизы проектов и бизнес-планов, проводит конкурсный отбор проектов по вопросам развития туризма и рекреации;

устанавливает перечень проектов, первоочередных для исполнения;

формирует заказы, оформляет договора на выполнение работ, оказание услуг в сфере развития туризма и рекреации города;

организовывает симпозиумы, конференции, семинары, круглые столы по вопросам развития туризма и рекреации;

проводит специальные акции, выставки туристических и гостиничных услуг города.

Критерии реализации Стратегии

Оценочные показатели	Ед.изм.	Индикатор	
		I этап	II этап
Рост объемов инвестиций	%	40	11
Доход от эксплуатации гостиниц и мест кратковременного пребывания	тыс.грн.	254286	260000
Количество приезжих, обслуженных в гостиницах и местах кратковременного пребывания	чел.	153416	126000
Количество иностранцев, обслуженных в гостиницах и местах кратковременного пребывания	чел.	53180	40771
Общее время пребывания приезжих в гостиницах и местах кратковременного пребывания	чел.-дн.	5	3
Коэффициент использования гостиниц и мест кратковременного пребывания	%	60	75-80
Количество объектов гостиничного хозяйства	шт.	41	43

Количество номеров гостиничного хозяйства	шт.	1753	2015
Вместимость гостиниц и мест кратковременного пребывания	койко-мест	2579	2650
Средняя площадь одного номера	кв.м.	45,0	45,0
Количество объектов ресторанного хозяйства	шт.	1170	847
Количество объектов розничной торговли	шт.	2586	2845
Количество магазинов	шт.	1870	2056
Количество автозаправочных станций	шт.	275	290
Количество санаторно-профилактических объектов по видам		10	11
Вместимость	койко-мест	863	950
Количество оздоровленных	чел.	10357	11393
Количество детских оздоровительных учреждений	шт.	430	450
Количество оздоровленных	чел.	2159	2364
Площадь озелененных территорий города	кв.м / 1 жителя	18,0	22,0
Площадь озелененных территорий города в периферийных районах города	кв.м/ 1 жителя	15,5	18,0

Ожидаемый экономический и социальный эффект

Выполнение намеченных первоочередных мероприятий по основным направлениям реализации Стратегии обеспечить:

- повышение уровня информированности заинтересованных категорий граждан о Донцке как региональном туристическом центре;
- повышение объемов инвестиций в туристскую отрасль;
- привлечение дополнительных инвестиций на цели реконструкции, технического развития и строительство туристской инфраструктуры;
- развитие сети предприятий общественного питания и розничной торговли, системы средств размещения туристов;
- развитие средств размещения туристов и обеспечение размещения туристов на время проведения Чемпионата по футболу;
- повышение уровня материально-технической базы гостиничного и ресторанного хозяйства города и качества туристических услуг до уровня европейских и международных стандартов;
- рост доходов от эксплуатации гостиничного хозяйства;
- наличие международного аэропорта, работающего круглосуточно и имеющего возможность принимать дополнительные рейсы;
- расширение ассортимента туристических услуг;
- увеличение числа внешних и внутренних туристов;
- повышение качества и эффективности управления в сфере туризма и рекреации;
- увеличение объемов инвестиций в развитие систему санаторно-профилактических и детских оздоровительных учреждений города;
- удовлетворение рекреационных потребностей у местного населения, увеличение площади рекреационных зон города до нормы; равномерность расположения озелененных зон по территории города;
- улучшение качества сервиса туристской инфраструктуры.

8. Экологическая ситуация и безопасность жизнедеятельности человека

8.1. Стратегия устойчивого развития г. Донецка до 2020 гг.

Цели стратегии устойчивого развития города

Стратегия устойчивого развития г. Донецка направлена на разработку приоритетных долгосрочных программ развития города, учитывающих общенациональные планы и цели, на улучшение социально-экономической ситуации во всех отраслях деятельности; на создание благоприятных условий для жизни и работы людей, особенно бедных слоев населения при сохранении и поэтапном возобновлении целостности природной среды; на соблюдение равновесия между потребностями человечества и способностью экосистем к самовосстановлению.

Основная цель стратегии устойчивого развития – создание благоприятных условий для обеспечения сбалансированного экономического, экологического и социального развития всех сфер жизнедеятельности г. Донецка в долгосрочной перспективе.

Экономическое развитие предполагает:

- формирование социально-ориентированной рыночной экономики;
- создание рынка экологических товаров и услуг;
- предоставление возможностей, гарантий и мотивирование труда граждан;
- наличие социально и экологически благоприятных условий жизни населения;
- контроль и стимулирование рационального потребления материальных ресурсов.

Экологическое развитие:

- обеспечение конституционного права граждан на безопасную для здоровья и жизни окружающую природную среду;
- сохранение биоразнообразия природных экосистем, как в локальном, так и трансграничном масштабах;
- формирование природоохранной инфраструктуры города;
- разработка и внедрение программ экологизации производства и населения, в т.ч. в сфере: 1) развития отрасли альтернативных источников энергии, 2) сокращения выделения парниковых газов, 3) внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, 4) минимизации экономико-экологических потерь города за счет увеличения переработки отходов.

Социальное развитие предполагает проведение социально ориентированных программ по:

- обеспечению всех слоёв населения квалифицированным медицинским обслуживанием;
- оказанию всесторонней поддержки молодым семьям, охрана материнства и детства;
- доступности получения экологического образования, формированию эколого-ориентированной этики;
- увеличению привлекательности города для инвесторов, туристов и населения.

Стратегия устойчивого развития г. Донецка опирается на следующие принципы:

- 1) **комплексность и безопасность:** экономические стратегии развития должны учитывать весь комплекс возможных экологических угроз, рисков и их экономико-экологических последствий;
- 2) **научная обоснованность:** принятие стратегических решений во всех сферах деятельности должно опираться на научно-практические разработки в сфере устойчивого развития;
- 3) **недопущение и предотвращение ущерба:** экономически более эффективно предотвратить негативное действие на окружающую среду, чем впоследствии устранить его или компенсировать;
- 4) **инновационность:** приоритетность инновационных технологий и оборудования, ориентированных на создание экологически чистой продукции перед технологиями «конца трубы»;
- 5) **замкнутость энергетических и материальных потоков:** комплексное использование природных ресурсов при максимальном приближении к безотходному производству экономических благ; организация промышленных циклов по аналогии с функционированием природных экосистем на принципах безотходности, кооперирования и рециркуляции;
- 6) **сбалансированность** экономических и экологических потребностей города: удержание объёма использования природных ресурсов и поступления загрязняющих веществ в рамках регенеративной и ассимиляционной способности экосистем;
- 7) **сотрудничество на взаимовыгодных условиях:**
 - **всех общественных групп города**, в т.ч. частного предпринимательства, местных органов власти, неправительственных общественных организаций и т.д.;
 - **на междугородном, региональном, государственном уровнях** в сфере предотвращения трансграничного загрязнения компонентов окружающей среды, с учетом дифференциации вклада в загрязнение участвующих сторон и соответственного круга обязанностей;
- 8) **социальная справедливость** – обеспечение гарантий равноправия граждан перед законом, обеспечение равных возможностей для достижения материального, экологического и социального благополучия;
- 9) **динамическое совершенствование** экологической политики, природоохранных программ и принципов рационального хозяйствования с учётом изменяющихся условий внешней среды;

- 10) компенсация ущерба нанесенного компонентам окружающей среды и здоровью населения лицами (физическими, юридическими), деятельность которых обусловила подобный ущерб;
- 11) мотивация: создание постоянно обновляющегося процесса формирования организационных, социальных и экономических условий, обуславливающих возникновение импульсов, действующих мотивов и стремлений ставить и достигать цели экологизации города.

Принципы устойчивого развития требуют сохранения природного потенциала и направлены на достижение баланса между экологией и экономикой, нуждами природной среды и экономическими требованиями.

Стратегическими задачами по обеспечению целей устойчивого развития города являются:

1) повышение качества жизни населения; инвестиционной привлекательности города как в промышленной, так и в рекреационной сферах; уровня медицинского обслуживания;

2) развитие культурной инфраструктуры; сферы услуг (жилищно-коммунальных, торгово-бытовых, транспортных и др.); информационного обеспечения относительно экологической ситуации в городе;

3) создание объектов здравоохранения; рекреационно-туристического хозяйства; телекоммуникаций; объектов природоохранного назначения: очистного оборудования и сооружений; альтернативных (возобновляемых) источников энергии;

4) разработка и внедрение социально-ориентированных проектов и программ (по вопросам жилья, водоснабжения, канализации, энергетических ресурсов, средств коммуникации); комплексных стратегий использования природных ресурсов; проектов восстановления (рекультивации) техногенно нарушенных и/или уязвимых для загрязнения экосистем;

5) принятие предупреждающих мер по ограничению техногенной нагрузки на воздушную и водную среды; сокращению объёмов отхоодообразования и несанкционированного размещения токсичных отходов; ведению дренажных работ на подтапливаемых территориях; укреплению береговой линии, отрогов балок и оврагов.

Основные стратегические риски в рамках стратегии устойчивого развития города

Для реализации приведенных принципов устойчивого развития города и достижения поставленных стратегических целей и задач необходим анализ существующих экологических угроз и управление обусловленными ими экономико-социальными и экологическими рисками⁵².

Среди стратегически значимых экологических угроз и связанных с их реализацией рисков, актуальных для г. Донецка, можно выделить (табл. 8.1.1.):

1. Экологические, социальные и экономические риски, вызванные ухудшением качества атмосферного воздуха.

Систематический выброс от стационарных источников значительных объёмов:

- парниковых газов (диоксида углерода, метана, оксидов азота) вносит негативный вклад в процессы изменения климата в общепланетарном масштабе и вызывает следующие локальные риски:
 - 1) экологические: нестабильность выпадения атмосферных осадков; нарушение гидрологического режима водных объектов; активизация процессов опустынивания и эрозии земель;
 - 2) социальные – увеличение заболеваемости населения вследствие негативного влияния загрязняющих веществ приведенных в Приложении А.
- озоноразрушающих веществ вызывает социальный риск – увеличения случаев раковых заболеваний кожи у жителей города под действием усиленного жёсткого ультрафиолетового излучения;
- оксидов серы и азота вызывает:
 - 1) социальные – увеличение заболеваемости населения вследствие негативного влияния загрязняющих веществ приведенных в Приложении А.

⁵² Экологический риск (экориск) – вероятность изменения или разрушения экологического объекта вследствие изменений в окружающей среде.

Экологический объект – объект, находящийся под влиянием разнообразных факторов окружающей среды (биосферы, техносферы, социосферы).

- озоноразрушающих веществ вызывает **социальный риск** – увеличения случаев раковых заболеваний кожи у жителей города под действием усиленного жёсткого ультрафиолетового излучения;
- оксидов серы и азота вызывает:
 - 1) **экологический риск** образования кислотных дождей: уничтожение растительного покрова, в частности повреждения молодых побегов, особенно чувствительных к данному виду загрязнения; разрушение памятников архитектуры города, преждевременное сокращение срока безопасной эксплуатации зданий, сооружений, конструкций и т.д.;
 - 2) **социальный риск** – возникновение дерматитов, аллергических реакций кожи, заболеваний органов дыхания у населения города;
- сuspended particles (пыли), вызывает экологический риск образования «лондонского» смога. Так как интенсивность горизонтального движения воздушных масс над городом по сравнению с прилегающей территорией снижено в среднем на 25%, загрязняющие вещества длительное время находятся во взвешенном состоянии, способствуя конденсации водяного пара из-за увеличения количества ядер конденсации в приземном слое атмосферного воздуха. Следствием становится увеличения (в 2-5 раз) частоты образования туманов. Накопление на водных каплях и

Таблица 8.1.1. Экологические угрозы, их причины и экологические риски

Угроза	Причины	Виды риска
1. Ухудшение качества атмосферного воздуха:	<ul style="list-style-type: none"> • систематический выброс значительных объёмов загрязняющих веществ от стационарных (преимущественно промышленных) источников; • широкий спектр загрязняющих веществ, долгое время поступающих в атмосферный воздух, в т.ч. парниковые газы (диоксид углерода, оксиды азота, метан), озоноразрушающие вещества (фреоны) и канцерогенные вещества (цианиды, хлор, фтор и их соединения); • наличие неорганизованных источников выбросов, необорудованных очистными сооружениями; • недоукомплектованность организованных стационарных источников выбросов соответствующим газо- и пылеулавливающим оборудованием и сооружениями; • низкая эффективность используемых очистных сооружений; • физический износ (до 60%), моральное устаревание основных фондов природоохранного назначения и используемых производственных технологий; • рост количества автомобильного транспорта личного использования, загруженность транспортных путей; • загрязнение продуктами пыления и горения породных отвалов; • выделение парникового (метана) и радиоактивных газов (радона, торона) через трещины в земной коре из шахтных выработок и системы шахтного вентилирования; • выделение вредных газообразных веществ из несанкционированных стихийных свалок и, должным образом не оборудованных, организованных мест удаления отходов; • самовольное сжигание бытовых отходов населением в частном и дачном секторе; • неэффективное планирование в сфере охраны атмосферного воздуха от загрязнения: 1) низкий экологический эффект от внедрения природоохранных мероприятий; 2) нестабильный и недостаточный уровень финансирования; 3) нерациональное использование денежных средств; 4) ориентированность природоохранных мероприятий «на конец трубы». 	Глобальный, экологический: <ul style="list-style-type: none"> • парниковый эффект; • разрушение озонового слоя; • выпадение кислотных дождей (серных, азотных).
		Групповой, социальный: <ul style="list-style-type: none"> • образование смога; • отравление автомобильными выхлопами, увеличение аллергических реакций у жителей города.
		Групповой, экономический: <ul style="list-style-type: none"> • затраты на модернизацию и капитальный ремонт, досрочно вышедших из строя городских фондов; • дополнительные расходы на восстановление нормативного объёма зелёных насаждений; • увеличение затрат на здравоохранение.
Индивидуальный, социальный: <ul style="list-style-type: none"> • повышенный травматизм, ухудшение уровня и сокращение продолжительности жизни в целом; • дерматиты, экземы, раковые заболевания кожных покровов; • заболевание дыхательных путей и органов дыхания (в т.ч. злокачественными новообразованиями); • нарушение функций крови и кровеобразующих органов; • нарушение процессов метаболизма клеток. 		

Продолжение таблицы 8.1.1.

Угроза	Причины	Виды риска
<p>2. Истощение природных водных объектов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) поверхностных; 2) подземных. 	<ul style="list-style-type: none"> • существенное техногенное преобразование природных водных объектов и прибрежных территорий; • значительные потери при испарении с открытых водоканалов (особенно в летний период) и с орошаемых сельхозугодий; • долговременное, комплексное использование водных объектов (хозяйственно-питьевые, технические нужды, орошение, рыбоводство, рекреация) при отсутствии работ по восстановлению, очистке от заиливания, замусоривания и т.д.; • потери воды при её транспортировке, в том числе вследствие износа водопроводных систем; • высокая концентрация крупных промышленных водопользователей в пределах города; • интенсивная промышленная эксплуатация запасов подземных вод; • откачивание огромных объёмов шахтных и карьерных вод как в процессе угледобычи, так и после выработки угольных шахт. 	<p>Экологический:</p> <ul style="list-style-type: none"> • нарушение экологической ёмкости водотоков и водоёмов (особенно в меженный период): <ol style="list-style-type: none"> 1. нарушение энергетической функции потоков рек; 2. гибель гидробионтов, зоо- и фитопланктона; 3. сокращение водно-болотного биоразнообразия: (моллюсков, рыб, земноводных, амфибий, водоплавающих птиц); • необратимое нарушение поверхностной гидрографической сети (пересыхание ручьёв, мелких рек) вследствие истощения подземных водоносных горизонтов. <p>Социальный:</p> <ul style="list-style-type: none"> • увеличение случаев инфекционных и паразитарных кишечных заболеваний из-за несоблюдения норм личной гигиены вследствие недоступности воды питьевого качества.

Угроза	Причины	Виды риска
<p>3. Ухудшение качества воды в поверхностных и подземных водных объектах:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • несоблюдение границ и режима хозяйственной деятельности в пределах водоохранных зон; • сброс недостаточно очищенных сточных вод и сточных вод без очистки; • применение практики 10-кратного разбавления сточных вод свежей водой с последующим сбросом в природные водные объекты; • недоукомплектованность пунктов сброса сточных вод (как промышленных, так и коммунальных) соответствующими очистными сооружениями; • отсутствие непосредственного аналитического и лабораторного контроля за сбросом производственных и ливневых стоков, не в полной мере учитывающего специфику каждого предприятия и, таким образом, не отображающего действительную ситуацию; • ориентирование на малозатратные и, как следствие, низкоэффективные способы очистки и типы очистных сооружений (преимущественно: механическую и биологическую); • физический износ (до 60%), моральное устаревание основных фондов природоохранного назначения, водопроводных и канализационных систем; • отсутствие систем отведения хозяйственно-фекальных сточных вод в частном секторе; • самопроизвольный смыв загрязняющих веществ с городских территорий и промышленных площадок (естественным стоком) ливневыми стоками и во время таяния снегов вследствие отсутствия соответствующей системы ливневой канализации; • смыв пестицидов и минеральных удобрений с сельхозугодий, а также при нарушении техники безопасности их хранения (в открытых помещениях); • сброс (без очистки) в поверхностные объекты гидрографической сети высокоминерализованных шахтных и карьерных вод; • аварийные сбросы смеси коммунальных и промышленных сточных вод в поверхностные водные объекты; • глубинное захоронение жидких отходов; • инфильтрация загрязняющих веществ в грунт из несанкционированных стихийных свалок и должным образом не оборудованных, организованных мест удаления промышленных и бытовых отходов; • аварийные разливы химически активных веществ; • несоблюдение техники безопасности при хранении легкорастворимых материалов; • выпадение загрязнённых атмосферных осадков; • загрязнение продуктами пыления и горения породных отвалов. 	<p>Экологический:</p> <ul style="list-style-type: none"> • гибель гидробионтов, сокращение водного биоразнообразия; • развитие патогенных микроорганизмов в водных объектах, используемых для питьевого водоснабжения и рекреационных целей. <p>Социальный:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ухудшение здоровья населения: инфекционные (вирусный гепатит), кишечные (холера, дизентерия, желудочный тиф, гастроэнтерит, лептоспироз, туляремия) и паразитарные заболевания (амёбная дизентерия, гельминтоз, шистосомиазис, дерматит, стронгилоидоз и т.д.); нарушение обмена веществ, повреждения желудочно-кишечного тракта, мочекаменные заболевания; • интоксикация жителей города до проникновения тяжёлых металлов в человеческий организм через кожные покровы (при купании в водных объектах в черте города); • отравление и токсикация при попадании в водоёмы, используемые для питьевого водоснабжения промышленных сточных вод. <p>Экономический:</p> <ul style="list-style-type: none"> • увеличение затратности процессов водоочистки, особенно для питьевого водоснабжения; • необходимость применения дорогостоящих технологий утилизации высокотоксичных донных отложений; • необходимость ликвидации прорывов и замены аварийных участков водопроводной и канализационной систем; • увеличение затрат на здравоохранение.

Угроза	Причины	Виды риска
<p>4. Механическое разрушение (деформация) грунта:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • существенная техногенная подработка кровли в результате угледобычи (подземным способом) в черте города; • внесение в толщу земли чужеродных элементов (в том числе жидких отходов, производственного оборудования и т.д.) при добыче полезных ископаемых; • смещение природных горизонтов литосферы, как при угледобыче подземным способом, так и при разработке карьеров строительных материалов открытым способом; • активизация проявлений горного давления в отработанных шахтных пустотах: возникновение трещиноватости и проседание земной поверхности вследствие обрушения несущих пород; • оползневые процессы на выведенных из эксплуатации породных отвалах; • наличие денудационных нарушений – карьерные выемки, оставшихся после извлечения вскрышных пород и полезного ископаемого при добыче открытым способом. 	<p>Экологический риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> • уничтожение верхнего плодородного (гумусного) слоя почвы в результате промышленной и жилой застройки, засыпания, перемешивания с другими (неплодородными) видами грунта; • возможность тектонических нарушений, обусловленных давлением породных масс на земную поверхность при одновременном наличии пустот (отработанные шахтные выработки) в земной толще; • изменение уровня грунтовых вод; • возникновение агрессивных водных сред. <p>Социальный риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> • угроза здоровью и жизни населения из-за возникновения взрывоопасной ситуации вследствие накопления воспламеняющихся газов (метана) в подвальных помещениях; • радиационная угроза здоровью населения вследствие накопления радиоактивных шахтных газов (радона и торона) в подвальных и полуподвальных помещениях и на первых этажах зданий. <p>Экономический риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> • изъятие из хозяйственного использования земель вследствие расширения площадей породных отвалов и значительных объёмов накопления промышленных и бытовых отходов; • расходы на ликвидацию последствий подтопления территорий, входящих в границы разрабатываемого шахтного поля; • дополнительные затраты на восстановление городской инфраструктуры из-за разупрочнения фундаментов и преждевременного разрушения зданий и сооружений.

Угроза	Причины	Виды риска
<p>5. Ухудшение качества земельных ресурсов:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • высокий уровень техногенного преобразования пригодной для хозяйственного использования земельной поверхности (промышленная и жилая застройка, транспортная инфраструктура, сельхозугодия); • химическое загрязнение поверхностного слоя почв в результате процессов рассеивания загрязняющих веществ, поступающих в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов; • внесение пестицидов, ядохимикатов, инсектицидов, минеральных удобрений в концентрациях превышающих предельно допустимые; • увеличение объемов отходообразования при низком уровне их использования в качестве вторсырья или уничтожения; • смыв и инфильтрация загрязняющих веществ в почву, вследствие: <ol style="list-style-type: none"> 1) отсутствия специализированных полигонов для размещения бытовых, строительных и производственных отходов; 2) нарушения условий экологически безопасной эксплуатации и недостаточной мощностью существующих организованных мест хранения отходов; 3) наличия несанкционированных стихийных свалок промышленных, бытовых и строительных отходов; 4) самовольного сжигания бытовых отходов населением (частный и дачный сектор); • испарение, горение, пыление и прочие потери бытовых и промышленных отходов в результате неудовлетворительных условий (не соблюдение техники безопасности, например складирование сыпучих, легкорастворимых веществ в открытом помещении) <ol style="list-style-type: none"> 1) хранения в начальных и промежуточных пунктах сбора (в т.ч. на территории предприятий); 2) транспортировки (не герметичность контейнера, упаковки и т.д.); • засоление и заболачивание земель в следствие: <ol style="list-style-type: none"> 1) процессов подтопления территорий шахтными и карьерными водами; 2) повышения уровня грунтовых вод из-за техногенного преобразования земной поверхности: размещения породных отвалов, создания карьеров, засыпания балок и оврагов и т.д.; • выпадение загрязнённых атмосферных осадков; • загрязнение продуктами пыления и горения породных отвалов; • аварийные разливы химически активных веществ; <p>климато-географическими условиями региона (засушливый континентальный климат с малым количеством осадков, суховейные процессы, маловодность гидрографической сети).</p>	<p>Экологический риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеднение верхнего плодородного слоя земель (недостаток питательных элементов); • нарушение кислотно-щелочного равновесия; • нарушение водного (пониженная влагоёмкость), воздушного (низкая пористость, повышенная уплотнённость и каменистость), теплового режимов почвы; • потеря растительного биоразнообразия: вымирание видов чувствительных к экологическому загрязнению окружающей среды; • размножение патогенных групп микроорганизмов; <p>Социальный риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> • увеличение случаев паразитарных заболеваний (гельминтоз); • рост патогенных заболеваний (газовая гангрена, ботулизм, холера, желудочный тиф, дизентерия и т.д.); • кумуляция токсичных химических соединений в растительной массе ведет, в конечном итоге, к их попаданию по пищевой цепи в организм человека, что вызывает ухудшение состояния здоровья: <p>- нарушение обмена веществ, - дисфункции желудочно-кишечного тракта, - нарушение работы почек.</p> <p>Экономический риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> • дополнительные расходы на импорт продуктов питания из-за снижения урожайности сельскохозяйственных и садовых культур; • увеличение затрат на здравоохранение.

Угроза	Причины	Виды риска
<p>6. Ухудшение здоровья населения, сокращение длительности жизни:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • расположение крупных промышленных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в центральных частях города (см. Приложение Б), в непосредственной близости от жилой застройки; • несоблюдение требований эксплуатации в пределах санитарно-защитных зон промышленных предприятий: размещение жилых домов в и, следовательно, систематическое воздействие на людей (в т.ч. детей) токсичных веществ в концентрациях превышающих предельно допустимые; • нарушение норм личной гигиены из-за отсутствия канализационных систем отведения хозяйственно-фекальных сточных вод, а в некоторых случаях, питьевого водоснабжения в частном секторе; • морально устаревшие методы водоочистки – хлорирование; • несоответствие качества питьевой воды необходимым санитарно-гигиеническим требованиям вследствие физического износа городских водопроводных систем; • употребление продуктов, содержащих консерванты, токсичные вещества, поступившие из почв, вместе с удобрениями, пестицидами и инсектицидами и т.д. 	<p>Социальный риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ учащение случаев острых и хронических заболеваний среди населения; ▪ сокращение средней продолжительности жизни; ▪ повышенный уровень смертности. <p>Экономический риск:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ сокращение числа трудоспособного населения; ▪ увеличение количества дней нетрудоспособности.

частицах пыли высокой концентрации токсичных веществ, провоцирует образование «лондонского» смога в городской черте и возникновение **социального риска** – увеличения заболеваний органов дыхания у жителей города;

В условиях роста количества личного транспорта и загруженность транспортных путей, частые остановки и длительные простои в пробках обуславливают значительное увеличение выбросов **продуктов неполного сгорания автомобильного топлива**, так как наиболее выделение выхлопных газов происходит на старте и торможении автомобиля, вызывает **социальный риск**: усиления аллергических реакций; общего отравления токсичными выхлопными газами; раздражения дыхательных путей и слизистых оболочек глаз; развития злокачественных новообразований у жителей города.

Низкие концентрации **паров бензина** вызывают общую слабость, головную боль, головокружение, развивается состояние опьянения, после чего может наступить потеря сознания; длительный контакт с небольшими концентрациями бензина вызывает хронические отравления – нервное расстройство, сопровождающееся слабостью, утомляемостью, бессонницей, раздражительностью; вдыхание в течение нескольких минут паров бензина концентрацией в воздушной среде 30-40 мг/м³ чревато летальным исходом. При попадании на кожу бензин способен вызывать трудноизлечимые кожные заболевания – дерматиты, экземы. Аналогичное действие на организм человека оказывают пары керосина и дизельного топлива.

Ухудшение качества атмосферного воздуха в целом вызывает следующие **экономические риски**: затраты на модернизацию и капитальный ремонт, досрочно вышедших из строя городских фондов; дополнительные расходы на восстановление нормативного объёма зелёных насаждений; увеличение затрат на здравоохранение.

2. Экологические, социальные и экономические риски вызванные истощением и/или ухудшением качества воды в поверхностных и подземных природных водных объектах.

Нарушение экологической ёмкости водотоков и водоёмов (особенно в меженный период) обуславливает **экологические риски**: пересыхание малых водотоков вследствие истощения подземных водоносных горизонтов; нарушение энергетической функции потоков рек; гибель гидробионтов, зоо- и фитопланктона; сокращение водно-болотного биоразнообразия: моллюсков, рыб, земноводных, амфибий, водоплавающих птиц.

Химическое загрязнение воды обуславливает: 1) **экологические риски**: аккумуляция токсичных веществ в водной биомассе, рыбе и т.д., с последующим попаданием по пищевой сети в организм человека; гибель гидробионтов, зоо- и фитопланктона;

2) **социальные риски**: нарушение обмена веществ; дисфункции желудочно-кишечного тракта; развитие мочекаменных заболеваний; интоксикация жителей города из-за проникновения тяжёлых металлов в человеческий организм через кожные покровы (при купании в водных объектах в черте города); отравление и токсикация населения вследствие аварийных сбросов в водоёмы, используемые для питьевого водоснабжения загрязнённых сточных вод, утечек и проливов агрессивных, высокотоксичных жидкостей;

В частности: метгемоглобинемия (нитраты); эндемический флюороз (соединения фтора); интоксикация (мышьяк, свинец); злокачественные новообразования (полициклические ароматические углеводороды); атеросклероз, гипертония (слишком мягкая вода); аллергия кожи, разрушение роговицы глаза (никель); поражение нервной системы (медь); отравление (фенол).

Биологическое загрязнение воды патогенными бактериями, вирусами и водными паразитами совместно с несоблюдением норм личной гигиены из-за недоступности воды питьевого качества (в т.ч. обусловленной отсутствием или неудовлетворительным состоянием систем городского водоснабжения) ведут к **социальным рискам** – увеличению случаев: заболеваний вирусным гепатитом; желудочно-кишечных заболеваний (холера, дизентерия, желудочный тиф, гастроэнтерит, лептоспироз, туляремия); паразитарных заболеваний (амёбная дизентерия, гельминтоз, шистосомиазис, дерматит, стронгилоидоз).

Для всех видов угроз характерны следующие **экономические риски**: увеличение затратности процессов водоочистки, особенно для питьевого водоснабжения; необходимость применения дорогостоящих технологий утилизации высокотоксичных донных отложений; необходимость ликвидации прорывов и замены аварийных участков водопроводной и канализационной систем города.

3. Экологические, социальные и экономические риски вызванные механическими повреждениями земной поверхности и ухудшением качества почв.

1) **Экологические риски**: уничтожение верхнего плодородного (гумусного) слоя почвы в результате промышленной и жилой застройки засыпания, перемешивания с другими (неплодородными) видами грунта; возможность тектонических нарушений, обусловленных давлением породных масс на земную поверхность при одновременном наличии пустот (отработанные шахтные выработки) в земной толще; изменение уровня грунтовых вод; создание агрессивных водных сред; обеднение верхнего плодородного слоя земель (недостаток питательных элементов); нарушение кислотно-щелочного равновесия; нарушение водного (пониженная влагоёмкость), воздушного (низкая пористость, повышенная уплотнённость и каменистость), теплового режимов почвы; потеря растительного биоразнообразия: вымирание видов чувствительных к экологическому загрязнению окружающей среды; размножение патогенных групп микроорганизмов.

2) **Социальные риски:** угроза здоровью и жизни населения из-за возникновения взрывоопасной ситуации вследствие накопления воспламеняющихся газов (метана) в подвальных и полуподвальных помещениях; радиационная угроза здоровью населения вследствие накопления радиоактивных шахтных газов (радона и торона) в подвальных и полуподвальных помещениях и на первых этажах зданий; увеличение случаев паразитарных заболеваний (гельминтоз); рост патогенных заболеваний (газовая гангрена, ботулизм, холера, желудочный тиф, дизентерия и т.д.); кумуляция токсичных химических соединений в растительной массе ведет, в конечном итоге, к их попаданию по пищевой цепи в организм человека и, следовательно, вызывает ухудшение состояния здоровья: нарушение обмена веществ, дисфункции желудочно-кишечного тракта, почек и т.д.

3) **Экономические риски:** изъятие из хозяйственного использования городских земель вследствие расширения площадей породных отвалов и значительных объемов накопления промышленных и бытовых отходов; расходы на ликвидацию последствий подтопления территорий, входящих в границы разрабатываемого шахтного поля; дополнительные затраты на восстановление городской инфраструктуры из-за разрушения фундаментов и преждевременного разрушения зданий и сооружений; дополнительные расходы на импорт продуктов питания из-за снижения урожайности сельскохозяйственных и садовых культур; увеличение затрат на здравоохранение.

Стратегические направления обеспечения устойчивого развития города

В последнее время нарастание экологического кризиса в значительной степени способствовало осознанию специалистами, деловыми и промышленными кругами, лицами, принимающими решения и населения необходимости поиска эффективных управленческих, организационных и технических решений в сфере охраны окружающей среды. В контексте внедрения устойчивой стратегии развития города предлагается:

- 1) более полное использование научно-технического потенциала города Донецка и других научных центров страны, деятельность которых направлена на решение проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- 2) привлечение разноплановых специалистов для решения вопросов использования альтернативных источников энергии и других нетрадиционных ресурсов для обеспечения независимости города от исчерпаемых энергетических ресурсов в ближайшем будущем;
- 3) систематический мониторинг результативности внедряемой стратегии развития города исходя из количественно определяемых индикаторов социально-экономической и экологической эффективности;
- 4) приоритетность инновационного типа развития, стимулирование научно-технического и социально-экономического прогресса.

Потенциальные преимущества и ограничения для устойчивого развития г. Донецка в долгосрочной перспективе

Существующие и потенциальные преимущества	Существующие и потенциальные недостатки
1. Природно-ресурсный потенциал	
Благоприятные климатические условия для внедрения ветроэнергетики как альтернативного источника энергии	Недостаточно эффективное, некомплексное использование недр, нарушение равновесия в окружающей природной среде
Комплексная минерально-сырьевая база	Несбалансированность добычи полезных ископаемых по объемам и структуре
Наличие рекреационной инфраструктуры	Недостаточное количество запасов поверхностных и подземных вод, нестабильное временное распределение водопритока
90% земельного фонда представлены грунтами черноземного типа	Высокая степень зависимости города от источника водообеспечения – канала «Северский Донец – Донбасс» Высокий удельный вес техногенно-преобразованных земель Гидрологически-геологические нарушения территорий вследствие закрытия угольных шахт Деградация, химическое загрязнение, снижение продуктивности земель

2. Экономический потенциал

Выгодное географическое размещение для трансграничного и межрегионального сотрудничества
 Высокоразвитый многоотраслевой промышленный комплекс
 Наличие научно-технического и производственного потенциала в угольной промышленности, электроэнергетике, машиностроении, металлургии, химии для разработки и освоения инноваций
 Наличие крупных конкурентоспособных предприятий и финансово-промышленных групп
 Наличие интегрированных структур – больших промышленных предприятий и сельскохозяйственных хозяйств
 Развитые межрегиональные и межгосударственные связи
 Увеличение иноземных инвестиций в экономику области
 Значительные запасы вторичных ресурсов
 Доступность вторичного сырья и ресурсов
 Развитая транспортная инфраструктура

Деформированная структура промышленного производства со значительным преобладанием отраслей тяжёлой промышленности
 Высокий уровень износа основных производственных фондов
 Высокая материал-, энерго- и капиталоемкость производства продукции

Ограниченное финансовое обеспечение научных учреждений

Зависимость предприятий-экспортёров от конъюнктуры мирового рынка

Половина спроса на непродовольственные товары широкого спроса удовлетворяется за счёт импорта
 Наличие давальческих схем в легкой и пищевой промышленности
 Чрезвычайно сложная ситуация в угольной отрасли
 Низкая загруженность генерирующих мощностей тепловых электростанций области (25-30%)
 Отсутствие эффективного собственника земли
 Нуждаются в обновлении и капитальном ремонте и модернизации грузовой и пассажирский транспорт

3. Финансовый потенциал

Увеличение доходной и расходной частей городского бюджета за счёт увеличения налоговых поступлений
 Увеличение инвестиций в основной капитал

Разветвлённая сеть банков и банковских учреждений

Расширение ресурсной базы банков

Усиление конкуренции на рынке банковских услуг

Эффективное функционирование государственных фондов социального назначения

Низкий удельный вес природоохранных фондов в общей стоимости основных производственных фондов
 Неэффективное использование коммунального имущества
 Наличие налоговой задолженности субъектов хозяйствования перед бюджетами всех уровней в сфере оплаты предъявленных экологических сборов
 Высокая стоимость банковских кредитных ресурсов
 Дефицит оборотных средств у предприятий, наличие просроченной дебиторской и кредиторской задолженности
 Недостаточное развитие рынка экологических страховых услуг

4. Человеческое развитие и трудовые ресурсы

Численность и плотность населения одни из наибольших среди городов Украины
 Наличие развитой сети учреждений охраны здоровья, способных предоставить населению медицинскую помощь любого типа
 Высокий научный потенциал – наличие научно-исследовательских институтов различных профилей, университетов высшей степени аккредитации

Тенденция к увеличению части населения с высшим образованием
 Наличие научных учреждений и научных школ с высоким кадровым потенциалом и

Низкий уровень продолжительности жизни населения.
 Отрицательное сальдо миграции.

Эпидемиологический характер приобрели социально-опасные типы заболеваний: туберкулёз, СПИД, наркомания

Стагнация активности учреждений культуры, физической культуры и спорта
 Высокий уровень безработицы и текучести кадров

исследовательской базой, которые по отдельным направлениям исследований входят в разряд мировых лидеров
Наличие развитой сети социальных учреждений
Наличие развитой сети детско-юношеских спортивных школ и школ олимпийского резерва, спортивных баз европейского уровня
Наличие потенциальных возможностей для проведения в области заключительных игр чемпионата Европы по футболу в 2012 году
Рост спроса на рабочую силу

Обеспечение высоких темпов роста заработной платы

Широкий спектр предоставления телекоммуникационных и почтовых услуг
Развитая сеть телефонной связи

Широкий доступ населения к культурному наследию и достижениям

Наличие природно-рекреационного и историко-культурного потенциала для развития туризма и культуры

Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда
Дефицит квалифицированных рабочих кадров

Наличие теневой занятости и нелегальной трудовой миграции

Значительный удельный вес работающих пенсионеров в общей численности работающих
Значительная дифференциация заработной платы работников по видам экономической деятельности
Наличие задолженности по выплате заработной платы

Необеспеченность собственными ресурсами в сфере выплаты пенсий

Наибольший в Украине удельный вес работников, которые работают в неблагоприятных условиях труда, и уровень смертельного травматизма, связанного с производством

Низкий уровень обеспеченности жильём, значительная часть населения нуждается в улучшении жилищных условий

Напряженная ситуация с обеспечением населения качественной питьевой водой

Потребность в модернизации 80%

канализационных и очистных сооружений

Отсутствие возможности централизованного обеспечения населения природным газом в полном объёме

Потенциальные направления экологизации промышленности в рамках стратегии устойчивого развития г. Донецка

Потенциальными направлениями экологизации промышленности являются само- или частично окупающиеся управленческие и организационно-технические решения, позволяющие совместить экономическую выгоду с осуществлением экологических целей. К ним относятся:

В области охраны от загрязнения воздушной среды города:

1. Организация добычи и использования в качестве энергоносителя сопутствующего шахтного метана.
2. Нормативное озеленение санитарно-защитных зон промышленных предприятий и организованных мест удаления отходов с целью предотвращения распыления на значительные расстояния газообразных токсичных веществ.

В области рационального использования и охраны от загрязнения водной среды города:

1. Утилизация шахтных вод посредством:
 - угледобычи гидравлическим способом;
 - применение гидравлического способа закладки горных пород
 - использование шахтных вод как источников питьевого и технического водоснабжения.
2. Увеличение мощностей, модернизация циклов оборотного и последовательного водопользования на промышленных объектах.

В области рационального использования и охраны от загрязнения земельных ресурсов, рационального использования бытовых и промышленных отходов:

1. Обогащение породы и извлечение полезных компонентов техногенных месторождений.
2. Конверсия графитосодержащих отходов металлургического производства.
3. Использование пустой породы для забутовки отработанных шахтных выработок.
4. Рекультивация породных отвалов и отработанных карьеров: лесохозяйственная, санитарно-гигиеническая, рекреационная, строительная, водохозяйственная.
5. Ликвидация стихийных свалок промышленного, бытового и строительного мусора.
6. Создание «биржи отходов».

7. В рамках эксперимента ввести местный законопроект о возвращении товара, после завершения срока эксплуатации и/или приведения в негодность производителю в обязательном порядке, на которого возлагается дальнейшая ответственность за утилизацию данного товара.
8. Организация раздельного сбора бытовых отходов при установлении дифференцированной оплаты за сбор и вывоз раздельно сортированных бытовых отходов и несортированных, с увеличением оплаты за последние.
9. Создание заводов на базе существующих производственных мощностей по переработке отдельных видов отходов:
 - **пластиковых бутылок;**
 - **стеклянных бутылок;**
 - **резиновых автомобильных шин;**
 - **бумаги;**
 - **металлических изделий;**
 - **органических отходов – получение биогаза путём анаэробного брожения;**
 - **деревянных изделий, в т.ч. мебели;**
 - **люминесцентных ламп и др. ртутьсодержащих видов отходов;**
 - **промасленных фильтров, ветоши, деревянных опилок для получения тепловой электроэнергии.**

Возможные источники финансирования: гранты международных экологических организаций, государственные инвестиции.

В области рационального использования природных ресурсов и охраны от загрязнения окружающей среды в целом:

1. Усовершенствование существующего механизма финансового регулирования деятельности в природоохранной сфере.
2. Введение дополнительных и ужесточение существующих экономических санкций в случае нарушения природоохранного законодательства.
3. Лоббирование восстановления действия природоохранного законодательства Украины в части распределения сборов за загрязнение окружающей среды.

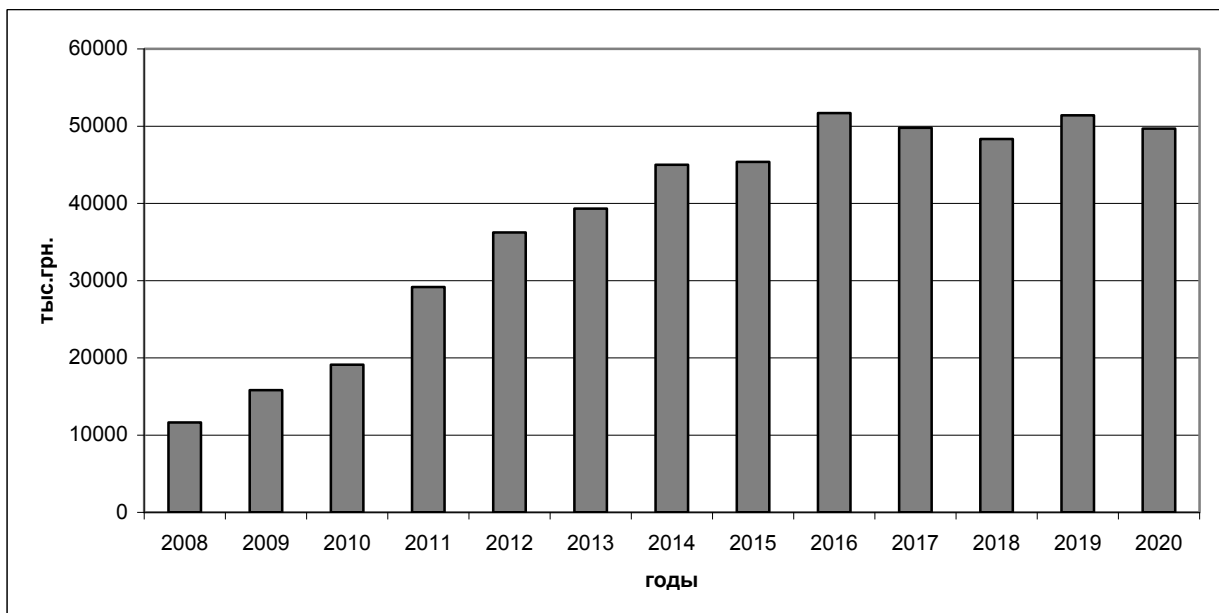


Рис. 8.1.1. Динамика ориентировочных затрат на проведение стратегически значимых мероприятий для г. Донецка

Непосредственно к компетенции городской администрации относится реализация потенциально экономико-экологически выгодных направлений природоохранной деятельности, сроки поэтапной реализации которых приведены в табл. 8.1.2.

Как следует из таблицы 8.1.2. практическая реализация указанных природоохранных мероприятий требует значительных временных затрат (2008-2020 гг.) и финансовых ресурсов – до 492 482,7 тыс.грн., что обуславливает необходимость рационального распределения сроков выполнения и финансового обеспечения работ по внедрению данных мероприятий во времени, как показано в табл. 8.1.3. и на рис. 8.1.1. и 8.1.2.

Планируемые мероприятия стратегии устойчивого развития города должны *финансироваться* за счет:

- 1) местного бюджета города;
- 2) государственного бюджета;
- 3) иностранных инвесторов;
- 4) отечественных инвесторов.

За счет средств местного бюджета планируется проведение следующих мероприятий:

1. организации регулярного контроля за:

- ведением работ по озеленению санитарно-защитных зон: промышленных предприятий, организованных мест удаления отходов, рекультивации породных отвалов и отработанных карьеров;
- качеством воды в местах непосредственного выпуска сточных вод в водные объекты (коммунальных и, при возможности, промышленных);

2. разработка и принятие:

- Указа о запрете промышленного водозабора выше пункта сброса сточных вод данного предприятия в пределах городской черты;
- Соглашения между городской администрацией и руководством крупных промышленных водопользователей-загрязнителей в части аккумуляирования экологических сборов за загрязнение водных ресурсов в пределах специального фонда в составе городского бюджета с последующим финансированием целевых

Таблица 8.1.2. Потенциальные направления стратегии устойчивого развития г. Донецка 2008-2020 гг., находящиеся в компетенции городской администрации

Компонент окружающей среды, состояние которого подлежит оптимизации	Мероприятие	Этапы реализации	Ориентировочные сроки реализации, мес.	Ориентировочный объём финансирования, тыс.грн.
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Атмосферный воздух	Организация работ по строительству альтернативных источников электроэнергии (ветроэнергетики)	Формирование рабочей группы	1	17
		Зонирование городской территории с благоприятными условиями для установки ветровых электростанций в зависимости от розы ветров.	12	427
		Оформление заказа на проектное обеспечение.	2	2569
		Проведение государственной экологической экспертизы.	5	350
		Закупка соответствующего оборудования.	51,75	73736
		Монтажные работы.	18,5	7265
		Создание соответствующей инфраструктуры – проведение линий электропередач, установка распределительных станций и пр.	24	15549
		<i>Всего</i>	<i>115,3</i>	<i>99913,1</i>

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Атмосферный воздух, водные ресурсы	Разработка и осуществление Программы по промышленному использованию сопутствующего шахтного метана	Формирование рабочей группы	1	15
		Создание отдела сопровождения Киотского протокола и регулирования озоноразрушающих веществ – Донецкая торгово-промышленная палата	6	4347
		Разработка проектов городской инфраструктуры, включая систему инвентаризации выбросов и их источников, регистрации единиц сокращения выбросов, сертификатов на выбросы и других разрешений на выбросы парниковых газов	24	11802
		Организация процедур проверки, мониторинга и верификации проектов совместного осуществления на уровне города	12	8430
		Разработка технологий по рациональному извлечению и использованию сопутствующего шахтного метана	36	13488
		Разработка и заключение Соглашения о проведении соответствующих работ с руководством предприятий, осуществляющих выбросы метана	6	-
		Закупка и монтаж соответствующего оборудования	68	74187
		Проведение государственной экологической экспертизы.	5*	294
		Организация и ведение работ по внедрению разработанных проектов на базе существующих промышленных объектов города	46,55	51256
		<i>Всего</i>		169,65

* - сроки государственной экологической экспертизы - 3-5 месяцев (в соответствии с законодательством Украины)

Продолжение таблицы 8.1.2.

1	2	3	4	5
Атмосферный воздух, земельные ресурсы	Контроль за ведением работ по озеленению санитарно-защитных зон: 1) промышленных предприятий; 2) организованных мест удаления отходов.	Формирование рабочей группы	1	12
		Зонирование городской территории, выявление районов с: • наиболее бедным растительным покровом; • преобладанием сухостоя; • повышенными фоновыми концентрациями загрязнения атмосферного воздуха.	12	342
		Заключение соглашения с собственниками на проведение работ в пределах санитарно-защитных зон промышленных объектов	3	-
		Мониторинг состояния зелёных насаждений в городской черте с оценкой удельного веса повреждённых, погибших саженцев	101	480
		Осуществление регулярного контроля за проведением профилактических работ по восстановлению утраченных по естественным и техногенным причинам зелёных насаждений	101	1632
		<i>Всего</i>	<i>169</i>	<i>26910,8</i>

Продолжение таблицы 8.1.2.

1	2	3	4	5
Атмосферный воздух, водная среда, земельные ресурсы	Долевое участие в организации работ по рекультивации породных отвалов и отработанных карьеров:	Формирование рабочей группы	1	20
		Зонирование городской территории, выявлением техногенных объектов комплексного воздействия по следующим признакам: <ul style="list-style-type: none"> • выделение токсичных веществ в атмосферный воздух; • пыление поверхности; • смыв загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты; • инфильтрация токсикантов в грунт и загрязнение подземных вод. 	12	987
		Выбор направления рекультивации: <ul style="list-style-type: none"> • лесохозяйственная, • санитарно-гигиеническая, • рекреационная, • строительная, • водохозяйственная. 	6	456
		Заключение соглашения с собственниками на проведение рекультивации в пределах санитарно-защитных зон промышленных объектов	2	
		Ведение работ непосредственно на рекультивируемых объектах	57	79584
		<i>Всего</i>	<i>78,3</i>	<i>81047,1</i>

Продолжение таблицы 8.1.2.

1	2	3	4	5
Водная среда, прибрежные земельные ресурсы	Организация регулярного контроля за качеством воды в местах непосредственного выпуска сточных вод в водные объекты (коммунальных и, при возможности, промышленных)	Формирование рабочей группы	1	13
		Заключение соглашения с собственниками на: 1) проведение работ по оснащению контрольных пунктов на территории промышленных объектов; 2) систематический доступ представителей контролирующей организации к контрольному створу;	3	-
		Инвентаризация источников загрязнения водных объектов	12	285,9
		Заключение договора с государственными организациями, обладающими необходимой технической базой и соответствующей аккредитацией для отбора проб и проведения лабораторного анализа качества воды,	6	459
		Ведение работ	120	
		Освещение результатов проверки в СМИ	122	105
		Разработка и внедрение Проекта водоохранных зон, с обязательным вынесением за их пределы экологически опасных объектов (согласно действующему законодательству)	6	970
		Проведение государственной экологической экспертизы	116 периодически в соответствии с законодательством	205
		<i>Всего</i>		386

Продолжение таблицы 8.1.2.

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Водная среда	Разработка и принятие Указа о запрете промышленного водозабора выше пункта сброса сточных вод данного предприятия в пределах городской черты	Формирование рабочей группы	1	11
		Инвентаризация и классификация промышленных водопользователей по используемым источникам водоснабжения (питьевого и технического): <ul style="list-style-type: none"> • самостоятельных забор из природных водных ресурсов; • пользование услугами Горводоканала. 	12	375
		Инициирование утверждения дифференцированных тарифов для предприятий, осуществляющих сброс сточных вод ниже и выше по течению пункта забора свежей воды с ужесточением сборов в сторону последних.	24	2850
		<i>Всего</i>	24	<i>3236</i>

Продолжение таблицы 8.1.2.

1	2	3	4	5
Водная среда	Разработка и заключение Соглашения между городской администрацией и руководством крупных промышленных водопользователей-загрязнителей (около 20 предприятий) в части аккумуляирования экологических сборов за загрязнение водных объектов в пределах специального фонда в составе городского бюджета с целью поочерёдного финансирования водоохранных мероприятий на предприятиях-сторонах Соглашения	Формирование рабочей группы	1	16
		Инвентаризация основных предприятий-загрязнителей водной среды	12	256,3
		Проведение рекламной компании (с привлечением СМИ)	6	660
		Разработка и заключение договора о сотрудничестве между данными предприятиями и городской администрацией	2	250
		Учреждение в рамках городского бюджета Экологического фонда «По охране и восстановлению гидрографической сети в пределах г. Донецка» с целью аккумуляирования экологических сборов за загрязнение водных объектов поступивших от предприятий-сторон данного Соглашения	4	50
		Установление очерёдности ведения водоохраной деятельности на предприятиях-участниках (с учётом оказываемой техногенной нагрузки)	2	100
		Выявление приоритетных направлений природоохранной деятельности исходя из специфики конкретного предприятия-участника Соглашения: <ul style="list-style-type: none"> ▪ модернизация и ремонт существующих промышленных природоохранных фондов в области: - оборотного и последовательного водоснабжения; - сбора, очистки сточных вод и дальнейшей утилизации уловленных загрязняющих веществ; ▪ введение в эксплуатацию новых водоохранных мощностей; ▪ внедрение современного водосберегающего оборудования и технологий; ▪ другие специфические для данного типа производства мероприятия. 	3	300
		Ведение природоохранных работ	120	3408
		Проведение экологического аудита	19	37
<i>Всего</i>	169	5077,2		

Продолжение таблицы 8.1.2.

1	2	3	4	5
Водная среда, земельные ресурсы	Разработка и осуществление Проекта раздельной системы городской ливневой канализации с последующей очисткой ливнестоков	Формирование рабочей группы	1	15
		Установление очерёдности проведения работ по районам города	1	-
		Проектирование линий прокладки ливневой канализации, мест расположения пунктов сбора, перераспределения и очистки ливнестоков	12	874
		Проведение государственной экологической экспертизы	5	300
		Ведение строительных работ	84	3536
		<i>Всего</i>	<i>103</i>	<i>4724,8</i>
Атмосферный воздух, водная среда, земельные ресурсы	Ликвидация стихийных свалок бытового, строительного и промышленного мусора на берегах рек, водоёмов, склонах балок	Формирование рабочей группы	1	17
		Обследование городской территории (поочерёдно по районам) с целью выявления месторасположения и ориентировочной оценки объёма работ по ликвидации несанкционированных мест удаления отходов	6	262,3
		Выбор организованного места хранения отходов соответствующего профиля, куда будут определены обнаруженные отходы	6	253
		Организация и проведения работ по сбору и вывозу бытового, строительного и промышленного мусора в организованные места удаления отходов соответствующей специализации	36	3674,32
		<i>Всего</i>	<i>49</i>	<i>4206,5</i>

Продолжение таблицы 8.1.2.

1	2	3	4	5
Атмосферный воздух, водная среда, земельные ресурсы	Создание «биржи отходов»	Формирование рабочей группы	1	15
		Инвентаризация субъектов хозяйственной деятельности – производителей отходов (по видовому составу) в пределах города	3	570
		Изучение предложения/спроса на соответствующие виды отходов в пределах: <ul style="list-style-type: none"> • города, • области; • страны; • выход на международные рынки. 	6	1289
		Создание соответствующего подразделения	2	-
		Проведение рекламной компании (с привлечением СМИ)	6	720
		Составление информационных листов с последующей рассылкой заинтересованным лицам	2	35
		<i>Всего</i>	20	2629
Земельные ресурсы	Составление местного законопроекта (в рамках эксперимента) «О возвращении товара, после завершения нормативного срока эксплуатации и/или приведения в негодность, производителю в обязательном порядке». Дальнейшая ответственность за утилизацию данного товара, как бытового отхода, возлагается на производителя.	Формирование рабочей группы	1	11
		Разработка законопроекта	6	250
		Согласование с государственными учреждениями (например, Налоговой службой, Минприроды и т.д.)	3	-
		Принятие постановления	1	-
		<i>Всего</i>	11	36

Продолжение таблицы 8.1.2.

1	2	3	4	5
Атмосферный воздух, водная среда, земельные ресурсы	Организация раздельного сбора бытовых отходов при установлении дифференцированной оплаты за сбор и вывоз раздельно сортированных бытовых отходов и несортированных, с увеличением оплаты за последние	Формирование рабочей группы	1	15
		Установка соответствующих контейнеров по раздельному сбору бытового и строительного мусора в районах города	24	20864
		Проведения аукциона между частными организациями осуществляющими сбор и вывоз городского бытового мусора	3	1563
		Организация повторного использования отдельных видов бытового и строительного мусора в соответствии с данными «биржи отходов»	102	75398
		<i>Всего</i>	<i>130</i>	<i>97840</i>
Атмосферный воздух, водная среда, земельные и растительные ресурсы	Усовершенствование механизма финансового регулирования деятельности в природоохранной сфере	Формирование рабочей группы	1	15
		Доведение нормативов местных экологических сборов до международного уровня	12	310
		Введение дополнительных местных экосборов за: <ul style="list-style-type: none"> • выбросы парниковых газов; • выбросы загрязняющих веществ, обладающих кумулятивными свойствами; • сброс недоочищенных сточных вод; • сброс сточных вод без очистки; • отведение загрязнённых ливнеотоков в природные объекты (балки, овраги, водоёмы и водотоки); • несоблюдение санитарно-защитной зоны промышленных объектов (наличие жилой застройки); • рубку зелёных насаждений при ведении строительных, ремонтных и пр. работ в черте города. 	26	670
		<i>Всего</i>	<i>39</i>	<i>995</i>

Таблица 8.1.3. Ориентировочный объём затраты на реализацию стратегических мероприятий по годам

Мероприятие	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
Ветроэнергетика	-	-	-	-	508,2	11546,4	18594,3
Программа по промышленному использованию сопутствующего шахтного метана	9603,8	11306,7	13024,4	7648,3	14237,4	14237,4	14237,4
Озеленение санитарно-защитных зон	354	1732,9	4211,1	7530,9	7530,9	1967,3	515,9
Рекультивация породных отвалов	-	-	-	-	-	-	-
Организация контроля за качеством воды	229,8	759,5	380	84,2	84,2	84,2	84,2
Указ о запрете промышленного водозабора	-	-	-	-	-	-	-
Соглашение об аккумулировании экологических сборов	283,3	1006,5	603,8	370,6	370,6	370,6	370,6
Проект раздельной системы городской ливневой канализации	823,5	666,5	549,3	549,3	549,3	549,3	549,3
Ликвидация стихийных свалок	-	-	-	537,4	1331,9	1331,9	1005,3
Создание «биржи отходов»	-	-	-	2000	629	-	-
Составление местного законопроекта «О возвращении товара»	-	-	-	-	-	-	-
Организация раздельного сбора бытовых отходов	-	-	-	10447	10979,1	9221	9646,5
Совершенствование механизма финансового регулирования	327,6	336,3	331,1	-	-	-	-
Всего	11622	15808,4	19099,7	29167,7	36220,6	39308,1	45003,5

Продолжение таблицы 8.1.3.

Мероприятие	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
<i>1</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>	<i>14</i>	<i>15</i>
Ветроэнергетика	18594,3	18594,3	11401,8	5124,8	8454,8	7094,2	99913,1
Программа по промышленному использованию сопутствующего шахтного метана	14237,4	13772,9	8360,6	14369,3	14369,3	14424,4	163829,3
Озеленение санитарно-защитных зон	515,9	515,9	514	515,9	515,9	490,2	26910,8
Рекультивация породных отвалов	1010,8	7154	18150,7	18220,6	18220,6	18290,4	81047,1
Организация контроля за качеством воды	84,2	84,2	83,9	78,3	1,2		2037,9
Указ о запрете промышленного водозабора	391,9	1549,7	1294,4				3236
Соглашение об аккумулировании экологических сборов	370,6	370,6	369,2	370,6	196	24,2	5077,2
Проект отдельной системы городской ливневой канализации	488,3	-	-	-	-	-	4724,8
Ликвидация стихийных свалок	-	-	-	-	-	-	4206,5
Создание «биржи отходов»	-	-	-	-	-	-	2629
Составление местного законопроекта «О возврате товара»	36	-	-	-	-	-	36
Организация отдельного сбора бытовых отходов	9646,5	9646,5	9609,6	9646,5	9646,5	9350,8	97840
Совершенствование механизма финансового регулирования	-	-	-	-	-	-	995
Всего	45375,9	51688,1	49784,2	48326	51404,3	49674,2	492482,7

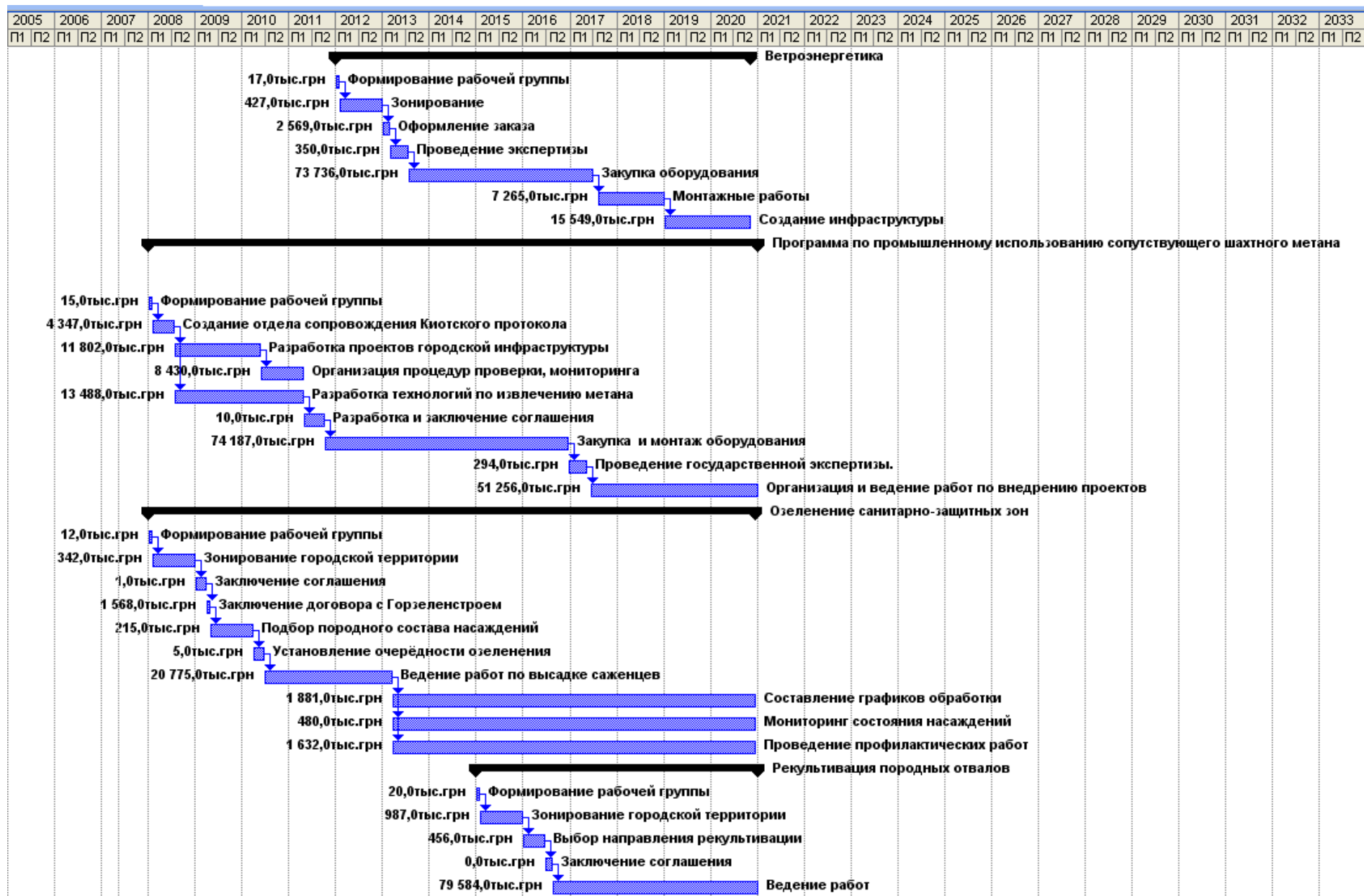


Рис. 8.1.2. Диаграмма Ганта: временная и стоимостная динамика внедрения мероприятий для г. Донецка



Продолжение рис. 8.1.2.

мероприятий по модернизации основных природоохранных фондов предприятий-участников;

- **Проекта строительства отдельной системы городской ливневой канализации и соответствующих очистных сооружений;**
- **местного законопроекта (в рамках эксперимента) «О возвращении товара после завершения нормативного срока эксплуатации и/или приведения в негодность производителю в обязательном порядке».**

В качестве частичного возмещения затрат на реализацию стратегии устойчивого развития города послужат экологические сборы за специальное использование и загрязнение природных ресурсов суммой в размере 62 497,3 тыс. грн. за период 2008-2020 гг. в соответствии с «активным сценарием».

Усовершенствование механизма финансового регулирования деятельности в природоохранной сфере, организация работ по рекультивации породных отвалов и отработанных карьеров планируется за счет средств общегосударственных природоохранных программ.

Согласно Киотскому протоколу мероприятия по уменьшению эмиссии парниковых газов финансируются за счёт фондов иностранных инвесторов. Таким образом, источником финансирования разработки и осуществления «Программы по промышленному использованию сопутствующего шахтного метана» станут денежные средства, выделенные в рамках международных грантов.

Финансирование работ по строительству альтернативных источников электроэнергии, ликвидации стихийных свалок бытового, строительного и промышленного мусора, организация отдельного сбора бытовых отходов при установлении дифференцированной оплаты за сбор и вывоз отдельно сортированных бытовых отходов и несортированных, с увеличением оплаты за последние, а также создание биржи отходов планируется проводить за счет средств частных предпринимателей.

Стратегическая карта реализации устойчивого развития г. Донецка

Для реализации стратегии устойчивого развития г.Донецка целесообразно использование такого инструментария стратегического менеджмента как стратегические карты. Данный инструмент предложен профессорами Гарвардского университета Р. Каплана и Д.Нортон и был успешно апробирован в деятельности ведущих предприятий⁵³ и городов⁵⁴ в развитых странах Европы и Америки.

Процесс формирования стратегической карты устойчивого развития города должен отвечать следующим требованиям:

- основываться на ценностно-ориентированном управлении экологическими и социальными аспектами;
- гарантировать устойчивое интегрирование экологических и социальных аспектов управления в основную систему управления экономикой города;
- учитывать специфику сильных и слабых сторон текущего уровня экономического, социального и экологического развития города;
- выявить приоритетные направления стратегического развития в долгосрочной перспективе.

Исходя из этих требований, процесс формулирования стратегической карты устойчивого развития может быть разделён на следующие этапы. Во-первых, должны быть указаны текущие эколого-социальные угрозы и риски. Во-вторых, обозначены стратегически приоритетные экологические и социальные аспекты, влияющие на успешность управления экономикой города. В-третьих, определены основные составляющие стратегического развития и выявлены причинно-следственные взаимосвязи между ними. Рис. 8.1.3. представляет обзор по полному процессу формулирования стратегической карты устойчивого развития г. Донецка.

Как следует из рис. 8.1.3. в структуру стратегической карты г. Донецка входят две высокоуровневые составляющие «Финансовая» и «Социальная», включающие ведущие приоритеты устойчивого развития города, и три составляющих низших уровней, выполнение которых обеспечит достижение финансовой и социальных целей:

- «Внутренние процессы»;
- «Обучение и развитие»;
- «Налоговая».

Финансовая составляющая выполняет двойную роль:

- 1) определяет ожидаемую финансовую результативность стратегии как основной критерий её эффективности;

⁵³ *Thomas Bieker and Carl-Ulrich Gminder, Towards A Sustainability Balanced Scorecard, Institute for Economy and the Environment (IWOe-HSG), University of St. Gallen // Thomas.Bieker@unisg.ch*

⁵⁴ *R Kaplan and D Norton, “The Balanced Scorecard – Measures That Drive Performance”, Harvard Business Review, January–February 1992, pp. 71–79*

2) является конечным пунктом причинно-следственной цепи связанной с другими составляющими стратегической карты устойчивого развития.

Достижение или степень приближения к желаемой цели выражается соответствующими финансовыми показателями (табл. 8.1.4.). Способ достижения финансовой цели определяется другими составляющими (рис. 8.1.4.).

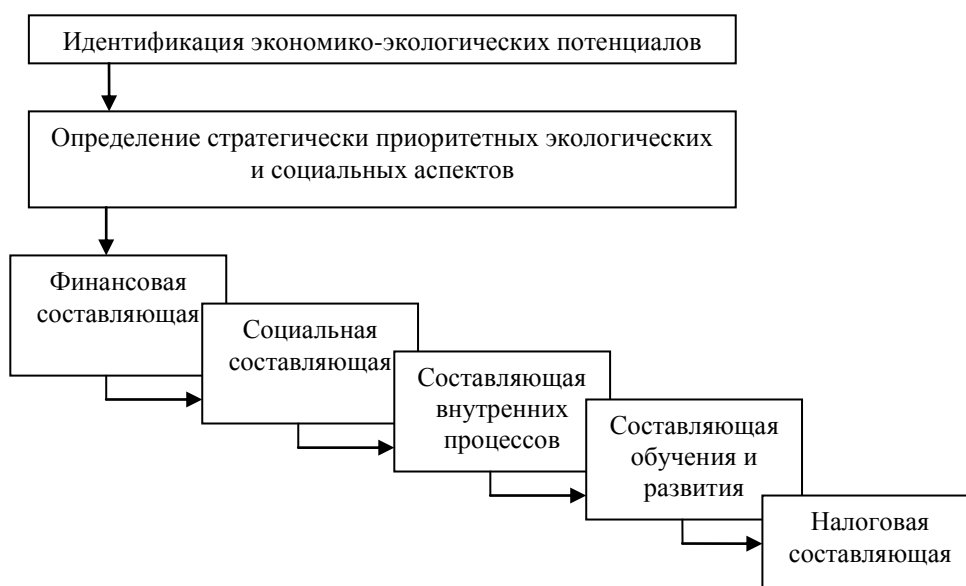


Рис. 8.1.3. Процесс формулирования стратегической карты устойчивого развития г. Донецка

С учётом экономико-экологических аспектов стратегии развития г. Донецка финансовая составляющая содержит следующие показатели:

- стоимость основных природоохранных фондов;
- доходы от реализации экологически чистых продуктов;
- экономия, достигнутая за счёт осуществления энергосберегающих мероприятий;
- прибыль от продажи квот парниковых газов.

Таблица 8.1.4. Система сбалансированных показателей стратегии устойчивого развития г. Донецка

Составляющие	Стратегические цели	Показатели достижения стратегических целей
Финансовая составляющая	Повышение темпов роста экологической экономики города	стоимость основных природоохранных фондов
		доходы от реализации экологически чистых продуктов
		экономия, достигнутая за счёт энергосбережения
		прибыль от продажи квот парниковых газов
Социальная составляющая	Рост трудоспособного населения	соотношение трудоспособной части населения к общей численности населения трудоспособного возраста
	Снижение заболеваемости населения	соотношение дней, пропущенных по болезни, к годовому фонду рабочего времени
		удельный вес случаев детской смертности от врождённых аномалий и других причин, обусловленных экологическим загрязнением, в % от общей численности детей до 1 года
		удельный вес случаев смертности людей пенсионного возраста от заболеваний обусловленных экологическим загрязнением, в % от общей численности людей пенсионного возраста
	Повышение экологической привлекательности города	количество аварийных выбросов и сбросов загрязняющих веществ
		соотношение площади зелёных насаждений к общей территории города
Составляющая внутренних процессов	Снижение загрязнения атмосферного воздуха	уровень загрязнения атмосферного воздуха (разница между фактическими выбросами и очищенными)
		соотношение электроэнергии, произведенной ветроэлектростанциями к общему количеству произведенной электроэнергии
		соотношение количества использования сопутствующего метана к выбросу парниковых газов в атмосферный воздух
	Снижение загрязнения водных объектов	уровень загрязнения воды (разница между общим водоотведением и сбросом нормативно очищенных возвратных вод в поверхностные водные объекты)
	Сокращение образования отходов	уровень загрязнения отходами (разница между наличием отходов в хранилищах организованного складирования и на территории предприятий г. Донецка и количеством уничтоженных (обезвреженных) отходов)
		соотношение количества рекультивированных техногенных объектов к их общему количеству

Продолжение таблицы 8.1.4.

Составляющие	Стратегические цели	Показатели достижения стратегических целей
Составляющая обучения и развития	Увеличение уровня экологического образования, этики и культуры населения	отношение затрат на рекламу экологической направленности к общим рекламным затратам
		отношение учебных часов по экологическим дисциплинам к общему количеству учебных часов в учебных заведениях I-II ступеней
		отношение количества кредитов по экологическим дисциплинам к общему количеству кредитов по всем дисциплинам в учебных заведениях III-IV ступеней
		количество природоохранных программ общественных экологических организаций
		отношение количества сертифицированных предприятий по стандарту ISO 14 000 к общему количеству предприятий города
		количество стихийных свалок бытового мусора

Налоговая составляющая	Усовершенствование существующего финансового механизма регулирования природоохранной деятельности	соотношения суммы выплаченных экологических сборов за загрязнение окружающей природной среды к сумме затрат на производство и реализацию продукции
		сумма местных экологических сборов
		доля инвестиций в мероприятия по рациональному использованию и охране природных ресурсов, в % к общей сумме капиталовложений

Финансовая составляющая

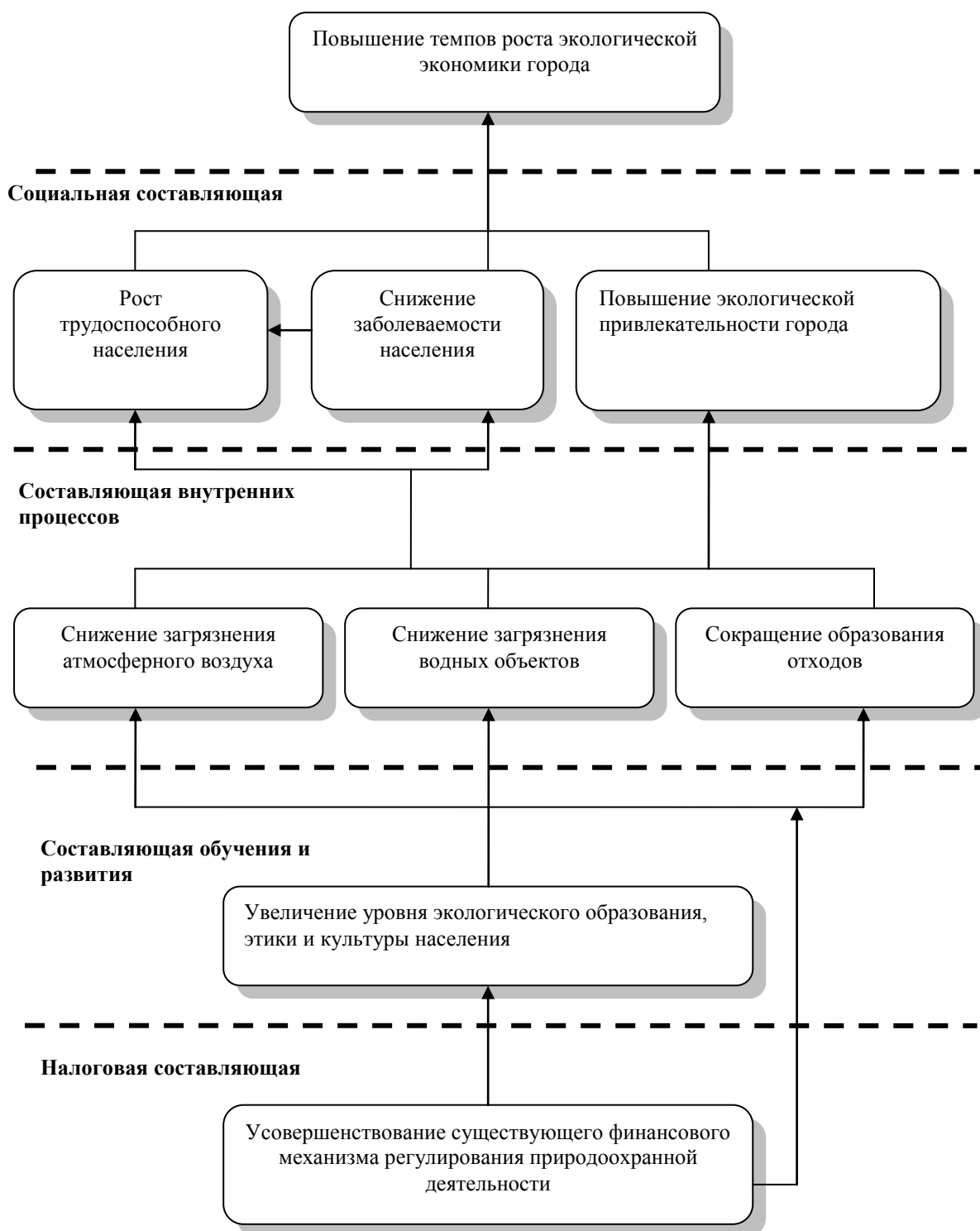


Рис. 8.1.4. Стратегическая карта устойчивого развития г. Донецка

Социальная составляющая отражает социально значимые задачи, от реализации которых зависит достижение желаемого финансового результата. Для г. Донецка к таким целям относятся снижение заболеваемости жителей города в целом, увеличение доли фактически трудоспособного населения по сравнению с общим показателем населения трудоспособного возраста и повышение экологической привлекательности города. Для контроля за достижением указанных целей, предлагаются следующие показатели:

- соотношение трудоспособной части населения к общей численности населения трудоспособного возраста;

- соотношение дней, пропущенных по болезни, к годовому фонду рабочего времени;
- удельный вес случаев детской смертности от врождённых аномалий и других причин, обусловленных экологическим загрязнением, в % от общей численности детей до 1 года;
- удельный вес случаев смертности людей пенсионного возраста от заболеваний обусловленных экологическим загрязнением, в % от общей численности людей пенсионного возраста;
- количество аварийных выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- соотношение площади зелёных насаждений к общей территории города.

Составляющая внутренних процессов ориентирована на улучшение экологической ситуации в городе. Она включает процессы, оказывающие непосредственное влияние на возможность достижения задач высокоуровневых составляющих (рис 8.1.3.). Их показатели отражают уровень техногенной нагрузки на компоненты окружающей среды и, следовательно, на состояние здоровья и продолжительность жизни населения города:

- уровень загрязнения атмосферного воздуха (разница между фактическими выбросами и очищенными);
- соотношение электроэнергии, произведенной альтернативными источниками к общему количеству произведенной электроэнергии;
- соотношение количества использования сопутствующего метана к выбросу парниковых газов в атмосферный воздух;
- уровень загрязнения воды (разница между общим водоотведением и сбросом нормативно очищенных возвратных вод в поверхностные водные объекты);
- уровень загрязнения отходами (разница между наличием отходов в хранилищах организованного складирования и на территории предприятий г. Донецка и количеством уничтоженных (обезвреженных) отходов);
- соотношение количества рекультивированных техногенных объектов к их общему количеству.

Составляющая обучения и развития имеет непосредственное отношение к «экологизации» поведенческих реакций жителей города. Достижение цели данной составляющей выступит гарантией реализации экологически лояльной линии поведения – соблюдение норм природоохранного законодательства, ориентирование на экологически чистую продукцию и т.д., что получит отражение в таких показателях как:

- отношение затрат на рекламу экологической направленности к общим рекламным затратам;
- отношение учебных часов по экологическим дисциплинам к общему количеству учебных часов в учебных заведениях I-II ступеней;
- отношение количества кредитов по экологическим дисциплинам к общему количеству кредитов по всем дисциплинам в учебных заведениях III-IV ступеней;
- количество природоохранных программ общественных экологических организаций;
- отношение количества сертифицированных предприятий по стандарту ISO 14 000 к общему количеству предприятий города;
- количество стихийных свалок бытового мусора.

Налоговая составляющая – выступает как дополнительный компонент стратегической карты. Ее цель перекликается с «финансовой составляющей», однако имеет решающее значение для достижения целей составляющих «внутренних процессов» и «обучения и развития». Она объединяет задачи получения стабильных источников денежных ресурсов для ведения природоохранной деятельности, создает стимул для сокращения уровня техногенной нагрузки на окружающую среду и возможности улучшения конкурентоспособности промышленных экспортёров города, путём создания для них «зелёного» имиджа на международных рынках сбыта. Достижение цели налоговой составляющей отображают показатели:

- соотношения суммы выплаченных экологических сборов за загрязнение окружающей природной среды к сумме затрат на производство и реализацию продукции;
- сумма местных экологических сборов;
- доли инвестиций в мероприятия по рациональному использованию и охране природных ресурсов, в % к общей сумме капиталовложений.

Приложение А

«Характер негативного влияния соединений углерода и азота на здоровье человека»

1. CO (оксид углерода): нарушение функций крови – образует стойкий карбоксигемоглобин, вызывающий кислородное голодание организма, аноксемию, негативно отображается на нервной системе, усиливает атеросклеротические процессы;
2. CO₂ (диоксид углерода): при содержании в атмосфере 4-5% раздражающе действует на органы дыхания, при 10% – вызывает сильное отравление;
3. CH₄ (метан) – при высоких концентрациях в атмосфере вызывает удушье из-за недостатка кислорода, при скоплении в закрытых помещениях (подвальных и полуподвальных) взрывоопасен;
4. SO₂ (диоксид серы): раздражает дыхательные пути и глаза, образует на слизистых оболочках органов дыхания серную и сернистую кислоты; оказывает общее токсичное воздействие, нарушает углеводородный и белковый обмен;
5. NO (оксид азота): кровяной яд – переводит гемоглобин в потгемоглобин, оказывает непосредственное негативное воздействие на центральную нервную систему;
6. NO₂ (диоксид азота): непосредственно влияет на органы дыхания, препятствуя правильной работе легких, при длительном воздействии концентрации в пределах 0,8-5 мг/м³ способствует развитию хронических бронхитов, эмфиземы легких, астмы и др. заболеваний дыхательных органов;
7. NxOy (др. оксиды азота): нарушают процессы метаболизма клеток, окисляя гидросульфитные группы и нарушая структуры протеина, ингибируют активности отдельных ферментов;
8. C₂₀H₁₂ (бензапирен): провоцирует плоскоклеточный рак, мелкоклеточный рак, аденокарциному, комбинированные опухоли, саркомы.

Приложение Б

Таблица 1.А. Ориентировочный перечень объектов повышенной опасности (I-II классов) расположенных в пределах г.Донецка

Наименование и юридический адрес объектов повышенной опасности	Тип и перечень видов деятельности на объекте повышенной опасности	Место размещения объектов повышенной опасности	Опасные вещества, в соответствии с которыми объект идентифицирован как объект повышенной опасности		Класс опасности
			наименование	масса (т)	
1	2	3	4	5	6
ЗАО «Донецк-гор-нефтепродукт», 83011, г. Донецк, ул. Нефтяная, 9	Нефтебаза: слив, хранение, реализация нефтепродуктов	83011, г. Донецк, ул. Нефтяная, 9	нефтепродукты	25 901	2
ТОВ «Аси-Ойл», 83000, г.Донецк, ул. 50-летия СССР, 37	АЗС №3	83000, г. Донецк, ул. 50-летия СССР, 37	дизельное топливо, бензин	109,3	2
ЗАО «Донецк-рыба», 83059, г.Донецк, ул. Сеченова, 3	Аммиачно-холодильная установка	83059, г. Донецк, ул. Сеченова, 3	аммиак	20	2
ТОВ «Донецкий мясоперерабатывающий комбинат», 83059, г. Донецк, пр. Ильича, 105	Аммиачно-холодильная установка	83059, г. Донецк, пр. Ильича, 105	аммиак	49	2
ТОВ «Старт Лтд», 83027, г. Донецк, ул. Молодых Шахтёров, 1в	АЗС №3	83027, г. Донецк, ул. Молодых Шахтёров, 1в	бензин, дизельное топливо	60,4	2

Продолжение таблицы 1.А

1	2	3	4	5	6
ОАО «Донецк-кокс», 83042, г.Донецк, ул. Хабаровская, 1	Рутченковский промышленный участок: 1.1 Цех улавливания	83042, г. Донецк, Кировский район, ул. Хабаровская, 1	бензол сырой	510	1
			смола каменноугольная	1020	
			серная кислота	710	
			масло каменноугольное	70	
	1.2 Цех сероочистки		сероводород, цианистый водород, диоксид серы, триоксид серы, серная кислота	3,38	1
	Донецкий коксохимический цех	83086, г. Донецк, Ленинский район, ул. Заречная, 1	смола каменноугольная, бензол сырой каменноугольный, кислота серная, масло каменноугольное	1103	1
Цех сероочистки и производства сульфида аммония		аммиак, сероводород, цианистый водород	106,32	2	
Смолянский коксохимический цех	83096, г. Донецк, Куйбышевский район, ул. Куйбышева, 125	смола каменноугольная, бензол сырой, масло каменноугольное	700	1	

8.2. Стратегия управления охраной труда в городе Донецке

Управление охраной труда в городе Донецке – это деятельность органов местного самоуправления по обеспечению безопасности труда, сохранению жизни, здоровья и работоспособности людей на производстве путем формирования и внедрения нормативно-правовых, социально-экономических, организационно-технических и медико-профилактических мероприятий, методов и средств.

Цель стратегии управления охраной труда в г. Донецке – реализация механизмов обеспечения профилактической направленности деятельности по формированию безопасных условий и охраны труда, снижению негативных тенденций в этой сфере, обеспечение реализации законодательства по охране труда и договорных нормативно-правовых документов, повышение эффективности управленческих решений исполнительных структур в сфере охраны труда.

Задачи стратегии управления охраной труда в г. Донецке:

1. Мониторинг потребностей городского управления в обеспечении охраны труда.
2. Реализация государственной политики по охране труда.
3. Развитие социального партнерства в сфере охраны труда.
4. Обеспечение реализации прав и гарантий работающих в сфере охраны труда.
5. Совершенствование правового и нормативно-методического обеспечения охраны труда на уровне города.
6. Обеспечение консультативной и методической помощи по вопросам охраны труда предприятиям и организациям города.

Достижение поставленной цели требует выполнения следующих принципов управления охраной труда в г. Донецке:

Целенаправленность. Обеспечение реализации законодательно закрепленных прав и гарантий в сфере охраны труда, сохранение жизни и здоровья людей в процессе трудовой деятельности.

Системность. Учет влияния и взаимосвязей факторов риска и направленных на их преодоление управленческих решений; применение всех методов и средств, направленных на достижение поставленной цели; органичное включение подсистемы управления охраной труда в систему управления социально-экономическим развитием города.

Гибкость и адаптивность. Адекватное реагирование на проявления факторов риска.

Стабильность. Неизменность главной цели и задач функционирования системы управления охраной труда.

Сбалансированность. Обеспеченность необходимыми ресурсами для осуществления работы по охране труда; стремление к равновесию интересов, потребностей и возможностей, к регуляции противоречий и конфликтов, которые возникают в сфере охраны труда.

Превентивность. Предупредительный характер управленческой деятельности в сфере охраны труда, нацеленной на недопущение реализации факторов риска для жизни, здоровья людей на производстве; нацеленность на профилактический характер системы льгот и компенсаций за работу во вредных и тяжелых условиях труда.

Реалистичность. Ориентация на реально возможный уровень охраны труда на предприятиях (организациях) в городе.

Открытость. Гласность информации о влиянии вредных и опасных факторов на жизнь и здоровье человека, выработка негативного общественного мнения о причинах, которые вызывают этот риск; популяризация передового опыта по сохранению жизни и здоровья людей на производстве.

Партнерство. Привлечение к решению проблем охраны труда предприятий, учреждений финансово-банковского сектора, общественных и благотворительных организаций и фондов.

Равенство. Устранение всех проявлений дискриминации в сфере охраны труда; обеспечение равного подхода при привлечении к ответственности за нарушение

(необеспечение) требований охраны труда к предприятиям и субъектам предпринимательской деятельности независимо от форм собственности и видов деятельности, а также к работникам и работодателям, независимо от статуса и должности.

Научность. Привлечение научного потенциала для достижения цели управления охраной труда.

Механизм реализации стратегии управления охраной труда в г. Донецке предусматривает:

1. *Нормативно-правовое обеспечение.* Состоит в формировании правовой и нормативно-методической базы необходимой для функционирования и регламентации действий системы управления охраной труда с обязательным доведением до субъектов управления законодательных и подзаконных актов. Качество и эффективность этого вида обеспечения требует мониторинга его действий и своевременного внесения изменений и дополнений на основании определенных потребностей управления.

2. *Финансово-экономическое обеспечение.* Состоит в финансовом обеспечении городских мероприятий по улучшению безопасности, гигиены труда и производственной среды, оценку экономической эффективности использования средств на эти мероприятия; проведение экономического анализа расходов, связанных с нарушением законодательства по охране труда; определение механизма привлечения и целевого использования бюджетных средств, средств фондов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и средств предприятий на финансирование охраны труда; разработку экономической системы стимулирования охраны труда; создание экономических условий заинтересованности в профилактической деятельности по охране труда.

3. *Организационно-управленческое обеспечение.* Предусматривает формирование органов управления охраной труда и координацию их деятельности, содействие внедрению системы стимулирования охраны труда на предприятиях (организациях) в городе; повышение уровня ответственности субъектов управления охраной труда; участие в международном сотрудничестве по вопросам безопасности, гигиены труда и производственной среды; обобщение и распространение мирового опыта по вопросам безопасности и охраны труда.

4. *Организационно-техническое обеспечение.* Состоит в контроле за выведением из эксплуатации морально и физически устаревшей техники и технологии; содействие развитию действующих и организации выпуска новых средств индивидуальной и коллективной защиты, ускорению внедрения результатов научно-исследовательских работ по повышению безопасности и охраны труда.

5. *Кадровое обеспечение.* Предусматривает оценку потребностей в квалифицированных специалистах по охране труда; обеспечение повышения профессионального уровня специалистов по охране труда; подготовку информационных и методических сборников по охране труда для должностных лиц; обеспечение комплектации городских органов управления охраной труда и недопущения сокращения их штата.

6. *Научное обеспечение.* Заключается в определении приоритетных направлений научных исследований и обеспечение условий для проведения и повышения качества их результатов; привлечении и эффективном использовании научных сил города для принятия и реализации перспективных и текущих управленческих решений в сфере охраны труда.

7. *Информационное обеспечение.* Предусматривает сбор, обработку, обобщение и хранение информации, которая используется для принятия и реализации управленческих решений в сфере охраны труда. Эффективность этого вида обеспечения зависит от комплексности информации по вопросам охраны труда; проведения систематических мониторингов проблем охраны труда; изучения и распространения отечественного и международного опыта в сфере охраны труда; проведения выставок, конкурсов, конференций, семинаров, совещаний по вопросам охраны труда; организации и распространения законодательных, нормативно-методических и специализированных изданий по вопросам охраны труда.

Главными исполнителями являются Управление труда и социальных вопросов Донецкого городского совета, районные управления труда и социальной защиты населения, других структур и организаций (учреждений) города в соответствии с законодательством. При необходимости для выполнения мероприятий Стратегии привлекается научно-технический потенциал города, отделы и управления городского и районных советов.

Система мероприятий по достижению поставленной цели и задач стратегии управления охраной труда в г. Донецке:

1. Обеспечение работы городского Совета по безопасной жизнедеятельности.
2. Подготовка аналитической информации о состоянии охраны труда, причинах производственного травматизма, профзаболеваемости на предприятиях (в организациях) в городе.
3. Проведение мониторинга условий и охраны труда в городе.
4. Разработка предложений по обеспечению и повышению уровня охраны труда, снижению производственного травматизма, профзаболеваемости в городских, отраслевых и региональных целевых программах.
5. Разработка Положения о системе управления охраной труда на малых предприятиях в г. Донецке.
6. Разработка программы по охране труда в г. Донецке на кратко- и среднесрочный периоды.

7. Разработка и издание информационного пособия «Нормативно-правовое регулирование охраны труда малого предпринимательства в г. Донецке».
8. Подготовка и издание информационных листов, сборников, материалов по охране труда.
9. Создание консультационно-методического кабинета охраны труда горисполкома.
10. Публикация материалов по вопросам охраны труда и техники безопасности в городских средствах массовой информации.
11. Проведение семинаров, «круглых столов» по вопросам охраны труда.
12. Проведение городского и участие в областном смотре-конкурсе по охране труда.
13. Проведение городских выставок средств индивидуальной и коллективной защиты.
14. Проведение социологических исследований, направленных на выявление проблем охраны труда в городе и потребностей работников в обеспечении безопасных условий и охраны труда.
15. Обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов органов власти города и организаций, входящих в подчинение городских властей.
16. Методическая и консультативная помощь по охране труда предприятиям и организациям в городе.
17. Обеспечение контроля за соблюдением требований по охране труда на предприятиях (организациях) в городе и в подведомственных организациях.
18. Участие в комплексных проверках состояния условий и охраны труда на предприятиях (в организациях) в городе независимо от форм собственности.
19. Участие в расследовании несчастных случаев, выявлении причинно-следственных связей и разработке мер по их устранению.
20. Оценка коллективных договоров, поступающих на регистрацию, на предмет правильности и полноты содержания раздела по охране труда.
21. Создание и материально-техническое обеспечение функционирования городской информационно-аналитической системы «Охрана труда» в рамках городской программы «Труд».
22. Содействие в предоставлении финансовой и материально-технической помощи подведомственным организациям в решении проблем охраны труда в соответствии с законодательством.
23. Участие в решении социально-трудовых конфликтов в сфере охраны труда на предприятиях (организациях) в городе в соответствии с законодательством.

Критериями эффективности стратегии управления охраной труда являются:

- достижение высокого уровня удовлетворения потребностей работников в охране труда и здоровья;
- снижение уровня производственного травматизма, профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости, тяжести производственного травматизма;
- сокращение численности рабочих мест, которые не отвечают требованиям охраны труда;
- усиление профилактического характера льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда;
- увеличение расходов на улучшение условий и охрану труда на одного работающего;
- снижение материальных расходов на ликвидацию последствий несчастных случаев на производстве, аварий и пожаров;
- соответствие фактической обеспеченности средствами коллективной и индивидуальной защиты нормативным требованиям;
- реализация высоких социальных гарантий в сфере охраны труда сверх предусмотренных законодательством в коллективных договорах (трудовых контрактах) предприятий (организаций) в г. Донецке.

Перечень целевых ориентиров показателей состояния охраны труда на предприятиях (организациях) в городе Донецке (экспертный прогноз исполнителя данного раздела)

№ п/п	Наименование показателя	В 2020 году по сравнению с 2005
1.	Уровень производственного травматизма	снизится на 20%
2.	Уровень профессиональной заболеваемости	снизится на 15%
3.	Уровень смертельного травматизма на производстве	снизится на 25%
4.	Удельный вес занятых в неблагоприятных санитарно-гигиенических условиях труда	снизится до 35%
5.	Удельный вес работников, которым установлен хотя бы один из видов льгот и компенсаций	снизится до 30%
6.	Уровень тяжести производственного травматизма	снизится до 28 дн. на 1 пострадавшего

9. Реформирование бюджетно-налоговой системы и развитие финансовой базы г. Донецка

Цели и задачи стратегии в сфере реформирования бюджетно-налоговой системы и развития финансовой базы г. Донецка

Целью реформирования бюджетно-налоговой системы и дальнейшего развития финансовой базы г. Донецка является достижение полного и своевременного финансового обеспечения устойчивого развития города и повышения на этой основе уровня и качества жизни населения.

Главной *предпосылкой* ее достижения является выполнение основополагающих принципов фискального федерализма и subsidiarity, закрепленных в Европейской Хартии о местном самоуправлении, согласно которой:

"Осуществление государственных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Предоставление каких-либо из этих полномочий иному органу власти должно производиться с учетом объема и природы поставленной задачи, а так же требований эффективности и экономии. ...

Органы местного самоуправления имеют право в рамках национальной экономической политики на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут свободно распоряжаться для осуществления своих функций.

Финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им конституцией или законом полномочиям".⁵⁵

Исходя из требований Хартии, украинское бюджетно-налоговое и хозяйственное законодательство следует реформировать в направлении укрепления финансовой автономии местного самоуправления так, чтобы полномочия в части местных общественных расходов были сопряжены с полномочиями в части установления налогов и распоряжения налоговыми доходами. Потому что деньги, поступающие с другого уровня власти, из центра – это "дешевые" деньги, за которыми не прослеживается личное участие населения города.

В этой связи структуру доходов бюджетов городов Украины нужно перевернуть, поставив, что называется с головы (финансирования из центра), на ноги – собираемые на территории города налоговые доходы. ***В совокупности средства, поступающие в распоряжение городов Украины, в том числе и г. Донецка, должны составлять не менее 50% суммарных доходов, мобилизуемых на их территории.*** Чтобы решить этот стратегический вопрос, следует использовать все законные способы лоббирования экономических интересов органов местного самоуправления, выражающих волю населения, добиваясь внесения необходимых изменений в Бюджетный кодекс Украины, налоговое и другое законодательство.

Для достижения поставленной цели требуется решить комплекс взаимосвязанных **задач** по:

- (1) повышению удельного веса собственных и закрепленных источников в доходах бюджета г. Донецка;
- (2) реформированию механизма межтерриториального финансового выравнивания;
- (3) более полному использованию резервов мобилизации и эффективного использования доходов.

Основные мероприятия по реализации стратегии в сфере реформирования бюджетно-налоговой системы и развития финансовой базы г. Донецка

Повышение удельного веса собственных и закрепленных источников в доходах бюджета г. Донецка

Налог на недвижимое имущество. Бóльшую часть доходов бюджета города должны составлять собственные (или закрепленные на долгосрочной основе) источники. Это

⁵⁵ European Charter of Local Self-Government. European Treaty Series. – № 122. – Strasbourg: Council of Europe, 1985.

является обязательным условием повышения научной обоснованности принятия управленческих решений путем перехода к стратегическому планированию регионального развития. Ибо строить долгосрочные планы и прогнозировать финансовые потоки можно уверенно только в том случае, если их основную часть составляют собственные источники.

В этой связи городу следует добиваться укрепления местных финансов за счет передачи на уровень местного самоуправления хотя бы одной или двух крупных и надежных налоговых баз.

На практике этот вопрос может быть хотя бы частично решен таким образом, что *статус местного, с регулируемыми местным самоуправлением ставками, должен получить налог на недвижимое имущество.*

Как уже отмечалось, Концепция реформирования налоговой системы Украины, одобренная Кабинетом Министров Украины, предусматривает введение местного налога на недвижимое имущество (недвижимость), отличное от земельного участка, который в перспективе может стать существенным автономным источником формирования бюджета города. Важность введения данного налога трудно переоценить.

Во-первых, налог на недвижимое имущество – это наиболее широко используемый независимый, стабильный и эластичный источник доходов в городской бюджет в большинстве стран с рыночной экономикой (в ряде случаев до 90% общего объема поступлений местных бюджетов).

Во-вторых, данный налог в большей степени, чем многие другие известные налоги, отвечает основополагающему принципу выгоды или эквивалентности (соответствия уплаченных налогоплательщиком сумм получаемым выгодам от потребления общественных услуг).

В-третьих, налог на недвижимость дает возможность местным органам самоуправления улучшить свою деятельность путем предоставления более высокого уровня услуг населению посредством укрепления базы местных бюджетов.

В интересах города главными задачами являются (1) поддержка законодательных инициатив по введению *местного* налога на недвижимое имущество, поступления от которого должны обязательно направляться на финансирование услуг, предоставляемых жителям соответствующих территорий, и (2) ведение подготовительной работы, связанной с начислением и взиманием данного налога.

Учитывая необходимость решения экономически важных проблем в сфере налогообложения, с целью повышения фискальной роли недвижимости в налоговой системе, а также аккумулирования денежных средств на финансирование работ по охране и восстановлению природных ресурсов, благоустройству территории города предлагается следующее.

✓ Инициировать рассмотрение вопроса о введении налога на недвижимое имущество (недвижимость), отличное от земли на сессии областного совета с целью внесения предложений в общегосударственную программу социально-экономического и культурного развития Украины согласно п. 44.2 Закона Украины "О местном самоуправлении".

✓ Во избежание необоснованного перераспределения средств от налогообложения недвижимости четко определить основные направления расходования налоговых поступлений, отдавая предпочтение статьям, связанным с благоустройством территории города; инициировать рассмотрение данного вопроса на сессии областного совета с целью закрепления расходных статей на законодательном уровне (в Налоговом кодексе Украины).

✓ С целью подготовки города к введению налога на недвижимое имущество в части создания необходимых баз данных сформировать единую кадастровую систему (единый многоцелевой кадастр недвижимости), основными элементами которой являются:

ведение реестров субъектов и объектов прав собственности;

определение и учет физических и качественных характеристик объектов недвижимости и их экономическая (денежная, стоимостная) оценка;

проведение землемерных топографо-геодезических работ с целью определения и закрепления на местности границ земельных участков и улучшений земли (зданий, строений, сооружений) с указанием категорий недвижимого имущества для целей налогообложения;

создание кадастровых карт с фиксированием границ земельных участков и закреплением за ними соответствующих кадастровых номеров;

регламентированный доступ к данным кадастровой системы.

Создание активных баз данных с использованием информационных технологий кадастровых систем позволит следить за изменениями свойств и состоянием объектов недвижимого имущества, выполнять обработку данных, оперативно вносить изменения в процесс управления и обработки данных.

Для предотвращения возможной негативной реакции будущих налогоплательщиков необходимо разработать программу по работе с общественностью в части разъяснения положительной стороны введения налога на недвижимое имущество (прочной взаимосвязи между системой местных налогов и уровнем общественных услуг), объяснения механизма образования и взимания данного налога и т.п. посредством радио, телевидения, массового распространения печатной продукции.

Налог на прибыль предприятий. С целью повышения заинтересованности местных органов власти в эффективном функционировании предприятий, расположенных на подведомственной территории, исходя из принципа платности предоставляемых общественных услуг, а также принимая во внимание, что распределение

конкретных налогов предпочтительней распределения обезличенных субсидий, целесообразно лоббировать в Верховной Раде Украины решение вопроса о *передаче в число доходов местных бюджетов, не учитываемых при определении объема межбюджетных трансфертов, части налога на прибыль предприятий.*

Вероятность положительного решения этого вопроса существует, поскольку проект Концепции реформирования местных бюджетов, разработанный Министерством финансов Украины, предусматривает, что местным бюджетам будет передана часть налога на прибыль предприятий (кроме налога на прибыль предприятий коммунальной и государственной формы собственности). Аналогичные предложения содержатся в проекте изменений к Бюджетному кодексу Украины (письмо ГФУ от 19.03.2007 № 01-01/22-2-453).

Экологические платежи. Принципиально важным направлением развития финансовой базы г. Донецка является дальнейшее совершенствование экологического налогообложения.

В настоящее время Законом Украины "О системе налогообложения" не предусматривается возможности введения местных налогов и сборов, с помощью которых можно было бы осуществлять экологическое регулирование на местном уровне. В проекте Налогового кодекса также не предусмотрено подобных мер экологического регулирования на уровне административно-территориальных единиц.

В то же время подобные местные меры экологического регулирования представляются необходимым средством улучшения качества окружающей природной среды. Такая необходимость вызвана тем, что регионы Украины значительно отличаются друг от друга по степени концентрации загрязнения, промышленности, экономическим, географическим и демографическим условиям. Применение же одинаковых для всей страны ставок экологических платежей не дает возможности в полной мере учесть все упомянутые выше особенности. В этой связи *органам местного самоуправления целесообразно отстаивать в Верховной Раде Украины введение местного экологического налога за загрязнение окружающей природной среды и местного экологического налога на дизельное топливо и моторные бензины.*

Предполагается, что местный экологический налог за загрязнение окружающей природной среды по своему действию будет аналогичен установленному действующим законодательством общегосударственному сбору за загрязнение окружающей природной среды (экологическому налогу – в проекте Налогового кодекса). Органы местного самоуправления с учетом специфических для конкретного региона экологических проблем должны иметь право устанавливать в дополнение к указанному выше сбору местный налог за загрязнение окружающей природной среды. Им следует облагать выбросы/сбросы в окружающую среду веществ, влияние которых на здоровье и природу региона вызывает наибольшее беспокойство населения. Ставки такого налога при этом должны быть не ниже ставок, предусмотренных общегосударственным сбором (налогом).

В связи с тем, что в Украине наблюдается увеличение числа (но не качества) автомобильного транспорта, существенной представляется проблема регулирования выбросов вредных веществ именно транспортом. Введение местного экологического налога на дизельное топливо и моторного топлива позволило бы в некоторой мере решить данную проблему. В данном случае имело бы смысл ввести дифференцированные (в зависимости от содержания в топливе свинца и серы) ставки налога на топливо, что в дальнейшем позволило бы переориентировать рынок нефтепродуктов на производство и потребление более "экологически чистых" видов топлива. Подобные налоги активно применяются в мировой практике. Например, в Швеции применение дифференцированных ставок налога на топливо привело к тому, что на рынке фактически все продаваемое топливо относится к категории "экологически чистого".

Как видно из приведенного в разделе 2 анализа, сумма поступлений от сбора за загрязнение окружающей природной среды может со временем сократиться (даже несмотря на ожидаемое повышение ставок платежей). Такая тенденция объясняется тем, что такие экономические инструменты экологического регулирования, как экологические налоги в первую очередь выполняют регулируемую и стимулирующую функции, и только затем – фискальную. Соответственно, сокращение объема загрязнения влечет за собой сокращение объема поступлений от экологических платежей в бюджеты всех уровней.

В том случае, если перед обществом стоит задача дальнейшего сокращения объема загрязнения и улучшения качества окружающей среды, то может потребоваться пересмотр действующих ставок экологических платежей и их повышение. *Соответственно, местным органам власти в данном случае следует периодически лоббировать в Верховной Раде Украины повышение ставок экологических платежей.* Однако подобные меры необходимо осуществлять, учитывая сложившийся к рассматриваемому периоду времени уровень развития техники и технологии.

Учет данных факторов имеет существенное значение, поскольку загрязнитель при осуществлении своей хозяйственной деятельности будет постоянно сравнивать свои издержки и выгоды. В том случае, если издержки (в состав которых входит и сумма подлежащих к уплате экологических платежей и штрафов за нарушение требований природоохранного законодательства) меньше получаемых выгод, у экономического агента не будет стимулов сокращать объем загрязнения и наоборот.

Однако уровень развития техники и технологии создает для загрязнителя некий "потолок" – то есть, они определяют, ниже какого уровня экономический агент объективно не может на данном этапе снизить уровень своих выбросов/сбросов (не прекращая при этом свою деятельность, разумеется).

Упомянутые выше факторы являются еще одной причиной необходимости периодического пересмотра и повышения ставок экологических платежей в связи с развитием техники и технологии.

В настоящее время расход поступлений от сбора за загрязнение окружающей природной среды и сборов за пользование природными ресурсами недостаточно четко регламентирован, следствием чего зачастую является недостаточное финансирование экологических программ и мероприятий. Поэтому представляется целесообразным еще раз подчеркнуть **необходимость целевого закрепления использования поступлений от экологических платежей**. В свою очередь, **органам власти как на местном, так и на общегосударственном уровнях необходимо четко отслеживать направления использования соответствующих средств**.

В этой связи следует отметить, что для Украины одним из перспективных направлений в области охраны окружающей природной среды является поддержка и развитие городского электротранспорта как более экологически чистого, нежели транспорт, работающий на нефтепродуктах. Однако это предложение, в свою очередь, влечет за собой необходимость более интенсивного развития альтернативных – "чистых" – источников энергии.

Реформирование механизма межтерриториального финансового выравнивания

Донецк обладает явно большим экономическим потенциалом, чем многие другие города Украины. Учитывая необходимость поддержания некоторого гарантированного уровня обеспечения людей государственными услугами, где бы они не проживали, без финансового выравнивания местных бюджетов, которое отрицательно сказывается на доходах бюджета города Донецка, в прогнозируемом периоде не обойтись. Однако такое выравнивание не должно перекрывать стимулы для регионального саморазвития.

Определение размеров регулирующих трансфертов, с помощью которых происходит финансовое выравнивание в Украине, зависит от точности оценки финансовых потребностей территорий. Действующая в настоящее время формула распределения объемов межбюджетных трансфертов не учитывает ряда существенных факторов (например, экологических), которые определяют фактический уровень потребления общественных услуг населением разных регионов. Это ставит многие территориальные бюджеты (прежде всего промышленно развитых областей) в относительно неблагоприятное положение по сравнению с другими административно-территориальными единицами. Поэтому методика расчетов нуждается в дальнейшем совершенствовании. При этом обязательным условием для начала работ по совершенствованию формулы расчета трансфертов должно быть, во-первых, **составление перечня социально-экономических, демографических, экологических, климатических и прочих факторов**, которые оказывают существенное влияние как на налоговый потенциал территорий, так и на уровень расходных потребностей местных органов власти.

Во-вторых, требуются **установить количественные зависимости доходов и расходов административно-территориальных единиц от этих факторов**. В этой связи целесообразно поставить вопрос о принятии специального постановления Кабинета Министров Украины, содержащего поручение Государственному комитету Украины по статистике, Государственной налоговой администрации, прочим министерствам и ведомствам о подготовке и регулярном предоставлении соответствующих показателей Министерству финансов Украины и одновременно – органам регионального и местного самоуправления.

В-третьих, – следует добиваться **установления стабильных (на 3-5 лет) параметров формулы распределения объема межбюджетных трансфертов между государственным и местными бюджетами**.

Обеспечение более полного использования резервов мобилизации и эффективного использования доходов

Перспективными направлениями повышения эффективности функционирования бюджетно-налоговой системы города могут быть:

ускоренное **развитие механизма заемного финансирования капитальных вложений в городские проекты** через облигации муниципальных внутренних займов, в том числе таких апробированных в мегаполисах форм займов, как займы под гарантии правительственных органов, а также создание института банковского коммунального кредита;

широкое использование такого апробированного в Европе метода, как *долевое финансирование*, когда центральное правительство и заинтересованный в реализации проекта развития местный орган власти решают проблему путем паевого участия;

выделение субвенций местным бюджетам, исходя из критерия выполнения *целевых программ* развития сферы общественных услуг по *критерию качества обслуживания населения*; условием реализации этого предложения является формирование стандартов качества по основным направлениям общественных расходов и формирование соответствующих банков данных.

10. Мероприятия по выполнению задач, поставленных в Стратегии

Социальная политика

В области демографического развития:

- стимулирование рождаемости и укрепление семьи;
- снижение смертности и увеличение средней продолжительности жизни, сокращение смертности мужчин в трудоспособном возрасте;
- регулирование миграции и системы расселения населения;

В сфере оплаты труда и доходов населения:

- реализация целенаправленной политики увеличения стоимости рабочей силы (повышение заработной платы);
- повышение конкурентоспособности рабочей силы и экономики города;
- диверсификация структуры источников доходов населения;
- снижение темпов инфляции до 10 – 12% в год;
- детенизация трудовых и предпринимательских доходов населения;
- создание социально-экономических условий для уменьшения дифференциации оплаты труда и доходов населения, сокращения бедности;
- обеспечение экономических условий формирования среднего класса;

В области развития рынка труда:

- повышение уровня информационного обеспечения рынка труда;
- увеличение количества рабочих мест, повышение их качественных характеристик;
- оптимизация профессионально-квалификационной структуры рабочей силы и потребностей рынка труда;
- совершенствование деятельности учреждений инфраструктуры рынка труда;
- привлечение дополнительной рабочей силы из других районов области и регионов страны, зарубежья;
- снижение теневой занятости;

В области развития системы образования:

- сохранение и повышение уровня образованности населения;
- повышение качества образования;
- обеспечение соответствия структуры и направлений профессиональной подготовки потребностям рынка труда;

В сфере развития системы пенсионного обеспечения:

- усиление роли страховых принципов в солидарной пенсионной системе;
- обеспечение финансовой стабильности солидарной пенсионной системы;
- диверсификация источников финансирования пенсий;
- повышение роли информационно-разъяснительной работы;

В области развития общественного сектора социальных услуг:

- создание при Управлении по связям с общественностью Координационного совета для организации эффективного взаимодействия структурных подразделений городского исполнительного комитета с НГО и ОСН. Разработка Положения, регулирующего деятельность Координационного совета;
- разработка методики проведения мониторинга функционирования общественного сектора социальных услуг и удовлетворенности населения качеством и количеством услуг: системы показателей для мониторинга; 2) инструментария: а) форм учета деятельности НГО и ОСН по оказанию социальных услуг; б) анкет для опроса НГО, ОСН и жителей;
- проведение мониторинга, сбор и анализ полученной информации. Создание общедоступной базы данных результатов мониторинга;
- публикация ежегодных отчетов о деятельности общественного сектора социальных услуг по результатам мониторинга;
- подготовка и проведение в СМИ информационной кампании по популяризации общественных форм самоорганизации населения – роли и потенциальных возможностей НГО и ОСН в сфере предоставления социальных услуг, решения социальных проблем и защите интересов жителей;
- создание сайта, обеспечивающего информационный обмен и доступ к базе данных, содержащей сведения о: 1) предприятиях и предпринимателях, участвующих в решении социальных проблем города и

благотворительной деятельности; 2) городских организациях общественного сектора и оказываемых ими социальных услугах; 3) реализуемых и предлагаемых инициативных социальных проектах (их авторах, целях, планируемых результатах и т.д.);

- организация совместных семинаров, "круглых столов", ярмарок социальных проектов для представителей социально ответственного бизнеса, НГО и ОСН, оказывающих социальные услуги жителям;
- разработка и принятие Положения "О порядке привлечения организаций общественного сектора к разработке и реализации социальных программ";
- привлечение организаций общественного сектора социальных услуг к участию в разработке и реализации городских социальных программ "Ветеран", "Забота", "Семья" (2008-2010), "Молодежь Донецка" (2007-2010), программ обеспечения занятости населения, национально-патриотического воспитания молодежи и др.;
- разработка и реализация Положения "О совместном принятии решений органами местного самоуправления и организациями общественного сектора по вопросам предоставления социальных услуг жителям г. Донецка";
- разработка и принятие Положения "О социальном заказе для органов самоорганизации населения г. Донецка";
- дальнейшее развитие системы социального заказа для НГО и ОСН (после 2012 г.), предоставляющих социальные услуги, за счет: а) увеличения числа участников конкурсов социальных проектов посредством введения дополнительных тематических рубрик; б) увеличения объемов финансирования из местного бюджета социальных проектов по результатам конкурсов; в) увеличения объемов финансирования социальных проектов по результатам конкурсов путем привлечения средств из внебюджетных источников;
- повышение квалификации специалистов и служащих органов местного самоуправления по вопросам взаимодействия с общественными структурами в сфере социального развития;
- создание Центра социальных инициатив при Управлении труда и социальных вопросов городского исполнительного комитета: а) разработка и принятие Положения, регламентирующего деятельность Центра; б) создание Банка местных инициатив (на основе информации об инициативных социальных проектах, содержащейся в базе данных на ранее созданном сайте – см. п.б);
- содействие профессионализации деятельности организаций общественного сектора в сфере предоставления социальных услуг за счет: а) привлечения ведущих специалистов авторитетных НГО, как отечественных, так и зарубежных, для обучения и консультаций развивающихся НГО и ОСН по вопросам оказания социальных услуг; б) подготовки консультативно-методических материалов (пособия, рекомендации и т.д.); в) организации и проведения обучающих тренингов, семинаров и пр.

В сфере жилищного строительства:

- создание достоверной информационной базы о состоянии жилого фонда города;
- проведение технического обследования состояния жилых домов старой застройки, в том числе первых массовых серий;
- определение возможности продления срока службы домов старой застройки за счет проведения капитальных ремонтов, а также реконструкции и модернизации их с повышением уровня благоустройства;
- формирование исчерпывающего реестра жилых домов, подлежащих сносу вследствие ветхости и аварийности состояния;
- инициирование разработки и принятия законодательных актов, определяющих условия отселения граждан из выводимых из эксплуатации жилых домов;
- определение потребности в жилье для отселения жильцов реконструируемых и сносимых жилых домов;
- привлечение инвестиции на строительство жилья для отселения жителей сносимых и реконструируемых жилых домов;
- отведение земельных участков под застройку;
- разработка целевой программы реконструкции, сноса и воспроизводства устаревшего жилого фонда;
- отведение под элитную застройку только участки с аварийными и ветхими жилыми домами с условием отселения жильцов этих домов;

В сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- развитие конкурентных рынков жилищно-коммунальных услуг;
- обеспечение доступа потребителей к регулированию тепловых нагрузок;
- снижение стоимости теплоснабжения;
- обеспечение доступа к газоснабжению всех заинтересованных потребителей;
- повышение безопасности при эксплуатации действующих систем газоснабжения;

В области ценовой и тарифной политике:

- разработка и реализация мер по сокращению энергетических затрат на единицу продукции;

- определение и реализация мероприятий, направленных на минимизацию затрат на устранение аварий;
- обеспечение достаточного уровня рентабельности предприятий ЖКХ;
- максимальное использование эффекта масштаба производства;
- мобилизация финансовых ресурсов для поддержания средств производства на надлежащем уровне;
- оптимизация внутрифирменной иерархии и системы контрактных отношений, что минимизирует потери, связанные с риском и неопределенностью;

Развитие сектора экономики

В области научно-технической и инновационной политики:

- создать сектор (отдел) по инновационному развитию в составе Главного экономического управления;
- не реже одного раза в год заслушивать на сессии городского совета ход выполнения инновационных программ и состояние инновационного развития в городе;
- разрабатывать трехлетние программы инновационного развития подведомственных городу предприятий;
- разрабатывать программы инновационного развития малого бизнеса;
- разработать программу развития научно-технической и инновационной инфраструктуры города;
- выступить с инициативой перед областным советом и Донецкой областной государственной администрацией о прекращении передачи зданий НИИ различным организациям;
- организовать встречу с народными депутатами Верховной Рады и инициировать расширение прав советов крупных городов Украины (имеющих достаточный научно-технический потенциал) в области научно-технической и инновационной деятельности;
- создать городской фонд поддержки и развития научно-технической и инновационной деятельности;
- разработать систему экономических стимулов для поддержки субъектов инновационной инфраструктуры и инновационных предприятий;
- организовать мониторинг и контроль за реализацией стратегических решений в области научно-технического и инновационного развития города.

В области инвестиционной политики:

- устанавливают виды поддержки субъектам инвестиционной деятельности, которые осуществляют строительство стратегически важных для города объектов;
- формируют региональные долгосрочную и краткосрочную программы мобилизации инвестиционных ресурсов и рационального их использования;
- инициируют выделение средств из государственного бюджета на проведение игр «Евро-2012», строительство международного транзитного аэропорта и др.;
- инициируют расширение налоговой базы городского бюджета;
- создают внебюджетные городские фонды, выпускают городские облигации и пр.;
- создают специальную комиссию по привлечению иностранных и отечественных инвесторов;
- организуют мониторинг инвестиционного климата в городе

В области промышленной политики:

для металлургического комплекса:

- модернизация производственного процесса на металлургических мероприятиях (доменного, сталеплавильного, прокатного);
- разработка гибкой ценовой политики, учитывающей различные виды приплат и скидок, а также условия оплаты;
- разработка мероприятий по снижению себестоимости продукции с целью создания определённого «запаса прочности» в условиях ценовой конкуренции;
- обеспечение качества продукции, поставляемой на внутренний рынок, на уровне экспортных поставок;

– заключение договоров с владельцами региональных баз в основных металлопотребляющих областях Украины, что способствует обретению лидерских позиций в определённых сегментах украинского рынка металлопродукции;

для машиностроительного комплекса:

– **ОАО «Точмаш»:**

1. Перепланирование цехов с целью высвобождения площадей;
2. Замена физически и морально изношенного оборудования;
3. Модернизация выпускаемой продукции (качество);
4. Внедрение SAPR3, позволяющей вести электронный учет материалов и продукции;
5. Дальнейшая компьютеризация;

– **ООО «Кант»:**

1. Ремонт и модернизация станков;
2. Приобретение современных обрабатывающих центров;
3. Совместная производственная деятельность с немецкими предприятиями;

– **УПО «Электроаппарат»:**

1. Приобретение более совершенного технологического оборудования и оснастки для изготовления изделий;
2. Внедрение более совершенных технологий изготовления изделий из пластмасс;
3. Освоение новых изделий и модернизация выпускаемых;
4. Совершенствование системы маркетинга и информационного обеспечения;

– **АОЗТ «Тор»:**

1. Автоматизация рабочих мест;

– **ОАО «Завод коксохимоборудования»:**

1. Реконструкция недостр. цехов;
2. Покупка нового оборудования;
3. Обновление продукции согласно бизнес-плана;
4. Использование программно-компьютерного обеспечения, ИСО 9001;

– **ЗАО «Донвентилятор»:**

1. Реконструкция и техническое перевооружение;
2. Совершенствование технологии;
3. Обновление продукции и улучшение качества;
4. Совершенствование организации и управления;

– **ОАО «Топаз»:**

1. Реконструкция напыления тонких пленок. Перевооружение измерительной техники;
2. Совершенствование высокочастотных модулей на новой базе;
3. Модернизация и разработка новой техники;
4. Оптимизация управления;

– **ООО «Эталон»:**

1. Новое оборудование;

– **ОАО «Буран»:**

1. Приобретение и ремонт станков;
2. Совершенствование технологии;
3. Ремонт гидростоек;
4. Обновление компьютерной базы и программ;

– **ОАО «Завод «Универсальное оборудование»:**

1. Реконструкция двух линий по производству порошковой проволоки;
 2. Модернизация станочного парка механического участка;
 3. Поиск и реализация путей повышения стабильности наполнения порошка в погонном метре порошковой проволоки;
 4. Совершенствование технологии резки толстолистовых заготовок на основе плазменной резки при помощи мультиплазменного оборудования «Мультиплаза-15000»;
 5. Совершенствование технологии термической обработки деталей трайбаппарата и пайки твердосплавных пластин специальных резцов на основе ТВЧ;
 6. Расширение номенклатуры выпускаемых порошковых проволок за счет разработки новых технологий внепечной обработки металлургических расплавов;
7. Проектирование и освоение технологии изготовления многоканальных трайбаппаратов для одновременной подачи нескольких проволок в металлургический сплав;
8. Создание на предприятии локально-вычислительной сети с единым информационным пространством;

– **Филиал АО «Норд» в СЭЗ:**

1. Реконструкция станции испытания;

– **ОАО «Магма»:**

1. Перевод тепловых агрегатов на природный газ;
2. Модернизация кристаллизационно-отжигательных печей;

– **ООО «Концепт»:**

1. Модернизация оборудования;
2. Переход на новые материалы;
3. Внедрение системы управления качеством;
4. Создание системы маркетинга;

– **ООО НПП «Донмаш»:**

1. Закупка нового оборудования;
2. Ремонт старого оборудования;
3. Освоение новой технологии литья;
4. Обновление продукции и улучшение качества;

5. Освоение АСУ;

для легкой промышленности:

ООО «ПО ТК-Донбасс»:

1. Техническое переоснащение и капитальный ремонт оборудования прядильного, ткацкого и обрабатывающего производства;

2. Реконструкция и капитальные ремонты объектов инженерной инфраструктуры;
3. Внедрение новых технологий обработки тканей с целью расширения ассортимента и повышения качества продукции;
4. Ввод в эксплуатацию граверной мастерской;

для пищевой промышленности:

– **ЗАО «ПО »Конти»:**

1. Приобретение и установка новых производственных линий;

– **ЗАО «Донецкий комбинат хлебо-продуктов № 1»:**

1. Приобретение машин и оборудования;

– **ЗАО «Донецкая макаронная фабрика»:**

1. Внедрение линии по производству коротких макаронных изделий и расфасовочного автомата;
2. Освоение новых видов продукции;

– **ОАО «Винтер»**

1. Реконструкция варочного отделения цеха мороженого;

2. Приобретение оборудования для производства собственной глазури;

– **ООО «Донецкий ликеро-водочный завод «ЛИК»:**

1. Техническое перевооружение;
2. Совершенствование технологии;
3. Обновление продукции и улучшение ее качества;
4. Совершенствование организации и управления;

В области аграрной политики:

– поиск потенциальных инвесторов и участников агропромышленного кластера; заключение договоров;

– создание полноценного кластера в сельском хозяйстве; разработка пилотного проекта развития АПК по схеме «производство-переработка-реализация»;

Энергообеспечение и энергосбережение

- переход на многотарифные приборы учета потребления электроэнергии;
- увеличение доли электростанций малой и средней мощности;
- выработка котельными предприятиями одновременно тепловой и электрической энергии;
- оснащение шахт пиковыми электростанциями;
- использование ВУТ-технологий (на основе водоугольного топлива);
- замена устаревшего насосного оборудования, внедрение управляемых электроприводов и оптимизация гидравлических режимов;
- замена изношенных водопроводных сетей;
- реконструкция системы очистки, отказ от хлорирования воды;
- создание системы энергетического менеджмента в структуре горисполкома;

Городская инфраструктура

Дороги:

1. Создание условий для усиления конкуренции при проведении тендеров на выполнение работ по ремонту и реконструкции дорог.
2. Усиление ответственности подрядчиков за качество проведения работ.
3. Усиление контроля за обоснованностью разрабатываемой проектно-сметной документации.
4. Разработка правового обеспечения долевого финансирования строительства и реконструкции дорог.

Связь:

- упрощение процедуры выдачи разрешений на ввод в действие новых передающих мощностей компаниям фиксированной и мобильной связи;
- повышение качество и скорости почтовой связи;
- развитие мультисервиса на основе традиционной телефонии;

Гуманитарная сфера

В области здравоохранения:

- создание кабинетов семейного врача в районах города;
- внедрение практики добровольного медицинского страхования юридических и физических лиц;
- создание центра медицинской реабилитации для детей, подростков и беременных женщин с использованием высокоэффективных оздоровительных технологий и местных лечебных факторов;
- выполнение программы государственных гарантий обеспечения населения города бесплатной медицинской помощью, в том числе - из бюджетов всех уровней и платных медицинских услуг.
- активное внедрение современных информационных и организационных технологий, соответствующих формированию оптимальной структурно-функциональной модели системы здравоохранения (создание общей информационной базы медицинских учреждений города);
- развитие современных технологий лечебно-диагностического процесса во всех ЛПУ города;
- создание оптимальных условий содержания больных в стационарах всех уровней;
- совершенствование лекарственного обеспечения больных всех категорий, в том числе льготных форм обслуживания;
- внедрение и развитие целевой подготовки медицинских кадров на контрактной основе;
- изучение возможности создания пунктов оказания первой медицинской помощи населению во всех районах города;
- создание медицинской службы на платной основе для лиц, находящихся в состоянии сильного алкогольного и наркологического опьянения;
- формирование принципов здорового образа жизни, повышение уровня санитарно-гигиенической культуры, что не требует значительных финансовых затрат, но может дать ощутимый социально-экономический эффект;
- привлечение внебюджетных источников финансирования отрасли;
- оздоровление беременных в санаториях и на базах отдыха;
- разработать систему мер препятствующих развитию нелегального рынка медицинских услуг, использованию городских материальных ресурсов для оказания платных услуг лечебно-профилактическими учреждениями;
- совершенствование мероприятий организационного характера в области охраны труда, окружающей среды, создания условий для занятий физкультурой и повышения физической активности в общественных местах по средствам строительства детских и спортивных площадок, тротуаров и переходов для инвалидов, создания рекреационных зон, мест досуга, парков, скверов;
- сокращение рекламной деятельности, которая стимулирует продажу табачных изделий и спиртных напитков на рекламных стендах в городе, а также в средствах местной массовой информации тоже является профилактическим направлением в здравоохранении;
- повышение уровня финансирования медицины за счёт средств местного бюджета, а также с привлечением инвестиционных средств коммерческих структур;
- обеспечение контроля со стороны местных органов власти по обеспечению необходимыми медицинскими услугами всех слоёв населения, в независимости от их уровня дохода;

В области физической культуры и спорта:

- проведение гибкой ценовой политики на предоставляемые физкультурно-оздоровительные услуги;
- создание сети физкультурно-оздоровительных клубов, находящихся на балансе города;

- удовлетворение потребностей и интересов населения в области физической культуры и спорта путем предоставления высококачественных и разнообразных физкультурно-спортивных услуг.

В сфере культуры:

- создание экспертных комиссий и советов для обеспечения качества культурных услуг и экспертизы социально-культурной деятельности;
- создание системы многоуровневых связей между объектами культуры (развитие социально-культурной инфраструктуры);
- создание информационных технологий;
- обеспечение и обслуживание объектов многоцелевого универсального культурного назначения, межрегиональные и международные культурные обмены;
- содействие вспомогательной деятельности, направленной на обеспечение культурных процессов (производство материалов, оборудования и других средств, необходимых для сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей и т.д.);
- разработка и создание плана социально-творческих заказов.

В области туризма и рекреационной сферы:

- повышение качества и эффективности управления туристической сферой города;
- пропаганда туристических возможностей города;
- формирование привлекательного архитектурного облика города;
- развитие гостиничного хозяйства и улучшение гостиничного сервиса;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- восстановление и расширение рекреационных возможностей города;
- повышение туристско-рекреационного потенциала города;
- формирование сферы развлечений;
- развитие детского и молодежного туризма;
- совершенствование экскурсионного обслуживания;
- развитие санаторно-профилактической и оздоровительной сферы;
- восстановление и развитие загородных рекреационных зон.

Экологическая ситуация и безопасность жизнедеятельности человека

В области охраны окружающей среды:

- строительство альтернативных источников электроэнергии;
- реализация программы по промышленному использованию сопутствующего шахтного метана;
- организация работ по озеленению санитарно-защитных зон (промышленных предприятий и организованных мест удаления отходов);
- организация работ по рекультивации породных отвалов и отработанных карьеров;
- организация регулярного контроля качества воды в местах непосредственного выпуска сточных вод в водные объекты;
- разработка и принятие Указа о запрете промышленного водозабора выше пункта сброса сточных вод данного предприятия в пределах городской черты;
- разработка и заключение Соглашения между городской администрацией и руководством крупных промышленных водопользователей-загрязнителей в части аккумулирования экологических сборов за специальное водопользование в пределах специального фонда в составе городского бюджета с целью поочередного финансирования водоохраных мероприятий на предприятиях-сторонах Соглашения;
- разработка и осуществление Проекта раздельной системы городской ливневой канализации с последующей очисткой ливнепроводов;
- ликвидация стихийных свалок бытового, строительного и промышленного мусора на берегах рек, водоемов склонах балок;
- создание «биржи отходов»;
- составление местного законопроекта (в рамках эксперимента) «О возвращении товара, после завершения нормативного срока эксплуатации и/или приведения в негодность, производителю в обязательном порядке»;
- организация раздельного сбора бытовых отходов при установлении дифференцированной оплаты за сбор и вывоз раздельно сортированных бытовых отходов и несортированных, с увеличением оплаты за последние;

– совершенствование механизма финансового регулирования деятельности в природоохранной сфере;

В области охраны труда:

- проведение мониторинга условий и охраны труда в городе;
- разработка предложений по обеспечению и повышению уровня охраны труда, снижению производственного травматизма, профзаболеваемости в городских, отраслевых и региональных целевых программах;
- разработка Положения о системе управления охраной труда на малых предприятиях в г. Донецке;
- разработка программы по охране труда в г. Донецке на среднесрочный период;
- разработка и издание информационного пособия «Нормативно-правовое регулирование охраны труда малого предпринимательства в г. Донецке»;
- подготовка и издание информационных листков, сборников, материалов по охране труда;
- создание научно-методического кабинета охраны труда горисполкома;
- публикация материалов по вопросам охраны труда и техники безопасности в городских средствах массовой информации;
- проведение научно-практических конференций, семинаров, «круглых столов» по вопросам охраны труда;
- проведение городского и участие в областном смотре-конкурсе по охране труда;
- проведение городских выставок средств индивидуальной и коллективной защиты;
- обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов органов власти города и организаций, входящих в подчинение городских властей;
- методическая и консультативной помощи по охране труда предприятиям и организациям в городе;
- обеспечение контроля за соблюдением требований по охране труда на предприятиях (организациях) в городе и в подведомственных организациях;
- участие в комплексных проверках состояния условий и охраны труда на предприятиях (в организациях) в городе независимо от форм собственности;
- участие в расследовании несчастных случаев, выявлении причинно следственных связей и разработке мер по их устранению;
- проведение экспертизы коллективных договоров, поступающих на регистрацию, на предмет правильности и полноты содержания раздела по охране труда;
- создание компьютерной базы данных специалистов по охране труда, предприятий, выпускающих средства индивидуальной и коллективной защиты, профилактических мер в сфере охраны труда для предприятий (организаций) в городе;
- создание и материально-техническое обеспечение функционирования городской информационно-аналитической системы «Охрана труда»;
- обеспечение финансовой и материально-технической помощи подведомственным организациям в решении проблем охраны труда;
- участие в решении социально-трудовых конфликтов в сфере охраны труда на предприятиях (организациях) в городе;

Бюджетно-налоговая система и развитие финансовой базы

повышение удельного веса собственных и закрепленных источников в доходах бюджета города;
реформирование механизма межтерриториального финансового выравнивания;
обеспечение более полного использования резервов мобилизации и эффективного использования доходов

**Секретарь
городского совета**

Н.А.Левченко

Список исполнителей работы в целом

Амоша А.И., академик НАН Украины, руководитель работы;

Землянкин А.И., к.э.н., ответственный исполнитель;

Червова Л.Г., д.э.н., ответственный исполнитель

Александров И.А., д.э.н.

Антонюк В.П., к.э.н.

Баранов С.В., к.э.н.

Бережная М.И.

Бережная Т.Ф.

Боднарук О.В.

Борзенко Л.А.

Булеев И.П., д.э.н.

Бурук А.Ф.

Васильева К.В., к.э.н.

Васильченко Е.Р.

Вицкая О.В.

Винарик Л.Ш., к.э.н.

Вишневский В.П., д.э.н.

Воловодова Е.В., к.соц.н.

Гаркушенко О.Н.

Гинкул А.С.

Гриневская С.Н.

Губина В.С.

Дегтярева В.М., к.э.н.

Дорофеева Ю.С.

Дубинина М.В., к.э.н.

Забавина Е.Ю.

Збаразская Л.А., к.э.н.

Зеленюк Н.А.

Иванов А.В.

Иванов С.Е., к.э.н.

Инякин В.Н., к.э.н.

Ильин С.В.

Ищенко А.В.

Кавура В.Л.

Касперович А.Ю.

Кацура С.Н., к.э.н.

Кобанец Л.А., к.э.н.

Кобялко В.Г.

Котов Е.В., к.э.н.

Кремень Н.И.

Кузнецова И.А.

Кузьменко Л.М., д.э.н.

Кузьменко Р.В.

Кулиш Е.В., к.э.н.

Кучеров А.В., к.э.н.

Лепихова Н.А., к.э.н.

Логачева Л.Н., к.э.н.

Ляшенко В.И., к.э.н.

Макогон Ю.В., д.э.н.

Мартякова Е.В., д.э.н.

Медведев Д.Н., к.э.н.

Медведкин Т.С., к.э.н.

Мельцер Л.Г., к.соц.н.

Моисеев Г.В., к.э.н.
Моисеенков В.В., к.э.н.
Никифорова В.А.
Новикова О.Ф., д.э.н.
Панькова О.В., к.соц.н.
Пидоричева И.Ю.
Покотиленко Р.В., к.э.н.
Половян А.В., к.э.н.
Поляков Е.В.
Полянская Я.Л.
Прогнимак Е.Д.
Рыбалко В.В.
Саломатина Л.Н., д.э.н.
Сафьянц С.М., д.т.н.
Снеговая Е.Ю., к.э.н.
Соколова И.А.
Солдатова И.В.
Солод М.А., к.э.н.
Стариченко Л.Л., к.э.н.
Тарасова М.Ю.
Телюк В.А.
Тимошенко О.Ю.
Толмачева А.Ф., к.э.н.
Фиалка Л.В.
Фокина И.В., к.э.н.
Хазанова Н.Н.
Ходачкова Н.И.
Чебанов А.А.
Чекина В.Д.
Чейлях Д.Д.
Череватский Д.Ю., к.т.н.
Шамилева Л.Л., к.э.н.
Шаульская Л.В., д.э.н.
Шемякина И.Н.
Шпак И.А.
Щедрин А.Н., к.э.н.
Щербакова С.О.